

ЕaP Think Bridge

№2

Июль 2018

Ежемесячный аналитический дайджест Восточного партнерства

Упадок демократии в Молдове



Когда-то лидер Восточного партнерства, похоже, развернулся на европейском пути. Кто превратил Молдову из истории успеха в страну, где демократия под угрозой?

№2
Июль, 2018

EaP Think Bridge – это платформа, объединяющая экспертные сообщества стран Восточного Партнерства, чтобы заполнить пробел в подготовке аналитических продуктов о ситуации в регионе

Дайджест выпускается по инициативе Совета внешней политики “Украинская призма” при финансовой поддержке Европейского Союза и Международного фонда “Возрождение” в рамках грантового компонента проекта «Общественная синергия» под эгидой Украинской национальной платформы Форума гражданского общества Восточного партнерства. Содержание публикации является точкой зрения авторов и не отражает позицию сторон проекта.

Contacts:

info@prismua.org
www.prismua.org/ea-
think-bridge

Что форсирует изменения в Восточном партнерстве?

Изменения в странах Восточного партнерства всегда были необходимым условием сближения с Евросоюзом. Западные партнеры пристально следят за внутренними реформами. Но что стимулирует эти реформы, а что их замедляет? Власти, соглашения или европейские кнут и пряник?

Случай Молдовы, когда-то лидера и примера Восточного партнерства, в центре внимания этого номера. Кишинев первым подписал Соглашение об ассоциации и первым получил безвизовый режим. А теперь, похоже, развернулся на европейском пути. Виктория Букатару анализирует, кто превратил Молдову из истории успеха в страну, где демократия под угрозой.

В то же время Украина стремится к более тесному сотрудничеству с ЕС и ищет новые платформы, форматы и инструменты. Это обсуждали на саммите Украина–ЕС в Брюсселе. Какие результаты переговоров важны для всех стран региона, рассказывает Геннадий Максак.

Все государства Восточного партнерства также переживают изменения. Новый премьер-министр Грузии сосредоточился на вопросах экологии, чтобы страна соответствовала европейским стандартам. Беларусь, видя перспективу получить новый кредит МВФ, понемногу либерализует экономику. А новое руководство Армении зашло так далеко, что арестовало бывшего президента по обвинениям в злоупотреблении властью. Украина хоть и со сложностями, но продолжает борьбу с коррупцией. Молдова переживает кризис демократии, который только углубился с принятием новых фискальных законов. А отсутствие изменений в подходах власти в Азербайджане даже привело к покушению на чиновника.

Подробнее обо всех этих изменениях и не только – в наших традиционных ежемесячных обзорах.



Содержание

Обзор июля

Азербайджан: Общественный накал после покушения на мэра	4
Севиндж Алиева, Центр правовых инициатив	
Армения: Удержать импульс перемен	6
Ричард Гирагосян, Центр региональных исследований	
Беларусь: Дипломатические войны с Россией	9
Арсений Сивицкий, Центр стратегических и внешнеполитических исследований	
Грузия: Кони в президентской упряжке	12
Лаша Тугуши, Фонд «Либеральная академия Тбилиси»	
Молдова: Европейский путь под угрозой	15
Виктория Букатару, Ассоциация внешней политики Молдовы	
Украина: Снова на международной повестке дня?	17
Сергей Герасимчук, Совет внешней политики «Украинская призма»	

Аналитика

Упадок демократии в Молдове	20
Виктория Букатару, Ассоциация внешней политики Молдовы	
От саммита до саммита: контекст Восточного партнерства в отношениях Украины и ЕС	23
Геннадий МАКСАК, Совет внешней политики «Украинская призма», национальный координатор Украинской национальной платформы Форума гражданского общества Восточного партнерства	

Азербайджан: Общественный накал после покушения на мэра

Севиндж Алиева, Центр правовых инициатив (Баку, Азербайджан)

Рост цен на нефть привел к внесению поправок в Государственный бюджет. Во внутренней политике на повестке дня на первый план вышли масштабные отключения электроэнергии и события в Гяндже. А во внешней политике визит президента страны во Францию и одобрение приоритетов партнерства между ЕС и Азербайджаном дали надежду на будущее.



Двое высокопоставленных полицейских были убиты во время протестов в Гяндже.
Фото kavkaz-uzel.eu

ВНУТРЕННЯЯ ПОЛИТИКА:

Перебои с энергоснабжением

В первую неделю июля Азербайджан испытал значительные проблемы с энергоснабжением из-за аварии на Мингечевирской ТЭС. Без электричества остались 39 регионов, включая столицу Азербайджана Баку. По данным Министерства энергетики и крупнейшего производителя электроэнергии «Азерэнерджи», аварию вызвал резкий рост спроса на электроэнергию, и она была «неизбежной». Ремонтные работы на ТЭС заняли несколько часов, что вызвало многочисленные жалобы со стороны общественности, особенно в социальных сетях. Президент Ильхам Алиев сформировал комиссию по выявлению реальных причин аварии и провел встречу с правительством по этому вопросу. Расследование показало, что к аварии

привели недостаточное внимание к техническому обслуживанию и устаревшая инфраструктура, несоответствие современным техническим нормам и пренебрежение энергетической безопасностью. Президент подчеркнул необходимость разработки альтернативных планов действий, чтобы предотвратить подобные аварии в будущем. Сама ситуация поставила под сомнение энергетическую безопасность Азербайджана.

Вооруженное нападение на мэра второго по величине города

3 июля перед административным зданием Гянджи, второго по величине города Азербайджана, произошла стрельба. Были ранены глава исполнительной власти

города Эльмар Велиев и его телохранитель. 35-летний гражданин России и житель Гянджи Юнис Сафаров, обвиняемый в попытке убийства, ранее был объявлен в розыск из-за нападения на сотрудника полиции и покушения на теракт. Подозреваемый был немедленно взят под стражу. В заявлении, опубликованном Генеральной прокуратурой, Министерством внутренних дел и Службой госбезопасности, говорится, что он участвовал в войне в Сирии и проходил там военную подготовку. Кроме Сафарова, в связи с нападением на Велиева были задержаны еще 11 человек. Через неделю после нападе-

ния около 200 человек собрались в центре города, чтобы поддержать Сафарова и потребовать расследования деятельности мэра. Во время потасовки двум высокопоставленным силовикам были нанесены смертельные ножевые ранения, полиция задержала 40 демонстрантов и разогнала протест. Власти Азербайджана считают, что демонстранты являются «радикальной религиозной группировкой». Однако оппозиция заявила, что протесты произошли, «вероятно» потому, что Валиев «представляет преступное правительство и, как известно, унижал граждан, которым должен был служить».

ЭКОНОМИКА:

Изменения в Государственном бюджете

Министерство финансов Азербайджана еще в первой половине июня подготовило и представило в Национальное собрание поправки в Государственный бюджет, и только в начале июля президент Ильхам Алиев одобрил изменения. Поправки включали в себя укрепление социальной защиты граждан, секторов обороны, безопасности и туризма, увеличение объема денежных средств, выделяемых на нужды сельского хозяйства, мелиорации и ирригации. Ожидается, что доходная часть нового Госбюджета составит 22,1 млрд манатов (около \$12,98 млрд), а расходная часть увеличится до 23,1 млрд мана-

тов (около \$13,57 млрд), превысив ранее утвержденный бюджет почти на 10% и 9,8% соответственно. Большая часть расходов распределена между тремя крупными компаниями — ЗАО «Азербайджанские железные дороги» (100 млн манатов, или \$58,74 млн), ОАО Azerisig (81,4 млн манатов, или \$47,81 млн) и SOCAR (963,2 млн манатов, или \$565,76 млн). В соответствии с предлагаемыми изменениями увеличиваются средства, выделяемые на оборону, безопасность и туризм, а также на социальную защиту. В целом доходная часть Государственного бюджета в 2018 году будет на 33,9% больше, чем в 2017-м. Это увеличение связано с ростом цен на нефть (с \$45 до \$55 за баррель) на мировых рынках.

ВНЕШНЯЯ ПОЛИТИКА:

Многообещающая встреча

19–20 июля президент Ильхам Алиев по приглашению Эммануэля Макрона посетил Францию с официальным визитом. Повестка дня включала обсуждение возможностей сотрудничества в экономике и политике. Кроме того, президент Макрон выразил готовность Франции как сопредседателя Минской группы ОБСЕ продолжить усилия по поиску оптимального мирного решения нагорно-карабахского конфликта.

