

# ЕaP

№4

Сентябрь, 2018

# Think Bridge

Ежемесячный аналитический дайджест Восточного партнерства

## Статус Каспийского моря. Долгожданная конвенция



После 22 лет переговоров каспийские страны наконец договорились, как будут делить шельф и воды самого большого озера на планете

№4 (14)  
Сентябрь , 2018

EaP Think Bridge – это платформа, объединяющая экспертные сообщества стран Восточного Партнерства, чтобы заполнить пробел в подготовке аналитических продуктов о ситуации в регионе

Дайджест выпускается по инициативе Совета внешней политики “Украинская призма” при финансовой поддержке Европейского Союза и Международного фонда “Возрождение” в рамках грантового компонента проекта «Общественная синергия» под эгидой Украинской национальной платформы Форума гражданского общества Восточного партнерства. Содержание публикации является точкой зрения авторов и не отражает позицию сторон проекта.

#### Contacts:

info@prismua.org  
www.prismua.org/ea-  
p-think-bridge

## Безопасность – прежде всего

**Безопасность – одна из ключевых составляющих в политике Восточного партнерства (ВП) со времени его основания. Вот только наполнение и рамки сотрудничества в этой сфере, которые определил ЕС, не совсем соответствуют ожиданиям стран-партнеров.**

Насколько отличаются позиции в Брюсселе и государствах региона? Каких изменений от партнеров ждет Европейский Союз к 2020 году? И насколько Украина и другие страны ВП продвинулись в достижении этих целей? Ситуацию анализирует Виталий Мартынюк.

Вопросы безопасности также стали важной частью долгожданной Конвенции о статусе Каспийского моря. Но главное – государства договорились, как будут делить шельф и воды Каспия. Что это значит для ВП и Европы, особенно энергетического сектора, кто проиграл, а кто выиграл от подписания документа, разбиралась Севинж Алиева.

Тем временем сентябрь в странах региона выдался интенсивным. В повестку дня всех шести стран вмешивалась Россия.

Набирающее силу новое правительство Армении налаживает “партнерские и братские” отношения с Кремлем. Президент Азербайджана обменивается визитами с российским визави. Слетал в Кремль и молдавский лидер. Беларусь пока без особых успехов продолжает торги с Москвой в нефтегазовой сфере. Грузия отбивается от очередных обвинений со стороны МИД России. А Украина не продлила договор о дружбе с северным соседом.

Самые важные события во внешней и внутренней политике и экономике стран региона – в наших традиционных обзорах месяца.

**Ольга Чижова,**

главный редактор EaP Think Bridge Digest



# Содержание

## Обзор августа

<b>Правительство Армении расправляет крылья</b> .....	<b>4</b>
Ричард Гирагосян, Центр региональных исследований	
<b>Азербайджан сближается с Россией?</b> .....	<b>7</b>
Севиндж Алиева, Центр правовых инициатив	
<b>Беларусь: Неопределенность отношений с Россией</b> .....	<b>10</b>
Арсений Сивицкий, Центр стратегических и внешнеполитических исследований	
<b>Грузия: Марихуана пахнет политикой</b> .....	<b>13</b>
Лаша Тугуши, Фонд “Либеральная академия Тбилиси”	
<b>Промолдавская политика вместо проевропейской?</b> .....	<b>15</b>
Даниэла Гологан, Ассоциация внешней политики Молдовы	
<b>Украина: Движение с препятствиями</b> .....	<b>18</b>
Сергей Герасимчук, Совет внешней политики «Украинская призма»	

## Аналитика

<b>Статус Каспийского моря. Долгожданная конвенция</b> .....	<b>21</b>
Севинж Алиева, Центр правовых инициатив	
<b>Безопасность Восточного партнерства: цели ЕС и продвижение Украины</b> .....	<b>25</b>
Виталий Мартынюк, Центр глобалистики «Стратегия XXI»	

# Правительство Армении расправляет крылья

Ричард Гирагосян, Центр региональных исследований (Ереван, Армения)

Популярность армянского правительства во главе с премьер-министром Николой Пашиняном превзошла все ожидания и обеспечила ему победу на муниципальных выборах в столице Армении Ереване, прошедших 23 сентября. Блок премьер-министра «Мой шаг» одержал безоговорочную победу на местных выборах, за него проголосовали 81% избирателей, что является ошеломляющим результатом.



Победа правительственного блока «Мой шаг» на местных выборах в Ереване подтвердила популярность премьера Пашиняна. Фото primeminister.am

## ВНУТРЕННЯЯ ПОЛИТИКА:

### Бывший премьер-министр – под следствием

Следственный комитет 8 сентября заявил, что против бывшего премьер-министра Армении Овика

Абрамяна выдвинуты обвинения в злоупотреблении должностными полномочиями и нелегальной предпринимательской деятельности. Следствие показало, что бывший премьер вместе с экс-главой полиции и депутатом Аликом Саркисяном пытались силой за-

владеть горнодобывающей компанией и угрожали ее директору в 2008 году. 60-летний экс-премьер уже фигурирует в расследовании кровавых послевыборных событий марта 2008 года. В ходе этого расследования уже был арестован брат Абрамяна и еще один подозреваемый по обвинению в незаконном владении огнестрельным оружием.

## Скандал с прослушиванием

11 сентября в медиа разгорелся неожиданный скандал с прослушиванием, в котором были замешаны два высокопоставленных представителя правоохранительных органов. Комментируя сложившуюся ситуацию, премьер-министр Пашинян осудил инцидент, однако добавил, что ситуация не свидетельствует о неправомерном воздействии на судебную систему и не является попыткой дестабилизировать правовой процесс.

Речь идет о телефонных разговорах директора Службы национальной безопасности (СНБ) Артура Ванецяна и главы Специальной следственной службы (ССС) Сасуна Хачатряна. В частности, об их разговоре во второй половине июля 2018 года о задержании бывшего президента Роберта Кочаряна и других лиц в ходе расследования столкновений после выборов 2008 года. Сама техническая возможность прослушивать самых высокопоставленных силовиков вызывает серьезные вопросы по поводу безопасности, ведь только Россия обладала такими ресурсами. Премьер-министр назвал инцидент *«заговором и преступлением против государственности Армении»*, но намекнул, что вина лежит на *«олигархах и их так называ-*

**Правительственный блок «Мой шаг» получил ошеломительную безоговорочную победу и 81% голосов на муниципальных выборах в Ереване 23 сентября**

*емых телохранителях»*, которые *«завезли в страну записывающие устройства и создали свои собственные службы безопасности внутри государства»*. Однако Республиканская партия использовала этот инцидент как повод, чтобы инициировать в парламенте компрометирующее расследование вероятного *«препятствования правосудию»*.

