

# ЕаР Think Bridge

№3

Март 2017

Ежемесячный аналитический дайджест Восточного партнерства

## Реалии и вызовы антикоррупционной политики в Грузии

Как грузинам удалось то,  
к чему соседи давно стремятся?

В борьбе с коррупцией в Грузии европейская интеграция оказалась важной составляющей процесса. Тбилиси отмечает введение безвизового режима.

№ 3  
Март, 2017

Главный редактор:  
Ольга Чижова

Редколлегия:  
Марсель Рётиг  
Ольга Мелих  
Сергей Герасимчук  
Ричард Гирагосян  
Вугар Байрамов  
Арсений Сивицкий  
Лаша Тугуши  
Виктория Букатару

Контакты:  
eapthinkbridge@  
prismua.org  
www.prismua.org/eap-  
think-bridge

EaP Think Bridge – это платформа, объединяющая экспертные сообщества стран Восточного партнерства, чтобы заполнить пробел в подготовке аналитических продуктов о ситуации в регионе

Точка зрения авторов публикаций может не совпадать с мнением редакции EaP Think Bridge Digest и не является мнением Фонда им. Фридриха Эберта



При поддержке Бюро Регионального проекта «Диалог Восточной Европы» Фонда Фридриха Эберта

## Окно в Европу

**Месяцем активных контактов Восточного партнерства с Европейским Союзом можно назвать февраль. В это время именно переговоры с европейскими лидерами стали основным вопросом на внешнеполитической повестке дня практически всех стран региона. Хотя прошли они в совершенно разных тональностях и уж точно принесли абсолютно разные результаты**

По окончании длительных бюрократических процедур граждане Грузии наконец официально получили безвизовый режим с Европейским Союзом. А согласование приостановки такого режима для третьих стран открыло путь к «безвизу» и для Украины.

Экономические вопросы стали основными темами обсуждений во время визита президента Азербайджана в Брюссель. Армения получила редкую возможность — второй шанс в отношениях с ЕС — закончив переговоры по новому рамочному соглашению. После резкого разворота в сторону Евразийского экономического союза в 2013 году такой результат открывает новые перспективы не только для Армении, но и для объединенной Европы.

А вот поездка в Бельгию новоизбранного молдавского президента закончилась заявлениями о необходимости минимизировать отношения с ЕС и расширять сотрудничество с Евразийским союзом.

Вместе с тем в регионе сохраняется высокий уровень напряженности. Конец февраля был отмечен новыми вспышками конфликта в Нагорном Карабахе. Повестку дня в Украине как во внешней, так и во внутренней политике в основном сформировали ситуация на Донбассе и украинско-российские отношения. Для Беларуси же месяц стал беспокойным в связи с массовыми протестами и непростой социально-экономической ситуацией.

О важнейших событиях месяца в странах Восточного партнерства коротко и по сути — в обзорах февраля от экспертов из этих шести государств.

Коррупция и успешный кейс Грузии в борьбе с одной из главных проблем региона стали темой аналитической статьи месяца. Как грузинам удалось то, к чему соседи давно стремятся? Что вывело Грузию в лидеры антикоррупционных рейтингов? И какими рецептами могли бы воспользоваться другие страны? Анализ от Лашы Тугуши, руководителя Фонда «Либеральная академия Тбилиси».

Готовы поделиться экспертным мнением по важным социально-политическим темам региона Восточного партнерства? Мы открыты к сотрудничеству в рамках рубрики «Экспертиза от гостей» и ждем ваши материалы на электронную почту [info@prismua.org](mailto:info@prismua.org).

**Ольга ЧИЖОВА,**  
главный редактор  
EaP Think Bridge Digest

# Содержание

## ОБЗОР ФЕВРАЛЯ

<b>АЗЕРБАЙДЖАН: НА ПУТИ К ЭКОНОМИЧЕСКОМУ ВЫЗДОРОВЛЕНИЮ?</b> .....	<b>4</b>
Вугар Байрамов, Центр экономического и социального развития (Азербайджан, Баку)	
<b>АРМЕНИЯ: ПОДГОТОВКА К ВЫБОРАМ</b> .....	<b>6</b>
Ричард Гирагосян, Центр региональных исследований (Армения, Ереван)	
<b>БЕЛАРУСЬ: НЕСПОКОЙНЫЙ ФЕВРАЛЬ</b> .....	<b>8</b>
Арсений Сивицкий, Центр стратегических и внешнеполитических исследований (Беларусь, Минск)	
<b>ГРУЗИЯ: ЦИАНИД И МИСТИЧЕСКИЕ ИСТОРИИ</b> .....	<b>10</b>
Лаша Тугуши, Фонд «Либеральная академия Тбилиси» (Грузия, Тбилиси)	
<b>МОЛДОВА: СТАБИЛЬНАЯ НЕСТАБИЛЬНОСТЬ – НОВАЯ НОРМА</b> .....	<b>12</b>
Михаил Попшой, ассоциированный эксперт, Ассоциация внешней политики Молдовы (Молдова, Кишинев)	
<b>УКРАИНА: ДОНБАСС – ГЛАВНЫЙ ВОПРОС НА ПОВЕСТКЕ ДНЯ</b> .....	<b>14</b>
Сергей Герасимчук, Совет внешней политики «Украинская призма» (Украина, Киев)	

## АНАЛИТИКА

<b>РЕАЛИИ И ВЫЗОВЫ АНТИКОРРУПЦИОННОЙ ПОЛИТИКИ В ГРУЗИИ</b> .....	<b>16</b>
Лаша Тугуши, Фонд «Либеральная академия Тбилиси» (Грузия, Тбилиси)	

# Азербайджан: На пути к экономическому выздоровлению?

Вугар Байрамов, Центр экономического и социального развития (Азербайджан, Баку)

**В феврале в Азербайджане появились первые признаки восстановления экономики: вслед за ценами на нефть повысился и курс национальной валюты. Между тем, новые назначения и структурные изменения обещают активизацию реформ.**



Президент назначил свою жену, первую леди страны Мехрибан Алиеву первым вице-президентом.

Фото president.az

## ВНУТРЕННЯЯ ПОЛИТИКА

### Первая леди стала первым вице-президентом

По [указу](#) президента Алиева его жена и первая леди страны Мехрибан Алиева заняла пост первого вице-президента. Ранее госпожа Алиева уже занималась

политикой. В настоящее время она является депутатом парламента, заместителем председателя правящей партии «Ени Азербайджан» («Новый Азербайджан») и главой Фонда Гейдара Алиева. Новое назначение приведет к ускорению экономических и политических реформ, поскольку первая леди считается представительницей реформистской группы.

