

# ЕаР

№9

Сентябрь 2017

# Think Bridge

Ежемесячный аналитический дайджест Восточного партнерства

## «Запад-2017»: Беларусь между союзническим долгом и приверженностью региональной безопасности



Российско-белорусские военные учения «Запад-2017» привлекли беспрецедентное внимание мирового сообщества. Ведь как минимум с 2008 года Россия инструментализировала масштабные военные маневры и проверки боеготовности под решение своих геополитических задач

№ 9  
Сентябрь, 2017

**Главный редактор:**  
Ольга Чижова

**Редколлегия:**  
Николаос Гавалакис  
Ольга Мелих  
Сергей Герасимчук  
Ричард Гирагосян  
Вугар Байрамов  
Арсений Сивицкий  
Лаша Тугуши  
Виктория Букатару

**Контакты:**  
eapthinkbridge@  
prismua.org  
www.prismua.org/eap-  
think-bridge

EaP Think Bridge – это платформа, объединяющая экспертные сообщества стран Восточного партнерства, чтобы заполнить пробел в подготовке аналитических продуктов о ситуации в регионе

Точка зрения авторов публикаций может не совпадать с мнением редакции EaP Think Bridge Digest и не является мнением Фонда им. Фридриха Эберта



При поддержке Бюро Регионального проекта «Диалог Восточной Европы» Фонда Фридриха Эберта

## «Северные» против «Западных» – учения или геополитический расклад?

**Военные учения как подготовка к будущей агрессии или еще один способ напугать Запад? Белорусско-российские учения «Запад-2017» заставили соседей поволноваться.**

У стран Восточного партнерства уже есть печальный опыт последствий от таких упражнений Москвы. В 2008 году так началась российско-грузинская война, а в 2014 году — оккупация Крыма и дестабилизация Донбасса.

Какие цели при проведении учений ставил Кремль в этом году? Какова роль в них Беларуси — союзник агрессора или пешка в игре Москвы? И что Минск получил в итоге в отношениях как с РФ, так и с Западом? Ответы искал Арсений Сивицкий из Центра стратегических и внешнеполитических исследований.

Тем временем еще одну попытку избавиться от российского военного присутствия совершила Молдова. Вопрос вывода российского контингента с территории республики официальный Кишинев вынес на повестку дня сессии Генеральной Ассамблеи ООН.

Там же в Нью-Йорке Украина представила свое видение миротворческой миссии ООН, одним из главных требований которого является неучастие в миссии России.

На полях Генассамблеи министры иностранных дел Азербайджана и Армении искали точки соприкосновения для решения Карабахского конфликта.

А Грузия все еще поглощена скандальным процессом принятия новой Конституции и замерла в ожидании вето от президента на принятый парламентом проект.

Эти и другие главные события сентября — в традиционном обзоре месяца из первых рук от аналитиков из стран Восточного партнерства.

**Ольга ЧИЖОВА,**  
главный редактор  
EaP Think Bridge Digest

# Содержание

## ОБЗОР СЕНТЯБРЯ

<b>АЗЕРБАЙДЖАН: АКТИВИСТОВ ВЫПУСТИЛИ НА СВОБОДУ ПОД ДАВЛЕНИЕМ МЕЖДУНАРОДНОГО СООБЩЕСТВА</b> .....	<b>4</b>
Вугар Байрамов, Центр экономического и социального развития	
<b>АРМЕНИЯ: ПОЛИТИЧЕСКОЕ ПОЗИЦИОНИРОВАНИЕ И ДИПЛОМАТИЧЕСКИЙ ДИАЛОГ</b> .....	<b>6</b>
Ричард Гирагосян, Центр региональных исследований	
<b>БЕЛАРУСЬ: ДЕВАЛЬВАЦИЯ СТАТУСА НЕЗАМЕНИМОГО СОЮЗНИКА РОССИИ</b> .....	<b>8</b>
Арсений Сивицкий, Центр стратегических и внешнеполитических исследований	
<b>ГРУЗИЯ: В ОЖИДАНИИ ВЕТО ОТ ПРЕЗИДЕНТА</b> .....	<b>11</b>
Лаша Тугуши, Фонд «Либеральная академия Тбилиси»	
<b>МОЛДОВА: ВНУТРИПОЛИТИЧЕСКИЕ РАСПРИ И СТАГНАЦИЯ ДЕМОКРАТИЧЕСКИХ ПРОЦЕССОВ</b> .....	<b>13</b>
Наталья Стеркул, Ассоциация внешней политики Республики Молдова	
<b>УКРАИНА: ЯЗЫКОВЫЕ РАЗНОГЛАСИЯ С «ЕВРОПЕЙСКИМИ АДВОКАТАМИ»</b> .....	<b>15</b>
Алексей Крысенко, Совет внешней политики «Украинская призма»	

## АНАЛИТИКА

<b>«ЗАПАД-2017»: БЕЛАРУСЬ МЕЖДУ СОЮЗНИЧЕСКИМ ДОЛГОМ И ПРИВЕРЖЕННОСТЬЮ РЕГИОНАЛЬНОЙ БЕЗОПАСНОСТИ</b> .....	<b>17</b>
Арсений Сивицкий, Центр стратегических и внешнеполитических исследований	

# Азербайджан: Активистов выпустили на свободу под давлением международного сообщества

Вугар Байрамов, Центр экономического и социального развития (Азербайджан, Баку)

Для гражданского общества Азербайджана сентябрь стал месяцем знаменательных событий. В этом месяце вышли на свободу из заключения активисты. Что касается экономики, а также внешней политики, здесь начало осени принесло несколько многообещающих сделок.



Фаиг Амирли, финансовый директор оппозиционной газеты «Азадлыг», условно освобожден.  
Фото @SMDT\_EMDS на twitter.com

## ВНУТРЕННЯЯ ПОЛИТИКА

### Снятие политически мотивированных криминальных обвинений

В сентябре произошел прорыв в уголовных процессах заключенных гражданских активистов.

Почти одновременно были сняты обвинения по нескольким политически мотивированным делам. Александр Лапшин, блогер, посетивший Нагорный Карабах без согласования с правительством Азербайджана, вышел на свободу, также как и Мехман Алиев, глава независимого информагентства «Туран», [арестованный в августе](#) по обвинению в уклонении от уплаты налогов, и [Фаиг Амирли](#), помощник председателя оппозиционной партии. Госдепартамент США [заявил](#), что приветствует снятие крими-

нальных обвинений против Мехмана Алиева.

В это же время 14 других арестованных по обвинениям в преступлениях, связанных с [событиями в Нардаране](#), также вышли на свободу. Напомним, 26 ноября 2015 года правоохранные органы провели спецоперацию религиозной деревне Нардаран, которая находится в 25 км от столицы Азербайджана Баку. В ходе операции полиция встретила вооруженное сопротивление. В результате этого погибли четверо местных жителей и несколько других активных участников событий получили травмы, также погибло двое полицейских.

Против задержанных активистов были выдвинуты обвинения в организации общественных беспорядков и попытках насильно захватить власть. Несмотря на это, сами

активисты заявили об участии в мирной молитве, для которой и собрались в одном из домов во время проведения спецоперации. Данное событие было расценено как попытка светских властей подавить исламскую оппозицию в Азербайджане.

Важную роль в снятии обвинений и освобождении задержанных активистов сыграло развитие отношений с

ЕС и повышенное международное давление на правительство Азербайджана.

**Важную роль в освобождении задержанных активистов сыграло повышенное международное давление на правительство Азербайджана**

## ЭКОНОМИКА

### ЕБРР инвестирует в малый бизнес Азербайджана

7-8 сентября президент Европейского банка реконструкции и развития посетил Азербайджан и встретился с президентом Алиевым. Одновременно банк озвучил суммы инвестиций в разные секторы экономики Азербайджана. ЕБРР проинвестирует много небольших неэнергетических проектов в частном секторе, которые способствуют появлению новых малых и средних предприятий и улучшают навыки предпринимателей. На сегодняшний день [ЕБРР предоставил малому бизнесу инвестиции в размере](#)

[\\$294 млн](#) напрямую либо через частные банки. Банк также заявил о потенциальных возможностях инвестиций в местную экономику и малый бизнес в размере \$61 млн.

Вместе с тем правительство Азербайджана активно работает над привлечением инвестиций в ненефтяные секторы экономики и над улучшением бизнес-климата в стране. Вслед за падением цен на нефть правительству пришлось переоценить политику экономических реформ и диверсифицировать экономику. В конце концов такие меры, в свою очередь, приведут к улучшению отношений между правительством и международными финансовыми институтами.

## ВНЕШНЯЯ ПОЛИТИКА

### Возобновление «контракта века»

Государственная национальная нефтегазовая компания Азербайджана SOCAR и BP (Великобритания), Chevron (США), INPEX (Япония), Statoil (Норвегия), ExxonMobil (США), TP (Турция), ITOCHU (Япония) и ONGC Videsh (Индия) [подписали контракт](#) о продлении соглашения о совместной разработке нефтяных месторождений Азербайджана Азери-Чираг-Гюнешли (АЧГ) до 2049 года.

В новом контракте доля SOCAR увеличилась до 25%. В соглашении доли участия распределены следующим образом: BP – 30,37%, SOCAR – 25,00%, Chevron – 9,57%, INPEX – 9,31%, Statoil – 7,27%, ExxonMobil – 6,79% и другие.

Частью соглашения также является получение азербайджанским правительством бонуса в размере \$3,6 млрд, который будет перечислен в Государственный нефтяной фонд.

Это соглашение является возобновлением так называемого «контракта века», подписанного в сентябре 1994 года SOCAR и британской мультинациональной нефтегазовой компанией BP. Сделка регулировала получение азербайджанской нефти на трех платформах и ее транспортировку на рынок в обход российских нефтепроводов. В 90-х годах контракт имел геополитическое и экономическое значение для Азербайджана и его международных

партнеров, соединяя Каспийский бассейн с регионом Средиземного моря и далее, тем самым исключая российскую монополию на транспортировку нефти и газа.

Обновление соглашения следует за повторяющимися заявлениями со стороны Азербайджана о предоставлении альтернативных энергопутей в страны ЕС для оказания помощи в решении вопросов энергобезопасности.