В ходе визита Алиев также встретился с председателем Сената и Национального собрания, а также представителями одиннадцати крупнейших компаний. Председатель Сената Франции Жерар Ларше выразил удовлетворение сотрудничеством французского лица и азербайджанско-французского университета в Баку. Далее он рассказал о тесных экономических, политических и культурных отношениях между странами и о том, как они могут проложить путь к позитивным изменениям в процессе достижения соглашения между

Азербайджаном и ЕС. Двусторонние отношения в транспортной, строительной, банковской и военной сферах обсуждались с крупными французскими компаниями Thales International, Iveco Global Bus Sylvain Blaise и публичной компанией Bouygues Travaux наряду с будущими проектами и инвестиционными возможностями. В результате плодотворных обсуждений были подписаны контракты на сумму более \$2 миллиардов.

Другим важным событием во внешней политике Азербайджана в июле стало долгожданное завершение переговоров по приоритетам партнерства между ЕС и Азербайджаном. Они включают четыре направления сотрудничества, а именно: укрепление институтов

и оздоровление власти; экономическое развитие и рыночные возможности; надежность связи, энергоэффективность, окружающая среда и действия по сохранению климата; мобильность и межличностные контакты. Ожидается, что изменения в этих областях сдвинут двусторонние отношения на шаг вперед.

Во время потасовки двум высокопоставленным силовикам были нанесены смертельные ножевые ранения, полиция задержала 40 демонстрантов.

Армения: Удержать импульс перемен

Ричард Гирагосян, Центр региональных исследований (Армения, Ереван)

После прихода к власти в апреле–мае 2018 года на волне массовых акций протеста правительство Армении изо всех сил пыталось сохранять динамику. Новая власть сосредоточилась на борьбе с коррупцией и изменении политики, которая долгое время характеризовалась безнаказанностью. При опасно завышенных ожиданиях общественности на правительство премьер-министра Никола Пашиняна давит необходимость быстро показать результаты работы. Тем более что так необходимые парламентские выборы, похоже, отложены до следующего года.



Экс-президент Кочарян обвинен в разгоне протестов 2008 года.
Фото wikimedia.org

ВНУТРЕННЯЯ ПОЛИТИКА:

Против всех табу

После неожиданной победы в апреле–мае премьер-министр Армении Никола Пашинян продолжил

борьбу с табу во внутренней политике Армении. Такой подход наиболее ярко проявился в решении правоохранительных органов задержать 27–28 июля бывшего президента страны Роберта Кочаряна. Обвинения

в адрес Кочаряна связаны с его ролью в разгоне оппозиционных протестующих 1 марта 2008 г., который произошел на фоне кризиса после выборов и привел к смертям нескольких людей. Массовые манифестации были вызваны спорными результатами президентских выборов, в которых Серж Саркисян стал преемником Кочаряна. Этот случай и решение суда о взятии Кочаряна под стражу на два месяца предварительного следствия крайне необычны для Армении, где долгое время не было независимой судебной системы. Ситуация с бывшим президентом Армении, обвиненным в «свержении конституционного поряд-

ка», важна далеко не только для Армении. Она может стать важным прецедентом в отношении других бывших лидеров на территории бывшего Советского Союза. Также уголовные обвинения, связанные с репрессиями 2008 года при поддержке армии, были выдвинуты против двух других известных фигур – отставных генералов Юрия Хачатурова и Микаэля Арутюняна, которые в то время были, соответственно, заместителем министра обороны и министром обороны Армении. При этом Арутюнян, как считается, сбежал из Армении в Россию.

ЭКОНОМИКА:

Активисты-экологи против шахтеров

Пока основное внимание премьер-министра Николы Пашиняна было сосредоточено на беспрецедентной антикоррупционной кампании, несколько недель протестов в горнодобывающем секторе вызвали новую обеспокоенность по поводу инвестиционного климата Армении. Массовые выступления также ослабили позиции правительства Армении, которое оказалось не готово ответить на волну протестов экологических активистов. Однако к концу июля правительство созрело для ответа. Заместитель премьер-министра Тигран Авинян выразил «глубокую озабоченность» по поводу заявлений американской горнодобывающей компании о том, что бывшее руководство активно принимает участие и поддерживает протесты, которые с конца июня сделали проблематичной работу золотого рудника Амулсар на юге Армении. Правительство также создало независимую комиссию, уполномоченную изучить претензии экологов в нанесении серьезного

ущерба в результате деятельности по добыче полезных ископаемых.

После визита в Вашингтон в середине июля первый заместитель премьер-министра Армении Арарат Мирзоян заявил, что Армения больше не может претендовать на многомиллионную программу помощи USAid Millennium Challenge Account (MCA) из-за того, что Всемирный банк перестал считать ее «страной с доходами ниже среднего уровня» и поднял до «страны со средним уровнем дохода». На сегодняшний день Армения получила \$177 млн в рамках финансирования MCA, предназначенного для восстановления ирригационных сетей в сельской местности. Второй пакет финансовой помощи в размере \$60 млн, предназначенный на реконструкцию сельских дорог в стране, был приостановлен Америкой из-за опасений по поводу коррупции после связанного с выборами 2008 года кризиса в Армении. Тем не менее администрация Трампа, как сообщается, снова ищет пути для увеличения экономической помощи Армении в попытке вознаградить реформаторские усилия нового правительства.

ВНЕШНЯЯ ПОЛИТИКА:

Военные учения РФ без предупреждения

На фоне и без того сложных отношений между Арменией и ее основным партнером по безопасности, Россией, состоявшиеся 17 июля военные учения базирующихся в Армении российских войск только усилили напряженность. Боевые стрельбы в северо-западной провинции Ширак не только напугали местных жителей, которых не предупредили об учениях, но и вызвали резкую реакцию премьер-министра Армении Николы Пашиняна. На заседании Кабинета Министров глава государства раскритиковал этот инцидент, назвав его «провокацией против суверенитета Армении». Однако министр обороны Армении Давид Тоноян отметил, что командование находящейся в стране

российской военной базы в лице полковника Владимира Ельканова за день до начала учений сообщило о них официальным лицам Армении. На российской военной базе, дислоцированной в Гюмри, административном центре Ширака, находятся около 5000 военнослужащих, а также танки, бронетанковая техника, артиллерийские системы и боевые самолеты МиГ-29. База также получила подкрепление в виде дополнительной группы боевых вертолетов и другой военной техники в рамках российско-армянского соглашения 2010 года, которое расширило ее права на базирование в Армении до 2044 года. Документ, в отличие от других российских соглашений о размещении баз в других странах, также позволяет покрывать все связанные с этим расходы и издержки последующими правительствами Армении.

Российские пограничники на армянских границах

А в ответ на сообщения армянских СМИ официальный представитель Министерства обороны Армении Арцрун Ованнисян 23 июля заявил, что страна «не намерена» пересматривать статус российских пограничников, действующих на границе с Турцией и Ираном, что регулируется двусторонним договором 1992–1995 гг. Чиновник пояснил, что министр обороны Тоноян затронул вопросы, связанные с «определенными юридическими разъяснениями и техническими деталями» в отношении российского военного присутствия в Армении, это было сделано «только для улучшения и развития связей с Москвой в сфере безопасности». Россия контролирует пограничную службу и границы Армении с Турцией и Ираном, а также надзирает за единственным международным аэропортом в Ереване, что говорит о подходе, оставшемся со времен холодной войны, когда эти границы рассматривали как внешние границы СССР.

Возобновление дипломатической активности после первой встречи между недавно назначенным министром иностранных дел Армении Зограбом Мнацаканяном и его азербайджанским коллегой Эльмаром Мамедъяровым в Брюсселе 11 июля дало определенную надежду. Особенно учитывая опасения по поводу повышенного риска новых боевых действий в Нагорном Карабахе. Первая из нескольких намеченных на этот год раундов переговоров, среди которых будет и сессия в Нью-Йорке в кулуарах Генеральной Ассам-

блеи ООН в сентябре, эта встреча включала обсуждение «целого ряда возможных мер по укреплению доверия» и других средств, направленных на укрепление дипломатического мирного процесса. В то же время «война слов» только обострилась, так как официальные лица со стороны военных ведомств и Армении, и Карабаха ответили на угрозы со стороны Азербайджана. Например, министр обороны Караба-

ха генерал-лейтенант Левон Мнацаканян 17 июля заявил, что Вооруженные силы Армении и Карабаха могут «парализовать экономику Азербайджана» ракетными ударами, если Баку спровоцирует возобновление военных действий в Нагорном Карабахе. Далее он пояснил, что такое возмездие «определенно является частью тактических планов», добавив, что «в общем, искусство ведения войны требует ударов», нацелен-

ных на такие объекты, как гидроэлектростанция неподалеку от азербайджанского города Мингячевир, а также военные цели в случае возобновления военных действий. В ответ Министерство обороны Азербайджана предупредило, что у Баку есть собственные ракеты, способные уничтожать основные армянские объекты, в том числе Мецаморскую атомную электростанцию. За этим в конце июля последовали угрозы со стороны президента Азербайджана Ильхама Алиева в совершении военных ударов по «стратегическим» армянским целям. Об этом президент Алиев заявил во время военного парада в Баку. На параде были представлены белорусские ракеты «Полонез» и израильские LORA, которые поступили в армию Азербайджана в последние месяцы.