## Конфликт вокруг Нагорного Карабаха продолжает забирать жизни

С 25 по 27 февраля между Арменией и Азербайджаном произошла очередная эскалация военных действий. Азербайджан объявил о гибели пяти солдат во

время столкновений. Статус-кво не был стабилен на протяжении последних лет, а конфликтующие стороны не смогли найти точки соприкосновения. В этих условиях военные столкновения участились, стороны продолжают терять жизни и военную технику. Найти решение конфликта в ближайшем будущем не представляется возможным, таким образом, стоит ожидать новых вспышек.

## ЭКОНОМИКА

### Обратные тенденции в обменном курсе национальной валюты

В феврале 2017 года национальная валюта Азербайджана, манат, неожиданно окрепла по отношению к доллару США. 30 января официальный курс маната по отношению к доллару США был установлен Центральным банком Азербайджана на уровне 1,92 AZN / USD. Однако уже 17 февраля [официальный курс доллара](#) снизился до уровня 1,74 AZN. Это самый стремительный рост национальной валюты по отношению к доллару за последние два года. После роста цен на нефть манат отреагировал соответственно. Однако по мнению местного экспертного сообщества, [ожидается](#), что обменный курс маната будет колебаться в диапазоне 1,80-2,00 AZN / USD.

**Отмечен самый стремительный рост национальной валюты по отношению к доллару за последние два года.**

соких технологий, которое возглавит Рамин Гулузаде. Тем самым Президент объединил два министерства – Министерство транспорта и Министерство связи. Примечательно, что одна из известных фигур, бывший министр транспорта, Зия Маммадов, остался без портфеля в правительстве. Маммадов занимал весомое место в инфраструктурных инвестиционных проектах и считался одним из самых сильных олигархов в правительстве.

## ВНЕШНЯЯ ПОЛИТИКА

### Сближение Азербайджана и ЕС

В Баку [состоялось](#) третье совещание министров Консультативного совета Южного газового коридора (SGC), в котором приняли участие президент Азербайджана, вице-президент Европейской комиссии, министры энергетики из государств-членов SGC и представители ряда организаций. SGC стремится повысить роль Азербайджана в энергетической безопасности Европы, приблизив Азербайджан к ЕС.

Тем временем, после визита представителей ЕС на высоком уровне в Азербайджан, президент Алиев [посетил](#) Брюссель по приглашению президента Европей-

ского совета Дональда Туска. [На повестке дня](#) стояли вопросы развития двусторонних отношений, а именно: программа диверсификации экономики Азербайджана, поддержка ЕС, энергетика и региональная безопасность, в том числе Нагорно-карабахский конфликт.

Последние пару месяцев в отношениях между ЕС и Азербайджаном наблюдаются позитивные тенденции, стороны продвигаются к более глубокому диалогу. Недавно Европейский Совет предоставил Европейской комиссии и Верховному представителю по иностранным делам и политике безопасности мандат на ведение переговоров о всеобъемлющем соглашении с Азербайджаном от имени ЕС.

# Армения: Подготовка к выборам

Ричард Гирагосян, Центр региональных исследований (Армения, Ереван)

**В феврале Армения столкнулась с возобновлением боевых действий в Нагорном Карабахе. В то же время удалось заключить новое соглашение с Европейским Союзом.**



Армения получила редкий второй шанс перезагрузить отношения с ЕС.  
Встреча президента Армении Сержа Саргсяна с президентом Совета Европы Дональдом Туском.  
Фото [consilium.europa.eu](http://consilium.europa.eu)

## ВНУТРЕННЯЯ ПОЛИТИКА

### Два серьезных вызова

2 апреля армянские избиратели пойдут на участки, чтобы проголосовать за новый состав парламента. Тем временем страна вновь погрязла в примитивной политике с небольшим выбором политических альтернатив и еще меньшим количеством свежих идей. Учитывая богатую историю нечестных выборов, для рядового гражданина Армении голосование, как правило, связано с высокой степенью недоверия и разочарования. И, так как в политической жизни Армении давно доминируют сильные личности со слабыми стратегиями, большинство избирателей уже привыкли, что выбирать не из кого, а их голос не особенно повлияет на конечный результат.

Правящая Республиканская партия опасно самоуверенна и уверена, что получит подавляющее большинство мест в новом парламенте. Но в отличие от прошлых выборов, в этот раз правительство может ожидать большой сюрприз. Если точнее, электорат больше не будет мириться с нарушениями. Апатия в обществе сменяется активизмом, а следовательно,

риск нестабильности в случае очередных фальсификаций в избирательном процессе особенно высок. Такие предположения подтверждает неожиданный уровень волнений из-за двухнедельного кризиса с заложниками в июле 2016 и углубление уровня кипящего недовольства в Армении.

С другой стороны, правящей партии противостоит новая оппозиционная группа «Елк» (или «Выход»), которая выводит в политику молодые лица. Хотя этому новому оппозиционному блоку пока преждевременно рассчитывать на больше, чем несколько мест в новом парламенте, но и эти мандаты станут важным достижением. Тем не менее эта сила действительно представляет политическое будущее страны и заслуживает внимания. В то же время возглавляемая олигархом партия «Прцветающая Армения» призвана расколоть поддержку оппозиции. Вот только в конечном итоге она может оттянуть голоса и самих республиканцев, ведь принимает в свои ряды перебежчиков от власти. Один из ярчайших таких примеров – бывший премьер-министр Армении Овик Абраамян.

### Реформы. Слишком мало? Слишком поздно?

Политическая напряженность усугубляется хрупкостью экономики Армении. Проблемы, обусловленные серьезным сокращением объема денежных переводов из-за рубежа (в основном из России), а также увеличением неравенства в доходах, подталкивают страну к внутреннему кризису.

В ответ на это правительство заявило о намерении ускорить реформы, улучшить систему налогообложения и продолжить поиски нового источника внешнего финансирования. Тем не менее этих мер может оказаться слишком мало, да и предприняты они слишком поздно, чтобы удержать серьезный экономический спад.

Однако для премьер-министра Армении Карена Карапетына приоритетом остается борьба с коррупцией

**Для премьер-министра Армении Карена Карапетына приоритетом остается борьба с коррупцией при помощи радикальных реформ налогового кодекса**

при помощи радикальных реформ налогового кодекса. Реформы предполагают искоренение повсеместной коррупции, которую практикуют «нездоровые элементы» в налоговой и таможенной службе. Еще более сложная задача для премьер-министра – достичь экономических результатов, соответствующих завышенным ожиданиям. Сам премьер эти ожидания и поднял, пообещав новые значительные инвестиции и заявив,

что он уже рассматривает инвестпредложения на \$ 8,5 млрд. Достичь заявленного результата будет очень непросто, особенно учитывая, что объемы прямых иностранных инвестиций в Армении резко упали. Так, в январе-сентябре 2016 года этот показатель сократился почти на 50% до скудных \$ 93 млн.