### Новый транспортный коридор через Азербайджан

8 сентября главы железнодорожных компаний Польши, Украины, Грузии, Азербайджана и Ирана подписали новое соглашение о формировании Координационного комитета для нового Северо-южного транспортного коридора. Он должен соединить морские порты Персидского залива в Иране с Европой, то есть создать путь между Европой и Азией. Как заявил глава азербайджанской железной дороги, этот коридор уже де-факто существует, хотя существующий [«Северо-южный транспортный коридор»](#) соединяет иранские морские порты с российскими портами в Балтийском море. Похоже, что Азербайджан заинтересован в диверсификации транспортных маршрутов и поставке товаров на европейский рынок, минуя российские территории.

# Армения: Политическое позиционирование и дипломатический диалог

Ричард Гирагосян, Центр региональных исследований (Армения, Ереван)

Учитывая трансформацию парламентско-президентской модели управления в парламентскую в апреле 2018 года, доминантой армянской политики остается вопрос, кто же займет кресло премьера. Ведь по новой системе именно он и станет главой государства. В ожидании изменений как партии, так и отдельные фигуры заняты политическими спекуляциями.



Оппозиционный блок требует выхода Армении из Евразийского союза.

Фото azatutyun.am

Действующий премьер-министр отстаивает свои достижения, желая остаться на посту. Однако в правящей Республиканской партии открыто призывают действующего президента продолжить управлять страной. В то же время некоторые улучшения в армянской экономике, позволяющие правительству

увеличить бюджетные расходы, также способствуют укреплению позиций руководства страны. Доминантой внешней политики остается конфликт в Нагорном Карабахе, а армяно-азербайджанская встреча на уровне министров готовит почву для запланированного на этот год президентского саммита.

## ВНУТРЕННЯЯ ПОЛИТИКА

### Вторая по величине партия поддерживает правительство

Большая часть внутривнутриполитического дискурса вращалась вокруг действий оппозиционной коалиции «Елк» («Исход»). Бросив вызов армянскому правительству, оппозиция поставила под вопрос предполагаемые «выгоды» от членства страны в Евразийском экономическом союзе (ЕАЭС) под предводительством России.

Оппозиционная парламентская фракция инициировала процедуру формирования специальной комиссии для определения последствия такого членства для экономики и безопасности Армении. Она также настаивает на том, что правительство должно начать «процесс» аннулирования договора о присоединении Армении к ЕАЭС.

Хотя эту инициативу и не поддержал парламент, вопрос положения страны в Евразийском экономическом союзе очень существенный, ведь в обществе заметно разочарование из-за неоправданных ожиданий экономических ди-

видендов от членства Армении в блоке. Данную инициативу также можно рассматривать как искусный тактический прием в основном прозападной фракции «Елк», которая состоит из трех оппозиционных партий и занимает 9 из 105 мест в парламенте.

Олигарх, бизнесмен и лидер второй по размеру партии «Прозвешающая Армения» Гагик Царукян в давно ожидаемом заявлении по поводу поддержки правительства подтвердил, что [рассматривает возможность подписать соглашение](#) о разделе власти с правящей Республиканской партией президента Армении Саргсяна. Несмотря на лицемерную попытку позиционировать свою партию как оппозиционную силу, Царукян так и не смог полностью восстановиться после политического фиаско вследствие публичных столкновений с президентом в начале 2015 года, которые свели на нет все его надежды стать достойным соперником правящей партии.

С 31 голосами из 105 в парламенте страны Блок Царукяна, как ожидается, поддержит доминирующую Республиканскую партию во время перехода к парламентской форме правле-

ния. Республиканцы, у которых 58 голосов, уже заручились поддержкой маленькой, но часто имеющей решающее значение Армянской Революционной Федерации Дашнакцутюн (АРФ-Д) с ее 7 голосами и тремя представителями на министерских должностях.

В разгар раскола с президентом премьер-министр Карен Карапетян отчитался про свой год на посту, указав, что «положительно повлиял на жизнь простых граждан» и укрепил экономику. Карапетян сообщил, что с момента его назначения в сентябре 2016 года программа реформ «улучшила бизнес-климат и привлекла больше инвестиций». Однако остается неясным, продолжит ли Карапетян пребывание на посту премьера, который станет следующим главой государства, когда в апреле 2018 года завершится трансформация в парламентскую форму правления. В недавнем [заявлении заместителя председателя правящей Республиканской партии](#) выразил сомнения по поводу будущего премьер-министра, предположив, что действующий президент Серж Саргсян станет лучшим выбором и «продолжит управлять» страной.

## ЭКОНОМИКА

### Затраты растут

В отчете от 28 сентября, представленном во время еженедельного заседания Кабинета министров, министр финансов Армении Вардан Арамян, ссылаясь на увеличение налоговых поступлений и превышающий ожидания экономический рост, пообещал значительно увеличить государственное финансирование в сферах инфраструктуры и обороны. Увеличение затрат на оборону составляет 18%, а общий бюджет на 2017 год — \$515 млн. Согласно официальным статистическим данным, налоговые поступления увеличились на 7% за первые два квартала этого года, а ВВП в этом году [должен вырасти на 4,3%](#), это выше предыдущих прогнозов

роста до 3,2%.

Однако министр также признал, что запланированный дефицит бюджета в абсолютных цифрах вырастет до \$330 млн, что эквивалентно 2,7% ВВП, в то время как совокупный государственный долг Армении составит \$6,7 млрд или около 60% ВВП. В долгосрочной перспективе Армении придется столкнуться с серьезными обязательствами по выплате задолженности: более \$1 млрд к 2020 году — что станет тяжелой ношей для государства, бюджет которого лишь в три раза превышает сумму долга.

**Оппозиция хочет сформировать специальную комиссию, чтобы определить последствия членства в Евразийском союзе для экономики и безопасности Армении**

## ВНЕШНЯЯ ПОЛИТИКА

### Армения призывает Турцию к «нормализации» отношений

Несмотря на планы по участию в сентябре в [американских военных учениях в Грузии](#), министр обороны Армении заявил, что представителей страны там не будет. По некоторым предположениям, такое решение было принято из-за участия в этих учениях Азербайджана. В прошлом месяце группа из 30 армянских солдат отправилась на более крупные американские учения в Грузию, однако там не было представителей Азербайджана. 11 сентября первый заместитель министра обороны Армении Артак Закарян побывал на конференции НАТО в Вашингтоне, что стало знаком укрепления связей между Арменией и НАТО.

Одновременно армянская делегация во главе с министром обороны Вигеном Саргсяном прибыла в Китай с почти ежедневным официальным визитом. Во время встреч с министром обороны Китая Чаном Ваньцюанем и высшими должностными лицами, включая вице-председателя Центрального военного совета Китая Сюй Цилянem, армянский министр смог достичь [договоренностей о развитии сотрудничества](#) в сфере военного образования и оборонной индустрии как о знаке расширения [двусторонних военных отношений](#).

19 сентября на 72 сессии Генеральной Ассамблеи ООН президент Армении Серж Саргсян в [официальном заявлении](#) призвал Турцию вернуться к процессу «нормализации» от-

ношений. Отметив, что Армения «никогда не заявляла, что признание Геноцида армян является обязательным условием для урегулирования двусторонних отношений Армении и Турции», армянский президент добавил, что протоколы от октября 2009 года «до сих пор не ратифицированы», однако вместо их подписания «правительство Турции выдвигает абсурдные условия для их ратификации, которые совершенно не вытекают из буквы и духа протоколов». Он предупредил правительственные круги Турции, что они «ошибаются», если «думают, что могут держать в заложниках» эти документы, и добавил, что если к весне 2018 года не будет «позитивного сдвига» со стороны Турции, Армения объявит протоколы «ничтожными». Оба протокола, подписанные в Цюрихе министрами иностранных дел Армении и Турции в октябре 2009 года, должны были установить дипломатические отношения и вновь открыть закрытые границы.

После нескольких месяцев напряженности в связи с конфликтом в Нагорном Карабахе, министры иностранных дел Армении и Азербайджана Эдвард Налбандян и Эльмар Мамедьяров встретились в Нью-Йорке во время Генеральной Ассамблеи ООН. Сама встреча не привела к новым соглашениям, но был сделан шаг к подготовке запланированного на 2017 год президентского саммита. Встреча на уровне министров последовала за довольно непопулярным [публичным заявлением Налбандяна](#). Министр подчеркнул необходимость компромисса, включающего все стороны, а также, вопреки общественному мнению в Армении, необходимость территориальных уступок Азербайджану.

# Беларусь: Девальвация статуса незаменимого союзника России

Арсений Сивицкий, Центр стратегических и внешнеполитических исследований (Беларусь, Минск)

Учитывая приближающиеся парламентские и президентские выборы, белорусские власти делают шаги к либерализации экономики. Что, впрочем, пока мало сказывается на сложной экономической ситуации в стране. А результаты учений «Запад-2017» демонстрируют не только углубляющийся кризис в отношениях с Россией, но и потерю Минском инициативы на международной арене и в информационном пространстве.



Министр иностранных дел Владимир Макей еще раз представил инициативу «Хельсинки-2» в ООН.  
Фото un.org

## ВНУТРЕННЯЯ ПОЛИТИКА

### Целевая либерализация

Одной из главных новостей стало анонсирование главой Центризбиркома [возможного переноса президентских или парламентских выборов 2020 года](#) на более ранний срок — 2019 год. Многочисленные комментарии, последовавшие за этим заявлением, касались обоснования того или иного сценария переноса. С уверенностью можно говорить лишь о том, что с местными выборами, вероятнее всего, не будет совмещен референдум. На голосование, по разным слухам, могут быть вынесены вопросы от введения моратория

на смертную казнь и перехода на смешенную избирательную систему до продления президентского срока с 5 до 7 лет.

В преддверии выборов белорусские власти в сентябре резко активизировали усилия по реформированию экономики. Но реформирование по-прежнему понимается весьма специфически: как «улучшение условий хозяйствования» для малого и среднего бизнеса при отказе от серьезной реформы государственного сектора.

