

ЕaP


№10

Октябрь 2017

Think Bridge

Ежемесячный аналитический дайджест Восточного партнерства

Эволюция в молдавской сфере безопасности – перспективы на будущее



Сфера безопасности Молдовы прошла через длительный период стагнации вследствие политических противоречий. Однако вторжение России на территорию Украины в 2014 году на самом деле стало толчком для переосмысления политики безопасности страны.

№ 9
Сентябрь, 2017

Главный редактор:
Ольга Чижова

Редколлегия:
Николаос Гавалакис
Ольга Мелих
Сергей Герасимчук
Ричард Гирагосян
Вугар Байрамов
Арсений Сивицкий
Лаша Тугуши
Виктория Букатару

Контакты:
eapthinkbridge@
prismua.org
www.prismua.org/eap-
think-bridge

EaP Think Bridge – это платформа, объединяющая экспертные сообщества стран Восточного партнерства, чтобы заполнить пробел в подготовке аналитических продуктов о ситуации в регионе

Точка зрения авторов публикаций может не совпадать с мнением редакции EaP Think Bridge Digest и не является мнением Фонда им. Фридриха Эберта



При поддержке Бюро Регионального проекта «Диалог Восточной Европы» Фонда Фридриха Эберта

Кому нужна армия?

Громкое заявление президента Молдовы о том, что ей как нейтральному государству своя армия не нужна вовсе, в очередной раз привлекло внимание к сфере безопасности в странах Восточного партнерства.

Сектор обороны этого региона долгое время оставался на периферии внимания, так как не обещал значительных политических дивидендов. Бюджеты вооруженных сил сокращались, а реформы все откладывались. В последнее время в Молдове к привычному для государств Восточного партнерства набору причин отложить качественные изменения добавилось еще и противостояние между президентом с одной стороны и правительством и парламентом с другой.

Как Молдова продвигается на пути реформ оборонного ведомства, кто мешает процессу и какие уроки стоит из этого опыта вынести другим странам Восточного партнерства, разбирался Дану Марин из Ассоциации внешней политики Молдовы.

К армии в октябре было приковано внимание и в Беларуси, где гибель солдата-срочника спровоцировала новый виток в противостоянии между силовыми структурами.

За сферу обороны взялись также в Армении, где в октябре был принят закон, вносящий изменения в систему призыва, а в новом бюджете значительно возросли расходы на Вооруженные силы. В то же время встреча президентов Армении и Азербайджана стала новой попыткой решить конфликт в Нагорном Карабахе не военными, а дипломатическими методами.

Украинская дипломатия продемонстрировала позитивный результат: при поддержке турецких партнеров были освобождены осужденные оккупационной российской властью в Крыму лидеры Меджлиса крымскотатарского народа.

В Грузии же главные битвы месяца развернулись на политической арене, где победу в борьбе за практически монопольную власть на местах одержала «Грузинская мечта».

Основные итоги месяца в регионе Восточного партнерства — в наших традиционных обзорах.

Ольга ЧИЖОВА,
главный редактор
EaP Think Bridge Digest

Содержание

ОБЗОР ОКТЯБРЯ

АЗЕРБАЙДЖАН: ПРАВА ЧЕЛОВЕКА — НА ПЕРВОМ ПЛАНЕ	4
Вугар Байрамов, Центр экономического и социального развития	
АРМЕНИЯ: ОСТОРОЖНАЯ ПОПЫТКА ВЕРНУТЬСЯ К ДИПЛОМАТИИ	6
Ричард Гирагосян, Центр региональных исследований	
БЕЛАРУСЬ: БОРЬБА ЗА ОПЕРАТИВНОЕ ПРОСТРАНСТВО	9
Юрий Царик, Центр стратегических и внешнеполитических исследований	
ГРУЗИЯ: МЕСТНОЕ ВОСХОЖДЕНИЕ «ГРУЗИНСКОЙ МЕЧТЫ»	11
Лаша Тугуши, Фонд «Либеральная академия Тбилиси»	
МОЛДОВА: НА ПОВЕСТКЕ РЕФОРМ — ШАГ НАЗАД	13
Виктория Букатару, Ассоциация внешней политики Республики Молдова	
УКРАИНА: НОВЫЕ НАДЕЖДЫ НА СТАРЫХ ПАРТНЕРОВ	15
Алексей Крысенко, Совет внешней политики «Украинская призма»	

АНАЛИТИКА

ЭВОЛЮЦИЯ В МОЛДАВСКОЙ СФЕРЕ БЕЗОПАСНОСТИ – ПЕРСПЕКТИВЫ НА БУДУЩЕЕ	18
Дану Марин, Ассоциация внешней политики Республики Молдова	

Азербайджан: Права человека — на первом плане

Вугар Байрамов, Центр экономического и социального развития (Азербайджан, Баку)

И вновь на повестке Азербайджана стоят вопросы защиты прав человека. С одной стороны, поправки, внесенные в законодательство страны, ограничи-ли гражданских активистов при выборе уполномоченных представителей в суде. С другой стороны, данный вопрос стал причиной новой волны напряжения в отношениях с европейскими партнерами.



Церемония открытия железной дороги Баку – Тбилиси – Карс.
Фото president.az.

ВНУТРЕННЯЯ ПОЛИТИКА

Меньше защитников для активистов

Парламентский комитет по правовой политике и государственному строительству предложил поправки к Гражданскому кодексу, Кодексу об административных правонарушениях и Закону «Об адвокатах и адвокатской деятельности».

Предложенные изменения касаются отмены юридического представительства в судах. Лица, не являющиеся членами Коллегии адвокатов либо не обла-

дающие лицензией на адвокатскую деятельность, не смогут защищать права человека в суде. Законодатели представили эти изменения как адаптацию к «европейской практике». Но важно отметить, что в последние годы лицензии многих адвокатов, которые занимались защитой политических и гражданских активистов, были аннулированы. По предыдущему законодательству они все же могли продолжать адвокатскую деятельность. Однако нововведения исключают эту возможность.

Запуск новой железной дороги Баку – Тбилиси – Карс

Долгожданный запуск [железной дороги Баку – Тбилиси – Карс](#) состоялся. Эта железная дорога послужит дополнительным грузовым и пассажирским звеном между Европой и Китаем и увеличит региональное сотрудничество между Азербайджаном, Грузией и Турцией.

Эта ветка привлекательна для международных актеров, так как она соединяет Европу и Китай, минуя территорию Ирана и России. Торжественное открытие посетили президент Турции Реджеп Тайип Эрдоган и премьер-министры Грузии, Узбекистана и Казахстана.

Экономика начала стабилизироваться

Цены на нефть нормализовались – ожидается их небольшой рост. Несмотря на общепринятое мнение, что эра низких цен на нефть продолжается, независимая оценка [поставок нефти](#) говорит об обратном. В новом бюджете на 2018 год Азербайджан закладывает такой рост: средняя годовая цена на нефть прогнозируется в пределах \$45.

Увеличение и стабилизация цен на нефть помогли правительству Азербайджана в стабилизации экономики. В связи с ожидаемыми доходами от добычи в 2018 году правительство увеличило траты из нефтяного фонда и заявило о намерениях начать новые проекты.

ВНЕШНЯЯ ПОЛИТИКА

Отношения Азербайджана и Совета Европы

4 октября 28 послов стран ЕС и несколько высокопоставленных представителей Европейской службы внешних дел прибыли в Азербайджан. Делегация Комитета по политике и безопасности ЕС встретила с президентом Ильхамом Алиевым, главой парламента Октай Асадовым и министром иностранных дел Эльмаром Мамедъяровым. Это еще один позитивный шаг на пути к нормализации отношений Азербайджана и ЕС после официального визита президента Алиева в Брюссель в феврале 2017 года.

Но несмотря на позитивную динамику в развитии двусторонних отношений, в прошлом месяце произошло много неожиданных событий как в Азербайджане, так и в Совете Европы.

