

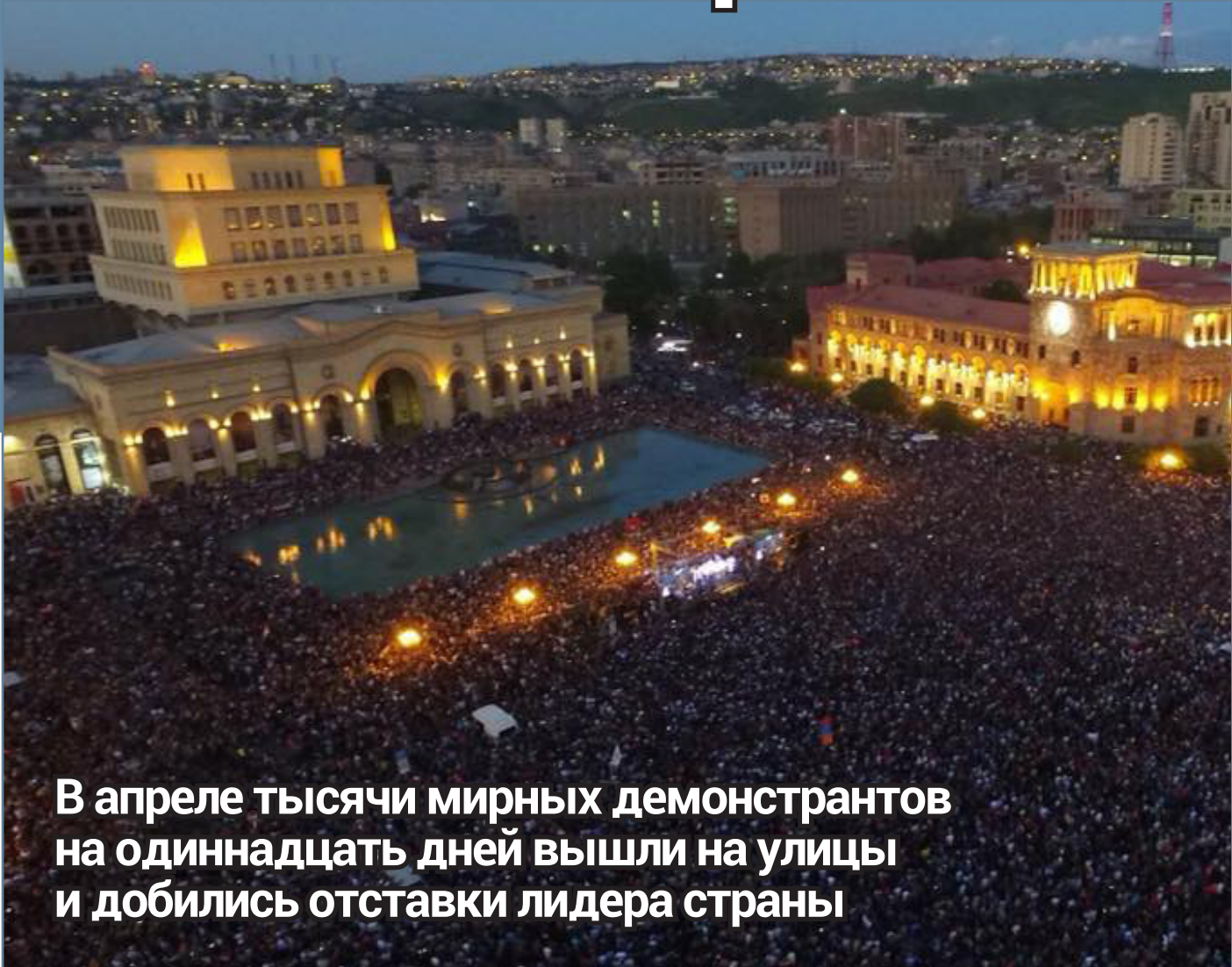
ЕaP Think Bridge

№1

Январь-Июнь,
2018

Ежемесячный аналитический дайджест Восточного партнерства

Рассвет над новой Арменией



В апреле тысячи мирных демонстрантов на одиннадцать дней вышли на улицы и добились отставки лидера страны

№1(12)
Январь–июнь, 2018

EaP Think Bridge – это платформа, объединяющая экспертные сообщества стран Восточного Партнерства, чтобы заполнить пробел в подготовке аналитических продуктов о ситуации в регионе

Дайджест выпускается по инициативе Совета внешней политики “Украинская призма” при финансовой поддержке Европейского Союза и Международного фонда “Возрождение” в рамках грантового компонента проекта «Общественная синергия» под эгидой Украинской национальной платформы Форума гражданского общества Восточного партнерства. Содержание публикации является точкой зрения авторов и не отображает позицию сторон проекта.

Контакты:
info@prismua.org
www.prismua.org/ea-p-think-bridge

Сокращаем информационный разрыв в Восточном партнерстве

После полугодичного перерыва возвращаемся с обновленным ежемесячным Дайджестом Восточного партнерства – и все с той же целью: делиться актуальной и непредвзятой аналитикой о ситуации в регионе.

Наш мост между ведущими аналитическими центрами Восточного партнерства – попытка заполнить информационный разрыв, который существует между шестью странами. Ведь государства концентрируются на сотрудничестве с Европейским Союзом, забывая о значительном потенциале партнерства внутри региона. А информация, которую страны получают друг о друге – незначительна, несвоевременна и зачастую искажена.

Главная ценность ежемесячника – свежая аналитика от экспертов на местах. В фокусе этого номера – переломные изменения в Армении, где благодаря многотысячному голосу улиц переход к парламентской форме правления неожиданно стал еще и переходом к новому стилю управления.

Уже традиционно важной частью каждого номера дайджеста станут короткие аналитические обзоры ситуации в странах региона за прошедший месяц. Анализ ключевых событий во внутренней и внешней политике и экономике – из первых рук.

В этом выпуске – о сложном и беспокойном первом полугодии 2018-го. Волнения охватили не только Армению. Мощные протесты всколыхнули и Грузию, вынудив премьера и генерального прокурора уйти в отставку. Улицы Кишинева бушевали после аннулирования результатов выборов мэра. Протестовали и в Азербайджане, но там без сюрпризов – Ильхам Алиев остается в президентском кресле на четвертый срок. А Украина и Беларусь только входят в избирательный процесс, хотя грядущие президентские и парламентские выборы уже всюду влияют на повестку дня.

Новым элементом дайджеста станет анализ успехов и трудностей Украины в реализации приоритетов Совместного рабочего документа — «20 достижений Восточного партнерства до 2020 года». Опыт Украины может послужить примером использования предложенного Евросоюзом набора инструментов для других стран региона.

Как и прежде, мы открыты для сотрудничества и будем рады вашим идеям.

Ольга ЧИЖОВА,
главный редактор
EaP Think Bridge Digest



Содержание

ОБЗОР ЯНВАРЯ-ИЮНЯ

АЗЕРБАЙДЖАН: ТИХАЯ БОРЬБА	4
Севиндж Алиева, Центр правовых инициатив	
АРМЕНИЯ: БОРЬБА ЗА ПЕРЕМНЫ	7
Ричард Гирагосян, Центр региональных исследований	
БЕЛАРУСЬ: ОТ НЕПРЕДСКАЗУЕМОГО КРЕМЛЯ – НА ЗАПАД И НА ВОСТОК	9
Арсений Сивицкий, Центр стратегических и внешнеполитических исследований	
ГРУЗИЯ: НОВОЕ ПРАВИТЕЛЬСТВО ИЩЕТ ВЫХОД ИЗ КРИЗИСА	12
Лаша Тугуши, Фонд «Либеральная академия Тбилиси»	
МОЛДОВА ПО-ПРЕЖНЕМУ НА ПУТИ ДЕМОКРАТИЧЕСКИХ РЕФОРМ?	14
Виктория Букатару, Ассоциация внешней политики Молдовы	
УКРАИНА: ЭКОНОМИЧЕСКИЙ РОСТ И ВНЕШНЕПОЛИТИЧЕСКИЕ УСИЛИЯ НА ФОНЕ ПОДГОТОВКИ В ВЫБОРАМ	16
Сергей Герасимчук, Совет внешней политики «Украинская призма»	

АНАЛИТИКА

РАССВЕТ НАД НОВОЙ АРМЕНИЕЙ	18
Ричард Гирагосян, Центр региональных исследований	
«20 ОЖИДАЕМЫХ ДОСТИЖЕНИЙ ДО 2020 ГОДА»: КУДА ДВИЖЕТСЯ ВОСТОЧНОЕ ПАРТНЕРСТВО?	21
Юрий Вдовенко, член Руководящего Комитета Форума гражданского общества Восточного партнерства 2016—2017 гг.	

Азербайджан: Тихая борьба

Севиндж Алиева, Центр правовых инициатив (Баку, Азербайджан)

В 2018 году основная задача для Азербайджана — сохранить импульс восстановления страны и усилить сопротивление экономики внешним факторам. Кроме того, страна должна продолжить борьбу с безработицей, недостатком новых рабочих мест и бедностью. По прогнозам, в 2018 году рост экономики Азербайджана составит 1,8%, с наибольшей интенсивностью примерно в середине года.



Без участия реальной оппозиции Ильхам Алиев был переизбран президентом на четвертый срок.

Фото president.az

ВНУТРЕННЯЯ ПОЛИТИКА

Алиев переизбран на четвертый срок

Президентские выборы, которые должны были состояться 17 октября, подвинулись на 11 апреля, чтобы избежать накладки президентских и парламентских выборов в 2025 году. Кроме действующего президента, свою кандидатуру выставили еще семеро кандидатов. Хотя ни один из них не мог стать «реальным вариантом» избирателей, [по словам Георги Гогия](#), ведущего аналитика HumanRightsWatch по Южному Кавказу. Таким образом, Ильхам Алиев, который находится у власти с 2003 года, был переизбран на четвертый срок с поддержкой 86% избирателей.