## Правительственная партия

### выигрывает местные выборы

Правительственный блок «Мой шаг» получил ошеломительную безоговорочную победу и 81% голосов на муниципальных выборах в Ереване 23 сентября. «Мой шаг» оставил далеко позади партию «Процветающая Армения», которая набрала лишь 7% голосов, удивив наблюдателей своим плачевным результатом. Несмотря на то, что явка избирателей была невысокой, составив лишь 43%, этот результат был всё равно выше, чем на прошлых местных выборах в Ереване, и был расценен как подтверждение устойчивой популярности правительства Пашиняна. Поводом для внеочередных выборов стала отставка крайне непопулярного и обвиняемого в коррупции экс-мэра Еревана Тарона Маргаряна в июле. Избрание Совета старейшин Еревана, 65 членов которого готово и будут в свою очередь выбирать мэра, также стало подтверждением успешной

политики армянского правительства. Ожидается, что на выборах мэра победит актер Айк Марутян.

Исход голосования воодушевил новое правительство, которое уже через несколько недель начнет переговоры о внеочередных парламентских выборах.

Исход голосования воодушевил новое правительство, которое уже через несколько недель начнет переговоры о внеочередных парламентских выборах.

## ЭКОНОМИКА:

### Правительство заявляет о резком росте иностранных инвестиций

В попытке восстановить уверенность инвесторов армянское правительство заявило, что прямые иностранные инвестиции в Армению (ПИИ) выросли более чем в два раза за первую половину года и составили \$81,3 млн, продемонстрировав резкий рост по сравнению с \$32,6 млн за тот же период в прошлом году. Комментируя данные цифры 1 сентября, официальные лица и экономисты вынуждены были признать, что в основном рост был вызван потоком иностранных инвестиций в первой половине года, за-

долго до вынужденной отставки предыдущего правительства Армении. Еще одним поводом для беспокойства стал тот факт, что около 53% притока ПИИ первого полугодия поступили с британского острова Джерси, известного как «налоговый рай». Именно там расположена компания Lydian International, которая реализует программу по разработке месторождения в Армении, второго по запасам чистого золота. Оба фактора вызывают сомнения по поводу того, будет ли поток иностранных инвестиций устойчивым и не слишком ли повлияют они на улучшение общего инвестиционного климата в стране.

### Визит министра иностранных дел Японии

В начале трехдневного визита в регион министр иностранных дел Японии Таро Коно прибыл в Армению 2 сентября и встретился с армянским премьером Николой Пашиняном, министром иностранных дел Зограбом Мнацаканяном и президентом Сержем Саргсяном. Визит последовал за подписанием значимого нового двустороннего инвестиционного соглашения в феврале 2018 года и является попыткой углубить двусторонние отношения, что особенно актуально после прошлогоднего решения Армении отменить визовый режим для японских граждан, посещающих Армению, в одностороннем порядке. Правительство Пашиняна заявило о ключевых приоритетах развития армяно-японских отношений, которые включают такие отрасли, как инновации в секторе информационных технологий и соответствующие им технологии, а также туризм.

### Армяно-российский саммит

8 сентября в Москве в третий раз за последние три месяца встретились армянский премьер-министр Никола Пашинян и президент России Владимир Путин. Согласно официальным российским заявлениям, встреча во время саммита была в основном сосредоточена на *«ключевых вопросах развития союзных российско-армянских отношений, а также сотрудничества в рамках Евразийского Экономического Союза и Организации Договора о коллективной безопасности (ОДКБ)»*. Со своей стороны армянский премьер назвал армяно-российские отношения *«отличными»* и выступил с утверждением, что *«в наших отношениях не существует никаких проблем ни в одном из направлений»*. Однако время встречи имело особое значение, так как она последовала за необычной волной публичной критики армянского правительства министром иностранных дел России Сергеем Лавровым. Расследования в отношении бывших армянских лидеров и официальных лиц глава МИД России назвал *«преследованием политических предшественников»*.

После встречи армянские чиновники также подтвердили свои планы участвовать в сирийской «гуманитарной миссии» под предводительством России. Еще до проведения встречи армянский премьер-министр призвал развивать *«гораздо более стратегические и дружественные»* отношения с Россией, которые, по его мнению, *«должны быть на более высоком уровне, должны быть гораздо более стратегическими, гораздо более партнерскими и братскими»*.

### Армянский премьер посетил Францию с официальным визитом

14 сентября в Париже состоялась встреча премьер-министра Армении Николы Пашиняна и президента Франции Эммануэля Макрона. На повестке были обозначены традиционно близкие двусторонние отношения между Арменией и Францией, а также запланированный Саммит франкофонии, который пройдет в Армении с присутствием французского президента в октябре 2018 года.

### Встречи на Генеральной Ассамблее ООН

Премьер-министр Армении Никола Пашинян и министр иностранных дел Зограб Мнацаканян смогли продемонстрировать новый, более высокий уровень государственности во время проведения ежегодной Генеральной Ассамблеи ООН в Нью-Йорке 25 сентября. Лидеры Армении провели встречи с высокопоставленными чиновниками, включая президента Ирана Хасана Рухани и других высокопоставленных лиц. Также в кулуарах саммита ООН 26 сентября встретились министры иностранных дел Армении и Азербайджана на трехчасовых переговорах вместе с американскими, российскими и французскими медиаторами, сопредседательствующими в Минской группе ОБСЕ. Министерство иностранных дел Армении назвало эти переговоры *«полезным обменом мнений»* по вопросу конфликта в Нагорном Карабахе и заявило, что *«стороны договорились продолжить диалог, включая диалог в рамках предстоящего визита сопредседателей в регион»* в течение следующего месяца.

# Азербайджан сближается с Россией?

Севинч Алиева, Центр правовых инициатив (Баку, Азербайджан)

Решение Конституционного суда касательно долларовых кредитов, выданных до девальвации маната, вызвало негодование отчаявшихся заемщиков. В это же время во внешней политике страны основные события были связаны с взаимными визитами азербайджанского и российского лидеров. Более того, интерес России к финансированию различных проектов в Азербайджане послужил доказательством того, что страну рассматривают как важного экономического партнера.



Президенты Азербайджана и России обменялись официальными визитами.  
Фото president.az

## ВНУТРЕННЯЯ ПОЛИТИКА:

### Столетняя годовщина освобождения Баку

15 сентября в Баку прошли различные мероприятия, посвященные столетней годовщине освобождения Баку, а также военный парад. В этот день в 1918 году произошло знаковое событие в истории Азербайджана – Кавказская исламская армия под предводительством Нури-паши освободила Баку от армяно-большевистской оккупации. Несмотря на то, что страна провозгласила свою независимость еще 28 мая 1918 года, Баку и некоторые другие регионы находились в оккупации. Освобождение Баку позволило правительству перенести столицу из города Гянджа и

обозначить границы государства, которые стали основой для нынешних границ Азербайджана. Освобождение Баку азербайджанскими и турецкими солдатами считается символом братства и солидарности между двумя народами. Во время празднований Азербайджан посетил турецкий президент Эрдоган, которого встречали первый заместитель премьер-министра Азербайджана Ягуб Эюбов, заместитель министра иностранных дел Халаф Халафов и другие высокопоставленные лица. Турецкий посол в Азербайджане Эркин Озорал заявил, что главной целью празднований было продемонстрировать важное значение данного события обществу, в [особенности молодежи](#).