Ситуация с бывшим президентом Армении, обвиненным в «свержении конституционного порядка», может стать важным прецедентом в отношении других бывших лидеров на территории бывшего Советского Союза.

Беларусь: Дипломатические войны с Россией

Арсений Сивицкий, Центр стратегических и внешнеполитических исследований (Минск, Беларусь)

Торговые войны с Россией и стремление Москвы ограничить использование “санкционного” европейского сырья могут стоить Беларуси не только прибылей, но и доверия западных партнеров. Кремль давит на Минск и по дипломатическим каналам, навязывая на пост посла РФ в Беларуси Михаила Бабича, дипломата с серьезным силовым и политическим бэкграундом.



Назначения “посла войны” Михаила Бабича в Беларусь может быть сигналом к усилению давления Кремля.
Фото kreml.ru

ВНУТРЕННЯЯ ПОЛИТИКА:

Требования к “моральному облику” госслужащего

Ключевыми событиями в официальной повестке дня в июле стали встречи с участием руководства Ад-

министрации Президента, компетентных министерств и организаций, которые Александр Лукашенко посвятил [вопросам государственной службы](#) и [подготовки государственных служащих](#). Оба названных мероприятия были отмечены традиционно жесткой риторикой

белорусского лидера и, судя по ряду признаков, сохранением консервативных и малоэффективных подходов к решению стоящих в данной сфере задач.

В ходе обсуждения выяснилось, что ранее анонсированные властями меры по реформированию государственного аппарата (сокращение на 30%) либо не были реализованы, либо просто не принесли ожидаемого результата. Так, по данным, которые привел сам Александр Лукашенко, в настоящее время в Беларуси насчитывается 37 тысяч государственных служащих. Президент потребовал разработать кодекс государственного служащего в части «моральных качеств» работников госаппарата. Речь идет, прежде всего, о требованиях политической лояльности и в области борьбы с коррупцией. Хотя на фоне беспрецедентных по масштабу выявленных случаях коррупции такие заявления вызывают сомнения. Как отмечалось в предыдущем обзоре, вскрытые огромные масштабы коррупции в медицинской сфере (в списке задержанных — [десятки имен руководителей учреждений здравоохранения во главе с заместителем министра](#)), а также [факты «ложных» обвинений в коррупции](#) под-

рывают доверие к антикоррупционной риторике властей и к госаппарату в целом. Важной особенностью проведения властями задержаний является явно запоздавшее и неполное информирование о них как широкой общественности, так и коллег задержанных. В итоге создается ненужное напряжение в медицинском сообществе, которое, безусловно, передается и пациентам учреждений здравоохранения.

Свой [вклад в борьбу с коррупцией и «бесхозяйственностью» внесла и Генеральная прокуратура](#), проводившая проверки 86 сельскохозяйственных предприятий. По их итогу было заведено четыре уголовных дела.

Уровень доверия в обществе в отношении власти остается невысоким. Причем причинами этого являются как действия властей, так и постоянно возникающие конфликтные ситуации. Два важнейших очага напряженности – протесты против работы развлекательного комплекса близ мест захоронения жертв массовых репрессий со стороны НКВД «Куропаты» и ситуация вокруг строительства завода аккумуляторных батарей в Бресте.

ЭКОНОМИКА:

Реформы становятся неизбежными

Ухудшение отношений с Россией и поиск дополнительных источников финансирования подталкивает белорусские власти к проведению более масштабной, но всё еще «точной» приватизации. Тем не менее приватизация даже в таких масштабах будет способствовать созданию среды, более благоприятной для развития частного бизнеса.

Была опубликована Рамочная стратегия партнерства Всемирного банка для Беларуси, рассчитанная на 2018–2022 годы, в которой закреплён ещё один [важный стимул для проведения реформ](#) – возможность кредитования на цели развития. Предоставление данного займа Всемирный банк увязывает, как и ранее, с возобновлением программы сотрудничества с Международным валютным фондом. Таким образом, потенциальное заключение соглашения с МВФ сулит белорусскому руководству не только \$3 млрд под низкий процент от МВФ, но и значительную (до \$1 млрд) сумму от Всемирного банка. Данный уровень поддержки, безусловно, является для белорусского руководства

в высшей степени мощным стимулом, особенно – на фоне продолжающегося ухудшения отношений с Россией. Очевидно при этом, что продвижение по пути рыночных реформ и укрепление независимости Беларуси от России позволит Минску претендовать на дополнительную поддержку и со стороны Брюсселя. Это и объясняет планы правительства повысить зарплаты бюджетников. Такое повышение позволит повысить доходы работников бюджетной сферы и тем самым создать предпосылки для реализации реформы жилищно-коммунального хозяйства, на которой настаивает МВФ (выход на 100%-ую окупаемость на услуг ЖКХ за счет платежей населения).

Тем временем на текущем этапе [рейтинговое агентство Fitch Ratings подтвердило долгосрочные рейтинги дефолта эмитента Беларуси](#) в иностранной и национальной валюте на уровне «В», прогноз – «стабильный», при этом отметив высокий уровень госдолга, слабый банковский сектор, высокую зависимость от колебания курсов валют.

ВНЕШНЯЯ ПОЛИТИКА:

Отношения с Россией — без позитивных перемен

Отношения с Москвой в рассматриваемый период продолжали развиваться по негативному сценарию. Главной новостью стала брошенная в публичное

пространство информация о [запросе российской стороной агемана на кандидатуру Михаила Бабича](#) в качестве российского посла в Беларуси. Михаил Бабич является типичным «послом войны» с серьезным силовым и политическим бэкграундом. Такие кадры нужны Кремлю лишь для того, чтобы в полной мере

использовать российское посольство в Беларуси, чтобы навязывать позиции и действия, отвечающие интересам Кремля. Вброс соответствующей информации в СМИ, вероятно, отражал сложности, возникшие в ходе переговоров сторон по поводу его кандидатуры. Дальнейший отказ Минска согласовать кандидатуру посла может привести к тому, что российская сторона просто не будет предлагать другие варианты. Это приведет к фактическому снижению уровня дипломатического представительства в одностороннем порядке.

Неопределенность сохранилась в ситуации вокруг поставок белорусской молочной и мясной продукции в Россию. 13 июля Россельхознадзор и белорусский Минсельхозпрод [подписали очередную «дорожную карту» по снятию ограничений](#) на поставки молока и молочных продуктов из Беларуси в Россию. Российская сторона получила полный доступ к информации об объемах производства, спецификации продукции, источниках сырья и других аспектах работы белорусских предприятий. За счет этого россияне рассчитывают исключить случаи реэкспорта белорусами «санкционной» молочной продукции, а также случаи использования «санкционной» продукции в качестве сырья при нарушении требований безопасности (по содержанию антибиотиков и других опасных веществ). То же касается и поставки мясной продукции. Пытаясь «выдавить» европейское сырье с молочного рынка Беларуси, российская сторона решает сразу две задачи. Во-первых, ограничивает возможности белорусов по получению дополнительных доходов от экспорта молочной продукции. Во-вторых, снижает ценность Беларуси как

Александр Лукашенко подписал указ о продлении безвизового пребывания для иностранных граждан из 80 стран с 5 до 30 дней

важного партнера для стран ЕС в деле минимизации негативного эффекта на них российских «контрсанкций». Александр Лукашенко не только [открыто назвал санкционирую политику Москвы «головной болью» для Беларуси](#), но и по сути пригрозил российской стороне, заявив, что Минск обладает информацией о высокопоставленных силовиках, вовлеченных в незаконный ввоз в Россию «санкционной» продукции через Беларусь.

На негативном фоне белорусско-российских отношений 19–20 июля состоялся рабочий [визит министра иностранных дел Владимира Макея в Латвию](#), где он провел встречу с латвийским коллегой Эдгарсом Ринкевичсом. Речь шла не только о широком спектре вопросов двухстороннего сотрудничества (в торгово-экономической и транзитной сферах), но и о подготовке официального визита Александра Лукашенко в Латвию. Как отметили представители МИД, визит готовится уже давно и будет наполнен экономическим содержанием – переговорами и подписанными контрактами. При этом данный визит, безусловно, будет иметь и серьезное символическое значение: посещение белорусским лидером стран ЕС начнется с соседней Латвии.