Два референдума создали благоприятные условия для кандидатуры Алиева. Первый в 2009 году убрал ограничение в максимальных два срока на посту президента. А второй в 2016-м увеличил президентский срок с пяти до семи лет. Некоторые оппозиционные партии высказали обеспокоенность по поводу отсутствия поля для конкурентной борьбы на выборах. Другие совсем не выдвигали своих кандидатов, ссылаясь на то, что из-за переноса даты не смогут организовать достойную кампанию. Представители международной наблюдательной миссии ОБСЕ подчеркнули, что ограничения в правовом поле лимитируют свободу волеизъявления в стране.

Реакция общества на внеочередные выборы

Некоторые представители гражданского общества критично высказались по поводу досрочных выборов в стране, отметив напряженную обстановку и введение ограничений для оппозиции и медиа. Они [объявили выборы незаконными](#) в связи с тем, что «предвыборная обстановка и избирательное законодательство не обеспечивают условий для свободных и справедливых выборов». [По оценке независимого информационного агентства «Туран»](#), выборы проходили без участия основных оппозиционных структур, а именно: Национального совета демократических сил, партии Мусават, партии Народного фронта и движения «Республиканская инициатива» (REAL). Согласно [выводам Комитета по защите журналистов \(CPJ\)](#), правительство попыталось предотвратить любые возможные способы выразить альтернативное мнение, блокируя веб-сайты, преследуя инакодумцев в социальных сетях, проводя аресты журналистов и др. 31 марта около тысячи оппозиционеров предъявили требования провести справедливые выборы и освободить политических узников. А после самих выборов, 11 апреля, более полутора тысяч человек вышли на улицы [опротестовать их результаты](#).

27 июня во время летней сессии Парламентской

Ассамблеи Совет Европы принял [резолюцию о нарушениях прав в гражданском обществе в странах Совета Европы](#). Согласно этому документу, Азербайджан входит в число тех стран, где активность гражданского общества является строго ограниченной. В течение последних лет правительство лимитировало права неправительственных организаций и на данный момент полностью их контролирует. Более того, неправительственным организациям в Азербайджане запрещено получать иностранные гранты.

Столетие первой демократической республики на востоке

28 мая сто лет назад в Тбилиси Мамед Эмин Расул-заде основал Азербайджанскую Народную Республику. За довольно короткий срок в АНР дали право голоса женщинам, открыли Национальный банк и выпустили национальную валюту. Более того, на международной арене АНР смогла достичь невероятного признания с помощью близких отношений с другими странами, невзирая на сложную социально-политическую ситуацию. В честь столетия Азербайджанской Народной Республики Ильхам Алиев объявил 2018 год Годом АНР. Различные празднования были проведены в самом Азербайджане и за его пределами.

ЭКОНОМИКА

На третьем месте среди развивающихся стран

Всемирный экономический форум опубликовал ежегодный [индекс инклюзивного развития за 2018 год](#). Экономический прогресс 103 стран оценивался с помощью одиннадцати показателей. В 2018 году Азербайджан занял третье место среди 74 развивающихся стран в индексе. Общая оценка страны в целом выросла за счет показателя «Межпоколенческий капитал», который включает скорректированные чистые накопления, количество выбросов углекислого газа на единицу прироста ВВП, процент неработающего населения и размер государственного долга. Такие показатели уровня развития страны, как продолжительность жизни, занятость и продуктивность труда показали позитивную динамику роста, согласно данному отчету. Однако в Азербайджане по-прежнему проблемы в сферах коррупции и финансов.

Скромный рост

После экономического шока 2015—2016 годов [ВВП Азербайджана немного вырос](#) в начале 2018

Правительство предотвратило любые возможности выразить альтернативное мнение, блокируя веб-сайты, преследуя инакодумцев в социальных сетях, проводя аресты журналистов

года, в основном благодаря экспансии в нефтяном секторе. Согласно отчету Центра экономического и социального развития, основной прогресс был достигнут в транспортном секторе, информационных технологиях и туризме. За первые четыре месяца 2018 года уровень инфляции составил 3,5%, что в четыре раза меньше, чем за этот же период прошлого года. Более того, [выросли также доходы и расходы Государственного бюджета](#) – оба показателя превышают свои прогнозы. За первые три месяца этого года [общая сумма инвестиций](#) от различных организаций, банковских займов, фондов Государственного бюджета и частных фондов составила 2,86 млрд манат (\$1,68 млрд), 50,8% данных инвестиций были вложены в нефтяной сектор. Основное финансирование получила строительная отрасль.

Споры по поводу новой банкноты номиналом 200 манат

24 мая Центральный банк Республики Азербайджан объявил о [выпуске новой банкноты](#) номиналом в 200 манат, что составляет примерно \$117,60 и является купюрой с самым большим номиналом в стране. По мнению экспертов, данные действия могут привести к повышению уровня инфляции и дальнейшей девальвации национальной валюты. Вугар Байрамов, председатель Центра экономического и социального развития, считает, что «вероятно, в будущем и возникнет необходимость новой банкноты с таким номиналом, однако на данный момент мы не

поддерживаем такое решение». С другой стороны, [председатель Центрального банка Азербайджана Эльман Рустамов заявил](#), что выпуск новой банкноты призван уменьшить расходы государства на печать валюты и не повлияет на инфляционную динамику.

Соглашение о кредите с АБР

8 июня правительство Азербайджана и Азиатский банк развития (АБР) подписали соглашение о кредите в \$250 млн на совершенствование программы управления и повышения эффективности государственного сектора. В рамках данной программы запланированы усиление управления государственных предприятий и улучшения в финансовом секторе.

ВНЕШНЯЯ ПОЛИТИКА

Почти обозначен правовой статус Каспийского моря

В первой половине года произошли важные для Азербайджана события, а именно: два заседания Специальной рабочей группы по разработке Конвенции о правовом статусе Каспийского моря. Первое заседание состоялось в России, а второе – в Казахстане. Делегации Азербайджана, России, Ирана, Казахстана и Туркменистана присутствовали на обсуждении реализации решений, принятых ранее, и продолжили работу над проектом [Конвенции по определению прав и обязанностей всех сторон](#), которая определит правила использования ресурсов Каспийского моря. В Астане стороны подписали соглашение о сотрудничестве в разных сферах, таких как торговля и транспортный сектор, безопасность и предотвращение аварий в Каспийском море. Во второй половине июня правительство Российской Федерации одобрило данный проект. [Следующий саммит](#) запланирован на первую половину августа. На нем планируется подписание данного соглашения.

Открытие Трансанатолийского газопровода

Соединяя семь стран, Трансанатолийский газопровод (TANAP) является одним из четырех проектов Южного газотранспортного коридора, который предполагает транспортировку газа из азербайджанского месторождения Шах-Дениз в Турцию и Европу. [Официальная церемония открытия](#) состоялась 29 мая в Баку. После этого церемонию запуска продолжили в Эскишехире, в Турции, 12 июня. Ожидается, что первые коммерческие поставки газа начнутся в первой

половине июля. Генеральный директор TANAP Салтук Дюзель заявил, что за первый год работы проекта планируется импорт двух миллиардов кубометров газа.

Акцент на сотрудничестве

В начале года состоялось пятнадцатое заседание Совета сотрудничества Азербайджан – ЕС, на котором поднимались вопросы отношений между Азербайджаном и ЕС, экономического роста в Азербайджане, а также вопросы, связанные с демократическими процессами в стране. Верховный представитель ЕС по иностранным делам и политике безопасности [Федерика Могерини подчеркнула](#) важность демократических институтов, продвигающих активное участие гражданского общества, и выразила готовность ЕС предоставить Азербайджану необходимую поддержку для дальнейших улучшений в данной сфере. На повестке дня также были переговоры по поводу нового двустороннего соглашения, сотрудничество в сфере торговли, энергетики и транспортном секторе в рамках Восточного партнерства.

12 марта в Брюсселе обсуждались планы по поводу инициативы Восточного партнерства, целью которых является выстроить отношения шести соседствующих государств с ЕС. Так как Азербайджан находится в фазе разработки [нового стратегического сотрудничества с ЕС](#), это событие стало для страны значимым. На повестке дня были демократизация и вопросы, связанные с правами человека. Представитель Азербайджана, заместитель министра иностранных дел Махмуд Мамед-Гулиев подчеркнул недавние изменения в гражданском обществе и их значимость для стратегических целей правительства.

Армения: Борьба за перемены

Ричард Гирагосян, Центр региональных исследований (Ереван, Армения)

В первом полугодии в центре внимания всей страны было завершение долгожданной трансформации президентско-парламентской республики в парламентскую. Согласно новой конституции, изменения должны были полностью завершиться до апреля 2018 года. Фактическим главой государства должен стать новоизбранный премьер, а пост президента станет символическим.



Мирные протесты на улицах Еревана против избрания Сержа Саркисяна премьер-министром.
Фото Лики Мкртчян (Facebook.com)

ВНУТРЕННЯЯ ПОЛИТИКА

Нужный человек в нужное время

Согласно обновленной конституции, новый президент является скорее символическим главой государства, как, например, в Грузии, Израиле и в ряде европейских стран. Его избирает парламент на семь лет. Президент больше не обладает правом вето, а статус верховного главнокомандующего передает премьер-министру, концентрируясь, скорее, на церемониальных функциях. Как президент, так и премьер-министр не избираются на общих прямых выборах. Вместо этого президента выбирал парламент на семь лет, а кандидатуру премьер-министра согласовала «избирательная коллегия», состоящая из депутатов, региональных чиновников и других представителей власти.