После разоблачения предполагаемых коррупционных схем между представителями Азербайджана и Совета Европы Европейский парламент призвал провести расследование данного дела. Затем Комитет министров Совета Европы формально уведомил правительство Азербайджана о намерении запустить правовые механизмы в связи с невыполнением постановления Европейского суда по правам человека по делу [«Ильгар Мамедов против Азербайджана»](#).

В мае 2014 года суд постановил, что арест главы оппозиционного движения РЕАЛ («Республиканская альтернатива») Ильгара Мамедова нарушает несколько статей Европейской конвенции о защите прав человека. Но правительство Азербайджана до сих пор не освободило активиста. Это и повлекло за собой дополнительные меры Комитета министров. До 29 ноября правительство Азербайджана

должно предоставить свое видение дела в письменной форме. Если правительство Азербайджана откажется выполнять решение Европейского суда по правам человека, Комитет министров начнет процедуру запроса, чтобы выяснить, является ли невыполнение решения суда дальнейшим нарушением конвенции.

Новая встреча президентов

16 октября в Женеве [состоялась встреча](#) президента Армении Сержа Саргсяна и президента Азербайджана Ильхама Алиева. После этого министры иностранных дел обеих стран и сопредседатели Минской группы ОБСЕ выразили согласие усилить переговорный процесс и ослабить эскалацию военного напряжения на линии соприкосновения между армянскими и азербайджанскими военными силами.

Европарламент требует расследования до делу коррупционных отношений между официальными лицами Азербайджана и представителями Совета Европы

Данная встреча ознаменовала конец некоей паузы, в течение которой президенты не проводили совместных мероприятий. В период после апрельской войны 2016 года президенты дважды встречались, однако затем наступило затишье. Встреча стала шансом для обеих стран возобновить отношения и вместе искать новые возможности мирного разрешения конфликта.

Армения: Осторожная попытка вернуться к дипломатии

Ричард Гирагосян, Центр региональных исследований (Армения, Ереван)

Встреча на высшем уровне между президентами Армении и Азербайджана в Женеве ознаменовала важную, однако все еще осторожную попытку возобновить дипломатический процесс в связи с конфликтом в Нагорном Карабахе. В то же время события в самой Армении, включая отмену отсрочки призыва в армию и запланированное повышение расходов на оборону, еще раз подчеркивают гораздо более взвешенный подход властей. Вместе с тем возросло напряжение из-за стремительного роста цен на ключевые товары потребления и основные продукты питания. Хотя даже эти меры не смогли подкрепить слишком амбициозные и оптимистичные прогнозы армянского правительства по экономическому росту в 2018 году.



Премьер-министр Армении Карен Карапетян встретился с президентом Ирана Хуссаном Рухани.
Фото gov.am.

ВНУТРЕННЯЯ ПОЛИТИКА

Нет отсрочке призыва в армянскую армию

Как и ожидалось, армянский парламент официально отменил временную отсрочку от обязательной двухлетней службы в армии. Отсрочка от призыва в основном предоставлялась молодым людям призывного возраста, обучающимся за счет государства, и служила способом предоставить одаренным студентам возможность получить

диплом или закончить последипломное образование и отслужить два года в армии по окончании учебы. Однако решение парламента заменит такую отсрочку на возможность вместо службы в армии пройти военную подготовку во время обучения и отслужить на офицерской должности три года после выпуска из университета.

Оппозиционный блок «Елк» («Выход») выступил [против голосования 27 октября](#), заявив что данное решение только помешает многим студентам

стать учеными или научными сотрудниками, но не сможет искоренить общеизвестную практику, когда сыновья и родственники высокопоставленных чиновников и богатых бизнесменов уклоняются от

службы в армии. Принятый закон вступит в силу в январе 2021 года и не касается тех студентов, которые уже воспользовались предоставленной отсрочкой от армии.

ЭКОНОМИКА

Цены на основные продукты резко растут, как и затраты на оборону

Граждане Армении ощутили [резкий скачок цен](#) на основные продукты питания в начале октября, когда мясо и сливочное масло подорожали более чем на 20% за десять дней. Цены выросли и на другие продукты питания, например, говядина и ягнятина подорожали почти на 25%. Свинина теперь стоит 2,600 драм (\$5,40), хотя в августе цена держалась на уровне 1,600-1,800 драм, а сливочное масло, в основном импортируемое из Новой Зеландии – около 4,000 драм за килограмм (\$8,27) вместо 2,800 драм. Согласно заявлению антимонопольного регулятора Армении, Государственной комиссии по защите экономической конкуренции (SCPEC), рост цен связан с глобальными тенденциями, хотя в подтверждение этому статистические данные приведены не были.

В то же время, учитывая приоритетность для Армении сферы безопасности, правительство заявило о планах значительно увеличить расходы на оборону в 2018 году. Запланирован рост затрат на 17%, что увеличит сумму бюджета обороны до около \$515 млн в следующем году. Эти деньги будут использованы на поставку нового оружия и оборудования, причем в основном уцененного оружия из России.

Иностранный инвестор выходит из проекта по добыче полезных ископаемых

В заявлении от 26 октября экспортно-кредитное агентство Дании (ЕКФ) сообщило об отмене экспортно-кредитной гарантии на инвестиции в \$62 млн на второй по величине медный рудник Армении. Это произошло из-за обвинений в несоответствии стандартам по защите окружающей среды, выдвинутых агентством против частного владельца группы компаний «Валлекс». Медно-молибденовый проект, начатый в 2014 году в Техуте, вызвал протесты групп по защите окружающей среды из-за открытой разработки карьеров, что могло послужить причиной уничтожения сотен гектаров лесов

в округе. Проект стоимостью \$380 млн по добыче меди и молибдена в основном финансируется российским коммерческим банком ВТБ, продлившим кредитную линию группе компаний «Валлекс», которая включала \$62 млн из датского пенсионного фонда. Горная промышленность традиционно составляет около 45% армянского экспорта. Основным источником доходов от экспорта для Армении является медь, молибден и другие цветные металлы, а также их концентраты.

Датское экспортное кредитное агентство (ЕКФ) отозвало кредитную гарантию на инвестиции в размере \$62 млн на второй по величине медный рудник Армении

Армения выступает за ядерную энергию

Во второй половине октября президент Армении Серж Саргсян заявил, что страна по-прежнему привержена идее использования ядерной энергии, но ищет пути финансирования строительства нового ядерного объекта для замены устаревшей атомной электростанции, единственной в регионе. Президент подчеркнул важность ядерной электростанции, управляемой россиянами, единственный реактор которой произвел 31% всей электроэнергии страны в 2016 году. Но также он пообещал построить новый объект, несмотря на то, что привлечь инвесторов, готовых предоставить почти \$5 млрд [на строительство электростанции](#), не получилось. Действующий реактор еще советских времен функционирует с 1980 года, однако заявленный срок его эксплуатации в 30 лет уже давно прошел, что вызывает опасения и призывы к его закрытию.

В то же время, согласно новому государственному бюджету на 2018 год, представленному в парламенте 30 октября, правительство Армении улучшило прогнозы по экономическому росту до амбициозных 4,5%, открыто пренебрегая большинством независимых прогнозов, включая прогноз [Международного валютного фонда](#), который видит более скромные цифры: 3,5% в 2017 году и 2,9% в 2018 году.

Предложенный бюджет предполагает \$3,1 млрд общих затрат, что составляет рост запланированных расходов правительства в сравнении с 2017 годом на 7,6%.

Армянский премьер посещает Иран

Завершая [визит на государственном уровне](#), 10 октября армянский премьер-министр Армении Карен Карапетян встретился с президентом Ирана Хасаном Рухани для завершения переговоров, призванных расширить двустороннюю торговлю и реализовать запланированные проекты в энергетике и транспортной сфере. Переговоры в сфере энергетики были сосредоточены на запланированном строительстве новой линии энергопередач, которая значительно увеличит энергоэкспорт Армении в Иран и улучшит перспективу армянского импорта иранского природного газа. Также была проведена дополнительная дискуссия по поводу планов Армении создать «свободную экономическую зону» вдоль южной границы между Арменией и Ираном и обещаний беспошлинного доступа на российский рынок и рынки других стран Евразийского экономического союза (ЕАЭС) под предводительством России. Двусторонняя торговля остается на довольно незначительном уровне со скромным результатом в \$173,5 млн за первые восемь месяцев этого года, что составляет менее 5% общей внешней торговли Армении.