Тем не менее и те шаги, на которые власти готовы идти, могут оказать существенное позитивное влияние

на динамику экономической ситуации. Так был [расширен список видов деятельности](#), для занятия которыми физическим лицам не нужно регистрироваться в качестве частных предпринимателей. Также президент поддержал проект указа, направленный на дальнейшее развитие ремесленничества. Кроме того, особое внимание власти уделили вопросу развития агроэкотуризма, которому была посвящена [встреча Александра Лукашенко и министра экономики Владимира Зиновского](#). Президент одобрил максимально либеральный подход к регулированию деятельности субъектов агроэкотуризма (которые организуют отдых в сельской местности с привлечением туристов к сельскохозяйственным работам, традиционным ремеслам, характерным для аграрных территорий, изучением традиций и культуры региона), в том числе разрешение на проведение ими свадеб, банкетов и иных мероприятий.

Либеральных подходов Лукашенко потребовал и в ходе [встречи с директором Национального центра за-](#)

[конодательства и правовых исследований Вадимом Ипатовым](#) по законопроекту о внесении изменений и дополнений в Кодекс об административных правонарушениях и Процессуально-исполнительный кодекс об административных правонарушениях. В частности, в вопросах, которые касаются ответственности предпринимателей. Кроме того, в рассматриваемый период также был подписан указ о налоговом консультировании, создающий институт налоговых консультантов и регулирующий их деятельность. Наконец, в ходе [встречи Александра Лукашенко с председателем Комитета госконтроля Леонидом Анфимовым](#), который представил проект указа «О мерах по совершенствованию контрольной (надзорной) деятельности», президент потребовал резко сократить количество проверок.

**Инициатива «Хельсинки-2» — это фактически единственное направление внешнеполитической активности, по которому сохраняется некая динамика**

## ЭКОНОМИКА

### Скромные ожидания

В целом экономическая ситуация в стране не предвещает ничего хорошего. На фоне возможных новых потрясений, связанных с белорусско-российскими отношениями, даже в наиболее позитивные месяцы второго квартала 2017 года динамика доходов населения не стала положительной. [В январе–июле 2017 года данный показатель оказался на 0,5% ниже](#), чем в соответствующий период 2016 года.

Таким образом, население так и не получило необходимой «передышки» перед следующей волной болезненных преобразований. В частности, речь идет о предстоящем выходе белорусской экономики на 100% уровень возмещения затрат на жилищно-коммунальные услуги населением. Проведя первое повышение тарифов на ЖКХ в сентябре, власти планируют еще два в самое ближайшее время: в начале декабря и начале января. Это позволит уже в 2018 году выйти на необходимый уровень по всем показателям, кроме возмещения затрат в области тепловой энергетики. Этот показатель сильно отстает от остальных и выход на 100% возмещение по нему, по мнению профильного министерства, возможен лишь к 2025 году (с учетом планируемого выхода на равнодоходные цены на энергоснабжение в отношениях с Российской Федерацией).

В то же время на фоне неудовлетворительной динамики роста доходов населения такие планы представляются довольно рискованными. При низком уровне инфляции в других секторах экономики рост тарифов ЖКХ, безусловно, станет одной из главных забот населения как раз накануне предстоящих в начале 2018 года выборов.

По данным Белстата, [списочная численность работников государственных организаций в январе–июне 2017 года в среднем](#) составила 1 миллион 511 тысяч человек, что на 132 тысячи человек меньше, чем за аналогичный период 2016 года. Это значит, что, несмотря на многочисленные заявления о недопустимости сокращения работников и борьбе за новые рабочие места, власти на самом деле стремительно сокращают количество наемных работников. Причем это касается не только госаппарата, подвергшегося очередной волне оптимизации, но и государственных предприятий. Это значит, что способности властей поддерживать благоприятную динамику или стагнацию на рынке труда, крайне ограничены. Государственный сектор экономики находится в кризисе и будет продолжать «высвобождать» рабочую силу, что усложнит властям балансировку экономики и создание атмосферы социального оптимизма к политическим кампаниям 2019 года.

[В январе–июле 2017 года белорусский экспорт товаров и услуг вырос на 19,5%](#) по сравнению с аналогичным периодом 2016 года, до \$19,739 млрд. При этом в июле экспорт оказался ниже июньского на 7,1%. Сальдо торговли товарами и услугами по итогам полугодия заметно выросло, составив \$489 млн против \$73,9 млн в январе–июле прошлого года. По сравнению с данными за первое полугодие положительное сальдо выросло на 17,4%. Иными словами, позитивная динамика в экономике сохраняется, но теперь уже в основном за счет очень низкой базы 2016 года. Подобный рост воспринимается большей частью населения лишь как прекращение ухудшения ситуации, не более того.

### Минск окончательно утратил инициативу

Главным событием в рассматриваемый период стало проведение на территории Беларуси совместного белорусско-российского стратегического учения «Запад-2017». Хотя в целом мероприятие прошло без серьезных инцидентов, общую тенденцию ухудшения белорусско-российских отношений оно тоже не изменило.

Перед официальным Минском изначально стояла сложная дилемма: провести «Запад-2017» так, чтобы не нагнетать напряженность и не подрывать региональную безопасность, но при этом продемонстрировать Москве выполнение союзнических обязательств. К 30 сентября немногочисленный [российский контингент полностью покинул территорию Беларуси](#). Несмотря на отмеченные позитивные моменты, на фоне усилившейся информационной кампании против учений белорусская сторона оказалась во время мероприятия в крайне затруднительном положении. Не имея возможности контролировать провокационные действия Москвы во время параллельных масштабных маневров «Запад-2017» на российской территории, Минск в то же время не смог от них дистанцироваться в информационном пространстве. В результате информационное давление стран Запада по поводу учения в большей степени затронуло Беларусь, чем Россию.

Но в целом имиджевые потери белорусской стороны по итогам учений оказались довольно незначительными. Проблема в том, что Минск окончательно утратил инициативу на международной арене и в информационном пространстве. Попытка и далее предлагать идею «Хельсинки-2» на «минской площадке», о которой [вновь напомнил министр иностранных дел Владимир Макей](#) во время 72-й сессии Генассамблеи ООН — это фактически единственное направление внешнеполитической активности, по которому сохраняется динамика. Хотя вполне очевидно, что для внешних наблюдателей «Хельсинки-2» является бессодержательной инициа-

тивной, направленной исключительно на легитимацию нового «посткрымского» статус-кво. В этом смысле активность Минска по продвижению инициативы продолжает подрывать доверие к квазинейтральной позиции Беларуси на международной арене.

Следует отметить, что в рассматриваемый период из России поступило достаточно много сигналов, указывающих на удручающие перспективы развития двухсторонних отношений. Причем власти не стали полностью игнорировать эти негативные сигналы. Так, российский [Минсельхоз обвинил Казахстан и Беларусь в негативном влиянии](#) на рынок сахара-сырца в Евразийском экономическом союзе из-за того, что они осуществляют беспощинный импорт этого сырья. Продолжилось давление Москвы и по вопросу о [перенаправлении экспорта белорусских нефтепродуктов в российские порты](#). В свою очередь белорусская сторона заявила об отсутствии желания сотрудничать с российскими партнерами в области торговли калийными удобрениями.

Дополнительный негативный эффект в рассматриваемый период произвел [кейс украинского гражданина Павла Гриба](#), судя по всему, похищенного российскими спецслужбами на территории Беларуси. Поскольку данный кейс стоит в ряду с другими случаями похищения людей на территории Беларуси, то он поднимает серьезный вопрос о способности белорусской стороны контролировать происходящее на собственной территории.

Как показал ход учений «Запад-2017» и неразбериха с намерением (и отсутствием намерения) президентов Беларуси и России направляться с визитом в государства-союзники, Москва использовала нынешнее учение для того, чтобы озвучить однозначный сигнал о «лишении» Беларуси статуса «незаменимого партнера» в деле обеспечения военной безопасности на западном стратегическом направлении. Сделав максимальный акцент на собственных учениях, а не на совместных, Кремль четко дал понять, что стремится к обеспечению собственной военной безопасности исключительно в одностороннем порядке (а возможно, уже считает, что добился этого).

# Грузия: В ожидании вето от президента

Лаша Тугуши, Фонд «Либеральная академия Тбилиси» (Грузия, Тбилиси)

Вопреки протестам и даже бойкоту оппозиции парламентское большинство приняло новую Конституцию Грузии. Теперь слово только за президентом, от которого ожидают вето. Экономическая жизнь страны шла вокруг сбора урожая винограда. А во внешней политике основным событием начала осени стала встреча премьер-министра с переизбранным канцлером Германии.



Министерство сельского хозяйства отчиталось о достижениях государственной поддержки виноделия в Грузии.  
Фото maxpixel.com

## ВНУТРЕННЯЯ ПОЛИТИКА

### Конституция для одной партии

«Этот день ознаменует установление однопартийного правления в стране», – так охарактеризовала проект новой Конституции Грузии парламентская оппозиция, которая перед голосованием в третьем чтении демонстративно [покинула зал заседаний парламента на фоне оскорбительных эпитетов](#).

На третьем и окончательном чтении после долгого и противоречивого процесса слушаний парламент при участии лишь одной политической силы – парламентского большинства фракции «Грузинская мечта» – принял новую Конституцию 117 голосами «за» и 2 голосами «против». Она вступит в силу сразу после президентских выборов осенью 2018 года.

Оппозиционные партии в основном протестуют против отсрочки [смены ныне действующей смешанной избирательной системы на пропорциональную с 2020-го года на 2024 год](#).

Переход на пропорциональную систему – значительный прорыв для Грузии с точки зрения формирования демократической политической системы. Поэтому совершенно непонятна слабая позиция парламентского большинства.

Одной из причин такого поведения может быть шантаж нескольких мажоритариев, которые угрожали выйти из большинства в случае изменения действующей системы. А это привело бы к его распаду. Большинство смогло бы собрать нужное количество голосов, если бы вместо части мажоритариев заручилась поддерж-

кой парламентской оппозиции. Однако Конституции, принятой вместе с «саакашвилистами» на основе консенсуса, предпочли принятие без «саакашвилистов» поставленного в режим ожидания документа, который фактически поддерживает только одна партия.