На этом фоне Александр Лукашенко 24 июля подписал указ о [продлении безвизового пребывания для иностранных граждан из 80 стран с 5 до 30 дней](#). Следует ожидать достаточно жесткую реакцию Москвы на данное решение. Судя по всему, Кремль будет использовать данное решение для легитимизации ускоренного развертывания пограничной инфраструктуры на белорусско-российской границе и де-факто установления пограничного режима.

Грузия: Кони в президентской упряжке

Лаша Тугуши, Фонд «Либеральная академия Тбилиси» (Тбилиси, Грузия)

Грузия готовится к очередным президентским выборам осенью этого года. Эти будут последние прямые выборами президента. При этом глава государства будет избран не на пять лет, как прежде, а на шесть. В последующем, согласно изменениям к Конституции, за президента будут голосовать 300 членов избирательной комиссии.



Минфин провел масштабные проверки лесозаготовительных и леоперерабатывающих предприятий по всей Грузии.
Фото Следственная служба Министерства финансов Грузии

ВНУТРЕННЯЯ ПОЛИТИКА:

«Мечта» отдает президентское кресло

Председатель правящей партии «Грузинская мечта» Бидзина Иванишвили собирается уступить президентское кресло. Если появится достойный независимый кандидат, то «Грузинская мечта» поддержит его. Если же такой кандидат не найдется, то пусть этот институт «делит оппозиция». То, что президентом не должен стать представитель правящей партии, важно для раз-

вития демократии в стране, поскольку «Мечта» обладает конституционным большинством и контролирует все сакребуло и гамгеоба (местные законодательные и исполнительные органы власти) на муниципальном уровне. Это не окончательное решение, но вполне вероятно, что партия не сможет изменить уже заявленную позицию лидера.

Тем временем на беговой дорожке уже появились претенденты. «Саакашвили и компания», состоящая из 10 партий, представят кандидатом бывшего министра

иностранных дел Григола Вашадзе. Кандидат от бывших соратников Саакашвили, ныне партии «Европейская Грузия», у которой самая большая оппозиционная парламентская фракция, – экс-спикер парламента Давид Бакрадзе. Также на горизонте появился бывший журналист Александр Елисашвили – молодой тбилисец, который своей бескомпромиссностью и прямоотой завоевал сердца горожан. Он чуть ли не обошел Каху Каладзе на выборах мэра столицы, однако, в противовес большим ресурсам, симпатии жителей Тбилиси хватило лишь на второе место.

«Русский» фланг также появился на старте с Нино Бурджанадзе. Это крыло пока что не готовит сюрприза – «троянского ультраправого коня», ожидание которого

ЭКОНОМИКА:

Концепция «Зеленая экономика» от нового правительства

Жители сел Чубери и Хаиши заблокировали дорогу, камнями и палками повредили автомобиль следственной службы. Горное население протестовало против следственных действий, касающихся лесопильных цехов. Для обеспечения безопасности сотрудников следственной службы и полноценного выполнения ими следственных действий пришлось мобилизовать отряд специального назначения.

26 июля следственные действия одновременно начались в регионах Имеретии, Аджарии, Кахетии, Гурии, Рача-Лечхуми и Квемо-Сванети (*Нижняя Сванетия. – Ред.*), Шида Картли (*Верхняя Карталиния. – Ред.*), Самцхе-Джавахети и Самегрело-Земо Сванети (*Самегрело-Верхняя Сванетия. – Ред.*). В рамках следствия осуществляется проверка законности деятельности предприятий по переработке и реализации лесоматериалов, а также выявление лесозаготовительных предприятий, работающих без регистрации. Аналогичные действия должны были состояться и в селах Чубери и Хаиши.

Двумя неделями ранее в Чубери произошел паводок, в результате которого обрушилась большая часть горы, что вызвало резкое повышение уровня воды в реке Ненскра. Вышедшая из берегов река затопила нижние этажи домов, уничтожила бытовые приборы и утварь. Река снесла пять мостов, затопила территории вокруг и центр села. Разрушены жилые дома, население эвакуировано. Специалисты не исключают, что подобные стихийные процессы часто являются следствием хищнической эксплуатации леса. Случай нуждается в изучении.

Стихия стала одним из первых вызовов для нового премьер-министра. Мамука Бахтадзе вынес новые предложения на обсуждение общественности. По словам премьер-министра, будет ограничен вывоз лесоматериалов из Грузии. «Мы вынесли важную инициативу на заседание правительства, согласно которой будет стимулироваться импорт лесоматериалов в Грузию. В то же время будет ограничен экспорт бревен и досок из Гру-

недавно обострилось ввиду приумножившихся на улицах города «патриотов».

Нынешний президент Грузии Георгий Маргвелашвили еще не принял решения. Как обещал один из экс-председателей парламента Давид Усупашвили, 1 августа станет ясно, кто будет кандидатом – он или Маргвелашвили. Усупашвили открыто предложил президенту партнерство, однако последний все еще воздерживается от комментариев по поводу своих намерений. В то время как Маргвелашвили, ставший президентом при помощи Иванишвили, думает, думают и граждане Грузии: кто станет «независимым» кандидатом, который получит поддержку Иванишвили? Как обещают лидеры правящей партии, решение будет принято в ближайшие дни.

зии. Это не та цена, за которую в Грузии создаются дополнительные рабочие места. Нет, это лишь уничтожает наше основное богатство!» – заявил Мамука Бахтадзе, представив членам правительства новую экологическую концепцию «Зеленая экономика».

Согласно концепции, значительные инвестиции будут направлены на развитие охраняемых территорий, природных и созданных человеком экосистем. Будут использованы комплексные подходы, возрастет таможенная пошлина на автомобили с большим объемом двигателя, что будет стимулировать ввоз в Грузию большего количества гибридных автомобилей и электромобилей. Сейчас в Грузии машины с двигателем более 3,5 л составляют около 10%, что в несколько раз больше, чем показатель европейских стран. В результате изменений еще больше возрастет разница между налогами на малолитражные и большие авто, еще больше ужесточатся требования по проверке выхлопов. Согласно новым подходам, в ближайшем будущем станет больше автомобилей, которые будут напрямую отвечать основным требованиям стран ЕС.

Одним из основных направлений «Зеленой экономики» является сельское хозяйство. Грузия станет страной, производящей качественные, экологически чистые биопродукты.

Между тем, эко-активисты все больше протестуют против потребительского отношения к природе и “ГЭСомании” – так они называют множество проектов, которые наносят ущерб природе и служат лишь наполнению карманов отдельных лиц. Активисты действуют не только в Тбилиси, но и в регионах. Жители сел вдоль реки Риони основали общественное движение «За спасение Рионского ущелья» и протестуют против строительства каскада Намахвани ГЭС. Аналогичные движения возникают и в других местах. Правительство понимает, что ввиду возрастающего потребления энергии и необходимости использования местного потенциала нужны серьезные дискуссии как среди внутриправительственных элит, так и с населением, которое устало от популизма и бесперспективности.

«Грузия станет членом НАТО, но не сейчас»?

«Нашим коллегам, которые играют на обострение, стремятся включить, в том числе, Украину или Грузию в военную орбиту Альянса, следовало бы подумать о возможных последствиях такой безответственной политики», — сказал президент Владимир Путин на встрече с российскими послами вскоре после саммита НАТО, который состоялся в Брюсселе спустя 10 лет после российско-грузинской войны. Возможное вступление в НАТО Украины и Грузии «представляет прямую угрозу безопасности» России. Об этом заявил Путин в интервью американскому телеканалу FoxNews после встречи с Дональдом Трампом.

«Прошло 10 лет, как состоялось первое заседание комиссии НАТО—Грузия, на котором были намечены большие цели по членству Грузии в НАТО. Грузия обязательно станет членом нашей организации, и наши

лидеры вносят свой вклад, чтобы это произошло как можно скорее», — заявил генсек НАТО Йенс Столтенберг на совместном брифинге с президентом Грузии Георгием Маргвелашвили в Брюсселе, где проходил саммит Альянса. Внеочередной саммит Альянса, где впервые принял участие Дональд Трамп, в очередной

раз подтвердил перспективу вступления Грузии в НАТО. По словам Дональда Трампа, «Грузия станет членом НАТО, но не сейчас. Здесь присутствовали представители Грузии. Они оставили очень хорошее впечатление. Мы выслушали информацию об

их положении. Ситуация, связанная с Грузией, сложная», — сказал Трамп.

В декларации, принятой на саммите, был отмечен прогресс Грузии, вклад в операции НАТО, а также процесс укрепления демократических институтов и наращивания обороноспособности. Грузия неустанно движется в Европу по этому, казалось бы, бесконечному пути.