Новое соглашение между Арменией и ЕС

После [визита в Армению Йоханесса Хана](#), Еврокомиссара по вопросам расширения и политики добрососедства, ранее в этом месяце как армянские, так и европейские официальные лица выразили оптимизм по поводу нового [договора о всеобъемлющем и расширенном сотрудниче-](#)

[стве между Арменией и ЕС \(СЕРА\)](#), который может быть готов к подписанию «во время или на полях» саммита Восточного партнерства в Брюсселе 24 ноября. Несмотря на опасения из-за возможной задержки [подписания СЕРА](#) по техническим причинам, сомнений в том, что соглашение будет подписано до конца года, немного. Новое соглашение, изложенное на [почти 350 страницах](#), призвано углубить политические и экономические связи с ЕС и заменить предыдущее соглашение об ассоциации, которым Армения вынуждена была пожертвовать под российским давлением в 2013 году. В отличие от предыдущего соглашения об ассоциации, полный текст нового соглашения [был официально опубликован](#) 16 октября.

Армяно-азербайджанский президентский саммит

16 октября в Женеве состоялась [«конструктивная встреча»](#) президентов Армении и Азербайджана, которые пообещали «усилить» миротворческий процесс для мирного разрешения конфликта в Нагорном Карабахе и согласились «снизить градус напряжения» и «способствовать» режиму прекращения огня. Еще более важным является то, что президенты также взяли на себя обязательство принять участие и возглавить «рабочие сессии» на уровне министров в течение следующих месяцев, что должно содействовать ускорению миротворческого процесса. Эта встреча на высшем уровне двух президентов является первой после двух кратких и безрезультативных, состоявшихся в середине 2016 года.

Беларусь: Борьба за оперативное пространство

Юрий Царик, Центр стратегических и внешнеполитических исследований (Беларусь, Минск)

Гибель солдата в одной из воинских частей снова заострила внимание на противостоянии между силовыми структурами Беларуси. В то же время напряженные отношения с Россией продолжают влиять как на экономику страны, так и на ее поведение на международной арене.



Не позже мая 2018 года российские власти введут временные пункты пограничного контроля на белорусско-российской границе.

Фото politonline.ru.

ВНУТРЕННЯЯ ПОЛИТИКА

Противостояние силовиков

Главные политические события октября в Беларуси разворачивались на аппаратном поле. После появления 5 октября новости [о смерти](#) солдата срочной службы Александра Коржича в учебном центре подготовки прапорщиков и младших специалистов в городе Печи в публичном пространстве развернулась кампания, направленная на выявление обстоятельств инцидента. Несмотря на то, что эта воинская часть и раньше была печально известна проблемами, связанными с неуставными отношениями, министерство обороны на первом этапе кризиса выбрало стратегию игнорирования обвинений. Ее поддержал и Следственный комитет Беларуси, сразу заявивший о версии самоубийства как основной.

Некоторые обстоятельства ситуации, сложившейся вокруг смерти Коржича, говорили о том, что кампания против министерства обороны Беларуси могла быть проявлением не только общественной инициативы, но и [аппаратной атаки](#). В частности, важную роль в усилении кризисной динамики сыграли несвоевременные заявления представителей След-

ственного комитета. А петиция за отставку главы оборонного ведомства Андрея Равкова была опубликована 11 октября – точно в момент отсутствия министра и президента в Беларуси – и была подготовлена в высшей степени некачественно. Примечательно, что такое требование выдвинули не оппозиционные политики, которые, по идее, должны быть заинтересованы в накоплении политического капитала, а гомельские правозащитники, чья деятельность обычно направлена на решение конкретных вопросов и проблем.

В разгар кампании, которая наносила серьезный удар по министерству обороны, президент Лукашенко провел совещание с представителями силового блока. На нем глава государства предъявил правоохранительным органам и спецслужбам претензии, связанные как с профессиональной деятельностью, так и с коррупционными проявлениями в их рядах. В результате совещания [руководство Оперативно-аналитического центра](#), которое занимается контролем над электронными коммуникациями, было отстранено от выполнения обязанностей, а министр внутренних дел, [как сообщили](#) независимые СМИ, прошел краткосрочную госпитализацию.

Назад к будущим реформам?

Негативная динамика в отношениях с Россией и наличие возможностей для дальнейшего углубления отношений с Евросоюзом подталкивает Беларусь к тому, чтобы расширять собственное пространство для маневра, обеспечивая большую экономическую устойчивость. Этот императив толкает Минск к экономическим реформам, от которых белорусские власти временно отказались в середине 2017 года, когда были [приостановлены](#) переговоры с Международным валютным фондом. За прошедший год, несмотря на оживление внешней торговли и опережающий рост экспорта, государственный сектор экономики не стал более устойчивым и успешным. Накопленные ранее долговые обязательства непосильны для обслуживания в новых условиях. Так, в октябре новую порцию государственной поддержки получил «Гомсельмаш».

Главным вопросом на повестке дня белорусских властей остается вопрос ликвидации перекрестного субсидирования. Данный шаг требует не только МВФ, но и сама ситуация в белорусской экономике. Однако при решении вопроса власти вынуждены балансировать между интересами экономики и страхом перед недовольством и возможными протестами населе-

Россия требует полного контроля над всеми пересечениями белорусской границы, а также более жёсткого соблюдения белорусской стороной введённых РФ ограничений на въезд для граждан третьих стран

ВНЕШНЯЯ ПОЛИТИКА

Подготовка к новым шокам

Тем временем октябрь был отмечен обострением целого ряда «застарелых» спорных вопросов в белорусско-российских отношениях. Сразу несколько российских должностных лиц, среди которых [генпрокурор Юрий Чайка](#) и заместитель министра внутренних дел [Александр Горовой](#), высказались по вопросу белорусско-российской границы. По их мнению, открытая граница якобы способствует притоку в Россию наркотиков, а также снижает уровень безопасности в плане противодействия терроризму. По этой причине не позже мая 2018 года в связи с проведением в России чемпионата мира по футболу российские власти введут временные пункты пограничного контроля на белорусско-российской границе (причем не только на автомобильных дорогах, но и на железнодорожном транспорте). Подобное развитие событий сильно ударит по «серой экономике», связанной с трансграничной предпринимательской деятельностью населения в восточных регионах Беларуси. А это будет способствовать резкому росту напряженности в данных регионах.

Предотвратить такое развитие событий Минск может, только согласившись на [введение общей миграционной и визовой политики](#), на что, как заявляют белорусские власти, они готовы пойти. Проблема, однако, в том, что Минск и Москва по-разному понимают этот шаг. Если Беларусь видит в качестве достаточной меры полноценный обмен информацией о выдаваемых визах и видах на жительство, то Россия требует полного контроля над всеми пересечениями

ния.

В октябре Александр Лукашенко вынужден был публично корректировать планы правительства по повышению тарифов на жилищно-коммунальные услуги. По мнению президента, они должны быть синхронизированы с ростом зарплат в экономике. Эта позиция, однако, отражает не только заботу о социально-политической стабильности, но и сохраняющееся недоверие белорусских властей к такому механизму социальной политики, как адресные жилищные субсидии. В ходе совещания по вопросам ЖКХ президент потребовал расширить перечень оснований для применения субсидий на основе выявительного принципа.

Тем временем власти идут на повышение [зарплат](#) и [пенсий](#), несмотря на рекордно низкие темпы роста цен в экономике. Параллельно выросли цены на [бензин](#), [газ](#), проезд в [общественном транспорте](#) в Минске. Социальное недовольство, очевидно, становится одним из перманентных факторов экономической и политической динамики в Беларуси в обозримой перспективе.

белорусской границы, а также более жесткого соблюдения белорусской стороной введенных РФ ограничений на въезд для граждан третьих стран. Такие требования Кремля для Беларуси неприемлемы.