Трансформация страны в новую парламентскую

форму правления должна была стать большей частью predetermined передачей власти. Началом процесса стала инаугурация президента Армена Саркисяна 9 апреля. На данный пост не претендовал никакой другой кандидат.

Однако вторая, завершающая глава политической трансформации стала гораздо более интригующей. Как и ожидалось, действующий президент Серж Саргсян, завершив второй срок в роли президента, плавно перешел в роль премьер-министра и снова оказался фактическим главой государства. 17 апреля во время выборов в парламенте он был единственным кандидатом на президентское кресло. Такая рокировка в целом не вызвала удивления обозревателей. А вот реакция улиц, которая последовала за ней, стала совершенной

неожиданностью. Сочетание дальновидной тактики оппозиции и самонадеянности правительства, которое недооценило уровень общественного недовольства, быстро изменило политическую ситуацию в стране.

На самом деле, тот факт, что Саргсян остался главой государства, стал гораздо более мощным триггером, чем ожидалось, и вызвал волну возмущения, вследствие чего десятки тысяч мирных протестующих вышли на улицы. После все возрастающего давления, которое дошло до точки кипения, армянский президент, а затем и премьер Серж Саргсян внезапно подал в отставку, пробыв у власти больше десяти лет. Этот редкий случай победы «народной власти», которая была достигнута мирным и бескомпромиссным гражданским несогласием, стал не только уникальным явлением для самой Армении, но и показал более широкий тренд, заданный ранее Грузией и Украиной.

Однако следует отметить, что новоизбранный премьер-министр Армении, лидер оппозиции Никол Пашинян оказался просто «нужным человеком в нужное время». В армянской политической галактике звезды сошлись нужным образом. Мощная новая форма общественной активности, во многом дискредитированная и крайне непопулярная политическая элита и

харизматичное популистское руководство стали предпосылками, которые придали энергии и силы Пашиняну и его молодой команде.

Актуальным вопросом на сегодня остаются будущие перспективы. После такого полярного расхождения во мнениях и при отсутствии доверия в обществе запуск работы парламента под угрозой. Более того, есть определенные опасения и обеспокоенность по поводу власти все еще правящей Республиканской партии, которая рассматривается как потенциально еще более опасная. Сохраняя однопартийное большинство в парламенте, республиканцы не нуждаются в консенсусе или компромиссах.

Таким образом, наиболее актуальным вопросом сейчас являются досрочные выборы, в особенности учитывая новую армянскую политическую реальность. И несмотря на то, что армянское правительство недооценило глубину недовольства в обществе и впечатляющую стратегию протестующих, действительно нужным на данный момент является трезвая оценка и реконфигурация власти. Однако такой компромисс возможен лишь в далеком будущем, и учитывая все возрастающие ожидания и уровень агрессии в Армении, главный вызов для страны еще впереди.

ЭКОНОМИКА

На том же пути

Кабинет действующего премьер-министра Никола Пашиняна будет продолжать структурные реформы, начатые предыдущим правительством. Новый лидер уже заявил о приоритете беспрецедентной антикоррупционной кампании, которая в свою очередь уже положительно повлияла на общественные ожидания.

Учитывая высокие общественные ожидания, главные вызовы для нового правительства еще впереди

ВНЕШНЯЯ ПОЛИТИКА

Никакой геополитики

Заслуживающим внимания остается тот факт, что в армянской так называемой «бархатной революции» абсолютно никакой роли не сыграли вопросы геополитики. Такая ситуация тем более примечательна, учитывая «стратегический альянс» Армении с Россией и, более того, нехарактерную для России либеральную реакцию на поведение Армении. Хотя ни лидеры армянской оппозиции, ни оказавшиеся в сложной ситуации представители правительства не пытались добавить ситуации геополитического контекста. Все же удивительно, что лояльный и послушный лидер маленькой страны, крепко привязанной к российской орбите, не стал призывать к поддержке Москвы, а Россия, в свою очередь, не вызвалась его защищать.

Таким образом, в отличие от украинского и грузинского сценариев, армянская модель смены режима не подразумевала кардинальной смены приоритетов. В то время как демонстрации были вызваны скорее местной, нежели международной повесткой, геополитические соображения без сомнения будут оказывать влияние на любое новое руководство страны.

Во-первых, несмотря ни на что и вне зависимости от руководства, Армения остается крайне зависимой от России, в особенности в поставках оружия, газа и продовольствия. Армения – единственная страна региона, где расположена российская военная база, и единственный член Организации договора о коллективной безопасности (ОДКБ) в регионе. А неразрешенный конфликт в Нагорном Карабахе вынуждает страну полагаться на уцененное российское оружие, учитывая, что Азербайджан наращивает вооружение. Не менее важным является и то, что Армения структурно зависит от субсидированного российского газа и денежных переводов от армян, работающих в России, а также то, что на данный момент Армения испытывает трудности с членством в Евразийском экономическом союзе под предводительством России. На фоне ограниченных возможностей для маневра, перспективы армянских позиций на российской орбите можно обозначить как весьма шаткий и непростой компромисс.

Более детально о перспективах развития событий в Армении – в аналитическом материале этого номера – «Рассвет новой Армении».

Беларусь: От непредсказуемого Кремля – на запад и на восток

Арсений Сивицкий, Центр стратегических и внешнеполитических исследований (Минск, Беларусь)

Белорусские власти начали подготовку к президентским и парламентским выборам и попытались ослабить протестные настроения финансовыми методами. Во внешней политике сохранился тренд балансирования между российским, европейским и китайским направлениями.



Сотрудничество с Китаем – важное направление для балансирования внешней политики Беларуси. Двусторонние переговоры во время саммита Шанхайской организации сотрудничества. Фото president.gov.by.

ВНУТРЕННЯЯ ПОЛИТИКА

Ставка на силовиков и усиление контроля

Белорусские власти продолжали проводить политику экономической либерализации, снимать барьеры для развития бизнеса и даже запланировали проведение налоговой реформы в условиях сокращения бюджетных ресурсов. Так, Александр Лукашенко поддержал предложения предпринимательского сообщества по поводу [декриминализации бизнеса](#) (речь о статьях Уголовного кодекса, касающихся незаконной предпринимательской деятельности и лжепредпринимательства). Министерство финансов не исключило в среднесрочной перспективе [снижение ставок подоходного и налога на прибыль](#).

Силовые же ведомства пытались ослабить протестные настроения и сократить численность несанкционированных акций с помощью финансовых механизмов – высоких штрафов для участников. В то же время власти пошли на некоторые уступки оппозиции и гражданскому обществу, разрешив проведение в урезанном формате массовых мероприятий при соблюдении корректности в отношении власти. Так, 25 марта состоялся [«День воли»](#)

(неофициальный праздник независимости, день образования Белорусской народной республики в 1918 году), собрав в Минске около 30 тысяч человек. Власти также санкционировали традиционную акцию оппозиции [«Чернобыльский шлях»](#) 26 апреля в память о трагедии на Чернобыльской АЭС в 1986 году, но незначительно откорректировали планы организаторов.

Александр Лукашенко продолжал опираться на силовиков при принятии кадровых решений для ротации должностных лиц, для чего активно использовался инструмент антикоррупционных расследований. Данные меры призваны повысить эффективность государственного сектора экономики. Только в мае–июне под следствием по коррупционным статьям оказались [начальник отдела Администрации президента](#) (злоупотребление служебным положением), [33 чиновника из сферы здравоохранения](#) (систематическое получение взяток при закупке медицинского оборудования и лекарств), [помощник президента Беларуси](#) — инспектор по Гродненской области Сергей Ровнейко (получение взятки в размере \$200 тысяч) и др.

При этом КГБ во главе с Валерием Вакульчиком существенно укрепляет свои позиции перед другими си-

ловыми ведомствами и госаппаратом страны в целом, поскольку влияет не только на отставки, но и на назначения. В свою очередь, роль МВД во главе с Игорем Шуневичем несколько уменьшается после снижения уровня протестной активности оппозиции. МВД также пытается включиться в антикоррупционную войну.

Судя по всему, белорусские власти уже начали подготовку к президентской и парламентской кампаниям в 2019—2020 годах. В апреле [белорусский парламент принял изменения в закон о СМИ](#) в первом чтении без учета предложений гражданского общества и журналистского сообщества, включая регистрацию сетевых изданий и обязательную идентификацию коммента-

торов на сайтах. С точки зрения разработчиков данных новаций, подобное ужесточение правил комментирования в Интернете должно повлиять на снижение уровня критики белорусского руководства, снизить политизацию населения на электоральный период. Данные меры также призваны ограничить внешнее влияние на общественное мнение и вмешательство в избирательную кампанию, прежде всего со стороны Кремля.

Александр Лукашенко всё это время посылал мобилизационные сигналы, демонстрирующие обеспокоенность непредсказуемостью действий Кремля в отношении Беларуси

ЭКОНОМИКА

Стратегия малых шагов и новая индустриализация

В сфере экономики продолжились появляться сигналы, свидетельствующие о дальнейшем росте роли Китая как партнёра Беларуси в проведении экономических преобразований. Одновременно с этим Министерство финансов Беларуси и Китайское рейтинговое агентство China Chengxin International Credit Rating (CCXI) подписали [соглашение о присвоении Беларуси кредитного рейтинга](#). Таким образом, был завершён процесс подготовки к выходу Беларуси на китайский рынок облигаций. Согласно планам Министерства финансов, на китайском финансовом рынке Беларусь планирует занять \$400—500 млн. Судя по всему, главная цель — привлечение средств для рефинансирования внешних обязательств, так как Беларусь ежегодно до 2020 года нуждается в заимствовании не менее \$1 млрд. Продолжалась активная работа по [развитию Китайско-белорусского индустриального парка «Великий Камень»](#).