Конституция направлена на подписание президенту. Неизвестно, как поступит глава государства, который не разделяет энтузиазм большинства. Тем более, что, согласно новой Конституции, президента больше не будут избирать прямым голосованием. Кроме того, для президента особо болезненным оказалось упразднение института Совета безопасности. Он был местом, где несмотря на сильное противостояние между собой, премьер-министр, председатель парламента и президент обсуждали важные для страны вопросы политики, обороны и безопасности. Совет безопасности сменил Совет обороны, который будет действовать лишь во время военного положения.

Ожидается, что президент наложит вето на новую Конституцию, которое, как и во всех остальных случаях, за-

тем будет преодолено парламентом. Однако пока неизвестны те рамки, вопросы и пункты, на которые падет «моральный» бич президента.

Тем временем набирает обороты предвыборная кампания органов местного самоуправления. Партии-сторонники дружбы с Россией отличаются своей резкостью. Представители одной из них – «Альянс патриотов» – голодают перед зданием парламента и постоянно призывают к уличным акциям, чтобы привлечь к ответу «вредителей» в правительстве.

Другая пророссийская партия – партия Нино Бурджанадзе – призывает избирателей сделать выбор между национальными и либеральными ценностями. Явно чувствуется, что активность коснется всех чувствительных и взрывоопасных тем – от религиозных и социальных до вопросов этнических меньшинств.

**Ожидается, что президент наложит вето на новую Конституцию, которое, как и во всех остальных случаях, будет преодолено парламентом**

## ЭКОНОМИКА

### Ртвели – аромат вина в Кахети

Как правило, в Кахети сбор винограда (ртвели) начинается в начале сентября, а в западной Грузии – в первой половине октября.

По данным министерства сельского хозяйства Грузии, в подготовительный период ртвели в стране профинансировано 24 новых и расширено 48 действующих предприятий. В рамках государственной программы агрострахования застрахованы виноградники площадью в 5,1 тыс. га. Кроме того, наблюдается диверсификация экспортного рынка.

Грузия намерена не только укреплять экспортные

позиции на традиционных рынках, но и расширять нетрадиционные рынки, такие, как, например, китайский. В этом году правительство применит иной подход. Поскольку благодаря государственной поддержке уже вырос спрос на качественный виноград, то на сегодняшний день в регионе Кахети нет необходимости его субсидировать. Субсидии останутся в силе в других регионах, где произрастают уникальные сорта винограда.

Винный бум наблюдается не только в традиционных регионах, но и в Тбилиси. Городские любители вина интенсивно закупают виноград, чтобы собственными руками отжать его и сделать вино. Как говорят в Грузии, натуральное вино ждет своего гостя.

## ВНЕШНЯЯ ПОЛИТИКА

### Квирикашвили вновь в Берлине

Премьер-министр Грузии Георгий Квирикашвили [встретился с канцлером Федеративной Республики Германия Ангелой Меркель](#). Его визит к Меркель состоялся в рекордно быстрые сроки: спустя 2 дня после победы на выборах.

Премьер-министр Грузии отметил, что победа Меркель на выборах имеет самое важное значение для Европы. Что касается Грузии, обсуждались проведенные и текущие реформы, соглашение об ассоциации с ЕС, соглашение о свободной торговле и визовая либерализация. Кроме того, премьер отметил, что стабильная и демократическая ситуация создает все предпосылки для того, чтобы немецкие бизнес-круги более активно заинтересовались ведением бизнеса в Грузии. Это принесет ощутимую пользу обеим странам.

Во время встречи также поднимались вопросы глобальной безопасности и роль Грузии в этом плане в ре-

гионе, а также участие страны в миссии в Афганистане. Германия высоко оценивает вклад грузинских солдат в данной миссии. Кроме того, был рассмотрен российско-грузинский конфликт и текущая ситуация на оккупированных территориях Грузии и линии оккупации.

В Грузии хорошо осознают перспективы многостороннего сотрудничества с Германией, тем более в ракурсе исторической перспективы.

В конце месяца в Нью-Йорке, президент Франции Эммануэль Макрон официально передал премьер-министру Грузии Георгию Квирикашвили председательство «Партнерства открытого управления» (OGP). Впервые в истории OGP Грузия стала председателем инициативы, состоящей из 75 стран. Для Грузии это большой вызов – председательствовать в объединении, которое согласно прогрессивному международному плану экс-президента США Барака Обамы, устанавливает новые высокие стандарты вовлеченности граждан и управления государством по принципу прозрачности.

# Молдова: Внутривполитические распри и стагнация демократических процессов

Наталья Стеркул, Ассоциация внешней политики Республики Молдова (Молдова, Кишинев)

Протестные акции против смены избирательной системы, сложности демократического транзита и сохраняющееся влияние России в Приднестровском регионе усложняют и без того непростую внутривполитическую обстановку Молдовы. Попытки выйти из экономического кризиса подкрепляются запоздалым ужесточением надзора за банковским сектором и созданием межведомственной платформы для мониторинга расследования мошеннических операций. На международную повестку дня вынесена проблема эвакуации российских войск, незаконно находящихся на территории Республики Молдова.



Молдовские военные, вопреки запрету президента, приняли участие в учениях Rapid Trident в рамках программы Партнерство ради Мира НАТО на территории Украины. Фото mil.gov.ua

## ВНУТРЕННЯЯ ПОЛИТИКА

### Сложности демократического управления и реинтеграции

На фоне утверждения правительством Молдовы состава национальной комиссии по созданию одномандатных округов лидеры партии «Действие и солидарность» и партии Платформа «Достоинство и правда» организовали [акцию протеста](#). Выступая против смешанной избирательной системы, переход к которой

был раскритикован [Венецианской комиссией](#), но поддержан социалистами, демократами и президентом, оппозиционные силы возлагали надежды на то, чтобы вернуться с помощью народных протестов к [пропорциональной системе выборов](#).

Основным недостатком этого типа избирательной системы является так называемый «политический туризм», т. е. возможность менять партийную принадлежность. Предполагается, что смешанная избирательная система позволит повысить ответственность

политиков за свои действия, но в то же время умалчивается о возможности манипуляций голосами депутатов и повышении уровня коррупции. На этот раз мобилизовать граждан не удалось, повторную протестную акцию назначили на [1 октября](#). Похоже, что парламентские выборы 2018 года пройдут по смешанной системе, а переход к подлинной демократии, верховенству закона и права затянется надолго.

Нельзя оставить без внимания поздравительную ноту российского вице-премьер-министра Дмитрия Рогозина, объявленного в Молдове персоной нон грата, по случаю 27 годовщины со дня провозглашения не-

признанной Приднестровской Республики. В ноте отмечается, что Россия как страна-гарант не допустит повторения военно-политических событий, а [«будущее Приднестровья рядом с Великой Россией»](#). Такого рода заявления еще в большей степени дестабилизируют ситуацию в регионе, нагнетают недовольство и раздражение, оказывают деструктивное влияние на реинтеграцию левобережных районов в состав Республики Молдова. Кроме того, это создает благотворную почву для обвинений Приднестровской стороны в адрес Кишинева об использовании радикальных инструментов, направленных на изоляцию региона.

## ЭКОНОМИКА

### Усиление надзора за банковским сектором

В банковском секторе отголоски скандала, связанного с [кражей \\$1 миллиарда](#), и надежды на возвращение активов страны подтолкнули властные структуры к созданию межведомственной платформы для мониторинга расследования банковского мошенничества и возвращения присвоенных активов как на национальном, так и на международном уровне.

Банки и небанковские организации, страховые предприятия и инвестиционные компании будут находиться под дополнительным надзором.

Кабинет министров одобрил [план действий](#) по предупреждению и борьбе с отмыванием денег и финан-

сированием терроризма на период с 2017-2019 годы. Это сделано для гармонизации законодательной базы, снижения рисков, улучшения систематического надзора, а также защиты правовых норм прокуроров и судей в сфере проведения параллельных финансовых расследований и изъятия незаконных доходов,

Запоздалость действий правительства и несвоевременность юридического подкрепления данных мер не дает уверенности в их эффективности, но позволяет надеяться на возможность предотвращения мошеннических операций в будущем.

**Правительство инициировало внесения в повестку сессии дня Генассамблеи ООН вопроса о выводе иностранных войск с территории Республики Молдова**

## ВНЕШНЯЯ ПОЛИТИКА

### Участие в международном военно-политическом сотрудничестве

Весьма резонансной стала неудачная попытка президента страны [приостановить постановление правительства](#) об отправке молдавских военных на учения Rapid Trident, которые проходили 8-23 сентября в Украине в рамках программы НАТО «Партнерство ради мира». Реакция правительства была незамедлительной, принцип нейтралитета не предполагает изолированности, национальная армия нуждается в модернизации, а сектор безопасности в реформировании. В подкрепление этой позиции был утвержден [план действий партнерства \(IPAP\) Республика Молдова — НАТО на 2017-2019 годы](#). Он предполагает борьбу с новыми угрозами без-

опасности, развитие вооруженных сил, повышение уровня подготовки на случаи чрезвычайных ситуаций и управления кризисом.

В свете 72-й сессии Генеральной Ассамблеи ООН правительство Молдовы инициировало процедуру внесения в повестку дня специального пункта «Вывод иностранных войск с территории Республики Молдова», что получило неодобрение со стороны президента страны.

Не остался незамеченным данный факт и со стороны Российской Федерации. [Заявление министра иностранных дел Сергея Лаврова](#) было довольно жестким: «Те, кто предложил идею эвакуации российских военных, провоцируют войну в регионе». Вместе с тем, незаконное дислоцирование войск на территории Республики Молдова усиливает приднестровский конфликт и усложняет процесс его урегулирования.

# Украина: Языковые разногласия с «европейскими адвокатами»

Алексей Крысенко, Совет внешней политики «Украинская призма» (Украина, Харьков)

Сентябрь традиционно является началом осенне-зимнего политического сезона и месяцем, определяющим основные тренды окончания политического года. В данном случае сентябрь не стал исключением и обозначил ключевые параметры дальнейшего политического развития: заострение внутривнутриполитической борьбы с угрозой досрочных выборов, усложнение дизайна и стагнацию миротворческого процесса на Донбассе, успехи украинской дипломатии и разногласия «в языковом вопросе» с украинскими адвокатами в ЕС, «политические пожары» и другие.



«Прорыв Саакашвили» польско-украинской границы: оппозиция готова идти на радикальные меры ради досрочных парламентских выборов.