## ВНЕШНЯЯ ПОЛИТИКА

### Риск возобновления военных действий

Внешняя политика Армении вновь столкнулась с растущим риском возобновления боевых действий в Нагорном Карабахе. 24-25 февраля начались серьезные бои. Подразделения военной разведки Азербайджана предприняли попытку диверсии на юго-востоке и востоке милитаризованной «линии столкновения». Азербайджанская операция была не просто обычным зондированием оборонительных позиций, но имела целенаправленную миссию: провести более глубокую разведку, преодолев небольшое минное поле. Однако группа была быстро обнаружена. В результате контр наступления [погибло](#) по меньшей мере пять военных с азербайджанской стороны.

Эта эскалация укладывается в логику предыдущих нескольких недель, когда столкновения стали более интенсивными после относительного спокойствия, что последовало за тяжелыми боями в апреле 2016 года. Риск возобновления боевых действий в Карабахе явно увеличивается, вероятность повторного наступления со стороны азербайджанских войск в ближайшие два месяца становится все выше. Как и в случае с наступлением в апреле 2016 года, стремление Азербайджана к повторным военным успехам направлено не только на то, чтобы захватить и закрепить за собой территории, но и на то, чтобы эффективно отвлечь внимание от внутренних экономических проблем страны. Такой подход предполагает опасный и дестабилизирующий новый виток боевых действий.

Однако есть два фактора, которые ограничивают потенциальные выгоды от любого возобновления наступательных действий со стороны Азербайджана. Во-первых, элемент неожиданности больше не является преимуществом. Во-вторых, обороняющиеся армянская и карабахская стороны уже лучше оснащены для отражения любого нападения.

Поэтому следующий этап боевых действий может принести больше жертв, так как азербайджанское на-

ступление быстро затормозится, перерастая в затяжную борьбу на истощение. Это может спровоцировать развертывание и использование более смертоносных систем наступательных вооружений, включая артиллерию, системы залпового огня и авиацию. К сожалению, поскольку попытки решить конфликт дипломатическим путем зашли в тупик, реальных механизмов сдерживания от развития такого сценария не существует.

### Армения-ЕС: Редчайший «второй шанс»

Но были и хорошие новости, такие как завершение 26 февраля заключительного этапа переговоров о [новом рамочном соглашении](#), углубляющем отношения Армении и ЕС. Приуроченное к официальному государственному визиту в Брюссель президента Армении, это новое соглашение представляет редкий «второй шанс» для Армении «возродить, восстановить и перезагрузить отношения» с ЕС. Это особенно важно после решения армянского президента 2013 года пожертвовать ранее принятым Соглашением об ассоциации между Арменией и ЕС в пользу вступления Армении в Евразийский экономический союз под руководством России.

Новое соглашение является стратегическим достижением не только для Армении, но и для ЕС тоже – как демонстрация успеха программы Восточного партнерства. И, в отличие от 2013 года, Россия, скорее всего, позволит продолжить этот процесс по нескольким причинам. Во-первых, соглашение не представляет угрозы для Москвы, так как это не Соглашение об ассоциации. А членство Армении в Евразийском экономическом союзе – это гарантия того, что Москва сохранила существенные рычаги влияния на Ереван.

Кроме того, и время, и контекст у этого раунда переговоров отличается от 2013 года, когда Москва была готова пожертвовать Арменией как пешкой, чтобы послать сильный сигнал другим пост-советским государствам. И третий фактор связан с тем, что Кремль, возможно, рассматривает новое соглашение как способ заработать больший авторитет для Евразийского экономического союза, ведь похоже, что даже его члены не воспринимают объединение всерьез.

# Беларусь: Непокойный февраль

Арсений Сивицкий, Центр стратегических и внешнеполитических исследований (Минск, Беларусь)

Февраль для Беларуси выдался беспокойным. Необходимость давно назревших экономических реформ и, как следствие, недовольство социально-экономической ситуацией вылилось в массовые протесты на улицах столицы и в регионах. В то же время конфликт с Россией перешел в новую стадию, еще больше усугубив ситуацию в стране.



Массовые акции протеста против так называемого «декрета о тунеядцах». Фото depositphotos.com

## ВНУТРЕННЯЯ ПОЛИТИКА

### Массовые протесты на фоне ухудшения социально-экономической ситуации

17, 19 и 26 февраля в Минске, областных и районных центрах Беларуси прошли [массовые акции протеста против так называемого «декрета о тунеядцах»](#), поправки в который были внесены в первой половине января 2017 года. В соответствии с этим документом жители Беларуси, платящие налоги менее 183 дней в году, вынуждены платить специальный сбор. [Участие в акции в столице 17 февраля](#) приняли порядка 2500 человек. Главным организатором, лидером и политическим бенефициаром минского протеста стал оппозиционер Николай Статкевич, кроме него в числе лидеров были Владимир Некляев, Анатолий Лебедев, Евгений Афнагель. Среди участников были и рядовые граждане, а также организованные силовые отряды, в частности анархисты. Тем не менее, акция прошла мирно и в целом в рамках закона.

Организаторы протеста явно учли общее настроение в белорусском обществе и предприняли все необходимые шаги для того, чтобы не быть обвиненными в действиях в интересах Российской Федерации. В частности, Николай Статкевич многократно подчеркивал мирный характер протеста и недопустимость насилия в связи с тем, что такое развитие событий

может создать повод для интервенции со стороны России.

Выступления в регионах 19 и 26 февраля были несколько более эмоциональными и агрессивными, но также обошлись без насилия. Протестующие в столице и областных центрах заявили о необходимости отмены декрета №3 и анонсировали следующую акцию протеста 25 марта. Кроме того, в Минске от лидеров протеста звучали также требования сворачивания экономических реформ, остановки роста тарифов ЖКХ, обеспечения повышения зарплатных плат. В регионах и в столице социально-экономические требования соседствовали с политическими, прежде всего требовали отставки президента Александра Лукашенко.

Оппозиция в последние месяцы последовательно работала с целью усиления резонанса и использования для политического давления негативной социально-экономической динамики, включающей в том числе последствия декрета №3. При активности всех оппозиционных сил, наибольшие усилия в данном направлении прилагали те, кто в итоге и оказался в числе лидеров протестов – Объединенная Гражданская Партия, а также, в менее конфронтационном ключе, кампания «Говори правду». Полную определенность ситуация обрела за несколько недель до акции протеста в Минске, когда стали массово применяться листовки, призывавшие к участию, а также появились специальные видео-ролики и другие атрибуты хорошо организованной и финансируемой

ной кампании. Данный переход мобилизационной работы оппозиции от нормального режима к форсированному, возможно, и лежал в основе сильного контраста между спо-

койно-беспечными комментариями Александра Лукашенко 3 февраля и той довольно тревожной картиной, которую власти увидели во второй половине февраля.