Российская сторона также продолжила давление в вопросе о перенаправлении транзита белорусских нефтепродуктов из литовских и латвийских портов в российские. Ряд [выскальзываний](#) российских участников переговоров создал впечатление «готовности» Минска к серьезным уступкам в данной сфере. Однако имиджевые и международно-политические последствия такого шага вряд ли будут приемлемыми для Беларуси.

Октябрь был также отмечен активизацией действий Москвы на излюбленном поле «торговых войн». На этот раз под прицел российских ведомств попали [яблоки](#), [томаты](#), [мясо-молочная продукция](#), импортируемая из Беларуси. С просьбой к властям защитить рынок от белорусской продукции [обратились](#) и российские производители комбайнов.

На этом фоне отношения Беларуси и Евросоюза характеризовались позитивной динамикой. Президент Лукашенко был [лично приглашен](#) на саммит Восточного партнерства в Брюсселе 24 ноября, а белорусское правительство обнародовало смелые [планы](#) по наращиванию экспорта в страны Европейского союза. Важным и показательным сигналом стали и результаты социологического опроса, показавшие, что белорусы [доверяют](#) ЕС больше, чем Евразийскому экономическому союзу, в котором состоит Беларусь.

Грузия: В ожидании вето от президента

Лаша Тугуши, Фонд «Либеральная академия Тбилиси» (Грузия, Тбилиси)

Результаты октябрьских местных выборов показали слабость смешанной избирательной системы для грузинских реалий, фактически закрепив монополию одной партии на власть в регионах и запустив президентскую избирательную компанию. В то же время в мировых экономических рейтингах Грузия снова улучшила свои позиции. А на международной арене укрепляет отношения с европейскими партнерами.



Каха Каладзе при внушительной финансовой, партийной и административной поддержке одержал победу в первом же туре выборов мэра Тбилиси.

Фото 41.ge.

ВНУТРЕННЯЯ ПОЛИТИКА

Монополия на власть на местах

Партия «Грузинская мечта» одержала внушительную победу на выборах органов местного самоуправления в октябре, выиграв практически во всех округах как по пропорциональному, так и по мажоритарному принципам. В местные представительские органы – Сакребуло – по пропорциональному принципу прошли 4 партии (cesko.ge/res/docs/TbilisiShemajamebeli.pdf): «Грузинская мечта», вышедшая на первое место с 53,15% голосов, партия Саакашвили «Единое национальное движение» (ЕНД) с 17,66% голосов, отколовшаяся от ЕНД партия «Европейская Грузия» с 9,18% голосов и анти-

натовски настроенный «Альянс патриотов» с 5,62% голосов. Остальные двенадцать партий и избирательных блоков не смогли преодолеть 4% избирательный барьер и остались за бортом.

Центральная избирательная комиссия назначила на 12 ноября второй тур выборов в самоуправляемом городе Кутаиси и самоуправляемых общинах Казбеги, Хашури, Боржоми, Озургети и Мартвили. Главным трофеем стала столица – Тбилиси.

Основной интригой мог бы стать переход во второй тур занявшего второе место в гонке лидеров независимого кандидата Александра Элиашвили. Известный прямой высказываний любимчик тбилисцев и быв-

ший журналист набрал 17,48% голосов, одолев сильные партийные машины за исключением «Грузинской мечты» и ее фаворита Кахи Каладзе. В случае выхода во второй тур Элисашвили, вероятно, смог бы мобилизовать сторонников остальных партий в свою поддержку. Но Каладзе при внушительной финансовой, партийной и административной поддержке одержал победу в первом же туре, набрав 51,09% голосов.

Формула «все против одного» уже апробирована. [Пересмотренная Конституция](#), которую тремя чтениями в октябре принял парламент, стала примером аналогичной политической борьбы с той лишь разницей, что к партиям добавилось гражданское общество и президент Грузии. Однако и эту битву выиграла «Грузинская мечта», приняв Конституцию и тем самым поборов все препятствия.

Выборы органов местного самоуправления еще раз показали пагубность смешанной избирательной системы для грузинской реальности. В Тбилиси «Грузинской мечте» досталось 15 мест по пропорциональному

принципу, остальным же трем партиям – 10 мест в целом. Во всех 25 мажоритарных округах также победила «Грузинская мечта». В конечном итоге вышло, что срок мест из пятидесяти досталось одной партии, а трем другим – всего лишь десять.

Такой результат еще больше обострил ощущение, что предусмотренный Конституцией полный переход на пропорциональную систему не с 2020, а 2024 года – не что иное, как попытка правящей силы сохранить власть еще на четыре года.

Выборы органов местного самоуправления еще раз показали пагубность смешанной избирательной системы для грузинской реальности

Несмотря на то, что второй тур выборов еще не состоялся, уже началась подготовка к предстоящим президентским выборам. Согласно новой Конституции, следующий президент будет последним правителем страны, избранным прямым голосованием.

ЭКОНОМИКА

Рейтинги улучшились

В рейтинге ведения бизнеса (рейтинг «Лучшие европейские страны для ведения бизнеса-2017», подготовленный независимой неправительственной организацией European Chamber) Грузия поднялась вверх на 7 ступеней, перейдя с 16-го на 9-ое место, что является рекордным показателем.

Оптимистично звучало заявление главы правительства: «Грузия вошла в первую десятку в плане легкости ведения бизнеса. Мы понимаем, что это в одночасье не отразится на населении, однако очень важно чтобы граждане знали о будущих перспективах».

Еще заметнее улучшился рейтинг простоты регистрации бизнеса, согласно которому Грузия перешла с 8-го на 4-ое место, а в плане разрешения неплатежеспособности – с 106-го на 57-е, что обусловлено реформой системы исполнения наказаний.

В то же время серьезным вызовом для сельского хозяйства западной Грузии стало небольшое насекомое, задавшее большую головоломку как фермерам, так и чиновникам. [Азиатский щитник](#) – это вид клопа, который повреждает почти все виды агрокультур: ягоды, фрукты, овощи. Впервые он был зафиксирован в Самегрело в 2015 году. Вредитель нанес особый урон орехам, кукурузе, сое, туге и овощам, кроме того, это насекомое является переносчиком заболеваний.

По данным министерства сельского хозяйства, была создана научно-консультативная группа по борьбе с вредителями, которая должна изучить вопрос возможного ввоза биологического врага, азиатского щитника, а также ознакомиться с опытом других стран в данном направлении и применить его к условиям Грузии. В 2018 году министерство сельского хозяйства потратит 14 миллионов лари для борьбы с азиатским щитником.

ВНЕШНЯЯ ПОЛИТИКА

Без ЕС, но с Великобританией

«Как я, а также премьер-министр Тереза Мэй не раз говорили, мы, возможно, покидаем Евросоюз, но не покидаем Европу. И мы рассматриваем евроатлантическое стремление Грузии как одну из амбиций нашей внешней политики», – заявил государственный секретарь Соединенного Королевства [Борис Джонсон](#) в ходе встречи с вице-премьер-министром и министром иностранных дел Грузии Михаилом Джанелидзе в Лондоне.

Великобритания всегда была солидным партнером Грузии. По словам Бориса Джонсона, она заинтересо-

вана в развитии сотрудничества с Грузией во многих направлениях, и в скором времени он посетит ее с визитом. Также он считает, что для европейского континента важно усиление обороноспособности и безопасности Грузии.

Со своей стороны вице-премьер Грузии подчеркнул значение последующего развития партнерских и дружеских отношений с Соединенным Королевством Великобритании и Северной Ирландии и отметил, что Грузия заинтересована после Брексита развивать в двухстороннем правовом формате соглашения, в том числе с точки зрения свободной торговли.

Молдова: На повестке реформ — шаг назад

Виктория Букатару, Ассоциация внешней политики Республики Молдова (Молдова, Кишинев)

На внутреннем уровне октябрь был отмечен очередным спорным прецедентом, возникшим после решения Конституционного суда в отношении институционального блокирования между президентом и правительством и парламентом. Дебаты во внешней политике сосредоточились на потенциальных результатах саммита Восточного партнерства, также Молдова горячо обсуждалась и в Европейском парламенте. Более того, молдавское правительство получило предупреждение о приостановке финансовых выплат в определенных сферах из-за недостаточной приверженности программе реформ.