## ЭКОНОМИКА:

### “Двойные” кредиты

В сентябре Конституционный суд Азербайджана наконец принял решение в споре между заемщиками и банками о том, как выплачивать долговые обязательства. В 2015 году азербайджанский манат дважды девальвировал по отношению к доллару и его стоимость упала почти на 200%. Таким образом, заемщики, которые брали долларové кредиты в банках до 2015 года, сейчас должны выплачивать свои долговые обязательства в двойном размере по сравнению с тем, на что они согласились изначально. Получатели кредитов заявили, что выплата обязательств в двойном размере является несправедливой, однако банки не согласились с такой позицией и в свою очередь выступили с прошением к суду разъяснить 422 статью Гражданского кодекса Азербайджана, в которой говорится о том, что условия займов могут меняться в связи с существенными [изменениями ситуации в стране](#). В решении суда девальвация не была признана существенным изменением, а также говорилось о том, что заемщикам следовало осознавать потенциальные риски в момент подписания договора о выдаче долларовых кредитов, ведь девальвация национальной валюты не

**В ходе личных встреч президентов подписано 16 документов по широкому спектру вопросов – от экономики до транспортного сектора.**

является неожиданностью для жителей страны. Вугар Байрамов, глава Центра экономического и социального развития, заявил, что более четверти населения страны выплачивает [банковские займы](#). После решения Конституционного суда похоже, что девальвация маната будет продолжать создавать сложности и неблагоприятно влиять на жизнь в стране.

### Три проекта

ФАО, продовольственная и сельскохозяйственная организация ООН, планирует запуск трех значительных проектов в Азербайджане до конца осени в рамках программы о сотрудничестве, подписанной в 2016 году. Первый проект направлен на достижение новых целей в сфере сельского хозяйства, его запуск планируется в октябре. Программа будет способствовать накоплению знаний в сферах искусственного осеменения и овцеводства. Два

других проекта связаны с расширением возможностей и занятости женщин и молодого поколения в сельской местности. Ожидается, что проекты «...повысят доходы населения и будут диверсифицировать источники дохода», – заявила Мелек Чакмак, глава нового [бюро ФАО по партнерству и связям в Азербайджане](#).

подписаны 16 документов по широкому спектру вопросов – от экономики до транспортного сектора. Одним из главных документов стало соглашение о сотрудничестве между крупнейшими нефтяными компаниями двух стран – SOCAR и «Роснефть».

## ВНЕШНЯЯ ПОЛИТИКА:

### Взаимные визиты

В первой половине сентября президент Ильхам Алиев посетил с официальным визитом российский курорт на Черном море Сочи. В результате этого были

После этого 27 сентября российский президент Владимир Путин посетил Азербайджан и 9-й российско-азербайджанский межрегиональный форум. В течение этого года это уже четвертая встреча лидеров соседних государств. В начале своей речи российский лидер подчеркнул, что отношения между двумя странами полностью базируются на «принципе добрососедства и взаимном уважении» и согласие является важнейшим фактором для баланса в данных отношениях.

На бизнес-форуме Путин говорил об операциях российских компаний в Азербайджане и о развитии экономических отношений между двумя странами. Он также добавил, что количество российских совместных предприятий в Азербайджане уже достигло 700, а [размеры инвестиций в Каспийский регион превысили \\$1.5 млрд](#). Путин также заявил о планах «Роснефти» работать в каспийских месторождениях вместе с государственной нефтяной компанией Азербайджана. Президент Алиев отметил, что за последние два года торговые обороты между двумя государствами резко выросли, вероятно, за счёт позитивной динамики в

экономических кругах. Согласно российскому политическому аналитику Ибрагимову, *«обе страны поставили цель [увеличить торговый оборот до \\$10 млрд к 2024 году](#)»*.

Алиев говорил о России, как о главном партнере Азербайджана в импорте и нефтяном экспорте. Алиев упомянул дружественные отношения между Азербайджаном и семьюдесятью регионами России и привел примеры двусторонних торговых представительств и соглашений о сотрудничестве. Что касается транспортной сферы, он также отметил важное значение коридора «Север–Юг» и заявил, что в сравнении с прошлым годом в сотни раз выросла транспортировка товаров через северно-южный коридор. Алиев также подчеркнул значение близких отношений между двумя странами. *«Азербайджанские авиалинии выполняют более 50 рейсов в неделю в различные города России. За 9 месяцев около 700 тысяч россиян посетили Азербайджан. Я уверен, что эти цифры вырастут в будущем», – [заявил он](#)*.

# Беларусь: Неопределенность отношений с Россией

Арсений Сивицкий, Центр стратегических и внешнеполитических исследований (Минск, Беларусь)

**Белорусско-российские отношения в рассматриваемый период продолжали оставаться источником преимущественно негативных новостей. На внутривнутриполитической арене происходят заметные смены персонажей в оппозиции. А экономика впервые за долгое время демонстрирует отрицательные показатели.**



Руководство Госпогранкомитета озвучило информацию о массовом изъятии оружия, идущего на территорию Беларуси.

Фото gpk.gov.by

## ВНУТРЕННЯЯ ПОЛИТИКА:

### Замены в оппозиции

В сентябре инициативы Министерства внутренних дел по противодействию домашнему насилию наткнулись на неожиданную оппозицию. Влиятельный депутат, председатель постоянной комиссии по образованию, культуре и науке Палаты представителей

Игорь Марзаяк заявил о том, что подготовленный МВД при содействии «глобальных фондов» проект закона о противодействии домашнему насилию «противоречит традиционным ценностям» белорусского общества. При этом депутат заявил, что законопроект неприемлемо изображает мужчину и родителя в каче-

стве «агрессора», а женщину и ребенка – в качестве «жертвы».

Тем временем в стране политической оппозиции происходят заметные, но пока мало что значащие «смены персонажей». [Председатель «Объединенной гражданской партии» Василий Поляков](#) ушел со своего поста лишь через несколько месяцев после своего избрания. Временно исполняющим обязанности председателя партии стал бывший сотрудник МВД Нико-

лай Козлов. Также на прошедшей неделе [был избран новый руководитель «Молодзі БНФ» Денис Мандик](#), а правоцентристская коалиция, куда входят Движение «За Свободу», Объединенная гражданская партия и «Белорусская христианская демократия», [заявила о необходимости выдвижения единого кандидата от оппозиции](#) на предстоящих президентских выборах. Однако никаких конкретных предложений по кандидатуре на эту роль оглашено не было.