## ЭКОНОМИКА

### Запоздалые, но необходимые реформы

В сфере экономической политики рассматриваемый период был отмечен очередным обострением дискуссий о пути дальнейшего экономического развития. На фоне набирающих обороты реформ сторонники эмиссионного подхода попытались (вероятно, в последний раз) повлиять на ход развития событий. Написанное бывшим главой Нацбанка Беларуси Петром Прокоповичем письмо Президенту на эту тему стало основанием для проведения очередного совещания. Однако никаких изменений в планы властей данное совещание не внесло. Эмиссионные меры были признаны слишком опасными и неприемлемыми, а путь к снижению процентных ставок для реального сектора был обозначен только как эволюционный. При этом формально все ключевые решения по дальнейшему развитию экономики (и, следовательно, окончательное утверждение программы реформ, снимающее препятствие на пути к получению кредита по линии МВФ) будут, вероятно, приняты уже в марте 2017 года по итогам отчётного совещания у президента.

Тем временем, уже в рассматриваемый период было анонсировано большое количество либеральных мер, направленных на улучшение бизнес-климата. Так, Министерство по чрезвычайным ситуациям объявило о полном прекращении проверок малого и среднего бизнеса. Министерство антимонопольного регулирования и торговли и Республиканская конфедерация предпринимательства подготовили проект указа, который должен существенно облегчить условия ве-

### Организаторы протеста предприняли необходимые шаги для того, чтобы не быть обвинёнными в действиях в интересах России

дения бизнеса в сфере торговли, общественного питания и бытового обслуживания населения в малых городах и сельской местности.

На совещании 14 февраля президент Лукашенко заявил, что намерен лично утвердить минимальный набор нормативов для субъектов хозяйствования с тем, чтобы не допускать впоследствии его расширения. Ранее, несмотря на критику самого механизма, президент поручил оперативно урегулировать проблемные вопросы вокруг передачи в доверительное управление имущества унитарных предприятий. Государственный комитет по стандартизации предложил пересмотреть подход к плановым проверкам в части соблюдения требований технических регламентов, чтобы сделать их менее обременительными для бизнеса. Наконец, как стало известно, в 2017 году Национальный центр законодательства и правовых исследований и госорганы должны разработать 33 законопроекта и 4 концепции законопроектов, включая такие важные, как отказ от назначения наказания за экономические преступления в виде лишения свободы.

Ускоренное принятие обширных либеральных мер продиктовано, прежде всего, тяжелейшей ситуацией в экономике страны. Данные меры являются уже давно запоздавшими (но тем не менее остаются необходимыми). За январь 2017 года ВВП Беларуси снизился на 0,5%.

## ВНЕШНЯЯ ПОЛИТИКА

### Белорусско-российский конфликт входит в новую фазу

Наращение противоречий в белорусско-российских отношениях по всему спектру направлений сотрудничества (нефтегазовая сфера, военно-политическая сфера, миграционная сфера, торговля продуктами питания) с конца декабря 2016 года устойчиво переходила с уровня ведомственного взаимодействия на уровень обмена заявлениями политического содержания. Апогеем этой тенденции стали многочисленные критические заявления президента Лукашенко по теме белорусско-российских отношений, сделанные в ходе общения с журналистами и экспертами в рамках «Большого диалога» 3 февраля 2017 года. Подвергнув критике чрезмерно алармистские заявления о намерениях России оккупировать Беларусь, а также заявив о том, что войны в Беларуси не будет, он в этом же контексте отметил, что белорусы будут «защищать свою страну и независимость».

Предсказуемой стала отмена встречи Александра Лукашенко и Владимира Путина 9 февраля в рамках Государственного совета Союзного государства. Лукашенко анонсировал своё нежелание проводить встречу 3 февраля в рамках «Большого диалога» и обосновал это тем, что встреча должна проходить тогда, когда будут найдены «развязки» по ключевым спорным вопросам.

Обширная критика действий и позиции Москвы создала и необходимый (негативный по отношению к президенту Лукашенко) резонанс внутри российского информационного пространства, и ряд удобных поводов для нанесения информационных ударов по белорусской стороне. В частно-

сти, весьма «элегантным» шагом российской стороны стала приостановка рабочих контактов между российской Федеральной службой по ветеринарному и фитосанитарному надзору и белорусским Министерством сельского хозяйства и продовольствия из-за угроз Лукашенко начать уголовное преследование Сергея Данкверта, руководителя Россельхознадзора. На этом фоне запретительная практика Россельхознадзора по отношению к белорусским производителям продолжала стремительно расширяться. Резко увеличились финансовые издержки конфликта, позволить которые белорусская сторона себе не в состоянии.

В нефтегазовой сфере в рассматриваемый период никакой динамики не наблюдалось. Переговоры на правительственном уровне прошли безрезультатно и очередное анонсирование согласования протокола было быстро деавуировано российской стороной. Министр энергетики России Александр Новак заявил, что полное погашение долга за газ за 2016 год и начало 2017, который составляет \$600 млн, является основным условием для компромиссных договоренностей с Беларусью.

С 15 по 26 февраля Лукашенко находился с частным визитом в Сочи. По-видимому, белорусский президент надеялся провести неформальные переговоры с Владимиром Путиным по накопившимся проблемам в белорусско-российских отношениях. Однако согласно заявлениям пресс-секретаря российского президента, Путин не планировал встречаться с Лукашенко несмотря на то, что он находился в Сочи 17 февраля. Игнорирование российским лидером своего белорусского коллеги может свидетельствовать о переходе конфликта в новую фазу противостояния.

# Грузия: Цианид и мистические истории

Лаша Тугуши, Фонд «Либеральная академия Тбилиси» (Грузия, Тбилиси)

**Детективная история по средневековому сценарию с интригами, ядом и покушением на главнейший институт грузинского общества, Церковь, стала главной новостью месяца. Она затмила даже долгожданное утверждение безвизового режима с Европейским Союзом.**



Заговор против Патриарха, являющегося объединяющей, консолидирующей фигурой в Грузии?  
Фото depositphotos.com

## ВНУТРЕННЯЯ ПОЛИТИКА

### Покушение на церковь по средневековому сценарию

«Это было вероломное нападение на Церковь. Акт против нашей страны был предотвращен», – заявил Премьер-министр Грузии, Георгий Квирикашвили. Подобная мгновенная и резкая реакция была вызвана арестом священника, обвиняемого в попытке убийства высокого духовного лица.

10 февраля главный прокурор Грузии объявил об аресте протоиерея Георгия Мамаладзе, имеющего тесные связи с Патриархом Грузии Илией II. Мамаладзе обвиняют в попытке сесть в самолет в Берлин с багажом, в котором был сильнодействующий яд – цианид натрия. Главный обвинитель утверждает, что задержанный планировал отравить неопознанного человека в «высшей иерархии церкви». Тогда предполагалось, что его целью был сам Патриарх Илия II, который лечился и

был прооперирован в берлинской больнице.

Мамаладзе занимает пост главы Медицинского центра им. Св.Иоакима и Анны, принадлежащего Патриархии – правящему органу Грузинской православной церкви. Год назад он был назначен заместителем начальника Службы управления имуществом Патриархии.