Фото facebook.com

## ВНУТРЕННЯЯ ПОЛИТИКА

### Избыток эмоций – недостаток рациональности

Лишение украинского гражданства экс-президента Грузии и экс-губернатора Одесской области Михаила Саакашвили в июле, как и ожидалось, стало очередным конфликтогенным фактором в национальной политике.

Неудивительно, что началом политической осени стал «прорыв» через польско-украинскую границу Михаила Саакашвили при поддержке ряда оппозиционных украинских политиков и значительной группы сторонников. Драматургия события продемонстрировала политическую косность нынешней власти и ее неспособность переигрывать Саакашвили в пространстве публично-политических перформансов (а значит, подобные «креативные выходы» оппозиции продолжатся и в будущем).

Сам факт незаконного перехода свидетельствует не столько о слабости украинских государственных институтов,

сколько о решимости нынешней оппозиции идти на радикальные меры, в т. ч. на массовые акции неповиновения с целью добиться досрочных парламентских выборов и, как следствие, получить больший контроль над исполнительной властью для передела административной ренты.

Удерживают оппозицию от этого лишь два момента. Первый – незавершенный процесс консолидации ресурсов (незавершенные переговоры об объединении/координации нынешних и будущих усилий среди таких политсил, как «Самопомощь», «Батькивщина» и «Движение новых сил» как наиболее существенных политических оппозиционных сил в национально-демократическом лагере). И второй – отсутствие удобного «политического случая» для начала таких выступлений (именно случай должен поставить президента Петра Порошенко в ситуацию безальтернативности роспуска парламента). Стоит отметить, что лишенными прагматического рационализма действиями власть может создать такой случай уже в ближнесрочной перспективе.

Резонансные события сентября: пожар в детском лагере

«Виктория» (Одесская область) и пожар на военном арсенале (пгт. Калиновка, Винницкая область) – на первый взгляд две несвязанные трагедии. Однако гибель трех детей из-за тотальной халатности всех ответственных за безопасность в детском лагере и пожар на крупнейшем военном арсенале страны, нанесший существенный урон обороноспособности Украины, продемонстрировали неизменные качества украинской политики:

круговую поруку и отсутствие политической ответственности у элиты. Эти особенности будут продолжать делегитимизировать украинскую власть и работать на ослабление государства.

## Неизменными качествами украинской политики остаются наличие круговой поруки и отсутствие фактора политической ответственности в украинской элите

## ЭКОНОМИКА

### Недостаточные темпы и плохие рейтинги

Несмотря на в целом положительные тенденции экономического развития, Украина остается среди беднейших европейских государств, а существующие темпы экономического роста не позволяют надеяться на существенные социально-экономические сдвиги в ближнесрочной перспективе.

Вместе с тем стоит отметить, что макроэкономические показатели в украинской экономике значительным образом улучшились по сравнению с предыдущим периодом. Так, остаток средств на едином казначейском счете в августе вырос на 17,08 млрд грн. (приблизительно \$642,2 млн) или на 38,8%, достигнув исторического максимума в 61,2 млрд грн. (около \$23 млрд), что в 2,6 раза больше показателя годичной давности. Международные золотовалютные резервы Украины сейчас составляют более \$18 млрд. На 1 сентября чистые резервы Нацбанка составили \$5,43 млрд (чистые международные резервы Национального банка Украины в августе увеличились на 10,5% по сравнению с предыдущим месяцем).

Энергобезопасность. С начала 2017 года транзит газа через Украину составил 61,95 млрд кубометров газа, что на 23,4% больше, чем за аналогичный период 2016 года. В 2017 году «Укртрансгаз» закачал 7 млрд кубометров газа в газохранилища, что на 71% больше, чем за аналогичный период прошлого года. Добыча газа в Украине с начала года увеличилась на 3% и составила около 13,8 млрд кубометров, в то время как потребление газа с начала года уменьшилось на 0,5% до 17,9 млрд кубометров. Запасы газа в подземных хранилищах достигли 15 млрд кубометров и в сентябре превысили прошлогодний максимум.

Стоит отметить обозначившуюся тенденцию: Украина превращается в страну аграрного экспорта. Агрохолдинги «Кернел» и «Укрлендфарминг» с земельными банками свыше 600 тыс. га вошли в топ-20 крупнейших агрокомпаний мира.

## ВНЕШНЯЯ ПОЛИТИКА

### На внешних фронтах без перемен

Несмотря на общее положительное содержание внешней политики Украины, значительных результатов или прорывов в данной сфере нет. Скорее наоборот, неприятным сюрпризом стала реакция «государств-адвокатов» Украины на принятие 5 сентября Верховной Радой нового закона «Об образовании».

Западные соседи Украины, в первую очередь Венгрия и Румыния, выступили категорически против него. В том или ином виде обеспокоенность выразили также Греция, Болгария, Молдова и Польша. В данном случае налицо политизация «языкового вопроса» для оказания давления на внешнюю и внутреннюю политику Украины. Особо хорошо это продемонстрировала Россия, присоединившись к критике с обвинениями украинского государства во «враждебной дерусификации». При этом украинская стратегия выхода из сложившейся ситуации не через эскалацию «языкового противостояния», а через инициативу «европейского аудита» нового закона на соответствие его языковых норм общеевропейским выглядит в целом адекватно.

Важным событием периода также стало участие президента Украины в 72-й Генеральной ассамблее ООН и его участие в заседании Совета безопасности ООН по вопросам миротворчества, на которых он призвал развернуть миро-

Пока промышленное производство в августе 2017 года по сравнению с июлем этого года выросло на 2,2% (с учетом сезонной корректировки), аграрный сектор демонстрировал динамику на порядок выше.

По итогам 2016-2017 маркетингового года Украина экспортировала 2,9 млн тонн соевых бобов, что на 23% выше показателя предыдущего сезона и является рекордом экспортных отгрузок за всю историю наблюдений. Экспорт масличных культур за год вырос почти вдвое: по состоянию на 25 сентября Украина экспортировала 1,32 млн тонн масличных культур. Экспорт рапса также показал положительную динамику роста: 1,2 млн тонн по сравнению с прошлогодними 0,56 млн. Также Украина экспортировала более 10 млн тонн зерновых культур. За данный период на экспорт также пошло 769,3 тыс. тонн сахара – это абсолютный рекорд за годы независимости.

Разнонаправленная динамика в международных экономических рейтингах. Украина заняла 81-е место в Глобальном рейтинге конкурентоспособности, поднявшись за год на четыре позиции. К самым проблематичным факторам, влияющим на конкурентоспособность украинской экономики, эксперты отнесли инфляцию, коррупцию и политическую нестабильность.

В то же время в рейтинге экономической свободы Украина опустилась на 149-е место, расположившись среди 159 стран между Анголой и Ираном, у которых самое худшее состояние экономической свободы в мире. Такая разнонаправленность говорит об отсутствии устойчивой стратегии правительства по либерализации и модернизации экономики.

Контракт месяца. 28 сентября Национальная атомная энергогенерирующая компания «Энергоатом» совместно с ОАО «Турбоатом» и компанией Westinghouse Electric Sweden AB начала пятилетний проект повышения эффективности и производственной мощности энергоблоков украинских атомных станций. «Энергоатом» и «Турбоатом» подписали программу по поставкам оборудования для атомных электростанций Украины на 2018-2022 гг. на сумму около \$100 млн, что позволит создать более пятнадцати тысяч новых рабочих мест.

творческую миссию на Донбассе (без участия России, как страны-агрессора). Инициатива была крайне необходима не только из гуманитарных соображений, но и для упреждения разрывания российской модели «замораживания конфликта» на Донбассе через имитацию миротворческой миссии на линии соприкосновения.

21 сентября состоялась встреча Петра Порошенко с президентом США Дональдом Трампом. Она не принесла очевидных практических результатов, но имела важное символическое значение и привела к последующей декларации поддержки именно украинской, а не российской миротворческой инициативы.

Достаточно перспективным выглядит также и рабочий визит президента Порошенко в Канаду, страну с очень последовательной проукраинской оценкой нынешней ситуации на постсоветском пространстве. Среди декларируемых результатов – интерес канадского бизнеса к инвестированию в украинскую экономику и углубление сотрудничества в военной сфере.

Одной из положительных исторических особенностей данного месяца стало то, что с 1 сентября начало действовать в полном объеме соглашение об ассоциации с ЕС. Это открывает дополнительные ресурсы, механизмы и перспективы для развития Украины в европейском направлении.

# «Запад-2017»: Беларусь между союзническим долгом и приверженностью региональной безопасности

Арсений Сивицкий, Центр стратегических и внешнеполитических исследований (Беларусь, Минск)

Изначально планируя совместные белорусско-российские стратегические учения «Запад-2017», Минск пытался решить сложную дилемму. С одной стороны, было необходимо провести военные маневры таким образом, чтобы они не стали дестабилизирующим фактором, подрывающим региональную безопасность. С другой стороны, стратегические учения были призваны продемонстрировать Кремлю выполнение Минском союзнических обязательств в рамках военно-политического альянса с Россией.



## Сложная дилемма

В то же время белорусская сторона обеспечила беспрецедентную открытость и транспарентность в вопросах подготовки, организации и проведения «Запада-2017». Таким образом Беларусь стремилась не только подтвердить статус донора региональной стабильности и безопасности, но и дистанцироваться от своего союзника, который использует масштабные военные учения и внезапные проверки боеготовности для генерирования и отправки «асимметричных» сигналов западным странам, особенно после 2014 года, ознаменовавшего начало новой «холодной войны» между Россией и Западом.

По этой причине имеет смысл разделять совместные белорусско-российские стратегические учения, проходившие преимущественно на территории Беларуси с 14 по 20 сентября, и параллельные масштабные стратегические учения Вооруженных сил России под условным названием «Запад», начавшиеся в конце июля, продолжающиеся сегодня и заканчивающиеся только в конце осени.

Если первая задача была выполнена Беларусью практически на отлично, то с решением второй, как показал сам ход подготовки и проведения учений «Запад-2017», наметились определенные сложности. В итоге так и несостоявшаяся встреча президентов России и Беларуси на финальном этапе военных маневров продемонстрировала наличие напряжен-

ности в отношениях между союзниками. Из события, которое изначально задумывалось как иллюстрация единства, оно превратилось в демонстрацию различий и противоречий.