В то же время в Беларуси, с одной стороны, наблюдаются тенденции, угрожающие макроэкономической стабильности. В силу повышения уровня доходов населения растёт импорт, в том числе — потребительский. Ещё большей проблемой является стремительный рост закредитованности белорусской экономики. По оценкам Национального банка Беларуси, высокая кредитная активность белорусов может привести к ухудшению платежного баланса страны и ситуации на валютном рынке.

С другой стороны, пока что белорусская экономика демонстрирует продолжение ранее сформировавшихся позитивных тенденций. В частности, [в мае 2018 года в Беларуси была зафиксирована дефляция](#). Цены на

товары и услуги упали на 0,3%, а инфляция в годовом выражении — 4,4%.

Вместе с тем большие надежды белорусские власти возлагают на ряд новых экономических инициатив. Так, 28 марта вступил в силу [Декрет о развитии цифровой экономики \(№8\)](#). Документом продлевается срок действия специального правового режима Парка высоких технологий (ПВТ) до 1 января 2049 года с учетом целого ряда новаций. Ключевые положения декрета: расширение видов деятельности резидентов ПВТ; поддержка IT-образования и подготовка кадров для отрасли; создание условий для развития продуктовых IT-компаний; комплексное правовое регулирование бизнесов на основе технологии блок-чейн. Так, в качестве новых видов деятельности резидентов парка предусмотрены разработка биотехнологий, медицинских, авиационных и космических технологий, киберспорт. Также декретом предусматривается возможность резидентам ПВТ не только разрабатывать, но и производить высокотехнологичную наукоемкую продукцию. По итогам 2017 года экспорт ПВТ составил около \$1,3 млрд. За первые пять месяцев 2018 года в ПВТ было зарегистрировано более 100 новых резидентов.

Министерство экономики весь прошлый год и начало этого занимается разработкой плана так называемой «индустриализации Беларуси» — карты проектов инвестиционных возможностей. Он призван обеспечить выполнение цели по выводу ВВП страны на уровень \$100 млрд к 2025 году. [План индустриализации](#) включает 1742 инвестпроекта трех ключевых направлений: импортозамещение, совместные проекты с Китаем, проекты по инициативе государства и бизнеса. Вместе с тем до сих пор сохраняется неопределённость в связи с источниками финансирования данных проектов.

Ограничения и возможности балансирования

Белорусско-российские отношения были отмечены попытками Минска сформулировать конструктивную повестку дня и использовать начало нового президентского срока Владимира Путина для «перезагрузки» двухсторонних отношений. Однако эти попытки не принесли значимых результатов.

Президент Беларуси Александр Лукашенко [в ходе саммита Евразийского экономического союза в Сочи 14 мая](#) выступил с традиционной «конструктивной критикой» организации. Главным объектом критики стали изъятия и ограничения во взаимной торговле, отсутствие продвижения по созданию единых рынков газа, нефти и нефтепродуктов.

Главным событием в белорусско-российских отношениях стало заседание Высшего государственного совета Союзного государства 19 июня в Минске, которое должно было разрешить большинство имеющихся проблемных моментов. Вместе с тем встреча Владимира Путина и Александра Лукашенко имела весьма формальный и бессодержательный характер. Главные проблемы двухсторонних отношений (ограничения на поставки белорусской сельскохозяйственной продукции на российский рынок, односторонние действия российской стороны по развертыванию пограничной инфраструктуры на границе с Беларусью, промедление в вопросе подписания соглашения о взаимном признании виз и т.д.) так и не были разрешены.

Таким образом, на фоне безрезультатного заседания ВГС в отношении Беларуси и России сохраняется неопределенность. В ближнесрочной перспективе Беларусь столкнется с еще одной проблемой, способной подорвать стабильность белорусской экономики. Министерство финансов Беларуси считает, что государство может потерять значительную часть доходов после отказа России от взимания вывозных таможенных пошлин на нефть и нефтепродукты. [Общий объем потерь может превысить \\$2 млрд](#), что составляет около 20% доходов республиканского бюджета в условиях 2018 года. Согласно плану российского Минфина, налоговый маневр должен завершиться к концу 2019 года. Тогда же истекает срок действия договоренностей по ценам на российский газ для Беларуси.

Именно на 2019–2020 годы попадает старт президентской и парламентской кампаний в Беларуси. Поэтому существует высокая вероятность нового нефтегазового конфликта между Минском и Москвой с учетом принципиально разного подхода к ценообразованию на энергоресурсы. К тому же добавляется политический фактор – стремление Кремля добиться стратегических уступок от Беларуси, используя этот вопрос как инструмент давления. Видимо, по этой причине Александр Лукашенко всё это время посылал различного рода

мобилизационные сигналы, демонстрирующие обеспокоенность непредсказуемостью действий Кремля в отношении Беларуси. Так, вначале он [выразил обеспокоенность в связи с военными активностями российской стороны](#) на белорусско-российской границе, а 22 июня, сразу через несколько дней после саммита Союзного государства в Минске и встречи с Владимиром Путиным, он заявил, что [существуют угрозы вхождения в состав другого государства](#), превращения в «несостоявшееся государство», а также провоцирования в Беларуси войны как в Украине, если Беларусь не сможет справиться с экономическими проблемами.

Одновременно с этим Беларусь стремится форсировать события на западном фланге своей дипломатии. [Состоявшийся визит еврокомиссара Йоханнеса Хана](#) 21 июня способствовал откровенному обсуждению белорусско-европейских отношений. Итогом переговоров стало заявление европейской стороны о том, что соглашение о приоритетах сотрудничества ЕС с Беларусью будет подписано уже в 2018 году. Во время общения с Йоханнесом Ханом Лукашенко традиционно указал на важность Беларуси как транзитного коридора между ЕС и ЕАЭС, акцентировав внимание на отсутствии торговых и транзитных барьеров для европейских товаров. Беларусь планирует заключить базовое рамочное соглашение о партнерстве и сотрудничестве с ЕС в 2020, а также войти во Всемирную организацию торговли, без чего невозможно устранение барьеров в торговле с Евросоюзом.

Другой проблемой являются застопорившиеся переговоры между Минском и Брюсселем о фасилитации (упрощении) визового режима и реадмиссии. Хотя все технические детали соглашения практически разработаны, главным препятствием является позиция ЕС в связи с ситуацией в сфере прав человека и демократии в стране.

На китайском направлении Минск продолжал наращивать активность, прежде всего в сферах экономического взаимодействия и военно-политического сотрудничества. На уровне официальных визитов Китай демонстрировал особый стратегический интерес к Беларуси. Так, 5–8 апреля с первым [официальным визитом в новой должности в Беларусь прибыл Министр обороны КНР Вэй Фэнхэ](#). Судя по всему, данный визит должен был придать новый импульс развитию белорусско-китайских военных проектов, прежде всего ракетной программе. [27–29 мая Беларусь посетил заместитель председателя КНР Ван Цишань](#). Во время саммита Шанхайской организации сотрудничества 9–10 июня в китайском городе Циндао состоялись [двухсторонние переговоры Александра Лукашенко и председателя КНР Си Цзиньпина](#). По итогам визита было подписано межправительственное соглашение о взаимном безвизовом режиме для владельцев обычных паспортов.

Грузия: Новое правительство ищет выход из кризиса

Лаша Тугуши, Фонд «Либеральная академия Тбилиси» (Грузия, Тбилиси)

Первое полугодие 2018-го выдалось непростым для Грузии. Обстановка в стране была накалена до предела серией протестов, которые в итоге привели к отставке премьера. Перед новым правительством стоит целый ряд неотложных задач – от экономических реформ и реформы правосудия до евроатлантической интеграции страны.



Уличные протесты против предвзятости расследования прокуратурой дела об убийстве двух школьников.
Фото Нино Мачарашвили (facebook.com)

ВНУТРЕННЯЯ ПОЛИТИКА

«Маленькое правительство» и реформа правосудия

Премьер-министр Грузии Георгий Квирикашвили подал в отставку, которая частично вызвана расхождением во взглядах с правящей партией Грузии «Грузинская мечта» и ее лидером Бидзиной Иванишвили. «Между мной и правящей партией есть определенные расхождения, в частности в вопросе эффективности экономической политики. Я хотел бы отметить, что в последние месяцы в ряде фундаментальных вопросов у нас с председателем партии разные мнения», – заявил Квирикашвили. Однако за этим шумным заявлением не последовало никаких объяснений, о каких конкретно

фундаментальных разногласиях идет речь. Спустя некоторое время Квирикашвили покинул и ряды правящей партии.

Георгий Квирикашвили был избран премьер-министром Грузии в декабре 2015 года. В период с 2012 по 2015 год он занимал ряд высоких постов: был министром иностранных дел страны, вице-премьером и министром экономики. Ориентированного на экономику премьер-министра сменил также экономически ориентированный молодой премьер Мамука Бахтадзе. Однако вопреки ожиданиям, первое заявление нового главы правительства было ориентировано на внешнюю политику, а не на экономику. «Нашим главным приоритетом является интеграция Грузии в евроатлантическое пространство», – это была его первая фраза после номинации.

Далее последовала концепция «маленького правительства». Бахтадзе сократил правительство с 14 до 10 министерств и планирует оптимизировать административные расходы бюджета более чем на 100 млн лари (\$40,82 млн). Он также намерен придать инновационный профиль экономическим реформам.