Назначение нового министра обороны Евгения Стурзы спровоцировало противостояние между президентом и спикером парламента. Фото army.md.

ВНУТРЕННЯЯ ПОЛИТИКА

И вновь удар от Конституционного суда

Недавно назначенный министром обороны Евгений Стурза принял присягу 24 октября после нескольких публичных и институциональных прет-

кновений между президентом Игорем Додоном и спикером парламента Адрианом Канду. Несмотря на то, что премьер-министр дважды предлагал кандидатуру Стурзы, Додон отказался номинировать этого кандидата. Разрешить ситуацию могло только решение Конституционного суда, который

признал вето президента серьезным нарушением: [обязательства главы государства в этом вопросе](#), согласно Конституции, сводятся лишь к праву на проверку кандидата на соответствие. Таким образом [президент Додон был отстранен](#) от решения данного вопроса. Его обязанности исполнил спикер парламента.

[Реакция президента](#) не заставила себя ждать. Додон заявил, что у Конституционного суда недо-

статочно полномочий, чтобы устанавливать новые конституционные нормы. В итоге назначение министра обороны в связи с будущими парламентскими выборами 2018 года диктовалось в большей степени политической борьбой между Демократической партией и Партией социалистов, чем необходимостью назначить на пост главы министерства обороны сильную фигуру, обладающую стратегической ценностью для обороны страны.

ВНЕШНЯЯ ПОЛИТИКА

Дебаты о Молдове в Европейском парламенте

В начале октября члены Европейского парламента подытожили степень прогресса правительства Молдовы в рамках имплементации Соглашения об ассоциации. Обсуждались две резолюции по Молдове, предложенные европейскими социалистами и Европейской народной партией (ЕНП). Европейские социалисты в основном ссылались на необходимость свести к минимуму внутренние политические трения между основными политическими актерами Молдовы, в то время как ЕНП акцентировала внимание на падении демократических стандартов в Молдове, что подтверждается [изменением избирательной системы](#), несмотря на [негативные выводы Венецианской комиссии](#). Некоторые евродепутаты ссылались на недостатки в области верховенства закона и независимого правосудия (зависимость правовой системы, отсутствие готовности вернуть украденные из банковской системы средства, ограничения свободы медиа и свободы слова) как главные условия предоставления кредита, которые должны

быть выполнены для продолжения выплат. Однако другие члены Европейского парламента отметили также геополитические вызовы, а именно российский фактор, который следует принять во внимание в диалоге Молдова-ЕС.

25-26 октября этот мэсседж вновь прозвучал в Страсбурге на заседании Парламентского комитета по ассоциации Молдова-ЕС. Молдове также были предъявлены требования [продолжить повестку реформирования](#), включая борьбу с коррупцией на высшем уровне. Кроме того, Молдове придется закончить реформу правосудия и предотвратить

Назначение министра обороны диктовалось в большей степени политической борьбой между Демократической партией и Партией социалистов, чем необходимостью назначить на пост главы министерства обороны сильную фигуру

поляризацию общества в год парламентских выборов.

Оба события произошли за несколько недель до саммита Восточного партнерства, который состоится в Брюсселе 24 ноября.

ЭКОНОМИКА

От слов к действиям

После дискуссий в Европейском парламенте ЕС урезал последний финансовый транш по [программе реформирования системы правосудия](#) (в размере 28 млн евро) из-за [недостаточно ответствен-](#)

[ного подхода](#) молдавских властей в 2014 и 2015 годах. Евросоюз также поставил на паузу выплату бюджетного финансирования в еще четырех областях, тем самым акцентируя [смену подхода](#). Как отметил Еврокоммиссар Хан, ЕС поддерживает народ Молдовы, а не ее правительство.

Украина: Новые надежды на старых партнеров

Алексей Крысенко, Совет внешней политики «Украинская призма» (Украина, Харьков)

Несмотря на ряд крайне негативных событий во внутреннеполитическом процессе Украины в октябре, существующая экономико-политическая модель продолжает демонстрировать достаточную устойчивость. Возможно, самым положительным моментом месяца является принятие законов о пенсионной и медицинской реформах, а также закона об особом самоуправлении Отдельных районов Донецкой и Луганской областей. Если вынести за скобки дискуссии о рисках или пользе от данных законов, само их принятие продемонстрировало как внутренним, так и внешним наблюдателям, что в украинском парламенте есть большинство, способное принимать стратегические для государства законы. Кроме того, само данное большинство реализует достаточно релевантное сотрудничество с Кабинетом министров и президентом Украины, что создает институциональный баланс для продолжения реформ.



Крымские политзаключенные Ахтем Чийгоз и Ильми Умеров освобождены при решающей роли Турции.
Фото president.gov.ua.

ВНУТРЕННЯЯ ПОЛИТИКА

Углубление расколов и повышение ставок

Тенденция на углубление раскола в национально-демократическом лагере и закрепление за частью данного лагеря статуса «непримиримой оппозиции» (в первую очередь, это «Самопомощь», «Батькивщина» и Движение новых сил) значитель-

но усложняет властно-политическую конфигурацию и дестабилизирует общую политическую ситуацию в стране. Борьба за символическую пальму первенства «освобождения Донбасса» приводит не только к дезорганизации работы Верховной Рады, но и также девальвирует украинское влияние на внешнеполитических площадках. Минимальное необходимое количество голосов, отданное депу-

татами за закон об особом самоуправлении в отдельных районах Донецкой и Луганской областей, а также то, в каком остром противостоянии данный закон принимался, показывает: принятие похожего закона в будущем может уже и не состояться. А это грозит определенными моральными рисками для нашей страны.

Политической кульминацией месяца стали новые протестные акции у здания парламента, начавшиеся 17 октября под лозунгом «За большую политическую реформу!», и переросшие в стационарный протест в виде палаточного городка. Протесты объединили оппозиционную часть национально-демократического лагеря в de-facto антипрезидентскую долгосрочную акцию. Михаил Саакашвили организацией данной акции максимально поднял политические ставки в игре на «собственное политическое выживание» и пошел ва-банк: или протест завершится уступками со стороны президента и правящей коалиции, или он, возможно, будет экстрадирован в Грузию, как это уже произошло с некоторыми его сторонниками.

Завершение месяца было отмечено усилением террора российских спецслужб в отношении украинских публичных лиц: 25 октября произошло покушение на народно-

го депутата Игоря Мосейчука, а 30 октября – убийство известной гражданской активистки и офицера Амины Окуевой. Данные эпизоды лишь заостряют дискуссию о состоянии правоохранительной системы в государстве и об эффективности общего политического руководства ее отдельными институтами (министерством внутренних дел, Службой безопасности Украины, Генеральной прокуратурой и др.). Особое место в этой дискуссии занимают прошедшие 31 октября обыски и задержание сотрудниками Национального антикоррупционного бюро (НАБУ) сына министра МВД Арсена Авакова по «делу о рюкзаках». НАБУ подозревает участие Александра Авакова в коррупционной схеме по поставкам тактических рюкзаков для потребностей Национальной гвардии. Данное задержание обозначило наличие внутренних расколов в правящей коалиции и, возможно, подтвердило наличие конфликтных отношений между президентом и министром внутренних дел Украины.

Турция превратилась в одного из наиболее влиятельных внешнеполитических партнеров Украины на «южном направлении»

ЭКОНОМИКА

Рост продолжается

Несмотря на определенные риски в политической сфере, украинская экономика продолжает находиться в состоянии поступательного роста. Некоторый экономический рост коррелируется с поднятием социальных стандартов населения. Например, в соответствии с принятой 3 октября пенсионной реформой минимальный размер пенсии в Украине с 1 октября увеличился до 1452 грн. (\$53).