## ЭКОНОМИКА:

### От восстановления к стагнации

[В августе 2018 года экономика Беларуси сократилась на 0,5%](#), снизившись впервые с конца 2017 года. Если за семь месяцев 2018 года рост экономики составил 4,4%, то за восемь месяцев – уже только 3,7%. Главным фактором, обусловившим сокращение экономики в августе, стало сокращение производства сельскохозяйственной продукции. В 2018 году был собран рекордно низкий урожай зерновых и зернобобовых культур – 5,25 миллиона тонн (на 30% меньше, чем в 2017 году). Соответственно, выпуск продукции в сельскохозяйственных организациях сократился на 34,8%, что привело к потере 3,5% валового внутреннего продукта в августе (показательно, что среди регионов Беларуси в плюсе остался только город Минск, где сельскохозяйственных предприятий нет). Одновременно с этим наметилось замедление роста и в других секторах. Так, в обрабатывающей промышленности добавленная стоимость выросла лишь на 1,7%, оптовая торговля – на 2,2%, грузовой транспорт – только на 0,1%.

Еще одним фактором торможения экономики стало сокращение Беларусью импорта нефтепродуктов из России и соответствующее «усыхание» нефтепереработки и последующего экспорта в третьи страны. [В январе–июле Беларусь импортировала из России 2,35 млн тонн нефтепродуктов на 912,2 млн долларов](#). По сравнению с аналогичным периодом прошлого года, в физическом выражении импорт нефтепродуктов из РФ вырос на 36,8%, в денежном — на 43,7%. Вместе с тем в июле Беларусь получила нефтепродуктов

намного меньше, чем в предыдущие месяцы — 237 тысяч тонн (в сравнении с 365 тысячами тонн в мае). Вероятно, в августе этот объем был еще более скромным.

В рассматриваемый период была опубликована информация, дающая представление о реальном масштабе проблемы государственного долга, с которой будут иметь дело власти в 2019 году и на перспективу. По данным Министерства финансов, по состоянию [на 1 сентября 2018 года государственный долг Беларуси составил 44 миллиарда рублей](#), увеличившись по сравнению с началом 2018 года на 1,8 млрд рублей, или на 4,3%. Внешний государственный долг на 1 сентября составил 16,6 млрд долларов, уменьшившись с начала года на 173,1 млн долларов с учетом курсовых разниц, или на 1%. Всего на обслуживание госдолга в 2018 году [в бюджете предусмотрены средства в сумме 2,5 млрд рублей](#), что на 25,2% выше оценки 2017 года. Такой запредельный уровень долговой нагрузки сохранится на протяжении еще четырех лет. Причем в силу динамики мировых рынков реструктуризовать задолженность и при этом получить более низкие ставки по кредитам белорусской стороне будет крайне сложно. Как отмечалось ранее, фактически никакой альтернативы заключению соглашения о сотрудничестве с Международным валютным фондом у белорусских властей нет. Это подтвердил министр финансов Беларуси Максим Ермолович, заявив о желательности начала [реализации программы МВФ в Беларуси в 2020 году](#). Пока речь идет о 3 миллиардах долларов, однако данная сумма может и возрасти.

## ВНЕШНЯЯ ПОЛИТИКА:

### Усиленная диверсификация

Белорусско-российские отношения продолжали оставаться источником преимущественно негативных новостей. Главные «плохие новости» вновь были связаны с нефтегазовой сферой и экспортом белорусской пищевой продукции. 3 сентября министр энергетики Российской Федерации Александр Новак заявил весьма жесткую позицию Москвы по вопросу об [экспорте нефтепродуктов в Беларусь, назвав его эконо-](#)

[мически нецелесообразным](#). В этой связи главным событием сентября стала [встреча президентов Беларуси и России в расширенном составе 21 сентября](#). По заявлениям белорусской стороны, удалось достичь полного отказа Москвы от попыток «урезать» «перетаможку» Беларусью российской нефти в 2018 и 2019 годах. В обмен Минск продолжит оплачивать поставки российского газа по ранее утвержденным расценкам (с учетом «переплаты» за транспортировку газа). Что касается поставок нефтепродуктов, то по итогам

сочинских переговоров появилась полная ясность относительно поставки их для внутренних нужд Республики Беларусь. [Данный объем \(порядка 300 тысяч тонн в год\) будет поставлен и даже увеличится на 10% в 2019 году.](#) Судьба же поставок для минимальной переработки и реэкспорта остается неясной. Как и анонсировалось российской стороной, данные поставки будут резко сокращены в четвертом квартале 2018 года, но по факту уже были сокращены в июле–сентябре.

На фоне новой неопределенности в отношениях с Россией Минск старался максимально диверсифицировать связи, особенно на восточном направлении. [12–14 сентября А. Лукашенко совершил визит в Узбекистан,](#) в ходе которого было подписано почти два десятка соглашений, включая соглашение о военно-техническом сотрудничестве. Для белорусской стороны Узбекистан представляет собой привлекательный рынок, а также возможность в Центральной Азии зарабатывать как на сотрудничестве с китайскими партнерами (например, в Таджикистане), так и во взаимодействии с «новыми союзниками» Кремля.

Саммит Содружества Независимых Государств в Душанбе 28 сентября не принес никаких новых результатов. [Тот акцент, который А. Лукашенко сделал в ходе саммита в Душанбе](#) на развитии сотрудничества СНГ с Шанхайской организацией сотрудничества

и инициативой «Один пояс, один путь», вероятно, был призван в том числе обозначить российской стороне главный «геополитический козырь» Минска в продолжающемся противостоянии – поддержку со стороны Китая. Лукашенко также провел [встречу с президентом Таджикистана](#) Эмомали Рахмоном, во время которой заявил о готовности белорусской стороны принять активное участие в плане индустриализации этой страны.

Руководство Госпогранкомитета озвучило информацию о массовом изъятии оружия, якобы идущего с территории Украины на территорию Беларуси. В частности, ГПК приводит данные о порядка ста изъятых единицах оружия и 1200 единицах боеприпасов. При этом украинская сторона заявляла о ста единицах оружия и боеприпасов (то есть, вероятно, речь идет о минимальном количестве оружия, а в основном – о боеприпасах). А белорусские данные имеют отношение ко всей границе страны, а не к украинскому участку! Не секрет, что нелегальная миграция, наркотрафик и контрабанда оружия в Беларусь идет с российского направления. Еще летом, во время посещения Лукашенко погранзаставы в Кобринском районе, он дал поручение проработать создание «маневренных мобильных подразделений» для того, чтобы перебрасывать их на сложные участки границы, прежде всего белорусско-российской.