Задержанному было официально предъявлено обвинение, суд поместил его в предварительное заключение. Однако виновным он себя не признает. Позднее прокуратура уточнила, что, по имеющейся у них версии, покушение Мамаладзе было направлено на Шорену Тетрашвили – секретаря-референта Патриарха.

Этот инцидент взорвал информационное пространство Грузии. Ситуация еще больше накалилась в ходе открытых дискуссий между духовными лицами высокой иерархии вокруг внутренних проблем Церкви. Один из епископов Петр Цавава назвал госпожу референта Тетрашвили “серым кардиналом”. В то же время было

опубликовано письмо обвиняемого Мамаладзе, написанное несколькими месяцами ранее и проливающее свет на внутренние коррупционные связи.

Часто высказываются мнения, что это – заговор против Патриарха, являющегося объединяющей, консолидирующей фигурой в Грузии. Патриарх Грузии Илья II – личность, которая, согласно исследованиям, обладает наибольшим влиянием и доверием в обществе. Большая часть грузин проявляет к нему особое отношение. Поэтому неудивительно, что черные тучи, странным образом сгустившиеся над институтом, формирующим грузинскую идентичность – Грузинской православной церковью, стали причиной серьезной озабоченности общества.

Следствие продолжается. К какому порогу приведет ядовитый клубок, кто стоит за ним и что является целью этой странной средневековой мистической истории – вот что интересует граждан Грузии.

## ЭКОНОМИКА

### Шестимиллионный турист

Вирусным в СМИ и Интернете стал [ролик](#) о приезде в Грузию шестимиллионного туриста за прошлый год, опубликованный на днях Национальной администрацией туризма. Счастливца одарили вином, вечером же устроили ему сюрприз – ужин с премьер-министром.

Туризм в Грузии набирает обороты и становится важнейшей отраслью экономики. В 2016 году число иностранных визитеров достигло исторического максимума и превысило цифру в шесть миллионов человек.

Двигающим локомотивом туризма является развивающийся авиационный рынок. Особое значение имеет дешевое обслуживание. Помимо изначально действующих рейсов в Будапешт, Вильнюс, Варшаву и Катовице, с сентября прошлого года из Международного аэропорта Кутаиси также совершаются дешевые рейсы в Берлин, Мемминген, Дортмунд, Милан,

Салоники, Ларнаку, Софию. Новые рейсы доступны по цене 25 – 40 евро.

В феврале стало известно, что в связи с ростом пассажирского потока кутаисский аэропорт планирует добавить новый терминал. Ожидается и рост интенсивности транспортного сообщения между Тбилиси и Кутаиси.

### Наконец решился вопрос о введении безвизового режима с Европейским Союзом для граждан Грузии

В этой сфере конкуренция высока как между авиакомпаниями, так и между аэропортами. Компании смотрят на грузинский рынок оптимистично. Как заявил представитель “Визейр”, компания ежегодно обслуживает примерно 250 тыс. пассажиров. Из них около 30-40% туристы, что составляет примерно 100 тыс. человек. В целом, это приблизительно 30-миллионный вклад в сферу туризма.

## ВНЕШНЯЯ ПОЛИТИКА

### Долгожданный безвизовый режим

В конце февраля, в результате завершения всех необходимых и в то же время изнурительных процедур, наконец решился вопрос о введении свободного визового режима с Европейским Союзом для граждан Грузии.

Тбилиси ликовал и праздновал. Днем – прямые эфиры из европейских столиц, ночью – фейерверки, шам-

панское и поздравления.

С конца марта граждане Грузии уже смогут передвигаться по Европе без виз. Однако, несмотря на всеобщую радость, представители исполнительной власти уже начали предупреждать граждан, какие документы необходимо иметь при пересечении границы для того, чтобы улыбочивый европейский пограничник, полагаясь на обоснованные подозрения, не отправил их обратно в Грузию.

# Молдова: Стабильная нестабильность – новая норма

Михаил Попшой, ассоциированный эксперт, Ассоциация внешней политики Молдовы (Молдова, Кишинев)

Несмотря на попытки правительства создать видимость стабильности в стране, Молдова остается политически разделенной и экономически слабой. Положение еще более усугубляется геополитическим расколом Восток-Запад, а также угрозами безопасности, связанными с событиями в Украине и в Приднестровье.



Совещание президента Молдовы Игоря Додона, премьер-министра Павла Филипа и спикера парламента Андриана Канду.  
Фото presedinte.md

## ВНУТРЕННЯЯ ПОЛИТИКА

### Высшее руководство нашло точки соприкосновения

21-го февраля состоялась совместная пресс-конференция президента Молдовы Игоря Додона, премьер-министра Павла Филипа и спикера парламента Андриана Канду. Чиновники договорились о создании общей платформы для разработки совместной стратегии урегулирования Приднестровского конфликта.

«При обсуждении с Западом и другими партнерами у Кишинева не должно быть различных точек зрения.

Мы должны иметь общую позицию при обсуждении с Западом, с нашими партнерами в формате 5 + 2, с представителями Тирасполя и Российской Федерации, – [сказал](#) президент. Похоже, это некое отступление от более ранней позиции Додона, которая продвигала федерализацию как модель урегулирования конфликта. Чиновники также нашли общий язык в отношении реформы пенсионной системы, но на этом согласие в рядах руководства заканчивается.

Президент Додон, который также является бывшим лидером Социалистической партии, подтвердил свое намерение отменить Соглашение об ассоциации с ЕС

и объявил о планах подписать соглашение о сотрудничестве с Евразийским Союзом. Он также настаивал на внесении поправок в Конституцию, чтобы предоставить президенту полномочия распускать парламент. И премьер-министр, и спикер, представляющие правящую Демократическую партию, не согласились с президентом, утверждая, что любые попытки организовать конституционный референдум поставили бы под угрозу социальную и экономическую стабильность в стране. В целом, встреча была похожа на тщательно организованную пиар-кампанию, призванную показать, что страна является политически стабильной, несмотря

на разногласия между президентом и правительством. Лидер Демократической партии Влад Плахотнюк, пожалуй, самый богатый и влиятельный человек в стране, выстроил свой имидж вокруг понятия стабильности. Таким образом, и социалисты, и демократы имели возможность представить свои разные, но компромиссно-ориентированные позиции, якобы отражающие консенсус во всем обществе. Альянс социалистов и демократов сознательно игнорирует другую половину общества, которая, по данным [опросов](#), поддерживает правоцентристскую оппозицию. Последняя не согласна ни с Додоном, ни с Плахотнюком.