Кто станет «независимым» кандидатом, который получит поддержку лидера правящей партии Иванишвили?

Молдова: Европейский путь под угрозой

Виктория Букатару, Ассоциация внешней политики Молдовы (Кишинев, Молдова)

Кризис демократии в Республике Молдова вызвал пересмотр отношений между ней и ЕС, а также позиций основных партнеров по развитию. Европейский парламент принял резолюцию о внутривнутриполитических кризисах, за которой последовала жесткая реакция правительства Молдовы и ее политических элит. Продолжая игнорировать обязательства перед Европой, парламент Молдовы поспешно одобрил пакет налоговых инициатив и амнистию капитала, которые международные организации приняли с глубокой обеспокоенностью.



Скандальные законы, принятые парламентом, снова вызвали международные опасения.

ВНУТРЕННЯЯ ПОЛИТИКА:

Нейтральный статус

19 июля парламент принял Стратегию национальной обороны и план ее реализации на период 2018—2021 годов. Документ стал одним из основных стратегических элементов национальной безопасности и обороны. По словам представителей правящей коалиции, национальная стратегия обороны соответствует меняющейся обстановке в сфере региональной безопасности и отве-

чает на новые угрозы. Обращаясь к депутатам, министр обороны Евгений Стурза упомянул, что над разработкой документа совместно работало 23 учреждения. Лидер Демократической партии Мариан Лупу заявил, что центральным пунктом документа является [нейтральный статус государства](#), закрепленный в Конституции Республики Молдова.

Однако отдельные лица [считают документ «утопией»](#) и сомневаются в эффективности нейтралитета, реально-

сти реализации этой стратегии и ее визи. В тот же день президент Республики Молдова Игорь Додон представил общественности политический документ, призывающий дополнительно юридически закрепить нейтральный статус через его [международное признание](#). Анализируя документ, представители местного экспертного сообщества обращают внимание президента на положения международного права, которые четко определяют нейтральный статус и международную практику. Эксперты также напомнили Додону о его поддержке размещению российских военных на территории Молдовы, что противоречит сути нейтралитета.

Перед каникулами депутаты парламента Молдовы

Центральным пунктом новой Стратегии национальной безопасности Молдовы является нейтральный статус государства

проголосовали за дату следующих парламентских выборов. Выборы назначены на 24 февраля 2019 года по смешанной избирательной системе. Это означает, что половина депутатов будет избираться по партийным спискам, а вторая половина – в одномандатных избирательных округах. Мандат нынешнего парламента истекает 30 ноября, так что для новых выборов депутаты назначили наиболее поздний из всех возможных по законодательству вариантов. Такое решение, по мнению экспертов, имеет чисто стратегическое обоснование, так как нынешняя политическая ситуация [не благоприятствует правящей коалиции](#).

в котором оценили пакет как «несовместимый с программой политики реформ, поддерживаемой Группой Всемирного банка» и «не отвечающий целям программы поддержки Международного валютного фонда». Кроме того, посольство США в Молдове подчеркнуло в заявлении для прессы, что «закон о добровольной декларации и фискальном стимулировании (также называемый законом об амнистии капитала) легализует воровство и коррупцию и повредит деловому климату Молдовы». Представители гражданского общества публично высказали несогласие с процедурой принятия и содержанием финансовой реформы. Законы противоречат усилиям Молдовы в борьбе с отмыванием денег и снижает эффективность расследования «кражи миллиарда».

ЭКОНОМИКА:

«Новая» фискальная реформа

26 июля парламент принял в последнем чтении три законодательных акта, которые вошли в пакет налоговых инициатив и амнистии капитала. Документы продвигала правящая коалиция. Спикер парламента Андриан Канду заявил, что правовые акты отвечают интересам граждан и положительно повлияют на деловой климат. У оппозиционных партий на этот счет другое мнение, в знак протеста их представители покинули парламентскую сессию и заявили, что фискальная реформа была принята поспешно, не по [процедуре и предполагает опасные положения](#). Сразу же после голосования в парламенте основные партнеры по развитию распространили [заявление для прессы](#),

мошенничества, имевшего место в 2014 году (когда был украден \$1 млрд), и «призвала власти Молдовы рассмотреть рекомендации ОБСЕ/Бюро по демократическим институтам и правам человека и Венецианской комиссии по избирательной реформе».

ВНЕШНЯЯ ПОЛИТИКА:

Республика Молдова – в центре внимания

Внутриполитический кризис, вызванный отменой результатов выборов мэра Кишинева, привлек внимание международного сообщества. Кульминацией международной реакции стала резолюция Европейского парламента от 5 июля. Резолюция была принята 343 голосами из 538. В документе молдавских коллег уведомили о «серьезной обеспокоенности по поводу дальнейшего ухудшения демократических стандартов в Молдове» и «призвали молдавские власти гарантировать функционирование демократических механизмов, настаивая на том, что как исполнительная, так и судебная ветви власти должны взаимно уважать разделение власти, полностью поддерживать демократические принципы и подчиняться верховенству права». Резолюция вновь подчеркнула слабый прогресс в проведении тщательного и беспристрастного расследования банковского

В декларации саммита НАТО, который прошел в Брюсселе 11–12 июля, главы государств-участников подтвердили территориальную целостность и суверенитет Украины, Грузии и Молдовы в рамках признанных на международном уровне границ. Декларация также поддержала последний меседж резолюции ООН, «призывающий Россию вывести войска с территории Республики Молдова и продолжать конструктивное участие в процессе урегулирования конфликта в Приднестровье».

Хотя окончательная декларация саммита подтвердила единство союзников и их приверженность партнерам, напряженность между США и государствами-членами ЕС размыла искренность заявлений и усилила недоверие.

Украина: Снова на международной повестке дня?

Сергей Герасимчук, Совет внешней политики «Украинская призма» (Киев, Украина)

В июле Украина снова оказалась на повестке дня международных институтов: НАТО, ЕС, МВФ. Упоминали ее и в ходе саммита Трамп — Путин. В то же время на внутривнутриполитическом фронте актуализировался вопрос борьбы с коррупцией.



Украина упоминается в Декларации саммита НАТО.
Foto nato.int

ВНУТРЕННЯЯ ПОЛИТИКА:

Борьба с коррупцией — по-прежнему приоритет

Борьба с коррупцией в Украине и усиление институтов, которые занимаются расследованием коррупционных преступлений, остаются в числе приори-

тетов для Украины. 12 июля Верховная Рада внесла поправки к закону о Высшем антикоррупционном суде. Парламентарии убрали скандальные нормы о подсудности обычным судам дел, расследованных Национальным антикоррупционным бюро (НАБУ). Согласно внесенным изменениям, все антикоррупци-

онные дела передаются в Антикоррупционный суд.

В то же время 17 июля произошел неприятный инцидент: группа неизвестных прорвалась в помещение НАБУ. По словам представителей ведомства, этот инцидент – «спланированная провокация». Он продемонстрировал, что «каста неприкасаемых» по-прежнему сохраняет сильные позиции и, более того, может рассчитывать на молчаливое попустительство полиции, которая в данном случае находилась рядом, но ничего не предпринимала. Инцидент показал, что антикоррупционные институты в Украине все еще очень уязвимы, но НАБУ продолжает выполнять свою работу.

Неоднозначная ситуация в июле сложилась в отношении Специальной антикоррупционной прокуратуры (САП). Квалификационно-дисциплинарная комиссия прокуроров объявила главе САП Назару Холодницкому

выговор, но отказалась его увольнять. Представление на увольнение Холодницкого подали Генпрокуратура и НАБУ, Сам Холодницкий заявлял, что дело против него зарегистрировано по статье Уголовного кодекса о разглашении данных досудебного расследования и принуждения свидетелей к даче показаний.

Решение дисциплинарной комиссии вызвало критику внутри страны и среди международных партнеров. В частности, посольство США в Украине заявило, что в современной демократии прокуроры, которые манипулируют свидетелями и препятствуют правосудию, самостоятельно подают в отставку ради сохранения репутации своего ведомства и верховенства права. Однако резкая реакция не подтолкнула Холодницкого подать в отставку – вместо этого оскандалившийся прокурор ушел в длительный отпуск.

ЭКОНОМИКА:

Энергетика в фокусе

В июле экономика Украины решала вопросы, касающиеся энергетического сегмента. Главными темами стали цены на газ в Украине, а также перспектива транзита российского газа в Европу через территорию Украины.