## Министр энергетики России назвал экспорт нефтепродуктов в Беларусь экономически нецелесообразным

# Грузия: Марихуана пахнет политикой

Лаша Тугуши, Фонд «Либеральная академия Тбилиси» (Тбилиси, Грузия)

**Неожиданно в центре предвыборных баталий в Грузии оказался вопрос легализации марихуаны. Экономика демонстрирует позитивные тренды. А во внешней политике обострилось противостояние с Россией.**



**Грузии в очередной раз пришлось отбиваться от обвинений России по поводу лаборатории Лугара в Тбилиси.**

Фото ekhokavkaza.com

## **ВНУТРЕННЯЯ ПОЛИТИКА:**

### **Всё внимание – на выборах**

За месяц до выборов президента отношения между основными кандидатами накаляются. Саломе Зурабишвили, поддерживаемая Бидзиной, вызвала на публичные дебаты своих оппонентов – кандидата-фаворита Михаила Саакашвили, Григола Вашадзе и выдвиженца «Европейской Грузии», бывшего спикера парламента Давида Бакрадзе.

За последние недели Зурабишвили трижды промахнулась. Сначала она сказала, что военные действия 2008 года начал Саакашвили. После острого протеста общества уточнила, что войну начала Россия 100 лет назад (имея в виду советизацию Грузии) и что на шее

у Миши лишь августовская фаза. Затем она заявила, что Саакашвили бомбил своих в Цхинвали, что также вызвало острейшую реакцию.

И наконец поддержала инициативу правительства по культивированию марихуаны для экспортно-медицинских целей. Против недавней инициативы ополчилась Грузинская Православная Церковь и оппозиция, которые не щадили эпитетов в адрес Иванишвили. Якобы он намерен стать наркоторговцем и подталкивает грузинскую молодежь к наркотикам в силу своих собственных меркантильных интересов с целью роста потребления наркотиков. Саломе Зурабишвили заступилась за правительство, заявив, что встанет во главе

информационной кампании, чтобы донести правду до народа.

«Королева конопля» – так нарек ее один из епископов. Зурабишвили отозвалась незамедлительно заявив, что Церковь не должна настолько вмешиваться в политические процессы и, став президентом, она пересмотрит Конкордат – соглашение о специальном статусе, подписанное государством с Грузинской Православной Церковью. Еще один епископ заявил, что если Саломе станет президентом, он покинет Грузию, потому что его статус не позволит ему сделать то, что он должен делать. Сама же Саломе напомнила всем,

что в то время, когда она была министром, были выведены российские базы: *«Мы вывели российские войска, Саакашвили же вернул их в Абхазию и Цхинвальский регион».*

Эта позиция также не осталась без ответа, на этот раз со стороны оппозиции, по мнению которой, роль Зурабишвили в выводе российских войск крайне скромна. Поляризованные лагеря Саакашвили и Иванишвили практически не оставляют свободного пространства другим кандидатам в президенты. Пока что сложно приходится избирателям, которым не нравится ни Миша, ни Бидзина.

## ЭКОНОМИКА:

### Инвестиционная позиция Грузии улучшилась

По данным Национального банка Грузии, чистая международная инвестиционная позиция страны по состоянию на 30 июня 2018 г. составила \$23,2 млн (56,9 млрд лари), что составляет 144,9% ВВП (за последние четыре квартала). По сравнению с предыдущим кварталом, данный показатель улучшился на \$594,6 млн. Что касается экспорта и импорта, то, по данным Национального статистического управления, среди экспор-

тируемых из Грузии товарных групп за семь месяцев текущего года лидерство приходится на медные руды и концентраты, а в импортно-товарных группах лидируют нефтепродукты. Внешнеторговый оборот Грузии в январе–августе этого года (без учета недеklarированной торговли) составил \$8 100,7 млрд, что выше показателя соответствующего периода предыдущего года на 22,6%. Показатель экспорта по сравнению с соответствующим периодом предыдущего года увеличился на 27,1% и достиг \$2,1 млрд, объем импорта увеличился на 21% и составил \$6 млрд.

## ВНЕШНЯЯ ПОЛИТИКА:

### Секретная лаборатория в Тбилиси?

Грузинские политики, эксперты, представители общественных организаций и дипломаты настойчиво твердят о заинтересованности Грузии в членстве в НАТО и ЕС. Они повторяют эти фразы, несмотря на раздраженность Запада и его усталость от расширения. Резкой антироссийской риторикой отличился молодой премьер-министр Грузии во время визита в США. С трибуны ООН он обвинил Россию в оккупации территорий Грузии. И это на фоне того, что МИД России выразил резкую негативную позицию относительно наличия в Грузии лаборатории имени американского политика, экс-сенатора Ричарда Лугара и якобы проводящихся в ней военных биологических экспериментов.

Изготовление биологического оружия, распространение опасных вирусов, использование опасных насекомых в диверсионных целях и отравление людей – вот уже много лет российское правительство и его СМИ обвиняют во всем этом лабораторию в Тбилиси, построенную американцами. Представитель Министерства обороны России официально заявил, что

Россия не допустит наличие подобной (американской) лаборатории вблизи своих границ. Тему поднял бывший министр безопасности Грузии Гиоргадзе, преследуемый после террористического акта в отношении Эдуарда Шеварднадзе и скрывающийся в России. В Грузии многими это было воспринято как ответная реакция на отравление российскими спецслужбами химическим оружием Скрипалей в Англии.

Интересен тот факт, что ранее, 12 апреля этого года представитель МИД России Мария Захарова во время брифинга по вопросу Скрипалей упомянула лабораторию Лугара в довольно-таки опасном контексте: *«Понятно, что в таких центрах могут проводиться исследования не только в интересах санитарно-эпидемиологического благополучия населения соседних с нами государств. Поэтому сам факт масштабной медико-биологической деятельности Пентагона именно у границ России вызывает у нас особое беспокойство».*

Ситуация обостряется, и в программах российских СМИ почему-то всё чаще звучит, что к 2021 году Грузия станет членом НАТО...

**Поляризованные лагеря Саакашвили и Иванишвили практически не оставляют свободного пространства другим кандидатам в президенты**

# Промолдавская политика вместо проевропейской?

Даниэла Гологан, Ассоциация внешней политики Молдовы (Кишинёв, Молдова)

Вновь возникли сомнения в необратимости европейского пути Молдовы, несмотря на постоянные заявления правящей коалиции в том, что Молдова останется преданной выполнению положений Соглашения об ассоциации. Промолдавская политика, проводимая как Демократической партией, так и администрацией президента, вызывает обеспокоенность в связи с будущими парламентскими выборами и возможными коалициями после них. Нарушения обязательств в Зоне Безопасности Оперативной группой российских войск (ОГРВ) остается на повестке дня Приднестровского соглашения, впрочем как и отсутствие общепринятой политики среди государственных институтов.