## Страхи и опасения

Как подготовка к учениям «Запад-2017», так и их проведение привлекли беспрецедентное внимание со стороны мирового сообщества. Это связано с тем, что как минимум с 2008 года Россия инструментализировала масштабные военные маневры и проверки боеготовности под решение своих геополитических задач. Так, стратегические учения российских вооруженных сил «Кавказ-2008» предшествовали российско-грузинской войне в августе 2008 года, а внезапная проверка боеготовности российских войск на границе с Украиной плавно перетекла в аннексию Крыма и дестабилизацию ситуации на Донбассе в 2014 году.

Многие западные страны, включая Польшу, Литву, Латвию, Эстонию и Украину, выражали обеспокоенность в связи с тем, что совместные белорусско-российские учения могут послужить прикрытием для подготовки агрессии против соседних с Беларусью стран. Так, [Главное управление разведки](#) Министерства обороны Украины полагает, что оперативное построение группировки войск в ходе проведения учений «Запад-2013» полностью совпало с тем, что было создано и использовано Россией в 2014 году в ходе «гибридной войны» на востоке Украины. Другие опасения, высказанные западными военными и экспертами, были связаны с тем, что Россия по окончании учений может не вывести военный контингент и технику с территории Беларуси, чтобы создать базу для будущего возможного конфликта с соседними странами. Таким образом, «Запад-2017» мог оказаться своеобразным «троянским конем» для стран Восточной Европы.

Все эти страхи и опасения основывались на нескольких презумпциях. С одной стороны, с 2015 года Кремль демонстрировал явное стратегическое намерение организовать на территории Беларуси постоянное военное присутствие, развернув там авиабазу. С другой стороны, в западных странах Беларусь до сих пор воспринимают как военно-политическое продолжение России без независимой внешней и военной политики. В дополнение ко всему в последние годы Россия использовала крупные военные учения как прикрытия для подготовки военных сюрпризов, а сама ее внешняя и военная политика носила и продолжает носить непредсказуемый характер.

Все это в совокупности рисовало достаточно мрачную перспективу, однако не учитывало субъектности и гарантии безопасности Беларуси, которые были сформулированы Минском сразу же с началом российско-украинского конфликта в 2014 году, о невозможности использования белорусской территории третьими странами для совершения агрессии против соседних стран (с точки зрения международного права в противном случае это автоматически приравнивало бы Беларусь к стороне агрессора).

В конечном итоге стремление Беларуси сохранить статус донора региональной стабильности и безопасности, как и нежелание втягиваться в военно-политическое противостояние между Россией и Западом и предопределили скромные параметры и сугубо оборонительный сценарий и замысел учений «Запад-2017» на белорусской территории.

## Противоречивые сигналы

Еще на этапе планирования белорусская сторона стала генерировать противоречивые сигналы, которые не всегда однозначно трактовались внешними наблюдателями. Так, на заседании министров обороны государств-участников

Организации Договора о коллективной безопасности в июне этого года Александр Лукашенко заявил, что учения [«Запад-2017» будут проведены масштабно и серьезно](#), несмотря на давление по этому поводу. А на День независимости Беларуси 3 июля он высказал обеспокоенность в связи с растущей милитаризацией европейских стран, развертыванием противоракетной обороны США вблизи белорусских границ, а также модернизацией их ядерного потенциала. При этом он добавил, что вместе с «братской Россией» Беларусь будет защищать границы Союзного государства.

Эти заявления были восприняты внешними наблюдателями, прежде всего, в контексте комментариев российского министра обороны Сергея Шойгу в Минске в ноябре 2016 года на совместной коллегии оборонных ведомств двух стран. Тогда он заявил, что сценарий учений [«Запад-2017» учитывает рост активности НАТО](#) на границе с Союзным государством.

Вместе с тем министерство обороны и Генеральный штаб Вооруженных сил Беларуси всячески артикулируют позицию, согласно которой они не воспринимают военные активности НАТО (развертывание четырех многонациональных батальонных тактических групп и увеличение числа учений) у белорусских границ как прямую военную угрозу. Более того, сам президент Лукашенко на встрече с заместителем помощника министра обороны США Майклом Карпентером заявил, что он не верит, что США и НАТО собираются напасть на Беларусь или Россию.

Сами же учения «Запад-2017» позиционировались белорусской стороной как рутинное мероприятие боевой подготовки Региональной группировки войск России и Беларуси, которое носит сугубо оборонительный характер, не направлено против третьих стран и является [демонстрацией прочности отношений Беларуси и России](#) и положительной динамики интеграционных процессов в рамках укрепления обороноспособности Союзного государства.

**Беларусь стремилась не только подтвердить статус донора региональной стабильности и безопасности, но и дистанцироваться от своего союзника**

## Скромные масштабы

Несмотря на риторику белорусской стороны о масштабности совместных с Россией учений «Запад-2017», их параметры на территории Беларуси оказались довольно скромными (практически идентичными «Западу-2013»). По замыслу «Запада-2017», тематическое наполнение учений было определено как подготовка и применение группировок войск (сил) в интересах обеспечения военной безопасности Союзного государства. На сегодняшний день в рамках Союзного государства таких объединенных группировок существует две: Региональная группировка войск, включающая 65-тысячные Вооруженные силы Беларуси и 1-ю гвардейскую танковую армию Западного военного округа России численностью более 50 тысяч человек, а также Единую региональную систему ПВО, объединяющую Военно-воздушные силы и войска противовоздушной обороны Вооруженных сил Беларуси и силы и средства Воздушно-космических сил России, расположенных на западном направлении.

Нужно отметить, что в мирное время эти объединенные группировки существуют только на бумаге, что означает, что Россия и Беларусь осуществлять территорию друг друга, им необходимо получение официального разрешения.

Развертывание группировок, как и формирование объединенного командования, происходит только в период не-

посредственной угрозы военной агрессии и в военное время. При этом формирование объединенного командования региональной группировки войск происходит на базе министерства обороны и Генерального штаба Вооруженных сил Республики Беларусь. По этой причине именно белорусской стороне принадлежала ведущая роль в планировании и определении параметров, замысла и сценария «Запада-2017», а не Генеральному штабу Вооруженных сил России (хотя он также был привлечен к процессу), как это подавалось некоторыми западными экспертами.

И хотя именно Региональная группировка войск и Единая система противовоздушной обороны были заявлены в учениях, это не означало, что всю многотысячную армаду российских войск из их числа планировали перебросить на территорию Беларуси. Однако именно это дало основание некоторым западным экспертам и политикам подозревать, что на территорию Беларуси будет переброшен 100-тысячный российский контингент.

В итоге, по данным белорусской стороны, в учениях на семи белорусских полигонах и трех российских полигонах (Лужский в Ленинградской области, Струги Красные в Псковской области, Правдинский в Калининградской области) участвовало до 12700 военнослужащих и до 680 единиц боевой техники.

Из них в учениях на территории Беларуси принимало участие около 10200 человек, включая 3100 российских военнослужащих; около 370 единиц боевой техники, в том числе около 140 боевых танков; до 150 единиц артиллерии и ракетных систем залпового огня (РСЗО); свыше 40 самолетов и вертолетов, включая 280 единиц российской техники. Остальные 2500 российских военнослужащих принимали участие в «Западе-2017» на трех российских полигонах.

По нашим данным, российский контингент на территории Беларуси был представлен тремя батальонными тактическими группами, выделенными из состава 4-й Кантемировской танковой и 2-ой Таманской мотострелковой дивизий, а также 6-й отдельной танковой бригады 1-й гвардейской танковой армии Западного военного округа. Они прибыли в Беларусь еще в августе в преддверии учений с боевой техникой, включающей 98 основных боевых танков, 104 боевых бронированных машин, 32 единицы артиллерии и РСЗО. Российская авиация была представлена 27 самолетами и вертолетами (по четыре единицы самолетов Су-34, Су-24МР, МиГ-29СМТ и один самолет дальнего радиолокационного обнаружения и управления А-50; по четыре единицы вертолетов Ми-24, Ми-28Н, Ми-35 и Ка-52). Российские войска, участвовавшие в «Западе-2017» полностью покинули территорию Беларуси к 30 сентября.

Белорусский контингент насчитывал около 7100 человек, 40 танков, 130 боевых бронированных машин, 112 единиц артиллерии и РСЗО и был представлен подразделениями 120-й, 11-й и 19-й отдельных механизированных бригад, 38-й десантно-штурмовой и 103-й воздушно-десантной бригад, 191-й группы артиллерии, 336-й реактивной артиллерийской, 51-й артиллерийской и 465-й ракетной бригад, а также группой взаимодействия из сотрудников Следственного комитета, министерства чрезвычайных ситуаций, министерства внутренних дел, Комитета государственной безопасности и Государственного пограничного комитета. Из белорусских военно-воздушных сил участвовали звенья (по 4 единицы) самолетов Су-25, Як-130 и вертолета Ми-8МТВ-5.

## «Западные» против «Северных»

В медиа самый большой резонанс, связанный с учениями «Запад-2017, вызвал сценарий маневров, разработанный

Генеральным штабом Вооруженных сил Беларуси, согласно которому Беларусь вместе с Россией противостояли нескольким вымышленным государствам. И нужно сказать, что белорусское военное ведомство было вынуждено реагировать на шумиху, корректируя содержание последующих брифингов для прессы, международных организаций (ОБСЕ, НАТО) и наблюдателей (все брифинги имелись в нашем распоряжении от источников из белорусского военного ведомства).

Так, согласно данным первого брифинга, исходя из событий, происходящих в странах Северной Африки и Ближнего Востока, в основу замысла «Запада-2017» был положен один из подобных вариантов возникновения кризисной ситуации и нарастания конфликта из-за обострения отношений между государствами на почве межнациональных, этно-религиозных противоречий и территориальных претензий. Правда, уже во втором брифинге сценарий уточнялся: исходя из событий, происходящих в странах Ближнего Востока и Европы, в основу замысла был положен вариант возникновения кризисной ситуации и нарастания конфликта, связанный с возрастанием активности деятельности незаконных вооруженных формирований, международных сепаратистских и террористических организаций, имеющих внешнюю поддержку.