С 1 октября Украина получила возможность увеличить беспошлинный экспорт сельхозпродукции в страны Евросоюза, поскольку вступили в силу автономные торговые преференции ЕС для Украины сроком на три года, включающие расширение беспошлинных квот на особо востребованные украинскими экспортерами группы товаров. Стоит также отметить, что Украина по итогам 9 месяцев вошла в топ-10 крупнейших поставщиков аграрной продукции в Европейский Союз, что подтверждает обозначившуюся тенденцию превращения Украины в страну аграрного экспорта.

Макроэкономические параметры и кондиции украинской экономики продолжают улучшаться по сравнению с предыдущим периодом. Также несколько улучшились позиции Украины в международных рейтингах. В ежегодном рейтинге Doing Business Украина поднялась на четыре позиции и занимает 76-е место среди 190 стран (по итогам

2016 года Украина поднялась в этом рейтинге с 83-го на 80-е место).

19 октября британская аутсорсинговая ассоциация Global Sourcing Association (GSA) назвала Украину лучшей страной в 2017 году по предоставлению услуг аутсорсинга. Основными преимуществами Украины, по мнению экспертов GSA, являются большое количество высококвалифицированных разработчиков, конкурентные цены и ИТ-инфраструктура, которая быстро развивается.

Финансовая стабилизация

Национальная валюта Украины за месяц (на 30 октября) подешевела к доллару США на 1,3%. Среди основных факторов девальвационного давления на гривну стало уменьшение валютного предложения со стороны населения и растущий спрос на иностранную валюту со стороны предприятий-импортеров (топливно-энергетический комплекс, фармацевтика и другие). Вместе с тем нынешняя динамика более оптимистична, ведь в прошлом месяце гривна по отношению к доллару США девальвировала на 3,7%. Вместе с тем чтобы упредить дальнейшие инфляционные ожидания, 26 октября правление Национального банка Украины приняло решение о проведении более жесткой монетарной политики – и подняло уровень учетной ставки на 1 п. п. до 13,5%.

Платежный баланс Украины в сентябре сведен с профицитом в размере \$637 млн. Чистый приток по финансовому счету в сентябре увеличился до \$1,6 млрд. Реальная заработная плата в сентябре 2017 года по сравнению с августом 2017 года увеличилась на 1,3%, а по сравнению с августом 2016 года – на 17,3%.

Международные резервы Украины на 1 октября составили \$18,64 млрд. С начала года золотовалютные резервы Нацбанка выросли на 20%, достигнув трехлетнего максимума. По состоянию на 1 октября объем международных резервов покрывает 3,7 месяца будущего импорта и является достаточным для выполнения обязательств Украины и текущих операций правительства и Национального банка.

МВФ улучшил прогноз дефицита текущего счета платежного баланса Украины в 2017 году на уровне 3,3% ВВП. Ранее, в мае, МВФ прогнозировал, что этот показатель будет несколько выше – 3,6% ВВП.

Энергобезопасность

За три квартала 2017 года транзит газа через украинскую газотранспортную систему составил 70,4 млрд кубометров, что на 23,5% превышает объем транзита за девять месяцев 2016 года и является максимальным значением за последние девять лет.

Общий объем газа в подземных хранилищах составил практически 17 млрд кубометров на начало отопительного сезона, то есть более чем на 2 млрд кубометров больше максимального объема запасов газа к началу отопительного сезона в прошлом году.

Добыча природного газа в Украине по итогам трех кварталов выросла на 3,7% (на 400 млн кубометров по сравнению с аналогичным периодом 2016 года). Сейчас в сутки в Украине добывают 42 млн кубических метров газа.

ВНЕШНЯЯ ПОЛИТИКА

Турция – наиболее влиятельный партнер

9 октября состоялся визит в Киев президента Турции Реджепа Тайипа Эрдогана: примечательно, что встреча президентов длилась более трех часов вместо запланированных 45 минут. Подписано девять межгосударственных документов, в том числе об отказе от двойного налогообложения. Турция превратилась в одного из наиболее влиятельных внешнеполитических партнеров Украины на «южном направлении». И последующее освобождение крымских политзаключенных при решающей роли Турции подтверждает достаточно глубокий уровень межгосударственного диалога на уровне президентов.

Незаконно осужденных граждан Украины в оккупированном Крыму, представителей Меджлиса крымскотатарского народа Ахтема Чийгоза и Ильми Умерова 25 октября выдали турецкой стороне. Из Анкары освобожденные прибыли в Киев.

Одним из наиболее неприятных сюжетов во

внешнеполитическом измерении для Украины является неразрешенность [«языкового недоразумения»](#) с Венгрией. Как следствие, венгерские партнеры заявляют о готовности ветировать любые инициативы, касающиеся Украины в ЕС. 27 октября министр иностранных дел этой страны заявил, что Венгрия заблокировала декабрьское проведение заседания комиссии Украина – НАТО, тем самым бескомпромиссно вынося проблемы двухсторонних отношений в евроатлантическое измерение. «Языковой конфликт» требует скорейшего разрешения путем поиска взаимоприемлемых компромиссов.

11 октября в рамках рабочего визита в Страсбург президент Украины Петр Порошенко выступил на заседании Парламентской ассамблеи Совета Европы. Данное выступление имело очень важное символическое значение для подтверждения статуса Украины как предсказуемого европейского партнера, ориентированного на поиск выхода из ситуации как военного противостояния с Россией, так и разрешения любых сложных вопросов с соседями.

Эволюция в молдавской сфере безопасности: перспективы на будущее

Дану Марин, Ассоциация внешней политики Республики Молдова (Молдова, Кишинев)

Сфера безопасности Молдовы прошла через длительный период стагнации вызванных политическими противоречиям. Более того, в октябре в одном из интервью президент вообще заявил, что Молдова как нейтральная страна вообще не нуждается в национальной армии. Однако вторжение России на территорию Украины в 2014 году на самом деле стало толчком для переосмысления политики безопасности Молдовы. Хотя на пути к трансформации страна столкнулась с целым рядом разногласий между ключевыми институтами безопасности. Предстоящие парламентские выборы в 2018 году станут еще одним фактором неопределенности для Молдовы и ее партнеров, так как ни правящая коалиция, ни оппозиционные партии пока не представили понятную концепцию сектора безопасности.



Фото army.md

Сложная дилемма

Сфера безопасности Молдовы прошла через длительный период стагнации вызванных политическими противоречиям. Более того, в октябре в одном из интервью президент вообще заявил, что Молдова как нейтральная страна вообще не нуждается в национальной армии. Однако вторжение России на территорию Украины в 2014 году на самом деле стало толчком для

переосмысления политики безопасности Молдовы. Хотя на пути к трансформации страна столкнулась с целым рядом разногласий между ключевыми институтами безопасности. Предстоящие парламентские выборы в 2018 году станут еще одним фактором неопределенности для Молдовы и ее партнеров, так как ни правящая коалиция, ни оппозиционные партии пока не представили понятную концепцию сектора безопасности.

Понимание сектора безопасности Молдовы

Сектор безопасности Молдовы невозможно понять без рассмотрения первичной мотивации, стоящей за политикой и принятием решений. Как и в большинстве стран с гибридным политическим режимом¹, само управление государством здесь в основном построено на личных интересах. Политические актеры соревнуются за доступ к госресурсам, но при этом сфера обороны долгое время оставалась низкоприоритетной, поскольку не обещала хоть сколько-нибудь значимых политических, экономических и имиджевых дивидендов.

В Молдове не существует единого консолидированного военного учреждения, способного продвигать собственную позицию. Министерство обороны – по сути маргинализированный с политической точки зрения институт. Кроме того, Молдова не обладает настолько мощной сферой обороны, которая могла бы стимулировать инвестиции в Вооруженные силы. То незначительное оборонное производство, что осталось от промышленного комплекса Советского Союза, расположено на территории Приднестровья, и, соответственно, молдавские власти не имеют над ним контроля с начала конфликта 1992 года.