## ЭКОНОМИКА

### Европейский Союз против Евразийского

9 февраля экс-министр информационных технологий Василий Ботнар был назначен главой «Молдовгаза» — молдавского газового монополиста. Ботнар — близкий друг Влада Плахотнюка и один из главных доноров Демократической партии. Ранее политик Серджиу Мокану [обвинил](#) Плахотнюка в том, что тот заплатил Додону за посредничество в назначении Ботнаря во время его официального визита в Москву в прошлом месяце. Додон опроверг обвинение, но тот факт, что президент не возражал против назначения, по меньшей мере, подозрителен.

Между тем, румынское правительство [согласилось](#) передать Молдове дополнительные 50 млн евро из 150-миллионного кредита на месяц раньше. По просьбе Министерства финансов Молдовы средства перечисле-

ны 27 февраля. Деньги пойдут на инвестиционные проекты и бюджетную поддержку. Финансовую помощь

**Президент Додон настаивает на минимизации отношений с Западом в пользу более тесных связей с Россией**

Республике Молдова румынское правительство предоставило в дополнение к программе Международного валютного фонда. Несмотря на то, что экономика Молдовы в значительной степени зависит от помощи Запада, президент Додон настаивает на минимизации этих отношений в пользу более тесных связей с Россией. И это даже невзирая на то, что согласно [данным Национального бюро статистики](#), Молдова улучшает свой торговый баланс с Европейским союзом, чего нельзя сказать о торговом балансе с Евразийским союзом.

## ВНЕШНЯЯ ПОЛИТИКА

### Президент и Правительство в параллельных реальностях

7 февраля президент Додон посетил Брюссель с официальным визитом. На встрече с президентом Европейского совета Дональдом Туском Додон снова раскритиковал Соглашение об ассоциации между Молдовой и ЕС. Додон [объяснил](#) снижение уровня поддержки евроинтеграции в Молдове плохим управлением и двойными стандартами ЕС. Он также [предложил](#) Туску пересмотреть решение об отказе от трехсторонних торговых переговоров между ЕС, Молдовой и Россией. После встречи с заместителем генерального секретаря НАТО Роуз Гетемюллер Додон также настаивал на том, чтобы не открывать Офис Связи НАТО в Молдове. Спустя несколько дней Додон посетил Тегеран в качестве президента шахматной федерации Молдовы. Несмотря на неофициальный характер визита, Додон [встретился](#) с президентом Ирана Хасаном Рухани. Стороны обсу-

дили двусторонние отношения в области сельского хозяйства и энергетики, а также возможность открытия посольств в обеих странах.

Параллельно 13 февраля премьер-министр Республики Молдова Павел Филип встретился с президентом Украины Петром Порошенко. Филип [подчеркнул](#) важность региональной солидарности, когда речь идет о приднестровском конфликте, а также заявил, что Кишинев рассчитывает на поддержку Киева. Премьер-министр Молдовы встретился и со своим украинским коллегой Владимиром Гройсманом. Обе стороны [подписали](#) «Дорожную карту молдавско-украинского сотрудничества» на 2017 год. Соседние страны планируют сотрудничать в укреплении демократических институтов, борьбе с коррупцией и расширении двусторонней торговли. Еще одной важной темой было энергетическое сотрудничество в кризисных ситуациях. Они также договорились об открытии трех совместных пограничных контрольно-пропускных пунктов в приднестровском сегменте на молдавско-украинской границе.

# Украина: Донбасс – главный вопрос на повестке дня

Сергей Герасимчук, Совет внешней политики «Украинская призма» (Украина, Киев)

После относительно январского затишья февраль для Украины был богат разнообразными событиями. У большинства из них была объединяющая тема – ситуация на Донбассе и в отдельных районах Донецкой и Луганской областей, а также отношения с Россией. В этом контексте определенные успехи в европейском и американском направлении дают повод для осторожного оптимизма.



Столкновения сторонников блокады оккупированных частей Донбасса с правоохранительными органами.  
Фото depositphotos.com

## ВНУТРЕННЯЯ ПОЛИТИКА

### «Донбасс» во внутренней политике

Еще в начале месяца украинское политическое пространство всколыхнуло после [интервью](#) Посла Германии в Украине Эрнста Райхеля, которое он дал

изданию РБК-Украина. Посол допустил, что выборы на оккупированной части Донбасса могут состояться в присутствии там российской армии. Все, по его словам, будет зависеть от условий, в которых эти выборы будут проводиться. Заявление Посла стало катализатором и без того острого политического

диалога между украинскими политическими силами. Встал вопрос как о будущем отдельных районов Донецкой и Луганской областей, так и о легитимности экономического взаимодействия с сепаратистами. С одной стороны, Президент Украины и поддерживающие его политические силы признают необходимость такого взаимодействия. Без донецкого угля ситуация в украинской энергетике может ухудшиться. 16 февраля Президент даже ввел в действие [решение](#) Совета национальной безопасности и обороны про «Неотложные мероприятия по нейтрализации угроз энергетической безопасности Украины». С другой стороны, оппонировавшие ему политики призывают удерживать блокаду оккупиро-

ванных частей Донбасса, избегать «торговли на крови». Ситуация даже переросла в [столкновения](#) сторонников блокады (преимущественно представителей добровольческих батальонов и Организации украинских националистов) с правоохранительными органами 19 февраля, в третью годовщину расстрела Небесной сотни на Майдане Независимости в Киеве.

Есть основания ожидать, что тема Донбасса и далее будет сохранять свою актуальность для украинского политикума, а в случае досрочных выборов в парламент (такой сценарий нельзя исключать) будет использоваться различными игроками в качестве маркера в рамках определения «свой-чужой».

## ЭКОНОМИКА

### Влияние российской агрессии

В экономике Украины сохраняется сдержанно позитивный тренд. 24 февраля Премьер-министр Украины Владимир Гройсман [допустил](#), что в 2017 рост ВВП составит более чем 3%. При этом власти Украины пытаются ограничить риски, возникающие вследствие конфликта с Россией. В частности, Национальный банк Украины усилил меры для недопущения оттока капитала в Российскую Федерацию, приняв соответствующее [Постановление](#) 21 февраля 2017

года. Кроме того, Киевский апелляционный хозяйственный суд оставил в силе [решение суда](#) от 5 декабря 2016 г, согласно которому «Газпром» обязан выплатить Украине штраф и пеню, наложенные на компанию Антимонопольным комитетом Украины за злоупотребления на транзитном рынке (около 6,4 млрд дол).

**Поводом для оптимизма Киева является ужесточение риторики Белого дома по поводу ситуации на Донбассе**

## ВНЕШНЯЯ ПОЛИТИКА

### Умеренные достижения

Что касается событий в сфере внешней политики, то они тоже в основном касались украинско-российских отношений и войны на Донбассе. 12 февраля глава МИД Российской Федерации Сергей Лавров заявил, что Украине нужно снова вернуться к идее децентрализации. Он [настаивает](#), что в апреле 2014 года эта идея уже была одобрена на уровне министров США, ЕС, Украины и России. В свою очередь руководство Украины прохладно относится к инициативам российской стороны, полагаясь на поддержку Запада.