Замысел предусматривал выделение следующих противоборствующих сторон: «Западные», или коалиция заинтересованных государств (Вейшнория, Весбария, Лубения), с другой стороны — «Северные», включающие Союзное государство Беларуси и России.

**По данным белорусской стороны, в учениях на семи белорусских полигонах и трех российских полигонах участвовало до 12700 военнослужащих и до 680 единиц боевой техники**

Условное государство Вейшнория располагалась в западной части реальной территории Беларуси, а Весбария и Лубения находились западнее нее, но их территории и государственные границы определялись условно. «Беларусь» была расположена в восточной части ее реальной территории. При этом зона конфликта находилась в пределах реальных границ Республики Беларусь. Нужно отметить, что, начиная с учений «Запад-2009», территория Беларуси, по сценарию, всегда делилась на два условных государства, расположенных в пределах реальной территориальной границы Беларуси.

Согласно сценарию «Запада-2017», проводя комплекс мер политического, дипломатического и экономического характера, мероприятий информационного противоборства, «Коалиция заинтересованных государств» стремилась добиться раскола между субъектами Союзного государства, ухудшения внутренней социально-политической обстановки и смены политического руководства в Беларусь. Кроме того, Вейшнория добивалась присоединения отдельных районов Беларуси к своей территории. Дестабилизировав обстановку в отдельных приграничных районах, но не достигнув конечных целей, «Коалиция» начала готовиться к открытой вооруженной агрессии против «Северных». Беларусь стремилась не допустить развязывания вооруженного конфликта, дестабилизации обстановки в регионе, а Россия, в соответствии с действующей нормативно-правовой базой и союзническими обязательствами, оказывала ей политическую поддержку, финансовую, военно-техническую и военную помощь. При этом Региональная группировка войск двух стран начинала готовиться к отражению агрессии.

В целом описание сценария не сильно отличается от аналогичного в 2013 году. Но при этом необходимо принимать во внимание существенное изменение военно-политической обстановки в регионе и вокруг Беларуси. И если в 2013 году у официального Минска могли быть подозрения относи-

тельно того, что Польша при поддержке западных стран может попытаться инспирировать в Беларуси смену режима и цветную революцию, то после начала российско-украинского конфликта в 2014 году и нормализации отношений между Беларусью и Западом такие опасения перестали иметь под собой реальное основание. Изменилось само восприятие угроз: теперь они могут исходить не только от Запада, но и от России.

## Вейшнория как аналог ДНР

К тому же в 2016 году в Беларуси была принята новая Военная доктрина, которая как раз учла опыт военного конфликта между Украиной и Россией, что выразилось в появлении в ней понятия внутреннего вооруженного конфликта. Собственно говоря, эти доктринальные изменения также отработывались во время учений. А конфликт Беларуси на собственной территории с вымышленной Вейшнорией и есть внутренний вооруженный конфликт. И по своему генезису, стратегии и тактике ведения боевых действий с акцентом на использование незаконных вооруженных формирований и диверсионно-разведывательных групп Вейшнория больше напоминает сепаратистские образования «ДНР» и «ЛНР». Сам сценарий учений, скорее, описывает ход российско-украинского конфликта, нежели представляет гипотетический вариант конфликта между Беларусью и соседними государствами. Однако по очевидным причинам белорусская сторона сформулировала сценарий учений таким образом, чтобы избежать прямых аналогий и не нервировать Кремль.

На сегодняшний день и в среднесрочной перспективе каких-либо конфликтных ситуаций с участием Беларуси и соседних государств, в основе которых могут лежать территориальные претензии или же противоречия в межэтнической или религиозно-культурной сфере, не предвидится.

Чтобы подчеркнуть сугубо оборонительный характер учений, и потребовалось разделить Беларусь на две условные части, одной из которых выступила условная Вейшнория, наделавшая столько шума в медиа и социальных сетях. Практически сразу же появились различные версии о географической соотнесенности условных государств с Литвой, Латвией и Польшей, а также совпадением границ Вейшнории с регионом, в котором преимущественно проживает белорусское католическое население и польскоязычное меньшинство.

Однако эти аналогии, которые вызваны созвучностью названий условных государств с некоторыми балтийскими наименованиями, а также российской интерпретацией сценария «Запад-2013», упускают важную деталь.

Согласно замыслу «Запада-2017», зона конфликта не распространялась за пределы реальной территории Беларуси, а это значит, что оборонительные действия Беларуси и России после завершения конфликта на реальной белорусской территории не трансформировались в наступательную операцию против других государств. А расположение семи полигонов в центральной части Беларуси, на которых проходило «Запад-2017», повторяло один из контуров границы Вейшнории. Их выбрали из-за отдаленности от государственных границ, чтобы не провоцировать напряженность в ходе учений.

В конечном итоге уже на самых последних брифингах белорусских военных официальных лиц условные государства Вейшнория, Весбария и Любеня более не упоминались и были заменены на условную коалицию государств «Западные», чтобы не провоцировать дополнительные интерпретации на предмет их соотнесенности с Польшей и балтийскими



государствами, или же «ДНР» и «ЛНР».

Кстати, на брифинге заместителя российского министра обороны Александра Фомина была дана более конкретная географическая привязка учения «Запад-2017». По его словам, замыслом учений предусматривалось, что на территорию Беларуси и Калининградской области России проникли экстремистские группы, ставящие своей целью проведение террористических актов и дестабилизацию обстановки в Союзном государстве. Таким образом, белорусская интерпретация географии учений была поставлена под вопрос. Российская версия создала вполне конкретное поле интерпретаций, включая сценарии конфликта, подразумевавших использование так называемого Сувальского коридора, соединяющего Беларусь и Калининград через приграничные территории Литвы и Польши.

## Гибридная тактика

Если по происхождению и тактике ведения боевых действий условная Вейшнория больше напоминала «ДНР» и «ЛНР», то бороться с ней белорусские вооруженные силы собирались с помощью тактики, которая активно применялась российскими войсками в ходе российской-украинского конфликта на Донбассе.

В частности, так называемые батальонные тактические группы активно использовались и используются сегодня в качестве основного тактического подразделения в ходе боевых действий вместо традиционных батальонов. Хотя и раньше белорусское военное тактическое искусство оперировало понятием «усиленный батальон», являющимся аналогом для батальонной тактической группы. Так, во время одного из эпизодов учений батальонная тактическая группа была сформирована на основе отдельного механизированного батальона 120-й отдельной механизированной бригады, куда также вошли средства усиления: танковое, гаубично-самоходное артиллерийское и зенитное ракетно-артиллерийское подразделения.

В целом же для борьбы с незаконными вооруженными формированиями и диверсионно-разведывательными группами во время «Запада-2017» белорусские военные использовали модель «специальная разведка и разведка с воздуха — блокирование района и окружение — нанесение артиллерийского и ракетного удара», которую активно применяли российские войска и сепаратистские группировки на Донбассе в 2014–2015 годах. Эта модель описана в недавно появившемся американском «учебнике», опубликованном The Institute of land warfare association of the United States Army под названием «Анализ гибридной войны России: оценка военных действий между Россией и Украиной» (Making Sense of Russian Hybrid Warfare: A Brief Assessment of the Russo-Ukrainian War).

Означает ли это, что теперь и белорусские сухопутные войска будут массово переходить на систему батальонных тактических групп по российскому образцу? Скорее, это тактическое новаторство необходимо рассматривать как изучение новых тактических приемов и форм ведения боевых действий.

Например, ранее белорусские военные официальные лица, включая министра обороны Беларуси Андрея Равкова, заявляли об изучении опыта Вооруженных сил Украины в противодействии гибридным угрозам на Донбассе. Поэтому, как говорится, ничего личного, только учеба.

## Белорусская транспарентность vs. российская «маскировка»

Несмотря на то, что «Запад-2017» планировался в Минске в том числе как демонстрация Москве выполнения союзнических обязательств, в то же самое время белорусская сторона стремилась дистанцироваться от агрессивной внешней и военной политики союзника. Тем более, что после вступления в силу нового американского санкционного закона против России была высока вероятность того, что Кремль отреагирует дипломатией «тяжелого металла» (heavy metal diplomacy), по емкому выражению эксперта по России Марка Галеотти, и проведет параллельные масштабные и агрессивные стратегические учения «Запад» на собственной территории, чтобы таким образом послать сигнал о готовности идти на дальнейшую эскалацию напряженности. Собственно говоря, так и произошло.

К тому же еще до начала планирования в Минске совместных белорусско-российских учений, Кремль собирался навязать Беларуси с помощью совместных учений «Запад-2017» эскалационную повестку в отношениях с Западом. Например, об этом свидетельствовал тендер Министерства обороны России, согласно которому в Беларусь было запланировано поставить 4162 вагона с военными грузами в 2017 году, что говорило о планах масштабной переброски российских войск на территорию Беларуси (порядка одной мотострелковой дивизии дополнительно). Очевидно, что если бы Минск согласился с таким сценарием, «Запад-2017» носил бы демонстративно агрессивный и провокационный характер, направленный против соседних стран НАТО и Украины.

Вместе с тем, когда в марте этого года Александр Лукашенко утвердил параметры «Запада-2017», стало ясно, что Беларусь проведет эти учения в неконфронтационном формате. А для того, чтобы избежать со стороны международного сообщества различных просчетов, недопонимания и ассоциации с провокационным поведением России, Беларусь обеспечила беспрецедентный режим открытости и транспарентности. И это было сделано даже несмотря на то, что параметры «Запада-2017» на белорусской территории не превышали допустимых порогов и лимитов, предусмотренных Венским документом 2011 года о мерах укрепления доверия и безопасности.

В итоге на учения в Беларусь были приглашены около 80 международных наблюдателей из ООН, ОБСЕ, Международного комитета Красного Креста, ОДКБ, СНГ и впервые НАТО. На двухсторонней основе были достигнуты договоренности о приглашении делегаций наблюдателей из Норвегии, Швеции и Эстонии.