Однако у этого правительства есть и другая важная проблема — реформа правосудия, минное поле которой проходит через назначение главного прокурора. Правительство явно пошатнулось в результате некачественного расследования прокуратурой дела об убийстве двух школьников. Жители Тбилиси были возмущены предвзятостью следствия, которое покрывало членов семьи влиятельного проку-

рора. Мощные уличные протесты, охватившие не только Тбилиси, взбудоражили умы правителей и побудили правительство к изменениям. Вместе с премьер-министром в отставку подал и главный прокурор. Теперь очевидно, насколько важно не только то, КТО станет главным прокурором, но и КАК он будет выбран, и НАСКОЛЬКО эффективна будет система его контроля. Интересно также, каковы будут первые шаги нового премьера в сложившейся довольно критической ситуации.

Жители Тбилиси были возмущены предвзятостью следствия, которое покрывало членов семьи влиятельного прокурора

ЭКОНОМИКА

Полет нормальный

Позитивные тенденции наблюдаются в экономическом росте. По данным Национального статистического управления Грузии, по сравнению с аналогичным периодом прошлого года экономика страны возросла на 7,5%, а средний реальный рост за первые пять месяцев 2018 года составил 6,1%.

«По предварительным оценкам, в мае 2018 года, по сравнению с тем же периодом предыдущего года, наблюдался значительный рост в транспортной сфере, перерабатывающей промышленности, торговле, финансовой деятельности, а также в сферах гостиничного и ресторанного бизнеса», — говорится в информации Geostat.

Позитивная динамика в сфере транспорта, обеспечившей Грузии экономический рост, во многом достигнута благодаря авиации. В период с января по май 2018 года количество гражданских полетов возросло на 10,5%. Ситуация меняется и совершенствуется, в том числе и в плане грузовых перевозок.

Уже третья грузинская авиакомпания получила авто-

ризацию Европейского агентства по безопасности полетов (EASA). По данным Агентства гражданской авиации Министерства экономики и устойчивого развития Грузии, в рамках процесса авторизации авиакомпаний стран, не являющихся членами ЕС (EU safety authorization for foreign air operators – PART-TCO), EASA выдало единое разрешение воздушной безопасности грузинской грузовой авиакомпании GEO SKY. Посредством авторизации авиаперевозчик получает право на основании централизованного разрешения оперировать в 28 странах-членах EASA и четырех странах Европейской ассоциации свободной торговли.

В настоящее время флот оператора состоит из двух самолетов типа Boeing B747. Авиакомпания базируется в аэропорту Баку и осуществляет грузоперевозки в направлении Эмиратов и Афганистана (обеспечивая миротворческую миссию США продуктами питания). В GEO SKY работает грузинский авиационный и инженерно-технический персонал. Наличие единого разрешения воздушной безопасности EASA облегчит работу GEO SKY на европейском авиационном рынке и будет содействовать дальнейшему развитию авиакомпании.

ВНЕШНЯЯ ПОЛИТИКА

Грузия в поезде НАТО

Согласно заявлению помощника госсекретаря США по вопросам Европы и Азии Уэсса Митчелла, США наращивают военную помощь для Грузии и Украины.

«Мы сняли ограничения на поставки оружия этим странам, которые были введены предыдущим правительством США, и помогаем увеличить оборонные возможности обоих государств», — отметил Митчелл, выступая в Комитете иностранных дел Сената.

О каком конкретно вооружении идет речь и какое оружие США намерены поставлять в Грузию, неизвестно. Согласно распространенной информации, вместе с противотанковым ракетным комплексом Javelin

Соединенные Штаты, возможно, предоставят Грузии современные противовоздушные тактические системы Stinger. Выступая в парламенте, министр обороны Грузии Леван Изория сказал: «У нас есть позитивное обещание, что в ближайшее время мы получим новейшую зенитно-ракетную систему Stinger». Если Конгресс США примет решение, Грузия станет третьей страной после Литвы и Латвии на постсоветском пространстве, которая получит противовоздушную ракетную систему. Получение нового вооружения — важный компонент модернизации грузинской армии. Насколько близка к НАТО стоящая на ведущих к ней рельсам Грузия, покажет предстоящий в июле саммит.

Молдова по-прежнему на пути демократических реформ?

Виктория Букатару, Ассоциация внешней политики Республики Молдова (Молдова, Кишинев)

В первой половине 2018 года в Республике Молдова уровень демократии неуклонно снижался – в стране не соблюдались фундаментальные права человека и нарушались принципы верховенства права. Отмечая четырехлетие подписания Соглашения об ассоциации, Молдова подводит неутешительные итоги: системные реформы так и не проводятся, а партнеры постоянно выражают обеспокоенность ситуацией в стране. Решение Верховного суда Молдовы аннулировать результаты выборов мэра Кишинева не только подтвердило отсутствие прозрачной и независимой судебной системы в стране, но и усилило восприятие Молдовы как страны, где частные интересы определяют политику государства.



Улицы Кишинёва протестуют против решения Верховного суда аннулировать выборы мэра столицы.

ВНУТРЕННЯЯ ПОЛИТИКА

На грани демократии

Внутренняя повестка дня в стране концентрировалась на выборах мэра Кишинева, которые проходили в мае—июне¹. Из-за недостаточной явки выборы проходили в два этапа. Основными кандидатами стали представитель Социалистической партии Ион Чебан и лидер партии «Платформа: «Достоинство и Правда» Андрей Нэстасе. Во втором туре явка составила 39,1%, и мэром Кишинева был избран Андрей Нэстасе с результатом в 52,57% голосов, Ион Чебан получил лишь 47,43%.

Однако Нэстасе не смог приступить к исполнению своих обязанностей — Верховный суд Республики Молдова лишил его мандата и аннулировал результаты выборов. Суд поддержал решение Апелляционного суда от 19 июня, посчитав, что общение с избирателями в социальных сетях в день выборов можно считать агитацией, которая могла повлиять на результат. Согласно Избирательному кодексу Молдовы, агитация в день голосования запрещена, однако видео Нэстасе

¹ Первый тур выборов на пост мэра Кишинева состоялся 20 мая, а второй – 3 июня

в социальных сетях можно рассматривать и как поощрение гражданской активности, а не как избирательную кампанию.

Представители международной общественности посчитали аннулирование результатов выборов мэра столицы нарушением основных принципов верховенства права. В [совместном заявлении](#) Верховного представителя ЕС по иностранным делам и политике безопасности Федерики Могерини и еврокомиссара Йоханесса Хана европейские чиновники призвали «молдавские власти предпринять соответствующие меры и принять результаты выборов мэра Кишинева, которые отражают волю избирателей и признаны национальными и международными наблюдателями».

Основные европейские политические силы также вырази-

ли обеспокоенность. Докладчик Европейского парламента по республике Молдова Пятрас Ауштрявичус (Литовское движение либералов) отметил, что правящая коалиция ненадлежащим образом исполняет обязанности, взятые Молдовой как ассоциированным партнером Европейского Союза. Он также напомнил о [совместном заявлении](#) Европарламента, Совета и Комиссии от 4 июля 2017 года, в котором было четко обозначено, что «условием предоставления макрофинансовой помощи является уважение страной-бенефициаром эффективных демократических механизмов, в частности многопартийной парламентской системы, верховенства права и гарантий соблюдения прав человека».

ЭКОНОМИКА

«Больше за большее» и «меньше за меньшее»

После нескольких дипломатических предостережений ЕС сдержал свои обещания и заморозил первый транш макрофинансовой помощи Молдове, которая в целом составляет 100 млн евро. После заседания Совета по ассоциации ЕС—Республика Молдова 3 мая 2018 года в Брюсселе, еврокомиссар по вопросам расширения и политики добрососедства Йоханнес Хан обозначил несколько ключевых сфер для реформ, где результаты являются особенно важными. Комиссар

подчеркнул [значимость антикоррупционного сектора](#), борьбу с банковским мошенничеством и Избирательный кодекс как ключевые условия предоставления финансовой помощи. На недавний вопрос о поступлении финансовой помощи осенью, когда должны состояться парламентские выборы, комиссар [Хан ответил](#), что официальный Брюссель “недоумевает” по поводу событий в Кишиневе, которые привели к аннулированию результатов выборов мэра столицы.

**Аннулирование выборов мэра в Кишиневе
привлекло внимание международного сообщества**

ВНЕШНЯЯ ПОЛИТИКА

Двойной провал истории успеха

27 июня 2018 года Молдова должна была праздновать четырехлетие подписания Соглашения об ассоциации, включающего в себя Соглашение о зоне углубленной и всеобъемлющей свободной торговли (УВЗСТ). Вот только спустя четыре года реализации УВЗСТ и два года действия Соглашения об ассоциации в политическом смысле Республика Молдова подтвердила статус неудачей истории успеха Восточного Партнерства. Несмотря на прогресс в приведении юридических норм в соответствие с *acquis communautaire*,² еще многое предстоит сделать, чтобы побороть коррупцию в верхах, восстановиться после банковского мошенничества и кражи миллиарда долларов, а также реформировать судебную систему. Такковы [выводы совместного отчета](#) Европейской службы внешних связей и Европейской Комиссии, опубликованного 5 апреля.

14 мая президент России Владимир Путин объявил о решении лидеров Евразийского экономического союза предоставить Республике Молдове статус наблюдателя. Молдова стала первой страной с таким статусом, однако далеко не последней среди стран СНГ, так как лидер РФ предложил другим странам Содружества последовать примеру Кишинева. Данное решение стало результатом Меморандума о сотрудничестве, подписанного президентом Республики Молдова Игорем Додоном в апреле 2018 года. Данный документ и статус наблюдателя [не вызвали положительной реакции](#)

[молдавского правительства](#), которое заявило о том, что такие действия не соответствуют основному вектору внешней и внутренней политики Молдовы, а именно европейской ассоциации.