Политический аппарат Молдовы был долгое время отдален от сферы обороны. Власть устраивала пассивная политика безопасности, основанная на принципах нейтралитета, так как к ее осуществлению не нужно было прилагать особых усилий. Сфера обороны Молдовы испытывала сильную нехватку ресурсов, [бюджет на оборону колебался на уровне 0,3-0,4% ВВП](#) – рекордно низком показателе в странах Восточного партнерства. Такое положение дел особенно опасно, учитывая «замороженный конфликт» в Приднестровье, который остается одним из главных вызовов безопасности Молдовы. 2014 год стал своеобразным толчком для Молдовы, так как именно в этом году Российская Федерация вторглась на территорию Украины и применила новый вид гибридных тактик.

Политика безопасности Молдовы после Майдана

Конфликт 2014 года между Украиной и Россией значительно [повлиял на национальную безопасность Молдовы](#), изменив восприятие угрозы среди политиков и представителей власти. Среди выявленных моментов можно выделить три ключевых: (1) угроза прямого внешнего вторжения снова стала актуальна как основная угроза безопасности страны; (2) интервенция носила гибридный характер – страны оказались неготовы оказать сопротивление; (3) в секторе безопасности стран Восточного партнерства есть глубокоуязвимые места, которые и делают возможными подобные интервенции.

Учитывая эти три момента, молдавским властям нужно было пересмотреть политику безопасности страны и ускорить реформу государственной обороны. В ре-

¹ Гибридные режимы – это тип переходного правительства, в котором демократические черты (например, прямые выборы) соединены с недемократическими (например, политическими репрессиями).

зультате этого в 2014 году вместе с Грузией и Украиной Молдова смогла договориться с НАТО [о новом пакете помощи](#) в рамках Инициативы по наращиванию оборонного потенциала (DCBI)². Пакет DCBI предусматривал две фазы в развитии событий. Первая фаза подразумевала необходимость обновления стратегических документов: Стратегии национальной безопасности, Стратегии национальной обороны и Военной стратегии, а вторая – предоставление НАТО помощи Молдове для преобразования Вооруженных сил.

На практике внедрение пакета DCBI шло на малых оборотах из-за внутреннего политического кризиса (2015–2016). Стратегические документы не были подписаны, реформа сектора безопасности остановилась и никакие значительные действия для усиления устойчивости страны не предпринимались. Более того, в то время как эхо украинского конфликта сходило на нет и дальнейшая эскалация была приостановлена, политический аппарат Молдовы вновь развернулся в сторону пассивной политики безопасности. Избрание пророс-

Сектор обороны оставался низкоприоритетным в политических соревнованиях, поскольку приносил мало политических, экономических и репутационных дивидендов

сийского оппозиционного президента Игоря Додона в ноябре 2016 года стало отличным предлогом для переключения внимания на внутреннюю борьбу за власть.

Президент против правительства. Возможные последствия для сектора безопасности

Стоит отметить, что несмотря на кажущиеся несовместимыми политические подходы Игоря Додона и правящей коалиции, между ними нет фундаментальных противоречий в сфере политики безопасности, так как обе стороны в основном приветствуют принцип государственного нейтралитета.

Расхождения в целом базируются на политическом позиционировании и предпочтениях во внешней политике: с одной стороны, пророссийский президент, а с другой стороны – проевропейское правительство, которое опирается на поддержку парламентского большинства.

Ситуация усложняется и тем, что в рамках молдавской институциональной организации президент является влиятельной фигурой в сфере безопасности. Когда его полномочия пересекаются с полномочиями правительства, возникают значительные сбои в секторе безопасности. Именно это и происходит в Молдове в 2017 году. Изначально институциональные различия проявлялись на уровне риторики, однако постепенно произошла их эскалация, которая этой осенью завела страну в тупик.

Первым значительным сбоем в секторе безопасности стала [отставка министра обороны Молдовы](#), на-

² Украина получила комплексный пакет помощи НАТО, который включал намного более обширную поддержку НАТО.

значенного правящей коалицией. Это действие было негласно одобрено всеми заинтересованными лицами. У министерства не было лидера более десяти месяцев, что значительно ослабило сам институт и сделало невозможным эффективное проведение реформ.

Вторым сбоем стал отзыв [Национальной стратегии безопасности](#), подготовленной администрацией предыдущего президента. Этот ключевой политический документ был разработан в рамках пакета Инициативы по наращиванию оборонного потенциала. Его отмена замедлила темпы разработки других стратегических документов. Правительство почти не обратило на это внимание – в основном из-за того, что весь политический аппарат был занят другими вопросами.

Третьим сбоем стал [отказ президента одобрить участие войск Молдовы в международных военных учениях](#). Это стало значительным раздражающим фактором в отношениях с двумя основными партнерами страны в сфере обороны – США и Румынией, которые призвали правительство вмешаться. Так разгорелся первый публичный конфликт между институтами. [Правительство приняло решение снять запрет президента](#) и одобрило участие войск в военных учениях. Более того, президент проиграл юридическую битву в Конституционном Суде, что фактически подорвало его авторитет.

Четвертый сбой, с самым громким общественным резонансом, произошел при назначении министра обороны. Президент дважды блокировал кандидатуру правительства, даже после повторного голосования в парламенте, вызвав институциональный тупик. Правительство прибегло к помощи Конституционного суда, который разрешил проблему инновационно³. Суд принял решение временно отстранить президента и назначить исполняющего его обязанности (в данном случае председателя парламента) с единственным заданием – назначить нового министра. Эта мера стала одной из серьезных попыток правящей коалиции подорвать репутацию президента как гаранта безопасности страны.

Еще до того, как Игорь Додон вступил в должность, президент был лишен контроля над двумя ключевыми институтами: Службой государственной охраны, которая стала подчиняться правительству, и Службой информации и безопасности (национальным разведывательным управлением), которую стал курировать парламент.

Теряя контроль над сферой безопасности страны, президент занял более воинственную позицию по отношению к правительству и оборонным институтам. В недавнем [интервью «Независимой Газете»](#) он заявил, что Молдова является нейтральной страной, которой не нужна национальная армия. Это заявление нехарактерно для Игоря Додона: ранее он не выражал такого мнения, а [Вооруженные силы страны](#) находятся на

³ Стандартной процедурой в ситуации, когда президент блокирует законотворческий процесс, является импичмент, который объявляют при наличии 2/3 членов парламента.

Бюджет обороны Молдовы - прогноз 2017-2025



втором после церкви месте в рейтинге уровня доверия среди населения. Поэтому в данной ситуации риторика президента больше говорит о его фрустрации по поводу проигранных политических битв, чем о некой линии реальной политики безопасности, которую он готов вести в будущем.

Будущие перспективы политики безопасности Молдовы

Враждебный тон в отношениях между президентом и правительством негативно отразился на секторе безопасности. Тем не менее, есть и некоторые улучшения, которых стоит ожидать в будущем. Вскоре после того, как министр обороны приступил к своим обязанностям, правительство одобрило [Национальную стратегию обороны](#), разработанную для установления нормативной базы для нового цикла планирования обороны страны.

Стратегия сфокусирована на таких сложных вопросах и вопросах гибридной безопасности, как присутствие приднестровских вооруженных формирований, поддерживаемых российскими войсками, информационные и киберугрозы, защита объектов критической

Как президент, так и правящая коалиция в основном придерживаются принципа нейтралитета государств

инфраструктуры, борьба с терроризмом и контроль над нелегальной миграцией. Что касается региональной безопасности, целью стратегии является углубление партнерских отношений с ЕС и НАТО, а также расширение сотрудничества в сфере безопасности с Румынией, Украиной и США.

Стратегия также обращает внимание на вопрос адекватного финансирования сектора государственной обороны. Изначально документ предполагал двухуровневое увеличение затрат на [оборону](#): с 0,5% ВВП до 2020 года и постепенным ростом до среднего европейского уровня в размере 1,4% ВВП в дальнейшем. После консультаций с министерством финансов была выведена окончательная формула. Сейчас бюджет обороны составляет \$31,6 млн (0,4% ВВП), но должен увеличиться до \$44,9 млн к 2020 году и до \$44,9 млн к 2025 году (с учетом 0,52% на рост ВВП). Несмотря на заявления президента Додона, Молдове действительно

необходима хорошо оснащенная и более подготовленная армия, которая могла бы справиться с новыми вызовами, стоящими перед страной.