По вопросам транзита российского газа Германия официально подтвердила свою позицию: «Северный поток — 2» не должен поставить под сомнение статус Украины как страны-транзитера российского газа. Украинская сторона в лице НАК «Нафтогаз», в свою очередь, выступила с предложением применить европейские правила по транзиту российского газа через территорию Украины. 17 июля в Берлине состоялся первый раунд трехсторонних переговоров ЕС—Украина—Россия на эту тему (при участии МИД Украины и представителей «Нафтогаза», министра экономики РФ, вице-президента Еврокомиссии и министра экономики ФРГ). Стороны отозвались о результатах предварительных переговоров со сдержанным оптимизмом. Они договорились разработать дорожную карту переговорного процесса и продолжить встречи в трехстороннем формате после летних [каникул](#).

Что касается цены на газ в Украине, то катализатором дискуссий на эту тему стал очередной этап переговоров между Международным валютным фондом

и Украиной. Хотя МВФ и одобрил внесение Украиной поправок в закон о Высшем антикоррупционном суде, выполнения этого условия оказалось недостаточно для возобновления траншей (финансирование со стороны МВФ было приостановлено еще в апреле 2018 года). Теперь МВФ настаивает на повышении цены на

газ для населения, считая это одним из ключевых условий для возобновления программ МВФ в [Украине](#). В то же время украинская сторона, учитывая приближение президентских и парламентских выборов 2019 года, воздерживается от непопулярных [шагов](#), которые могут сказаться на и без того слабой электоральной

поддержке нынешних властей. Среди прочего, в результате неопределенности в отношениях с МВФ ситуация в экономике в целом демонстрирует признаки нестабильности, Национальный банк Украины (НБУ) повысил учетную ставку с 17% до 17,5%, чтобы обеспечить снижение [инфляции](#), Пенсионный фонд задержал выплаты [пенсий](#), а курс гривны по отношению к доллару несколько [ослаб](#). Дефицит бюджета за первое полугодие составил около 10 млрд гривен (приблизительно в \$373 млн). Вместе с тем оптимизм внушает то, что, согласно опросу НБУ, Индекс деловых ожиданий бизнеса на следующие 12 месяцев составляет 118,3%. Высокий уровень деловой активности респонденты прогнозируют шестой квартал [подряд](#).

Хотя фундаментальных прорывов не случилось, Украине был предоставлен статус «аспиранта»: руководство Альянса признало стремление Киева стать членом НАТО в будущем

Месяц саммитов

Июль выдался богатым на события международного масштаба, которые прямо или косвенно связаны с внешней политикой Украины. Прежде всего – саммит Украина—ЕС, который прошел 9 июля. Саммит оказался довольно успешным для Киева. Брюссель признал некоторый прогресс в реформах в Украине, призвал Киев продолжить реформирование независимо от приближающейся предвыборной [кампании](#). Помимо того, Дональд Туск призвал Россию освободить украинских «узников совести» Олега Сенцова, Владимира Балуха, Александра Кольченко, Станислава Клыха, Александра Шумкова и Романа [Сущенко](#).

Упоминалась Украина и в Декларации саммита НАТО [11—12 июля](#). Альянс поддержал территориальную це-

лостность Украины, и хотя фундаментальных сдвигов и прорывов не случилось, Украине был предоставлен статус «аспиранта»: руководство Альянса признало стремление Киева стать членом НАТО в [будущем](#).

Украинский вопрос также обсуждался в ходе саммита президентов США Дональда Трампа и РФ Владимира Путина в Хельсинки 16 июля. Стороны подчеркнули приверженность Минским соглашениям (хотя РФ настаивает на своей интерпретации порядка их имплементации). А уже 25 июля Госдеп США представил «Крымскую декларацию», которая подчеркивает, что США не признают аннексии Крыма Россией, призывают последнюю к соблюдению международных прав и [законов](#).

Упадок демократии в Молдове

Виктория Букатару, Ассоциация внешней политики Молдовы (Кишинэу).

Местные выборы, которые состоялись 3 июня 2018 года, повлияли как на внутреннюю политику Молдовы, так и на ее отношения с партнерами по развитию. Признание местных выборов в Кишиневе недействительными привело к политическому кризису и вызвало официальную критику евроатлантических партнеров. В результате Республика Молдова не получила первый транш макрофинансовой помощи. И не получит его до тех пор, пока не будут разрешены политические противоречия. Кроме того, пакет налоговых законов и амнистии капитала, одобренные в парламенте 26 июля, поставили под сомнение искренность властей и правящих политических элит добросовестно следовать дорожной карте ассоциации с Европой.



Серьезный политический кризис накануне парламентских выборов

Андрей Нэстасе, лидер политической платформы «Достоинство и правда», победил на местных выборах

в Кишиневе, оставив позади Иона Чебана от Партии социалистов, с 52,57% голосов против 47,43%. Хотя международные наблюдатели и назвали выборы свободными и честными, Апелляционный суд Кишинева поддержал жалобу Партии социалистов на нарушение

Андреем Нэстасе избирательного законодательства: в день выборов тот вел агитацию в социальных сетях. Исходя из этого, Апелляционный суд Кишинева признал досрочные выборы мэра столицы недействительными, а Верховный суд позже поддержал это решение. Такое решение и слабые аргументы суда воспринимаются в стране как вмешательство правящих политических элит в процесс правосудия. Оно указывает на несовершенную и уязвимую судебную систему. Чтобы снизить градус напряжения, представители Демократической партии предложили пересмотреть Избирательный кодекс, четко изложить статьи, касающиеся подобных инцидентов, и внести необходимые корректировки. И оппозиционные партии (политическая платформа «Достоинство и правда», Либерально-демократическая партия, партия «Действие и солидарность»), и основные партнеры Республики Молдова по развитию (европейские институты, государства-члены ЕС, США) выразили глубокую озабоченность отсутствием прозрачности, а также явной политизацией решения, которое подчеркнуло отсутствие независимого правосудия и деградацию демократических институтов. 5 июля Европейский парламент 343 голосами из 538 принял резолюцию о политическом кризисе в Молдове в связи признанием недействительными местных выборов в Кишинева и серьезными отклонениями от основных принципов демократического государства. И в ЕС, и в США обратили внимание на потенциальные риски на грядущих парламентских выборах, назначенных на 24 февраля 2019 года.

Отказав в приведении к власти избранного мэра, граждан лишили фундаментального права: избирать и быть избранными. Таким образом, выборы в столице отложили до следующего года, когда должны состояться регулярные всеобщие местные выборы. Нынешний политический кризис подтверждает усиление автократии в Молдове и указывает на серьезные недостатки в инициированных реформах. Ситуация еще более опасна, учитывая предстоящие парламентские выборы, которые, вопреки рекомендациям Венецианской комиссии, пройдут по смешанной избирательной системе.

Можно ли скрыть

“кражу одного миллиарда”?

Еще один аспект, который затрагивает резолюция Европарламента, касается расследования крупного банковского мошенничества, которое произошло в 2014 году. Европейские партнеры сожалеют о незначительном прогрессе в расследовании и призывают власти восстановить доверие граждан и приложить

максимум усилий, чтобы найти пропавший 1 миллиард долларов и привлечь к ответственности причастных к этому лиц, независимо от их политической принадлежности. Этот месседж в течение года несколько раз проявлялся в разных форматах сотрудничества и стратегических документах: и 26 февраля – на заседании Совета ЕС, и 5 апреля – в отчете о ходе реализации Соглашения об ассоциации Молдовы и ЕС, и 3 мая – на встрече Совета ассоциации Молдовы и ЕС.

Однако, несмотря на призывы партнеров, парламент Республики Молдова в двух чтениях и при отсутствии большинства парламентских фракций (либералов, коммунистов, либерал-демократов, социалистов) принял спорный пакет законов. В конце весенне-летней сессии 56 голосами депутатов от Демократической партии и Европейской народной (из 101 парламентария) был принят пакет налоговых инициатив и амнистии капитала. Спикер парламента Андриан Канду заявил, что правовые акты отвечают интересам граждан. А Игорь Додон напомнил о “положительном влиянии” подобных законов, разработанных им в 2006 и 2007 годах, кото-

рые, по его словам, получили поддержку зарубежных партнеров. Заявления президента Додона весьма осторожны, с учетом ранее высказанного им желания бороться с укоренившейся коррупцией и раскрыть дело о краже миллиарда. Можно предположить, что он молчаливо соглашается

с утвержденными поправками и поддерживает своих так называемых “соперников”.