64 голосами «за» и 15 «против» Генеральная Ассамблея ООН приняла резолюцию о полном и безоговорочном выводе иностранных вооруженных сил с территории Республики Молдова. С одной стороны, такое решение стало знаком [поддержки от международного сообщества](#), которое спустя 27 лет подтвердило незаконное нахождение российских войск на территории Приднестровья. С другой стороны, эксперты обращают внимание на тот факт, что резолюция Генеральной Ассамблеи ООН не предлагает никаких конкретных шагов по выводу войск с территории Молдовы, а также не содержит требование об изменении действующего миротворческого формата на гражданскую миссию под международным мандатом. Более того, 83 страны воздержались от голосования, включая таких важных игроков как Китай и Индия. Необязывающий характер резолюции вызывает серьезные вопросы относительно дальнейших действий правительства Республики Молдова и реакции Российской Федерации на это чисто символическое решение.

2 Совокупность различных принципов, правил и норм, накопленных в рамках Европейского союза и подлежащих обязательному сохранению в процессе его деятельности и дальнейшего развития

Украина: Экономический рост и внешнеполитические усилия на фоне подготовки к выборам

Сергей Герасимчук, Совет внешней политики «Украинская призма» (Киев, Украина)

В первом полугодии 2018-го внутренняя политика Украины получила ярко выраженный предвыборный окрас. Вместе с тем во внешней политике наметилась позитивная динамика в отношениях с ЕС, в частности с Германией. А в отношениях с Россией сохраняется конфликтность, боевики на востоке игнорируют режим перемирия.



Встреча глав государств Нормандского формата в Аахене.
Фото president.gov.ua

ВНУТРЕННЯЯ ПОЛИТИКА

Скандалы, аресты и игры с Конституцией

Внутренняя политика Украины ознаменовалась рядом резонансных событий. Во-первых, 12 февраля из Украины был выдворен экс-президент Грузии, экс-губернатор Одесской области и лидер партии “Рух новых сил” (“Движение новых сил”) Микheil Саакашвили. Он проиграл тяжбы относительно сохранения своего украинского гражданства и не получил статус беженца. Во-вторых, не менее резонансным оказалось “дело Надежды Савченко”. Депутата, Героя Украины, в прошлом – политзаключенную в РФ, Савченко арестовали за попытку террористического акта в парламенте Украины и

госпереворота. Оба политика, таким образом, сошли с политической дистанции.

В то же время другие участники политического процесса включаются в предвыборную кампанию (президентские и парламентские выборы в Украине пройдут в 2019 году). В частности, 15 июня нынешний лидер общественного мнения Юлия Тимошенко выступила с программой [«Новый курс»](#), а также высказала мнение о необходимости [изменения Конституции Украины](#) в пользу парламентской республики. В свою очередь, 28 июня Президент Петр Порошенко предложил закрепить в Конституции Украины две стратегические цели: вступление Украины в ЕС и НАТО, чтобы избежать разворота страны на восток, если на выборах—2019 по-

бедят пророссийские силы. Также президент затронул вопрос о децентрализации, которая, по его словам, станет прививкой от федерализации.

Участники политического процесса включаются в предвыборную кампанию – президентские и парламентские выборы в Украине пройдут в 2019 году

ЭКОНОМИКА

Рост и сдерживающие факторы

Согласно [данным Госстата](#), украинская экономика продолжает рост девяти кварталов подряд. Успех стал возможным благодаря тому, что в результате подписания и ратификации Соглашения о зоне свободной торговли для Украины открылись рынки Евросоюза и страна смогла переориентировать производителей на рынки, альтернативные российскому. [Минэкономики Украины информирует](#), что в 2018 году экспорт в ЕС увеличился на 26,6% (\$1,4 млрд).

Правительство Украины также рассчитывает на поступления в бюджет от приватизации ([закон о приватизации](#) вступил в силу 1 марта 2018 года). [Ориентировочная сумма поступлений](#) должна составить 21,3 млрд гривен (около \$820 млн).

Неизменным остается и расчет на поддержку со стороны международных партнеров. В первом полугодии 2018 года Украина предприняла ряд шагов, чтобы обеспечить выполнение требований международных

организаций. Так, 7 июня был принят [Закон «О Вышшем антикоррупционном суде»](#). Принятие этого закона соответствует рекомендациям Венецианской комиссии и является сигналом для Международного валютного фонда (МВФ) и Европейского Союза о готовности Киева взаимодействовать с международными партнерами в сфере борьбы с коррупцией. В результате уже 26 июня Совет ЕС принял решение о предоставлении Украине 1 млрд евро макрофинансовой помощи.

Вместе с тем в некоторой мере развитие экономики тормозится отсутствием земельной реформы. [Земельная реформа в Украине остается приоритетной для МВФ](#), более того, согласно решению Европейского суда по правам человека от 22 мая 2018 года в деле «Зеленчук и Цицюра против Украины», абсолютный запрет в Украине на покупку и продажу земель сельскохозяйственного назначения нарушает Европейскую конвенцию по правам человека. Однако на данный момент политическая конъюнктура в стране не содействует решению этой проблемы.

ВНЕШНЯЯ ПОЛИТИКА

Попытки реанимации Нормандского формата и региональная активность

Среди достижений украинской внешней политики в первом полугодии можно отметить позитивную динамику в украинско-немецких отношениях. 10 апреля в Берлине [состоялась встреча](#) Президента Украины Петра Порошенко и канцлера Германии Ангелы Меркель. В ходе встречи А. Меркель заявила, что согласна с аргументами П. Порошенко о политической составляющей проекта «Северный поток — 2» и подчеркнула, что проект невозможен до тех пор, пока не будет ясности, какова дальнейшая судьба транзита российского газа через Украину.

Также возобновилось активное участие Германии в процессе переговоров в Нормандском формате. 10 мая в Аахене прошла [встреча глав государств Нормандского формата](#) — Петра Порошенко, Ангелы Меркель и президента Франции Эмманюэля Макрона. На встрече обсуждали вопросы деокупации Крыма и урегулирования военного конфликта на Донбассе. Поднимали также тему политических и военных заключенных. 11 июня в Берлине прошла встреча глав внешнеполитических ведомств стран-участниц Нормандского формата. Стороны обсудили возможность развёртывания миротворческой миссии ООН на Донбассе и впервые затро-

нули [вопрос освобождения](#) украинских политических заключенных, которые незаконно удерживаются на территории Российской Федерации. Но реального прогресса в этом вопросе не наблюдается. К украинским политзаключенным, часть из которых [объявила голодовку](#) (Олег Сенцов, Станислав Клых, Александр Шумков, Владимир Балух), [не допускают украинского омбудсмена](#).

В Минском процессе существенного прорыва также не наблюдается. Представители сепаратистов отдельных районов Донецкой и Луганской областей и их кураторы из России затягивают и блокируют гуманитарные инициативы украинской стороны (составление списков на обмен заключенными, открытие контрольно-пропускного пункта «Золотое»), [игнорируют готовность Украины к компромиссам](#). В этом контексте неудивительно, что Украина наращивает свой оборонный потенциал и приняла новую редакцию [Закона «О национальной безопасности и обороне»](#), который определяет членство Украины в НАТО и ЕС как приоритеты, гарантирует выделение 5% ВВП на сектор безопасности и обороны.

В то же время определенный прогресс можно отметить на региональном уровне внешней политики. 9 июня в Киеве состоялась встреча глав парламентов Украины, Молдовы и Грузии, во время которой было подписано заявление о создании [Межпарламентской Ассамблеи трех стран](#).

Рассвет над новой Арменией

Ричард Гирагосян, Центр региональных исследований (Ереван, Армения)

В апреле тысячи мирных демонстрантов на одиннадцать дней вышли на улицы и добились отставки лидера страны, который длительное время находился у власти. Серж Саргсян, вначале президент, а затем и премьер-министр Армении, ко всеобщему изумлению, быстро подал в отставку после десяти лет правления, не оказав сопротивления и не применив силовых методов, чтобы сохранить пост.



Еще не революция

Вынужденная отставка долговременного лидера стала редким примером успеха «народной власти», результатом кампании гражданского неповиновения, в которой мирные протестующие добились своего без использования силы. Хотя новая политическая реальность еще требует проведения досрочных парламентских выборов, избрание оппозиционного лидера Николы Пашиняна премьером уже стало переломным для страны моментом.

Однако, несмотря на всю важность данного события, сегодня перед Арменией стоят гораздо более сложные задачи: достичь всеобщего согласия и компромисса. К новому правительству – завышенные требования: от него ждут быстрых ответов на насущные вызовы.

Но несмотря ни на что это уже новая Армения. Всё,

что произошло в стране, – уже успех, но это еще не революция. Ведь нужно еще заменить старую систему и заново завоевать общественное доверие. Однако рассвет нового дня в Армении уже настал, изменения очевидны, они идут полным ходом, особенно в сфере реформ и борьбы с коррупцией.

Три фактора избрания Пашиняна

Три важных фактора способствовали избранию новым премьер-министром Армении лидера оппозиции Николы Пашиняна. Во-первых, нынешние массовые демонстрации выгодно отличались от предыдущих политических протестов – позитивным и мирным подходом. По сравнению со всеобщим энтузиазмом и победным ликованием, было мало проявлений агрессии. В основном молодое поколение митингующих представля-

ет собой новую, гораздо более конструктивную волну политического активизма. Многие из них сплотились вокруг Пашиняна. А принципы ненасилия и мирного гражданского неповиновения стали для них первым политическим опытом.

Вторым фактором победы Н. Пашиняна стало то, что оппозиция вовремя проявила инициативу и сохранила правильную динамику. Количество митингующих резко и значительно возросло за счет того, что к ним присоединились представители более старшего поколения. Кроме того, различные социально-экономические слои населения, как городские, так и сельские жители, сплотились в едином порыве.