Поводом для оптимизма Киева является ужесточение риторики Белого дома. 15 февраля Министр обороны США Джеймс Мэттис [призвал](#) страны НАТО разговаривать с Россией с позиции силы, Госсекретарь США Рекс Тиллерсон на встрече с Сергеем Лавровым [призвал](#) Россию выполнять Минские соглашения, а 26 февраля США

[призвали](#) Россию немедленно прекратить огонь на Донбассе.

Определенные успехи были достигнуты и в европейском направлении. 23 февраля Нижняя палата парламента Нидерландов официально подтвердила ратификацию Соглашения об ассоциации Украина – ЕС. Теперь для завершения процесса ратификации последней из стран ЕС необходимо дождаться ратификации в Сенате, после чего последние ратификационные грамоты [будут отправлены](#) в Брюссель.

А наибольшим достижением февраля можно считать то, что 27 числа Совет ЕС [утвердил](#) механизм приостановления безвизовых режимов с третьими странами, что разблокировало утверждение безвизового режима с Украиной и дает стране шанс присоединиться к безвизовому режиму с ЕС наравне с Молдовой и Грузией.

# Реалии и вызовы антикоррупционной политики в Грузии

Лаша Тугуши, Фонд «Либеральная академия Тбилиси» (Грузия, Тбилиси)



Усиление роли парламента как финансового контролирующего органа исполнительной власти должно стать следующим шагом реформы.

Фото с официальной страницы Парламента Грузии в Facebook

Сегодня Грузия является лидером региона по борьбе с коррупцией. Это подтверждают выводы международных исследований. К примеру, согласно [Индексу верховенства закона](#) в странах мира 2016 года, среди стран Восточной Европы и Центральной Азии у Грузии первое место по уровню отсутствия коррупции. По одним данным Transparency International, согласно [Барометру глобальной коррупции](#) Грузия находится на четвертом месте после Германии, Швеции и Швейцарии, а, по другим данным этой же международной антикоррупционной организации, только 12% населения страны [считают](#) коррупцию одной из самых больших проблем. В общем [рейтинге Всемирного Банка Doing Business](#) за 2017 год 4 среди 198 стран мира Грузия занимает шестнадцатое место и третье — по признаку выдачи разрешений на строительство. А согласно [Индексу экономической свободы](#), который ежегодно рассчитывает исследовательский центр Heritage Foundation, у Грузии тринадцатое место по уровню экономической свободы.

Однако, наряду с позитивными показателями, налицо и вызовы, которые становятся очевидными, например, из исследования [Transparency International](#). Так, в 2013 году лишь 12% опрошенных считали, что госслужащие пользуются служебным положением в личных целях, тогда как в 2015 году это мнение выразили 15% респондентов, а в

2016 году уже 40%. Естественно, эта категория исследований отражает лишь отношение к элитарной коррупции и, возможно, не точно показывает реальность, но все же подтверждает остроту проблемы. Что касается [мелкой коррупции](#), то в 2016 году показатель по этой проблеме опустился ниже 1%, тогда как в 2013 году составлял 3%.

## Антикоррупционная стратегия и план действий

Первый документ об антикоррупционной политике Грузия приняла в 2010 году. Следующий такой документ был принят спустя 5 лет. Второе издание отличается тем, что оно было создано при активном участии представителей общественности. Стратегия и план действий в нем в большей степени ориентированы на вопросы антикоррупционной политики. План действий, отчеты об исполнении которого периодически публикуются, сопровождается методологией мониторинга и оценки.

## Либерализация визового режима с ЕС и антикоррупция

В борьбе с коррупцией в Грузии европейская интеграция оказалась важной составляющей процесса. Либерализация визового режима требовала, чтобы частью «домашнего задания» Грузии стало совершенствование антикоррупционного законодательства. В 2015 году в закон [«О несовместимости интересов и коррупции на государственной службе»](#) были внесены поправки, в частности:

1. с 1 января 2017 года вступила в силу система мониторинга имущественных деклараций госслужащих;

2. госслужащих обязали заполнять имущественную декларацию даже спустя год после ухода со службы.

Несмотря на то, что к эффективности данной системы остались вопросы, ее внедрение — для Грузии это большой шаг вперед. Такой механизм позволяет предотвращать так называемые «должностные карусели», когда чиновники, набив карманы на госслужбе, безнаказанно уходят в частный бизнес.

Тем не менее в законодательстве все еще есть пробелы. Хотя механизмы функционирования института информаторов, позволяющего каждому гражданину без опасения преследований заявить о нарушениях и коррупции, были усовершенствованы, ситуация в этом вопросе по-прежнему проблематична. Например, закон не затрагивает силовые структуры, нет и регуляций, способных упорядочить процесс внутри системы. Такие же белые пятна есть в законе и по отношению к независимым регулирующим органам.

Как будет выглядеть и работать система мониторинга имущественных деклараций, пока спрогнозировать сложно, поскольку предыдущая практика была далеко не благополучной. СМИ и неправительственные организации с многолетним опытом в данной сфере неоднократно публиковали сведения о ненадлежащем декларировании госслужащими имущественных активов. К сожалению, результатов это не дало.

## Открытое правительство

Партнерство Открытого Правительства (Open Government Partnership, OGP) является всеобъемлющей инициативой, по определению направленной на обеспечение того, чтобы правительства исполняли



В борьбе с коррупцией в Грузии европейская интеграция оказалась важной составляющей процесса

взятые на себя конкретные обязательства в вопросах открытого управления, повышения участия в нем граждан, прозрачности, борьбы с коррупцией, внедрения инноваций технологий. Эта инициатива также подразумевает использование новых технологий для того, чтобы сделать правительство более открытым, эффективным и подотчетным, что обеспечит более эффективное управление общественными ресурсами и всестороннее развитие. Инициативу основали восемь правительств-учредителей, в том числе США и Великобритании.

В 2017 году Грузия была избрана [страной-председателем](#) данной инициативы, что и почетно, и налагает большую ответственность. Очень важно, чтобы правительство Грузии стремилось вовлечь в Партнерство новые страны. Особое внимание следует уделить странам постсоветского пространства и отдельно Центральной Азии.

Грузия добилась значительных результатов в вопросах законодательной открытости. С февраля 2016 года в парламенте Грузии действует Постоянный совет по открытости и прозрачности парламента. Совет разработал план действий открытого парламента, в нем указан широкий спектр обязательств по разработке электронного механизма участия граждан в создании обязательного для соблюдения всеми членами парламента кодекса этики. Такой же подход применяется и к представителям других ветвей власти. В этом отношении особое значение имеет исполнительная власть.