Потенциально взаимоотношения Додона и Партии социалистов, с одной стороны, и правящей коалицией, с другой стороны, можно рассматривать с точки зрения возможных договоренностей до и после парламентских выборов 2019 года. Такое сотрудничество уже имело место на президентских выборах 2016 года и совсем недавно – на выборах мэра Кишинева. Подобный сценарий может оказать еще более негативное влияние на европейское развитие Молдовы, а на практике и совсем привести к отказу страны от европейского будущего без денонсирования Соглашения об ассоциации. Представители гражданского общества осудили принятие законопроекта о добровольной декларации доходов и изменении фискальной политики и призвали президента не подписывать этот закон. Эксперты отмечают, что фискальная амнистия преподносится под видом давно обещанных налоговых реформ и в долгосрочной перспективе только усугубит коррупцию. Сомнительным был и сам процесс принятия бюджетных и налоговых поправок – молниеносный, непрозрачный и с явными нарушениями демократических процессов. Общественных слушаний по этому законопроекту не было.

Политический кризис подтверждает автократические тенденции в Молдове и указывает на серьезные недостатки в процессе реформ.

Сложный диалог с евроатлантическими партнерами

Вскоре после местных выборов и реакции на них европейских институтов глава делегации Европейского Союза в Республике Молдова Питер Михалко выступил с еще одним критическим комментарием. Он отметил, что новые законы несовместимы с реформами, направленными на укрепление верховенства права, улучшение делового климата, борьбу с коррупцией, отмыванием денег, организованной преступностью. В сообщении на своей странице в Facebook 26 июля Михалко подчеркнул, что “Республика Молдова взяла на себя обязательства в отношении ЕС, в том числе в соответствии с Соглашением об ассоциации, Повесткой дня Ассоциации и Меморандумом о взаимопонимании по макрофинансовой помощи, а также перед другими международными партнерами”. Кроме того, он призвал “молдавские власти прекратить процесс принятия этого законодательства и привести его в соответствие с международными стандартами”. Международный валютный фонд и Группа Всемирного банка также отреагировали на эти законодательные акты, назвав их несовместимыми с поддерживаемой ими программой политических реформ. По предварительному мнению экспертов МВФ, данный пакет законопроектов “повышает регрессивный характер налоговой системы, негативно сказывается на налоговой дисциплине и представляет собой значительные риски для фискальной системы”. Кроме того, Группа Всемирного банка предупредила, что такое решение ставит под угрозу приверженность правительства делу борьбы с коррупцией.

27 июля Совет Европы опубликовал пресс-релиз, в котором сообщил о вводящих в заблуждение публикациях в молдавских СМИ, “ошибочно предполагающих, что закон о добровольной декларации и фискальной стимуляции, принятый парламентом Республики Молдова 26 июля 2018 года, получил позитивную оценку экспертов-аналитиков Комитета Совета Европы по оценке мер борьбы с отмыванием денег и финансированию терроризма (MONEYVAL)”. В том же коммюнике разъясняется, что “с MONEYVAL или его международными экспертами по данному закону не консультировались ни на одном из этапов законодательного процесса”. Такая информация подтверждает наблюдаемую в последние годы тенденцию к уменьшению независимости СМИ и усилению практик внутренней пропаганды.

В последние годы в стране отмечается уменьшение независимости СМИ и усиление внутренней пропаганды.

В Молдове углубляется раскол между приверженцами проевропейского и пророссийского пути, а также демократического и авторитарного будущего страны.

Заключительная ремарка

Текущий внутренний кризис всё больше дистанцирует граждан Республики Молдова от национальных, региональных и местных органов власти, приводит к социальному расколу между приверженцами проевропейского и пророссийского пути – с одной стороны, а также демократического и авторитарного будущего страны – с другой. Согласно недавно проведенному ежегодному исследованию в рамках проекта «OPEN Neighborhood – Коммуникации для укрепления партнерства: связь с гражданами стран Восточного соседства», доля молдаван, которые доверяют национальным, региональным и местным институтам, крайне низка и находится на уровне 2016 года. 84% молдаван открыто выражают недоверие парламенту, 81% – политическим партиям, 73% – правительству и 59% – региональным и местным властям. Религиозные институты по-прежнему занимают в рейтинге популярности верхние строки с 70% голосов. Отвечая

на вопрос о взглядах на демократические процессы, 81% молдаван выразили недовольство, отметив коррупцию и слабое управление как наиболее проблематичные моменты. Хотя уровень недовольства коррупцией и слабым управлением достаточно высок, некоторые уязвимые слои общества тяготеют к тому, чтобы поддерживать коррумпированных чиновников в погоне за краткосрочными финансовыми выгодами, не обращая внимания на их криминальное прошлое. Эта тенденция еще больше подрывает доверие к верховенству права и системе государственного управления, уменьшая возможности страны противостоять различным угрозам в сфере безопасности.

На фоне сомнений партнеров по развитию в искренней приверженности Республики Молдова европейскому пути правящая коалиция официально продолжает поддерживать линию ассоциации с ЕС – и во внутренней, и во внешней политике. Тем не менее противоречивые сообщения с видимым антиевропейским характером угрожают диалогу с основными партнерами по развитию и ставят Молдову в одну категорию с “государствами с повышенным риском”. Нынешняя ситуация не только делает Молдову более уязвимой для внешних угроз, но и снижает ожидания более светлого будущего у ее граждан, поскольку на сегодня молдаване оптимистичнее оценивают свое личное будущее (70%), чем будущее страны (50%).

От саммита до саммита: контекст Восточного партнерства в отношениях Украины и ЕС

Геннадий МАКСАК, Совет внешней политики «Украинская призма», национальный координатор Украинской национальной платформы Форума гражданского общества Восточного партнерства

Июль по праву можно назвать самым плодотворным месяцем на нивах международных отношений. По количеству саммитов он легко перешагнул все предыдущие месяцы, равно как и по уровню дипломатического напряжения, царившего до и во время этих статусных мероприятий.



Украинская дипломатия тоже не пасла задних по уровню вовлеченности в международные дела и представления украинских интересов на международной арене: 9 июля состоялось главное мероприятие поли-

тического характера в евроинтеграционном направлении – саммит Украина—ЕС, а уже 11—12 июля Украина с боями отстаивала свои права на саммите НАТО.

Знаковый юбилейный саммит

Саммит Украина—ЕС является знаковым для Украины по нескольким причинам. Во-первых, это юбилейный, двадцатый, саммит на высшем уровне. Его символичность вынуждала обе стороны идти на компромисс и искать скрытые резервы, чтобы выйти на демонстрацию значительного прогресса в заключительных документах. Да и, к слову сказать, наличие самих совместных деклараций уже можно приравнять к успеху, памятуя, как и чем завершился прошлогодний саммит Украина—ЕС. Во-вторых, это последний саммит для президента Украины Петра Порошенко в текущей каденции как главы государства. Учитывая, что лозунги европейской интеграции были на первых местах во время его избирательной кампании в 2014 году, демонстрация успешного первого срока пребывания у власти, преисполненного достижениями на европейском направлении, была первоочередной для президентской команды. В-третьих, это был первый саммит после того, как в отношениях Киева и Брюсселя заработали все основные механизмы и институты двустороннего сотрудничества. В 2017 году был введен безвизовый режим между ЕС и Украиной, а также в полном объеме вступило в действие Соглашение об ассоциации. Успешность их имплементации и исполнения была важна для обеих сторон. Естественно, что на фоне таких масштабных политических задач, стоящих перед Украиной и ЕС, подготовка шла очень серьезная и кропотливая на протяжении первой половины 2018 года. Что и как будет задекларировано в итоговом заявлении, неоднократно обсуждалось по дипломатическим каналам и за закрытыми дверями. В итоге можно сказать, что европейским и украинским дипломатом удалось проделать хорошую работу. Заявление по окончании саммита Украина—ЕС было очень наполненным позитивными оценками достигнутого Украиной на пути выполнения повестки дня реформ, а также дополнительными заверениями Брюсселя в должной поддержке как в политическом, так и в экономическом плане.