Родственники депортированных из Молдовы турецких граждан в аэропорту Кишинева.  
Фото europalibera.org

## ВНУТРЕННЯЯ ПОЛИТИКА:

### Бурная повестка дня

В течение сентября произошло несколько событий, которые вновь подчеркнули отсутствие верховенства права и непостоянство внутренней политики в отношении национальных интересов Республики Мол-

дова. Такая тенденция особенно ясно проявилась в контексте разрешения конфликта в Приднестровье. Президент Молдовы Игорь Додон провел уже третью встречу с Вадимом Красносельским, лидером Приднестровского региона. Встреча состоялась в президентской резиденции в селе Кондрица, где стороны

вновь заявили о значимости [«миротворческой операции на реке Днестр как гарантии мира и безопасности граждан»](#). И это на фоне постоянных нарушений обязательств в Зоне Безопасности со стороны военизированных формирований в Тирасполе и Оперативной группы российских войск! ОГРВ проводит военные учения наступательного характера, форсируя реку Днестр, без специального разрешения и совместной координации со стороны Объединенной контрольной комиссии (ОКК) и [Объединенного военного управления](#). Заявления президента вновь подтверждают отсутствие четкой позиции по разрешению Приднестровского конфликта со стороны Республики Молдова. Данная ситуация также демонстрирует двойственность видений одного из ключевых вопросов молдавской государственности и территориальной целостности у администрации президента и правительства.

В отличие от заявления Додона о значимости действующего формата миротворческой операции и присутствия Российской Федерации в разных форматах, правительство Республики Молдова постоянно заявляет о незаконном присутствии ОГРВ в Зоне Безопасности и высказывает требования, в том числе и с международных трибун, вывести российских военных, незаконно находящихся в регионе Приднестровья. Еще одним обсуждаемым событием, связанным с национальной безопасностью, стали действия Службы информации и безопасности (СИБ) Республики

**В связи с обвинениями в терроризме были депортированы семь турецких граждан, проживающих на территории Молдовы в течение более 20 лет**

Молдова.

В связи с обвинениями в терроризме были депортированы семь турецких граждан, [проживающих на территории Молдовы в течение более 20 лет](#). Анти-террористический центр СИБ сослался на [их связь с исламистской группой](#) и террористическими действиями, которые угрожают национальной безопасности Молдовы. Задержанными подозреваемыми

стали заместитель директора и другие сотрудники сети молдавско-турецких лицеев «Оризонт», которые считаются одними из самых престижных учебных заведений в Кишиневе. Эта «комплексная операция» вызвала ряд вопросов среди организаций по защите прав человека. Была также обнародована общая декларация, в которой объяснялось, почему эти действия представляют со-

бой нарушение прав человека и поднимался вопрос правомерности депортации без предупреждения, [ССЫЛАЯСЬ НА ВОЗМОЖНЫЕ СКРЫТЫЕ ПОЛИТИЧЕСКИЕ ИНТЕРЕСЫ](#).

И последнее, но не менее важное заявление: Влад Плахотнюк, лидер Демократической партии, заявил во время брифинга о новом подходе к стратегической коммуникации, которая сосредоточится на внутренней политике Молдовы. Смена риторики является результатом сложных отношений с евро-атлантическими партнерами. Сумбурное решение говорит, с одной стороны, о предвыборных настроениях, а с другой стороны, дестабилизирует и сбивает с пути и без того шаткий вектор европейской коммуникации.

## **ЭКОНОМИКА:**

### **Оптимистичные показатели против реальности**

Принятие новой бюджетной и фискальной реформы вызвало волну критики от партнеров по развитию в связи с огромными рисками, которые влечет за собой данная стратегия. Несмотря на это, согласно данным Национального бюро статистики, молдавская [экономика выросла на 5,2% во втором квартале и на 4,5% в](#)

[первом](#). ВВП в основном вырос благодаря внутренней торговле, производству и сельскому хозяйству. С другой стороны, в связи с задержкой выплаты европейской макрофинансовой помощи в размере 100 млн евро правительство предоставило займы в размере более 560 млн лей (28,7 млн евро) на внутреннем рынке, что в семь раз больше, чем было запланировано изначально [на третий квартал этого года](#).

## **ВНЕШНЯЯ ПОЛИТИКА:**

### **Паломничество**

#### **Игоря Додона в Москву**

Конец месяца ознаменовался визитом президента страны в Москву, где он провел встречу с вице-премьером и специальным представителем президента по развитию торгово-экономических отношений с Молдовой Дмитрием Ко заком. Позднее Додон от-

правился в Душанбе, где принимал участие в саммите лидеров стран Содружества независимых государств (СНГ).

Назначение Дмитрия Козака специальным представителем по отношениям с Молдовой вызвало ряд вопросов, учитывая ранее озвученный Кремлем план федерализации. Додон является первым молдавским лидером, который провел встречу с Козаком после

его назначения, а также президент страны активно поддерживает идею федерализации, несмотря на всеобщее негативное восприятие вероятной федерализации на условиях, заявленных российским руководством.

Во время своего визита в Душанбе Додон также присутствовал на краткой встрече с Владимиром Путиным, и они, вероятно, обсудили предстоящий визит Патриарха Кирилла в Молдову в следующем месяце и последующий [визит Додона в Москву, запланированный на 31 октября – 1 ноября](#). В своей речи во время

саммита глав СНГ Додон выделил две основные идеи: ориентацию внутренней и внешней политики в про-молдавском ключе, что было подчеркнуто недавно и Демократической партией, а также необходимость сотрудничества как с Европейским Союзом, так и с Евразийским Союзом. Является ли совпадением схожий месседж Додона и Плахотнюка, либо это знак предвыборной гонки, покажет время, однако одно совершенно точно: в этой связи повышается обеспокоенность экспертного сообщества.

# Украина: Движение с препятствиями

Сергей Герасимчук, Совет внешней политики «Украинская призма» (Киев, Украина)

В сентябре движение Украины в направлении прочь от Москвы заметно усилилось. Прекращается действие двустороннего российско-украинского договора о дружбе, наметилась перспектива закрепления в Конституции Украины европейского вектора внешней политики, ослабевает сила Московского патриархата. В какой-то степени триггером данных процессов стало начало неофициальной избирательной кампании. Вместе с тем движение происходит с препятствиями: выводы МВФ о реформах в Украине неоднозначны, а в украинско-венгерских отношениях – очередное обострение.



Вселенский патриархат начал процедуру подготовки к предоставлению Православной церкви в Украине автокефалии.  
Фото GOA

## ВНУТРЕННЯЯ ПОЛИТИКА:

### Начало политического сезона

Осень дала новый старт политическому процессу внутри страны. И хотя до ближайших выборов еще полгода, неофициально избирательная кампания уже началась. В качестве одного из ее элементов (который, впрочем, будет иметь долгосрочные последствия) можно рассматривать и то, что в начале сентября Президент Петр Порошенко внес в парламент проект изменений в Конституцию Украины, касающийся закрепления на конституционном уровне стремления Украины войти [в НАТО и Европейский Союз](#), а в середине сентября парламентарии 321 голосом проголосовали в первом чтении проект изменений и отправили его, в соответствии с процедурой, на рассмотрение [в Конституционный суд Украины](#). Среди прочего таким образом власти пытаются мобилизовать проевропей-

ски и проНАТОвски настроенный электорат, а заодно свести к минимуму попытки реванша пророссийских сил в Украине.