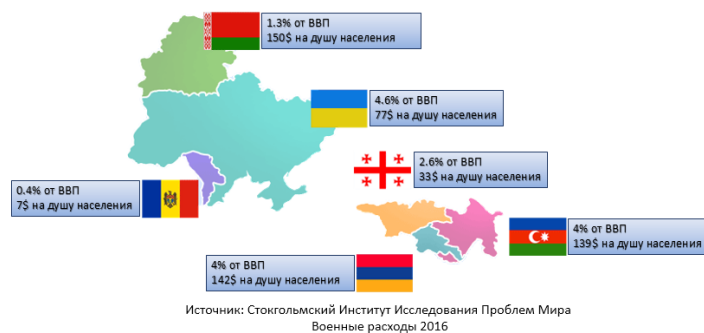
Когда доходит до дела, в Молдове привычно хорошо пишут стратегии на бумаге, но плохо воплощают их в жизнь. Скорое [открытие офиса НАТО](#) в Кишиневе как раз и сможет создать необходимый стимул в этом плане. Основной задачей офиса станет углубление политического диалога и предоставление индивидуальной помощи в реформировании сектора обороны. Несмотря на то, что это шаг вперед в партнерстве между Молдовой и НАТО, дальнейшее сотрудничество должно строиться с осторожностью, принимая во внимание в общем негативное общественное отношение к Альянсу и возможное изменение политического ландшафта после парламентских выборов 2018 года с вероятностью того, что Игорь Додон и социалистическая партия сформируют новое правительство.

После того, как в июне 2017 года была отклонена предыдущая версия Стратегии национальной безопасности, Высший совет безопасности, консультативный орган при президенте Молдовы, начал разрабатывать новую версию и должен закончить ее к концу 2018 года. Сложно понять, какой именно будет эта стратегия, так как Игорь Додон не предоставил детального плана своего видения государственной безопасности, в то время как его риторика остается антизападной. Из его публичных речей можно понять, что он занимает четкую позицию долгосрочного нейтралитета и намерен воздержаться от каких-либо военных союзов. Однако остается неясным, действительно ли Додон намеревается свернуть сотрудничество с НАТО и другими западными партнерами. Ведь их помощь остается ключевой для поддержания хотя бы минимальной готовности войск – благодаря участию партнеров в военных учениях и международных миротворческих операциях. Кроме того, евроатлантическое сообщество является основным партнером по развитию страны, и эту поддержку Молдова не может позволить себе потерять, несмотря на партию или лидера у власти. Еще одним ключевым партнером Молдовы является Румыния, с которой у президента сложились особые отношения. Во многих случаях он выделял движение унионистов⁴ как одну из основных национальных угроз, однако неизвестно, материализуются ли его взгляды в реальную политику. Любые попытки запретить движение на официальном уровне могут послужить его укреплению и нанести значительный вред отношениям с Румынией.

Напротив, партнерство Игоря Додона с Россией не предполагает никакого сотрудничества в сфере обороны. Можно смело предположить, что подобная инициатива не появится в ближайшем будущем. В то же время Россия является ключевым игроком в разрешении Приднестровского конфликта, поскольку сохраняет серьезное влияние на экономику, политику, а также сферу безопасности. Идеальным сценарием для Москвы

4 Движение унионистов – политическое движение в Молдове, чьей целью является объединение с Румынией.

Бюджет Оборона Стран Восточного Партнерства



стала бы реинтеграция Приднестровья в Республику Молдова по принципу федерации с широкой автономией, чтобы дало бы России прямой доступ к рычагам влияния на формирование политического курса Молдовы. Такое развитие событий также могло бы создать международный прецедент для разрешения других похожих конфликтов на постсоветском пространстве.

Партнерство Игоря Додона с Россией не предполагает сотрудничества в сфере обороны. Можно смело считать, что подобная инициатива в ближайшем будущем не появится.

Необходимые предпосылки к достижению этой цели могут создать парламентские выборы 2018 года. Однако шансы того, что президент и Социалистическая партия сразу же возьмутся за исполнение своих обещаний, невелики: вначале им будет необходимо получить контроль над государственными институтами, затем преодолеть общественное сопротивление проевропейского электората⁵ и справиться с давлением международных партнеров. В таких условиях самым вероятным развитием событий является сохранение статус-кво, подходящего всем заинтересованным лицам. Кроме того, мало надежд и на то, что Россия выведет войска с территории Приднестровья, особенно если учитывать вялые действия правительства Молдовы по этому вопросу.

Что необходимо на региональном уровне, так это укрепить единство между государствами Восточного партнерства, в особенности среди тех стран, которые имеют проевропейские амбиции. В случае Молдовы радикальная перемена украинского подхода к приднестровскому конфликту изменила импульс процесса урегулирования в благоприятную сторону. Те же результаты могут повторить и другие страны Восточного партнерства, если их высшее руководство разработает совместные проекты для улучшения устойчивости и помощи друг другу в кризисные моменты.

5 В 2003 году находящаяся на пике власти коммунистическая партия уступила, которая находилась на пике власти, под натиском международного давления и общественных протестов в подписании уступила подписанию Меморандума Козака – российского плана решения приднестровского конфликта между Молдовой и Россией, согласно которому Молдова должна была стать «асимметричной федерацией»

ПО ИНИЦИАТИВЕ:



Совет внешней политики «Украинская призма» (Украина) – это негосударственный аналитический центр сетевого типа. Его целью является участие в обеспечении демократической основы для разработки и реализации внешней политики и политики безопасности органами государственной власти Украины, а также расширение участия экспертного сообщества в процессе принятия решений в сфере внешней политики, международных отношений, общественной дипломатии.

www.prismua.org

ПРИ ПОДДЕРЖКЕ:



Фонд им. Фридриха Эберта Региональный офис «Диалог Восточная Европа» содействует взаимному пониманию и обменам между Арменией, Азербайджаном, Беларусью, Грузией, Молдовой, Россией и Украиной, а также поддерживает региональный диалог этих стран с Германией и Европейским союзом. Фонд им. Фридриха Эберта – это неприбыльный немецкий политический фонд, который занимается развитием сфер публичной политики в духе базовых ценностей социальной демократии через образование, исследования и международное сотрудничество.

<http://www.fes-dee.org/>

В ПАРТНЕРСТВЕ С:



Центр экономического и социального развития (Азербайджан) была создан для поощрения исследований и анализа в отечественных экономических и социальных вопросах в целях оказания положительного влияния на политику принятия решений. Центр является одним из ведущих азербайджанских мозговых центров специализирующихся на экономических и социальных разработках и является мостом между правительством и различными представителями гражданского общества.

<http://cesd.az/>



Центр региональных исследований (Армения) – независимый аналитический центр в Армении, который занимается широким спектром исследований и стратегического анализа, реализует ряд образовательных и политических проектов, а также разрабатывает инициативы, направленные на укрепление политических и экономических реформ и урегулирование конфликтов на Южном Кавказе.

<http://regional-studies.org/>



Центр стратегических и внешнеполитических исследований (Беларусь) – это неправительственная некоммерческая независимая исследовательская организация («фабрика мысли»), целью которой является содействие расширению возможностей Республики Беларусь на международной арене путем анализа международных процессов, разработки программ и проектов.

<http://csfps.by/>



Фонд «Либеральная академия Тбилиси» (Грузия) – неправительственная, некоммерческая организация, целью которой является содействие продвижению основных демократических ценностей, поддержка миротворчества и евроатлантической интеграции, и, таким образом, укрепление демократического развития Грузии и всего региона Южного Кавказа.

<http://www.ei-lat.ge/>



Ассоциация внешней политики (Молдова) является ведущим аналитическим центром Молдовы в сфере внешней политики, целью которого является поддержка европеизации Молдовы, интеграции в Европейский Союз и содействие урегулированию приднестровского конфликта.

www.ape.md