**Главной движущей силой в стране является политическая воля**

## Национальная антикоррупционная система Грузии

Согласно исследованию [Transparency International](#), положительная динамика реформирования антикоррупционной системы очевидна, однако по определенным позициям явственно отмечаются серьезные проблемы. Сравнительный анализ ситуации с

2011 по 2015 годы показывает прогресс по восьми направлениям: гражданское общество, средства массовой информации, бизнес, служба аудита, омбудсмен, избирательная администрация, законодательный орган, суд. В то же время очевиден регресс в исполнительной власти и правоохранительных органах.

Однако, несмотря на регресс, ситуация в исполнительной власти и правоохранительных органах лучше, чем в органах судебной и законодательной власти. Проблемы кроются в горизонтальной подотчетности, взаимоконтроле и системе баланса. Будучи в значительной степени конституционного характера, эти сложности предполагают наличие сбалансированной политической системы.

Одной из задач действующей сейчас Конституционной комиссии является создание эффективной системы контроля. В первую очередь это касается усиления роли парламента как финансового контролирующего органа исполнительной власти. По действующей Конституции парламент слаб: конституционные поправки 2010 года заменили супер-сильного президента супер-сильным премьер-министром.

На парламент фактически были возложены функции нотариуса. Это можно изменить, внедрив сбалансированную модель вотума доверия или недоверия правительству, а также предоставив парламенту возможность быть более действенным в процессе бюджетирования, что также требует конституционных изменений. Очень важно развитие судебной реформы во избежание политической коррупции в суде. В более глубоких реформах нуждается и государственная служба.

## Различия в законе и практике

Одним из признаков развития страны является качество исполнения действующих законов. В исследовании [Transparency International](#) сравниваются средние оценки показателей законодательства и практики. Очевидно существенное различие между реальной ситуацией и законодательными рамками Национальной антикоррупционной системы. Анализ двенадцати институций показал, что в каждой из них средняя оценка закона выше средней оценки практики.

С 2011 по 2015 годы вырос, иными словами улучшился, показатель средней оценки как законодательных рамок, так и их осуществления, то есть практики. В обоих случаях показатель повысился примерно на 5%.

## Антикоррупционный индекс в сфере обороны

С учетом оккупации части территории Грузии важной задачей выглядит осуществление реформ вооруженных сил. Особое значение в этом имеет антикоррупционная политика в сфере обороны. По данным 2013 года, Грузия находилась в категории Д — зоне высокого коррупционного риска. К 2015 году страна

переместилась в категорию С — в зону среднего риска. В этой сфере рисками, своего рода минным полем для вооруженных сил, все еще являются закупки.

## Как будет выглядеть и работать система мониторинга имущественных деклараций, спрогнозировать сложно

### Заключение, рекомендации

Анализ показывает, что для достижения стойких системных реформ Грузии предстоит пройти долгий путь. Об этом свидетельствуют заметные несоответствия между законом и практикой.

Главной движущей силой в стране является политическая воля. Наверное наиболее часто задаваемый вопрос — каким образом Грузия достигла прогресса в определенных направлениях — объясняется именно наличием политической воли.

Первые сильные импульсы исходили в 2003 году от правительства, пришедшего к власти после Революции Роз. Следующее правительство сохранило ту же политику и позиции.

Возможный оптимизм в странах Восточного партнерства можно связать лишь с наличием политической воли. Системные реформы, в том числе антикоррупционные, окажутся квазиреформами, если на то не будет реальной политической воли как со стороны властей, так и со стороны граждан.

В то же время нужно отметить и необходимость политических реформ.

## Средняя оценка эффективности закона выше средней оценки его выполнения на практике

В первую очередь необходимо выделить:

- усиление функции финансового мониторинга парламента;
- повышение бюджетных полномочий парламента в процессе бюджетирования;
- продолжение осуществления программы Открытого Правительства для обеспечения большей открытости всех ветвей власти, в том числе исполнительной, а также большей вовлеченности граждан;
- углубление реформы государственной службы;
- мобилизацию большего объема финансовых ресурсов для судов;
- большую прозрачность при распределении дел в антикоррупционных целях, внедрение электронной системы распределения дел между судьями;
- усиление политических партий через внедрение более справедливой системы финансирования, что позволит расширить возможности оппозиционных партий;
- обеспечение альтернативных источников финансирования общественных организаций и свободы при размещении рекламы в СМИ.

## ПО ИНИЦИАТИВЕ:



**Совет внешней политики «Украинская призма» (Украина)** – это негосударственный аналитический центр сетевого типа. Его целью является участие в обеспечении демократической основы для разработки и реализации внешней политики и политики безопасности органами государственной власти Украины, а также расширение участия экспертного сообщества в процессе принятия решений в сфере внешней политики, международных отношений, общественной дипломатии.

[www.prismua.org](http://www.prismua.org)

## ПРИ ПОДДЕРЖКЕ:



**Фонд им. Фридриха Эберта Региональный офис «Диалог Восточная Европа»** содействует взаимному пониманию и обменам между Арменией, Азербайджаном, Беларусью, Грузией, Молдовой, Россией и Украиной, а также поддерживает региональный диалог этих стран с Германией и Европейским союзом. Фонд им. Фридриха Эберта – это неприбыльный немецкий политический фонд, который занимается развитием сфер публичной политики в духе базовых ценностей социальной демократии через образование, исследования и международное сотрудничество.

<http://www.fes-dee.org/>

## В ПАРТНЕРСТВЕ С:



**Центр экономического и социального развития (Азербайджан)** была создан для поощрения исследований и анализа в отечественных экономических и социальных вопросах в целях оказания положительного влияния на политику принятия решений. Центр является одним из ведущих азербайджанских мозговых центров специализирующихся на экономических и социальных разработках и является мостом между правительством и различными представителями гражданского общества.

<http://cesd.az/>



**Центр региональных исследований (Армения)** — независимый аналитический центр в Армении, который занимается широким спектром исследований и стратегического анализа, реализует ряд образовательных и политических проектов, а также разрабатывает инициативы, направленные на укрепление политических и экономических реформ и урегулирование конфликтов на Южном Кавказе.

<http://regional-studies.org/>



**Центр стратегических и внешнеполитических исследований (Беларусь)** — это неправительственная некоммерческая независимая исследовательская организация («фабрика мысли»), целью которой является содействие расширению возможностей Республики Беларусь на международной арене путем анализа международных процессов, разработки программ и проектов.

<http://csfps.by/>



**Фонд «Либеральная академия Тбилиси» (Грузия)** — неправительственная, некоммерческая организация, целью которой является содействие продвижению основных демократических ценностей, поддержка миротворчества и евроатлантической интеграции, и, таким образом, укрепление демократического развития Грузии и всего региона Южного Кавказа.

<http://www.ei-lat.ge/>



**Ассоциация внешней политики (Молдова)** является ведущим аналитическим центром Молдовы в сфере внешней политики, целью которого является поддержка европеизации Молдовы, интеграции в Европейский Союз и содействие урегулированию приднестровского конфликта.

[www.ape.md](http://www.ape.md)