А вот третьим фактором оказалась давняя и уже укоренившаяся непопулярность правящей Республиканской партии. Республиканцы на протяжении более десяти лет сохраняли монополию на власть. При этом отсутствие свободных и честных выборов укрепляло их самоуверенность, а требования изменений и реформ просто игнорировались правящей верхушкой. Однако на повестке дня остается вопрос: до какой степени новое армянское правительство сможет сохранить поддержку такого разнообразного и обширного электората.

Учитывая довольно завышенные ожидания и нацеленность общества на быстрые результаты, единственным способом движения вперед может стать создание новой, широкой коалиции. Необходимы внеочередные выборы, результаты которых отобразят новую политическую реальность Армении и позволят завоевать доверие общества. Новый парламент нужен и для того, чтобы помешать Республиканской партии тормозить реформы. А лучший способ спокойно преодолеть политические разногласия – найти консенсус и компромисс внутри парламентской системы.

Новый стиль

Наиболее фундаментальная разница в политике уже очевидна – это ее стиль и суть. Например, некоторые действия Н. Пашиняна, начиная от переговоров и заканчивая его избранием на пост премьер-министра, проходили прозрачно и с участием общественности. Такой подход подчеркивает отличие от старой, закрытой и скрытной, политики и непрозрачного процесса государственного управления. Это совсем другой подход: не “править” Арменией, как было удобно старой элите, а “управлять”, как это делает пришедшая к власти оппозиция.

Но в вопросах внешней политики ситуация совсем другая. И на то есть три основных причины. Первая и самая главная — в том, что основное внимание нового руководства будет сосредоточено на внутренней политике, отражая требования протестов и растущие ожидания общества. Поэтому внутренняя повестка будет вытеснять все другие вопросы.

Во-вторых, в более широком смысле приоритетом для любого нового правительства есть нормализация обстановки и стремление успокоить население. А это значит, что задача во внешней политике – убедить Россию, что внезапного разворота и кардинальной смены стратегии не будет. Такая позиция должна предотвратить российское вмешательство во внутренние дела Армении и попытки подорвать авторитет нового правительства.

Но третий фактор, возможно, наиболее тревожный, предполагает, что по внутриполитическим причинам любой компромисс или уступки Азербайджану в процессе мирного урегулирования конфликта в Нагорном Карабахе будут еще более непростыми и еще менее вероятными. Вместо этого Армения потеряет «монополию» вести переговоры от имени Нагорного Карабаха, а Карабах попытается вернуться к процессу как полноценный участник мирных переговоров.

Это еще не революция, ведь нужно еще заменить старую систему и заново завоевать общественное доверие

Влияние на гражданское общество

Гражданское общество Армении глубоко вовлечено в процесс реформ и достигло определенной степени политического влияния, поэтому маловероятно, что его роли как адвоката демократизации и более устойчивого экономического развития что-то угрожает.

Однако сама природа такой роли в обществе также означает, что гражданское общество в Армении должно продолжать свою ключевую миссию и бросать вызов любому правительству, независимо от того, кто его возглавляет, и требовать еще большей подотчетности. В реальности это означает, что гражданским активистам следует удвоить внимание к внутренней повестке, одобряя успехи реформ, но при этом оставаясь на страже и контролируя правительство.

Основное внимание нового руководства будет сосредоточено на внутренней политике, отражая требования протестов и растущие ожидания общества

Такая роль крайне важна и для нового правительства, ведь оно уже чувствует давление общества, когда речь идет об удовлетворении всё возрастающих ожиданий у населения. Запас народного терпения иссякает, так что у нового руководства мало времени, чтобы показать реальный результат. В этом контексте также важна потенциальная роль армянской диаспоры, которая является важным, вовлеченным и заинтересованным партнером. Тем не менее это требует более тонкой политики взаимодействия. Однако армянской диаспоре также придется поднимать вопросы демократизации и экономического развития страны. Армения должна стать больше «центром притяжения», нежели местом для туризма или мифическим концептом для армян, живущих за ее пределами.

В более широком контексте внезапная отставка президента, а затем и премьер-министра Армении произошла крайне неожиданно, но это была отставка одного человека, а не институциональная революция. Так что хотя ненасильственная победа «народной власти» над устоявшимся лидером, который так долго занимал пост главы государства, и очень вдохновляет, но самое сложное еще впереди.

Возможные последствия для внешней политики Армении

После внезапной вынужденной отставки Сержа Саргсяна новая политическая реальность Армении таит в себе определенные важные последствия для внешней политики и безопасности региона, независимо от того, кто возглавит следующее правительство.

В более широком смысле победа оппозиции в Армении стала своего рода победой ЕС, европейских ценностей и идеалов. Например, реформы, внимание к верховенству права, необходимость углубления демократических процессов в целом являются приоритетами, больше присущими политике ЕС, нежели политике России. А для нового армянского руководства отрывается уникальная возможность стать более стратегически значимым для ЕС и, возможно, получить более стратегическое положение в Евразийском экономическом союзе (ЕЭС). Глубже вникая в суть вопроса, Армении удалось получить выгоду от кризиса в Евразийском экономическом союзе и использовать необходимость для РФ повысить легитимность и доверие к ЕЭС. В данном контексте армянская стратегия заключается в том, чтобы использовать Договор о всеобъемлющем и расширенном партнерстве между ЕС и Арменией (СЕРПА) для того, чтобы на самом деле также служить российским интересам, выступая своеобразным «мостом» между ЕС и ЕЭС и тем самым повышая уровень доверия к ЕЭС.

Геополитическое расположение Армении, несмотря на отсутствие сухопутных границ непосредственно с ЕЭС, также теперь рассматривается как преимущество. ЕЭС может использовать отношения Армении с Ираном, ее позиции на Ближнем Востоке и даже интерес к выгодам от возможного возобновления закрытой границы с Турцией.

Хотя маловероятно, что Армения выйдет из Евразийского экономического союза, вопрос всё же заслуживает внимания по двум причинам. Во-первых, Армении необходимо сформулировать новую стратегию и либо пересмотреть условия своего членства, либо по крайней мере потребовать приоритетного отношения в разрешении крайне важного вопроса – введения более высоких тарифов для Армении, в особенности это касается грядущего окончания срока действия исключений, сделанных для 800 наименований армянских продуктов и товаров, на которые действовали специальные тарифы ЕЭС.

Второй важный фактор: даже подобная дискуссия в парламенте лишь укрепит армянские позиции при повторных переговорах с Москвой и другими членами ЕЭС. Правительство Армении сможет выдвигать больше требований и вести переговоры более эффективно, учитывая неожиданную общественную поддержку идеи выйти из ЕЭС.

Стратегическая значимость Армении значительно выросла по сравнению с 2013 годом, когда Москва рассматривала Армению лишь как пешку, которой можно пожертвовать при необходимости, и успешно использо-



вала давление на Ереван как предупреждение для других стран Восточного партнерства. Однако теперь, в совершенно другом контексте, нет необходимости так давить на Ереван, и Москва уже не боится проиграть Армению Евросоюзу. Ведь какое бы соглашение с ЕС ни было достигнуто, оно всё равно будет менее значимым, чем Соглашение об ассоциации и зоне углубленной и всеобъемлющей свободной торговли. Поэтому Россия предоставила Армении гораздо большую свободу и не вмешивалась в переговорный процесс между Арменией и ЕС.

Победа оппозиции в Армении стала своего рода победой ЕС, европейских ценностей и идеалов

В будущем в вопросах национальной безопасности, Армения будет стремиться найти более выгодные стратегические альтернативы. Для Армении основополагающим принципом обороны, развития и внешней политики является стратегия «малого государства», которая опирается на баланс между конкурирующими интересами более крупных сил в регионе, таких как Турция, Россия и Иран. Это очевидно из двойственной политики Армении, которая пытается поддерживать близкие связи с Россией и в то же время углубляет контакты с Западом.

Кроме успешного возобновления и расширения отношений с Европейским Союзом, Армения также значительно улучшила отношения с Китаем. Более того, армянская стратегия по отношению к Китаю не ограничивается лишь торговлей, а включает более устойчивое военное сотрудничество и сотрудничество в сфере безопасности. Так что и в этом вопросе Ереван ищет альтернативу, несмотря на партнерство с Россией.

Очевидно, основная опасность для Армении сейчас – это ее чрезмерная зависимость от России, учитывая несколько лет устойчивого кредитования армянских национальных интересов, включая приобретение Россией секторов армянской экономики, зависимость Армении от импорта российского газа и, с более структурной точки зрения, позицию Армении как российского форпоста на Южном Кавказе. Только в Армении размещается российская военная база, Армения – член Организации Договора о коллективной безопасности и с недавнего времени – член ЕЭС.

Все фото facebook.com

«20 ожидаемых достижений до 2020 года»: куда движется Восточное партнерство?

Юрий Вдовенко, член Руководящего Комитета Форума гражданского общества Восточного партнерства 2016—2017 гг. (Киев, Украина)

Совместный рабочий документ «20 ожидаемых достижений до 2020 года» стал очередной попыткой задать векторы развития Восточного партнерства, которые опирались бы на реальный прогресс реформ и демократические преобразования в странах-партнерах при поддержке Евросоюза. По сути, общий план работы на ближайшие несколько лет дает понимание, каких реальных и осязаемых результатов ожидают стороны от сотрудничества. Какую же рамку задали политике Восточного партнерства?



Пятый Саммит Восточного партнерства в декабре 2017 года принял Совместный рабочий документ «20 ожидаемых достижений до 2020 года»

Набор инструментов на любой вкус

Документ «Восточное партнерство – 20 ожидаемых достижений до 2020 года: фокусируясь на главных приоритетах и реальных результатах» был разработан ЕС в декабре 2016 года, обновлен в июне и принят в декабре 2017-го на пятом Саммите Восточного партнерства. Специфика его заключается в том, что предусмотренные им достижения построены на четырех приоритетах, которые были провозглашены в Декларации Рижского саммита Восточного партнерства (ВП). Это указывает на усилия европейских институтов обеспечить постоянство стратегических направлений ВП при углублении и конкретизации форм помощи и, соответ-

ственно, ожиданий.