Примечательно и то, что президент Украины подписал Указ о непродолжении [«Большого договора о дружбе, сотрудничестве и партнерстве между Украиной и РФ»](#). Срок договора истекает, а предпосылки к дружбе не намечаются. Также маркером того, что неофициально избирательная кампания началась, является наконец-то обновление народными избранниками [состава Центральной избирательной комиссии Украины \(согласно законодательству](#), это нужно было сделать еще летом 2014 года!). Назначение нового состава ЦИК вызвало одобрительные отзывы со стороны [послов стран Большой семерки](#).

## ЭКОНОМИКА:

### Государственный бюджет и «Миссия МВФ невыполнима?»

Государственные финансы Украины, к сожалению, оставляют желать лучшего. Поэтому без дешевых западных займов стране придется очень трудно. Особенно на фоне того, что в следующем году в Украине – пик по выплатам внешних долгов прошлых лет. На этом фоне стране необходимы дальнейшее сотрудничество с МВФ и новые финансовые вливания. Миссия МВФ пребывала в Киеве две недели. Окончательных результатов по переговорам до сих пор нет, но по некоторым жизненно важным вопросам глава Миссии выразился позитивно, в частности – [что касается пенсионной реформы](#). Относительно болезненного «газового» вопроса (требований МВФ повысить цены на газ для населения), то правительство Украины продолжает сохранять неопределенность (предвыборный год и тут накла-

**В венгерском консульстве в городе Берегово проходят торжественные церемонии предоставления венгерского гражданства гражданам Украины.**

дывает свой отпечаток). Единственной госструктурой, которая хоть как-то проливает свет на вопрос цен на газ для населения, – это Национальный банк, да и то

лишь [в виде прогнозов](#). На фоне неоднозначного завершения работы Миссии МВФ утешительным стал факт подписания очередного Меморандума между Украиной и ЕС на [получение макрофинансовой помощи](#).

Что касается проекта закона о Государственном бюджете Украины, то его, как и было обещано правительством, предоставили в парламент 15 сентября. В проекте, в частности, предусмотрен 3% рост экономики при дефиците ВВП 2,3%. Также проектом предусмотрено повышение [минимальной зарплаты до 4125 грн \(около \\$150\)](#). На нужды национальной обороны и развития силового блока, в частности армии, премьер-министр Владимир Гройсман предложил заложить [более 200 млрд гривен](#) (приблизительно \$7млрд).

## ВНЕШНЯЯ ПОЛИТИКА:

### Прогресс на религиозном направлении

Во внешней политике начало политического сезона в Украине ознаменовалось громким международным дипломатическим скандалом с Венгрией, отношения с которой и без того остаются очень напряженными

после прошлогоднего принятия украинского «Закона об образовании». В СМИ появились доказательства того, что в венгерском консульстве в городе Берегово (Закарпатская область) проходят торжественные церемонии предоставления венгерского гражданства гражданам Украины. При этом сотрудники консульства настоятельно рекомендуют получателям [утаивать](#)

[от украинских властей факт двойного гражданства](#). Глава МИД Украины заявил в своем видеообращении, что венгерский консул после [такого недружественного акта отправится домой](#), а дальнейшие попытки глав внешнеполитических ведомств Украины и Венгрии Павла Климкина и Петра Сийярто разрядить ситуацию успехов не имели. Вместо этого венгерская сторона в который уже раз прибегла к угрозам максимально [замедлить евроинтеграционные устремления Украины](#). На фоне непростых украинско-венгерских отношений другие западные партнеры, даже на уровне местных властей, поддерживают Украину. В частности мэрия Парижа продолжает оказывать давление на Россию, которая незаконно удерживает украинского политзаключенного Олега Сенцова. 24 сентября местные депутаты единогласно присвоили узнику Кремля [звание почетного гражданина Парижа](#).

Значимые события международного масштаба происходят и в духовной сфере. Как известно, Вселенский патриархат начал процедуру подготовки к предоставлению Православной церкви в Украине автокефалии. В этой связи в Украину [были назначены два экзарха \(представителя\)](#). Перспектива предоставления автокефалии является знаковой для всех христиан Украины и поддерживается не только внутри страны, но и за рубежом. Так, в частности, президент Украины провел встречу с Послом США по особым поручениям Сэмюэлем Браунбеком по вопросам международной религиозной свободы. Последний заверил лидера Украины в неизменности поддержки Соединенными Штатами его страны в праве иметь [единую Украинскую Автокефальную Православную Церковь](#). Помимо этого, Кипрская православная церковь также [поддержала предоставление автокефалии для УПЦ](#).

# Статус Каспийского моря. Долгожданная конвенция

Севинж Алиева, Центр правовых инициатив (Баку, Азербайджан)

**12 августа в Актау (Казахстан) после долгих обсуждений наконец была подписана конвенция о правовом статусе Каспийского моря.**



**Президенты каспийских государств подписали долгожданную конвенцию.**

Фото president.az

Каспийское море, или самое большое озеро планеты граничит с территориями пяти стран – Азербайджаном, Ираном, Казахстаном, Россией, Туркменистаном. Море обладает большим запасом пригодных для

эксплуатации нефтегазовых ресурсов, около 48 млрд баррелей нефти и 292 триллиона куб. футов природного газа в запасах морских месторождений. Кроме того, Каспийское море стратегически расположено та-

ким образом, что соединяет Центральную Азию и Кавказ со Средиземноморьем. После распада Советского Союза правовой статус Каспийского моря оставался неопределенным, что создавало препятствия для эксплуатации нефтегазовых ресурсов и мешало развитию крупных инфраструктурных проектов в регионе.

В этой статье представлен анализ ретроспективы проблемной ситуации, а также рассмотрены основные игроки в процессе разрешения ситуации и определена важность согласия при урегулировании вопросов в данном регионе.

## История вопроса

Правовой статус Каспийского моря был обозначен СССР и Ираном до 1991 года в рамках договоренностей в Санкт-Петербурге и Реште, Гюлистанского и Туркманчайского трактатов, а также советско-иранского Договора о дружбе и [Договора о торговле и мореплавании](#). После распада Советского Союза появились новые субъекты международного права: Азербайджан, Туркменистан и Казахстан – и геополитическая расстановка сил в регионе поменялась. Так как Каспийское море является крупнейшим на Земле замкнутым водоёмом с большими запасами углеводорода и богатой флорой и фауной, страны Каспийской пятёрки не могли прийти к соглашению вот уже более двадцати лет.