Очевидно, что такая беспрецедентная транспарентность служила страховкой на случай различного рода провокаций с российской стороны. И, как оказалось, все не напрасно. Несмотря на заранее оговоренные параметры совместных учений, Россия совершила ряд провокационных действий. В частности, первый день совместных учений (14 сентября) начался с внезапного заявления Министерства обороны Рос-

сии о том, что танковое соединение 1-й танковой армии в Подмоскovie поднято по тревоге и грузится на поезда для переброски в Беларусь для участия в учениях «Запад-2017» (имелась в виду 4-я Кантемировская дивизия численностью почти 10 тысяч человек).

Параллельно по тревоге были подняты Псковская, Тульская и Ивановская дивизии Воздушно-десантных войск России (это еще 24 тысяч человек). Таким образом, только в первый день совместных учений «Запад-2017» российская сторона задействовала порядка 34 тысяч человек, что почти в 3 раза больше, чем ранее оговоренные параметры в 12700 совместных учений. Естественно, что ничего из этого предварительно с белорусской стороны не обсуждалось и тем более не координировалось. Наши инсайдеры свидетельствуют о том, что в Минске несколько часов не могли дозвониться до коллег в Москву, чтобы прояснить ситуацию. Также наши источники заявляют, что Кремль намеренно создал информационный вакуум и не информировал Александра Лукашенко и о передвижении российских войск в Западном военном округе на границе с Беларусью. Очевидно, что такие шаги Москвы являлись инструментом психологического давления на Минск.

### По своему генезису, стратегии и тактике ведения боевых действий Вейшнория напоминает сепаратистские образования «ДНР» и «ЛНР»

Таким образом, с самого начала совместных учений Кремль стремился подорвать доверие к позиции Минска по вопросам открытости и транспарентности учений, а также посылал сигнал западным странам о том, что Беларусь подчинена целям и задачам стратегии эскалационного доминирования в отношениях с Западом. Совпадение по времени с собственными стратегическими маневрами России под условным названием «Запад», начавшимися в конце июля и продолжающимися по сегодняшний день, было призвано создать у внешнего наблюдателя впечатление об их подчиненности общему и единому стратегическому замыслу и продемонстрировать отсутствие независимой внешней и военной политики у Беларуси, которая в глазах российских стратегов является всего лишь операционным пространством для развертывания 1-й танковой армии Западного военного округа.

Российская сторона также эффективно воспользовалась ажиотажем вокруг совместных белорусско-российских учений, чтобы отвлечь внимание от собственных военных приготовлений и замаскировать подготовку к стратегическим маневрам. Судя по военным активностям, которые можно было наблюдать с конца июля в зонах ответственности Западного, Южного, Центрального военных округов, а также Северного флота, других силовых ведомств и служб России, можно утверждать, что тематическим содержанием этих маневров являются особенности формирования, организации управления и применения межвидовой (межведомственной) группировки войск (сил) в интересах комплексной борьбы с противником на европейском театре военных действий. То есть речь идет об отработке сценария конфликта с НАТО. А общая численность военнослужащих и персонала ведомств, вовлеченных в российский «Запад», может оставить около 150 тысяч человек.

Предполагается, что в ходе этих маневров отработаются положения концепции стратегического сдерживания и предотвращения военных конфликтов, доктрины применения стратегического и тактического ядерного оружия, совершенствования военной организации государства, форм и способов применения вооруженных сил России, других во-

йск, воинских формирований и органов, повышения мобилизационной готовности России и готовности сил и средств гражданской обороны. В них участвуют все виды и отдельные рода войск, в том числе ракетные войска стратегического назначения, что было подтверждено испытательными пусками межконтинентальных баллистических ракет «Ярс» (РС-24) и «Тополь-М» (РС-12М) в сентябре. Такие внезапные учения и проверки являются элементами так называемой «ядерной дипломатии», служащей целям устрашения западных стран.

Важно подчеркнуть, что белорусская сторона не просто не привлечена к планированию данных российских маневров, но даже не информируется российской стороной о ходе их подготовки и проведения. Поэтому целесообразно разделять совместные белорусско-российские учения «Запад-2017» и собственно российские параллельные маневры «Запад» структурно, по замыслу, масштабу, численности и составу привлекаемых сил и средств, прозрачности и открытости.

## Девальвация статуса особого союзника

Принципиальная разница в подходах между Беларусью и Россией к планированию и проведению учений «Запад», по всей видимости, и послужила основанием для конфликта между Минском и Кремлем, в результате которого так и не состоялась встреча Александра Лукашенко и Владимира Путина. Впервые с момента проведения первых совместных учений «Запад» в 2009 году, два президента и по совместительству верховных главнокомандующих, по совместному решению которых, кстати, формируется Региональная группировка войск и активируются планы ее применения, не встретились для того, чтобы наблюдать за финальной активной фазой маневров, хотя этот ритуал выполнялся в ходе предыдущих учений «Запад» в 2009 и 2013 годах. Отсутствие российского министра обороны Сергея Шойгу и начальника генерального штаба Вооруженных сил Валерия Герасимова на командно-наблюдательном пункте вместе с Александром Лукашенко также бросилось всем в глаза, подчеркнув наличие напряженности в отношениях между двумя стратегическими союзниками.

Все это может свидетельствовать о том, что Москва больше не рассматривает Минск в качестве равноправного и особого партнера в сфере обеспечения безопасности Союзного государства, как это было изначально предусмотрено его архитектурой. В целом такое положение вещей наблюдается с 2015 года, когда Кремль в одностороннем порядке принял решение разместить авиабазу на территории Беларуси, не получив на это разрешения белорусской стороны. В последствие в 2016 году Москва начала перебрасывать мотострелковые части к белорусской границе, где к концу этого года будет развернута уже полноценная мотострелковая дивизия в рамках 1-й гвардейской танковой армии. Точно такую же Кремль развертывает сейчас в составе 20-й общевойсковой армии на границе с Украиной в Западном военном округе. Но



в отличие от Беларуси, Украина и Россия находятся в состоянии войны. Наконец, к этому добавляется и одностороннее восстановление пограничного контроля с Беларусью российской стороны.

В совокупности все эти факты говорят о том, что статус Беларуси как гаранта безопасности России на западном стратегическом направлении девальвируется. Кремль также больше не нуждается в услугах Беларуси по обеспечению безопасности на западном стратегическом направлении и переходит к одностороннему обеспечению собственной безопасности как с опорой на собственные возможности, так и за счет белорусской стороны без учета ее интересов.

Символическим подтверждением этой тенденции и стала

**С самого начала совместных учений Кремль стремился подорвать доверие к позиции Минска, а также посылал сигнал западным странам о том, что Беларусь подчинена целям и задачам стратегии эскалационного доминирования в отношениях с Западом**

несостоявшаяся встреча Александра Лукашенко и Владимира Путина. Несмотря на демонстрацию своих союзнических обязательств перед Россией в военно-политической сфере, свидетельством чего должны были стать совместные военные учения «Запад-2017», Кремль продолжил оказывать давление на Минск, прежде всего, в экономической сфере. Однако, судя по тенденции, это давление может легко распространиться и на другие сферы.

Нет сомнений, что усиление военно-политического контроля над Беларусью со стороны Кремля через размещение российских военных баз и требования дальнейших стратегических уступок в экономической и внутривнутриполитической сферах будет являться одной из приоритетных задач. Особенно этот сценарий развития ситуации вероятен на фоне возможного нового раунда давления на Россию в конце этого и начале следующего года по мере вступления в действие нового санкционного закона США против России. Так как ничто из вышеперечисленного не соответствует национальным интересам Беларуси, то продолжение и углубление кризиса белорусско-российских отношений запрограммировано.

Все фото учений «Запад-2017»  
mil.ru

## ПО ИНИЦИАТИВЕ:



**Совет внешней политики «Украинская призма» (Украина)** – это негосударственный аналитический центр сетевого типа. Его целью является участие в обеспечении демократической основы для разработки и реализации внешней политики и политики безопасности органами государственной власти Украины, а также расширение участия экспертного сообщества в процессе принятия решений в сфере внешней политики, международных отношений, общественной дипломатии.

[www.prismua.org](http://www.prismua.org)

## ПРИ ПОДДЕРЖКЕ:



**Фонд им. Фридриха Эберта Региональный офис «Диалог Восточная Европа»** содействует взаимному пониманию и обменам между Арменией, Азербайджаном, Беларусью, Грузией, Молдовой, Россией и Украиной, а также поддерживает региональный диалог этих стран с Германией и Европейским союзом. Фонд им. Фридриха Эберта – это неприбыльный немецкий политический фонд, который занимается развитием сфер публичной политики в духе базовых ценностей социальной демократии через образование, исследования и международное сотрудничество.

<http://www.fes-dee.org/>

## В ПАРТНЕРСТВЕ С:



**Центр экономического и социального развития (Азербайджан)** была создан для поощрения исследований и анализа в отечественных экономических и социальных вопросах в целях оказания положительного влияния на политику принятия решений. Центр является одним из ведущих азербайджанских мозговых центров специализирующихся на экономических и социальных разработках и является мостом между правительством и различными представителями гражданского общества.

<http://cesd.az/>



**Центр региональных исследований (Армения)** – независимый аналитический центр в Армении, который занимается широким спектром исследований и стратегического анализа, реализует ряд образовательных и политических проектов, а также разрабатывает инициативы, направленные на укрепление политических и экономических реформ и урегулирование конфликтов на Южном Кавказе.

<http://regional-studies.org/>



**Центр стратегических и внешнеполитических исследований (Беларусь)** – это неправительственная некоммерческая независимая исследовательская организация («фабрика мысли»), целью которой является содействие расширению возможностей Республики Беларусь на международной арене путем анализа международных процессов, разработки программ и проектов.

<http://csfps.by/>



**Фонд «Либеральная академия Тбилиси» (Грузия)** – неправительственная, некоммерческая организация, целью которой является содействие продвижению основных демократических ценностей, поддержка миротворчества и евроатлантической интеграции, и, таким образом, укрепление демократического развития Грузии и всего региона Южного Кавказа.

<http://www.ei-lat.ge/>



**Ассоциация внешней политики (Молдова)** является ведущим аналитическим центром Молдовы в сфере внешней политики, целью которого является поддержка европеизации Молдовы, интеграции в Европейский Союз и содействие урегулированию приднестровского конфликта.

[www.ape.md](http://www.ape.md)