На первом плане – многостороннее сотрудничестве в Восточном партнерстве

Но нас больше всего интересует, насколько в этом заявлении была отображена политика Восточного партнерства, насколько итоговый документ вторил позициям, отмеченным в Декларации саммита Вос-

ЕС пытается сохранить формат сотрудничества для шести стран и удерживать в нем три государства, которые уже подписали соглашения об ассоциации

точного партнерства (ВП) ноября 2017 года. Прежде всего, отсылка к решениям саммита ВП появляется почти в начале текста заявления саммита Украина—ЕС. В этом разрезе можно отметить, что пункт 2 совместно-

го заявления почти полностью посвящен вопросам участия Украины в политике ВП. В частности, в этом пункте говорится о решительной поддержке сторонами формата Восточного партнерства, а также о необходимости выполнения решений саммита этого партнерства. Далее указывается, что таким решени-

ем саммита ВП являются 20 достижений до 2020 года в регионе Восточного партнерства. Появление этого абзаца в начале текста заявления не случайно, особенно учитывая, сколько работы над документом было проделано дипломатами. Достижение 20 целей, расположенных в рамках четырех приоритетов, для Брюсселя будет представлять особый интерес на протяжении последующих двух с половиной лет. Вполне вероятно, что очередной саммит ВП может быть проведен не в 2019 году, а именно в 2020-м и опираться на индикаторы успешности стран-партнеров в выполнении обязательств в рамках отдельных достижений. Уже сейчас можно говорить, что определенные достижения могут быть поставлены во главу угла при определении дальнейшего развития политики Восточного партнерства на основе принципа «больше за больше». Но в одном можно быть уверенным, что ЕС пытается сохранить формат сотрудничества для шести стран и удерживать в нем три государства, которые уже подписали соглашения об ассоциации. Именно поэтому, при всем несовершенстве подхода с 20 достижениями, они будут предоставлять возможность демонстрации общей температуры по палате – агрегированные успехи всех шести государств-партнеров. К примеру, в отчетном документе, который готовится Европейской службой внешней деятельности, по результатам успешности стран ВП в выполнении 20 целей нет географического подхода. Вся информация подана в максимально обобщенном виде, а от стран-партнеров пока не требуют национальной оценки успеха, что, согласитесь, весьма необычно. Поэтому упоминание в совместном заявлении по ито-

гам саммита Украина—ЕС формата Восточного партнерства и 20 достижений можно считать договоренностью Брюсселя с Киевом о продолжении движения в фарватере общего многостороннего сотрудничества при участии всех стран региона.

Очень важно, чтобы те инициативы, которые сейчас реализует Украина на уровне трех государств, не воспринимались в штыки в европейских кабинетах



Зеленый свет клубу Ассоциации?

Не секрет, что Киев тяготеет к сотрудничеству в клубе Ассоциации, где политические решения характеризуются большей синхронностью, нежели в формате шести участников. Так, из-за неконструктивной позиции некоторых государств-партнеров ВП критически важные для Украины заявления не вошли в совместную декларацию саммита ВП. При чтении этого документа может сложиться впечатление, что не было российской агрессии на Донбассе и незаконной аннексии Крыма. Такая политическая стерильность естественным образом охлаждает стремления Киева к более глубокой кооперации с неассоциированными участниками Восточного партнерства, поддерживающими тесные контакты с Кремлем.

Если присутствие 20 достижений до 2020 года можно считать европейской заготовкой в тексте совместного заявления саммита Украина—ЕС, то упоминание возможности трехстороннего сотрудничества Украины с Грузией и Молдовой может быть украинским ответом. В заявлении сказано, что при соблюдении инклюзивности Восточного партнерства страны, подписавшие соглашения об ассоциации, могут участвовать в совместных дискуссиях по вопросам прогресса, возможностей и вызовов, связанных с реформами в ходе имплементации соглашений об ассоциации. Нужно отметить, что этот абзац почти полностью перекопирован из финальной декларации

Брюссель пока не готов выходить за уже сформированные инструменты, настаивая на их полном использовании

саммита Восточного партнерства, где, в свою очередь, появился под давлением трех государств с подписанными соглашениями об ассоциации. Брюссель очень долго сопротивлялся выделению отдельного формата для ассоциированных стран. Даже в реформированной многосторонней архитектуре ВП, которая официально была запущена в марте 2018 года, не нашлось места для отдельной постоянной площадки для Украины, Молдовы и Грузии.

Для Украины важно было отметить в политическом документе саммита Украина—ЕС это положение. Очень важно, чтобы те инициативы, которые сейчас реализует Украина на уровне трех государств, не воспринимались в штыки в европейских кабинетах. Наверное, на данный момент именно прохладное

отношение ЕС к формату трех не дает в полной мере запустить интенсивную межправительственную работу, которая пока больше проходит в форме совместных заявлений на уровне руководства внешнеполитических ведомств.

На уровне гражданского общества создан Форум Ассоциаций в Киеве в 2017 году, объединяющий представителей общественных организаций и аналитических центров трех стран ВП и экспертов из ЕС. В 2018 году проходят финальные этапы становления Межпарламентская ассамблея Украина—Грузия—Молдова, инициатором которой является спикер Верховной Рады Украины Андрей Парубий.

Первым делом – выполнить соглашения об ассоциации

Также в пункте 2 совместного заявления говорится о достижениях в освоении двусторонних инструментов сотрудничества с ЕС. Прежде всего, отмечается эффективное функционирование безвизового режима, а также вступление в силу с 1 сентября 2017 года Соглашения об ассоциации, включая раздел о полной и всеобъемлющей зоне свободной торговли Украины с ЕС. В целом же нужно отметить, что лейтмотивом всего финального документа является призыв к более полной имплементации соглашения украинской стороной. Даже те амбициозные планы президента Украины относительно четырех союзов с ЕС (энергетического, цифрового, шенгенского, таможенного) плавно сместились в усиление секторального сотрудничества в рамках СА. Это четкий сигнал как Украине, так и другим ассоциированным партнерам о том, что Брюссель не готов пока выходить за уже сформированные инструменты, настаивая на их полном использовании. Указаны в документе и Внешний инвестиционный план ЕС, и миссии Общей политики безопасности и обороны, и множество других практических рамок сотрудничества, представляющих интерес для большинства государств-партнеров ВП, а не только для Украины.

Но одним из наиболее важных посылов для Украины в тексте совместного заявления была поддержка ЕС в вопросах защиты от российской агрессии на территории Украины. То, чего, к сожалению, не удалось найти в декларации саммита ВП.

Взнос Украины в общую копилку

Резюмируя, можно сделать несколько практических выводов из текущего контекста Восточного партнерства в двусторонних отношениях Украины и Европейского Союза. Во-первых, учитывая фокусированность Брюсселя на 20-ти целях до 2020 года, целесообразно было бы предложить свой формат индикаторов успешности Украины на этом пути, где четко был бы указан взнос Украины в общую копилку ВП. Также было бы стратегически правильным усилить трехстороннее сотрудничество на уровне правительств трех государств — Украины, Грузии и Молдовы — чтобы сформировать общие рамки успешности выполнения Соглашения об ассоциации и безвизового режима. В целом же главным вызовом для Украины будет оставаться своевременная имплементация реформ, предусмотренных в двусторонних документах с ЕС, особенно на фоне вхождения в сезон выборов в Украине. О чем тоже между строк можно прочитать в финальном документе саммита Украина—ЕС.

EaP Think Bridge

ПО ИНИЦИАТИВЕ:



Совет внешней политики «Украинская призма» (Украина) – это негосударственный аналитический центр сетевого типа. Его целью является участие в обеспечении демократической основы для разработки и реализации внешней политики и политики безопасности органами государственной власти Украины, а также расширение участия экспертного сообщества в процессе принятия решений в сфере внешней политики, международных отношений, общественной дипломатии.

www.prismua.org

ПРИ ПОДДЕРЖКЕ:



Европейского Союза и Международного фонда «Возрождение» в рамках грантового компонента проекта «Общественная синергия» под эгидой Украинской национальной платформы Форума гражданского общества Восточного партнерства.

www.civic-synergy.org.ua

В ПАРТНЕРСТВЕ С:



Центр правовых инициатив (Азербайджан) – независимый юридический аналитический центр. Главная цель организации – содействовать верховенству закона, надлежащему управлению и демократическим ценностям, а также процессам европейской интеграции страны.

www.legal.org.az



Центр региональных исследований (Армения) – независимый аналитический центр в Армении, который занимается широким спектром исследований и стратегического анализа, реализует ряд образовательных и политических проектов, а также разрабатывает инициативы, направленные на укрепление политических и экономических реформ и урегулирование конфликтов на Южном Кавказе.

<http://regional-studies.org/>



Центр стратегических и внешнеполитических исследований (Беларусь) – это неправительственная некоммерческая независимая исследовательская организация («фабрика мысли»), целью которой является содействие расширению возможностей Республики Беларусь на международной арене путем анализа международных процессов, разработки программ и проектов.

<http://csfps.by/>



Фонд «Либеральная академия Тбилиси» (Грузия) – неправительственная, некоммерческая организация, целью которой является содействие продвижению основных демократических ценностей, поддержка миротворчества, европейской и евроатлантической интеграции, и, таким образом, укрепление демократического развития Грузии и всего региона Южного Кавказа.

<http://www.ei-lat.ge/>



Ассоциация внешней политики (Молдова) является ведущим аналитическим центром Молдовы в сфере внешней политики, целью которого является поддержка европеизации Молдовы, интеграции в Европейский Союз и содействие урегулированию приднестровского конфликта.

www.ape.md