Совместный рабочий документ нацелен на развитие преимущественно многостороннего сотрудничества. Но при этом его положения адресованы отдельным странам или их группам в различных комбинациях, в зависимости от задач. Реализация целей призвана способствовать сближению стран Восточного партнерства с Европейским Союзом в секторальном измерении и в отдельных случаях — стран региона между собой. По содержанию документ не учитывает разницу между прогрессом и устремлениями государств в сфере евроинтеграции и, как следствие, не отталкивается от интересов стран-подписантов Соглашений об Ассоциации (СА) по углублению интеграции с ЕС. По своей сути это набор инструментов, из которого страны

могут сами выбирать те, в которых наиболее заинтересованы. Документ ориентирован на решение точечных задач, не объединенных системным воздействием на внутренние преобразования стран.

Не противоречит Соглашению об Ассоциации

Для Украины безусловным приоритетом является развитие отношений на двустороннем треке, а ВП остается форумом для многостороннего диалога по вопросам реформ и сотрудничества с ЕС и странами-партнерами. Восточное партнерство базируется на основных наработках, которые ко времени его основания уже были достигнуты Украиной в отношениях с Евросоюзом. Поэтому украинская власть воспринимает эту политику не как базовую, а как дополнение к более амбициозному двустороннему формату отношений, фундаментом которого является имплементация Соглашения об Ассоциации.

Совместный рабочий документ не содержит положений, которые вступают в противоречие с Соглашением об Ассоциации (СА), практически по всем пунктам цели образуют корреляционный микс. Лишь незначительная часть целей дублирует положения Соглашения, а именно отдельные достижения разделов:

- «Малый и средний бизнес и регуляторная среда».
- «Гармонизация цифровых рынков».
- «Имплементация Глубокой и всеобъемлющей зоны свободной торговли».
- «Проведение реформы системы государственного управления».
- «Безопасность».

В значительном количестве случаев цели дополняют и уточняют положения СА. Такие цели представлены в межсекторальных разделах «Структурированное взаимодействие с широким кругом организаций гражданского общества» и «Гендерное равенство и недопущение дискриминации», а также в разделах:

- «Малый и средний бизнес и регуляторная среда».
- «Проведение реформы системы государственного управления».
- «Окружающая среда и адаптация к изменению климата».
- «Либерализация визового режима и партнерства в сфере мобильности».
- «Молодежь, образование».
- «Развитие навыков и культура».
- «Исследования и инновации».

Ключевые для Украины сферы

Ключевым для Украины является вопрос безопасности. Определенные в Совместном рабочем документе ожидаемые достижения в основном являются детализацией положений, которые зафиксированы в Соглашении об Ассоциации. В то время как в СА определены более обобщенные цели, в Совместном рабочем документе общая цель имеет детализированный характер и в большей мере отражает один из основных элементов СА – противодействие распространению оружия массового уничтожения и связанных с ним материалов и средств их доставки. А также учитывает один из главных принципов Соглашения – борьбу с различными формами транснациональной организованной преступности. В то же время, в отличие от СА, в Рабочем документе не уделяется внимание борьбе с терроризмом и нелегальной миграцией

Документ не учитывает разницу между прогрессом и устремлениями государств в сфере евроинтеграции и, как следствие, не отталкивается от интересов стран-подписантов Соглашений об Ассоциации

как отдельным направлениям сотрудничества.

Относительно глубокой и всеобъемлющей зоны свободной торговли промежуточные результаты и окончательные цели Рабочего документа представляют, скорее, итоги выполнения Соглашения об Ассоциации и не несут серьезной дополнительной ценности. Перспективное направление гармонизации цифровых рынков построено на целях, которые являются дополнением к главе 14 СА «Информационное общество» и в связи с этим создают для Украины предпосылки для углубления сотрудничества и конвергенции с Евросоюзом в данной сфере. Обеспечение поддержки малого и среднего бизнеса обусловлено созданием и развитием зонтичной платформы EU4Business, которая обобщает европейские программы содействия предпринимательству и предлагает в связи с этим новые возможности странам-партнерам.

Для Украины безусловным приоритетом является развитие отношений на двустороннем треке, а ВП остается форумом для многостороннего диалога

Большинство целей (как на 2017, так и к 2020), предусмотренных разделом «Реформа системы государственного управления», прямо не указаны в Соглашении об Ассоциации. В основном цели раздела конкретизируют обязательства Украины в контексте общих положений СА. В частности, утверждение стратегии государственного управления согласно «Принципов государственного управ-

ления», деполитизация государственной службы, улучшение доступа к информации и функционирование системы электронного управления, укрепление прозрачности и подотчетности в экономическом управлении.

Добавочная стоимость документа

Главный интерес представляют цели, которые являются дополнительными по отношению к СА, поскольку именно они составляют добавленную стоимость для Украины. Дополнительные цели присутствуют во всех межсекторальных разделах, а раздел «Стратегические коммуникации, плюрализм и независимость СМИ» полностью представлен новыми задачами. Основное внимание привлекают разделы, полностью состоящие, по сравнению с Соглашением, из новых целей:

- «Пробелы в доступе к финансам и финансовой инфраструктуре».
- «Новые возможности для рабочих мест на местном и региональном уровнях».
- «Реализация ключевых реформ в сфере судопроизводства».
- «Расширение главных сетей TEN-T».
- «Европейская школа Восточного партнерства».

Экономическая и инфраструктурная части Совместного рабочего документа находятся в концептуальном соответствии СА, предлагая вместе с тем решения по отдельным секторальным задачам. Для Украины таким примером могут являться цели относительно создания эффективных кредитных реестров, разработки стратегий умной специализации, учреждения бизнес-ориентированных фермерских групп, устранения препятствий в логистических цепочках, развития внутренних водных путей. В свою очередь, результаты и цели относительно реализации ключевых реформ в сфере судопроизводства детализируют положения статьи 14 СА, однако не покрывают исчерпывающе все задекларированные задачи указанной статьи.

Трансформация ради стабильности?

Появление документа, определившего 20 ожидаемых достижений до 2020 года, свидетельствует о сохранении стремления Евросоюза обеспечить стабильность как внутри сообщества, так и по его периметру. Желание достичь таковой стабильности привычными инструментами является главным лейтмотивом всех решений и действий, что находит свое отражение и в фундаментальных положениях Европейской политики соседства. Однако реальное положение в странах ЕС и ВП свидетельствует о том, что за время существования политики достигнуть желаемого эффекта не удалось. Соответственно, необходимость разработки и реализации решительного комплекса мер по трансформации Европейского Союза, стран-партнеров ВП и основ их взаимодействия с каждым годом будет лишь нарастать. Поэтому на данном этапе существования Восточного партнерства целесообразно осуществить мониторинг и оценку достижения приоритетов, изложенных в Совместном рабочем документе, чтобы создать фундамент для надлежащих преобразований после 2020 года.

Главный интерес представляют цели, которые являются дополнительными по отношению к Соглашению об ассоциации

В последующих выпусках дайджеста мы проведем такую оценку для Украины, проанализируем прогресс Киева на пути к конкретным достижениям, определенным Совместным рабочим документом, успехи и сложности их реализации, чтобы другие страны региона могли воспользоваться опытом Украины в использовании предложенного Евросоюзом набора инструментов.

ПО ИНИЦИАТИВЕ:



Совет внешней политики «Украинская призма» (Украина) – это негосударственный аналитический центр сетевого типа. Его целью является участие в обеспечении демократической основы для разработки и реализации внешней политики и политики безопасности органами государственной власти Украины, а также расширение участия экспертного сообщества в процессе принятия решений в сфере внешней политики, международных отношений, общественной дипломатии.

www.prismua.org

ПРИ ПОДДЕРЖКЕ:



Европейского Союза и Международного фонда “Возрождение” в рамках грантового компонента проекта «Общественная синергия» под эгидой Украинской национальной платформы Форума гражданского общества Восточного партнерства.

www.civic-synergy.org.ua

В ПАРТНЕРСТВЕ С:



Центр правовых инициатив (Азербайджан) – независимый юридический аналитический центр. Главная цель организации – содействовать верховенству закона, надлежащему управлению и демократическим ценностям, а также процессам европейской интеграции страны.

www.legal.org.az



Центр региональных исследований (Армения) – независимый аналитический центр в Армении, который занимается широким спектром исследований и стратегического анализа, реализует ряд образовательных и политических проектов, а также разрабатывает инициативы, направленные на укрепление политических и экономических реформ и урегулирование конфликтов на Южном Кавказе.

<http://regional-studies.org/>



Центр стратегических и внешнеполитических исследований (Беларусь) – это неправительственная некоммерческая независимая исследовательская организация («фабрика мысли»), целью которой является содействие расширению возможностей Республики Беларусь на международной арене путем анализа международных процессов, разработки программ и проектов.

<http://csfps.by/>



Фонд «Либеральная академия Тбилиси» (Грузия) – неправительственная, некоммерческая организация, целью которой является содействие продвижению основных демократических ценностей, поддержка миротворчества, европейской и евроатлантической интеграции, и, таким образом, укрепление демократического развития Грузии и всего региона Южного Кавказа.

<http://www.ei-lat.ge/>



Ассоциация внешней политики (Молдова) является ведущим аналитическим центром Молдовы в сфере внешней политики, целью которого является поддержка европеизации Молдовы, интеграции в Европейский Союз и содействие урегулированию приднестровского конфликта.

www.ape.md