Первый саммит прикаспийских стран прошел в Ашхабаде в 2002 году. Эта встреча стала многообещающим началом сотрудничества. Заместители министров иностранных дел пяти государств обсудили проект конвенции. Протокол, подписанный в Ашхабаде, также сыграл большую роль для защиты окружающей среды Каспийского моря, ведь в нем указывались такие пункты, как усиление контроля за его загрязнением. Саммит завершился без итоговой декларации, однако стороны договорились встретиться в Иране через два года. В 2004 году, после смерти президента Туркменистана Сапармурата Ниязова и президента Азербайджана Гейдара Алиева, саммит перенесли на более поздний срок.

Второй каспийский саммит в 2007 году в Тегеране завершился подписанием Тегеранской декларации, которая включала 25 пунктов. Стороны согласились для обеспечения стабильности в регионе и его развития прилагать максимум усилий для достижения политического, дипломатического, коммерческого, экономического, научного, технического и культурного сотрудничества. Более того – стороны договорились продолжить переговоры, особенно в сферах энергетики и транспорта. Декларация в Тегеране также включала положения, касающиеся экологии, а именно: загрязнения окружающей среды, охраны морской жизни и эффективного

использования энергоресурсов. Стороны обязались не использовать друг против друга вооруженные силы и не позволять другим государствам использовать свою территорию для проведения военных операций. Такие противозаконные действия, как терроризм, торговля наркотиками или оружием были определены серьезной угрозой для мира в рамках данной декларации. Более того, подтверждалось, что правовой статус Каспийского моря можно обозначить, лишь придя к всеобщему консенсусу, а до этого времени вышеозначенные страны могут беспрепятственно осуществлять рыболовлю, грузоперевозки и мореплавание. Саммит в Тегеране считается поворотным моментом в каспийском диспуте, так как странам удалось прийти к согласию посредством Тегеранской декларации.

Третий саммит прикаспийских стран состоялся в Баку в 2010 году. Стороны подписали соглашение о сотрудничестве в сфере безопасности в Каспийском регионе и совместную декларацию, в которой согласились продолжить переговоры для создания итоговой конвенции и признали суверенные права каждого государства [на использование каспийских ресурсов](#).

Четвертый саммит состоялся в Астрахани 29 сентября 2014 года. Главы пяти стран встретились, чтобы обсудить вопросы, связанные с правовым статусом, природными ресурсами и защитой окружающей среды Каспийского моря. Среди обсуждаемых вопросов были также

**Дно Каспия разделили на территориальные зоны, в то время как морская поверхность считается международными водами**

[транспортный коридор «Север–Юг» и железнодорожный узел](#). В заключительном протоколе саммита вновь подтверждалась недопустимость военного присутствия некаспийских стран [в Каспийском регионе](#), что в основном играет на руку интересам России и Ирана. Так как именно эти две страны являются самыми могущественными странами региона, положения, регулирующие военное присутствие в регионе, были рассмотрены как некое послание Западу со стороны России и Ирана.

В течение переговорного процесса несколько двусторонних и трехсторонних соглашений были подписаны между Азербайджаном, Казахстаном и Россией, обозначив их зоны в каспийском регионе. Однако так как эти соглашения не включали Иран и Туркменистан, итоговой резолюции не последовало. Двумя основными территориальными диспутами стали споры между Туркменистаном и Азербайджаном, а также между Азербайджаном и Ираном по поводу месторождений «Сердар-Капаз» и «Араз-Алов-Шарк» соответственно. В 1997 году азербайджанская нефтяная государственная компания подписала соглашение с «Лукойлом» и «Роснефтью» на эксплуатацию месторождения «Капаз». Однако со стороны Туркменистана последовала сильная отрицательная реакция и заявления о том, что

месторождение принадлежит Туркменистану. Предложение президента Азербайджана Гейдара Алиева развивать месторождение вместе было отклонено туркменской стороной и в течение последующих десяти лет в двусторонних отношениях наступило охлаждение. После того, как новый президент Туркменистана Гурбангулы Бердымухамедов начал сотрудничать с администрацией компании Chevron для развития данного месторождения, азербайджанская сторона вновь выступила с предложением о сотрудничестве, на которое не получила никакого ответа. В 2009 году президент Туркменистана заявил о том, что правительство страны обратится в Международный арбитражный суд для разрешения данного вопроса. Еще одна спорная ситуация возникла в 1998 году по поводу месторождения «Алов» («Алборц» на фарси). «Алов» состоит из трех месторождений – «Шарк», «Алов» и «Арац» вместимостью, по подсчетам, [около 2,6 млрд баррелей нефти и 2,4 млрд кубометров газа](#). Азербайджан подписал соглашение с нефтяным консорциумом, которое предоставляет разрешение на проведение сейсмических исследований в месторождении «Алов». Со стороны Ирана последовала негативная реакция и требование прекратить действие соглашения с азербайджанской стороны до тех пор, пока не установится правовой статус Каспийского моря. Когда данное требование не было выполнено, национальная иранская нефтяная компания начала кампанию по проведению подобных исследований в самом месторождении, что, в свою очередь, вызвало негодование азербайджанской стороны. Отношения между двумя странами еще больше ухудшились, и конфликт достиг кульминации, когда иранские военные самолеты стали угрожать двум азербайджанским судам, которые занимались исследованиями месторождения для компании «Бритиш Петролеум». После данных событий «Бритиш Петролеум» заморозила все действия в данной локации. Только после того, как Ильхам Алиев посетил Иран в 2016 году, стороны заявили, что они пришли к согласию по поводу использования и развития месторождения, однако не предоставили никакой дополнительной информации по данному вопросу.

## Саммит в Актау и долгожданная конвенция

В Актау была подписана конвенция (на 18 страницах), которая обозначает рамки вопросов в сферах безопасности, экономического сотрудничества, защиты окружающей среды и мореплавания, основываясь на прин-

ципах национального суверенитета, территориальной неприкосновенности, равенства между всеми членами и неиспользования силовых методов. Однако прежде чем можно будет говорить о точном разделении Каспийского моря, необходимо подписать дополнительные соглашения. Во-первых, в самой конвенции поменялся концептуальный подход к разрешению статуса Каспийского моря. На данный момент оно определено не как море либо озеро, а как «внутренний водоём». Это означает, что Конвенция ООН по морскому праву не может быть применена по отношению к Каспийскому морю. Кроме того, море нельзя равно поделить [между пятью государствами как озеро](#). Участники также отклонили идею равномерного разделения, которое означает определение границ по принципу срединной

линии. Вместо этого морское дно и поверхность поделены разными способами. Дно Каспия разделили на территориальные зоны, в то время как морская поверхность [считается международными водами](#). В течение переговорного процесса Иран выступал за разделение морского дна на пять равных частей, что противоречило претензиям других стран. Однако северная часть моря уже

была полностью разграничена и поделена между Россией, Казахстаном и Азербайджаном согласно соглашениям 2001 и 2003 года [с использованием принципа срединной линии](#). Так как конвенция помогает держать установление границ под контролем прикаспийских стран, то демаркационная линия, скорее всего, не сильно поменяется. В связи с данной ситуацией считается, что при подписании конвенции больше всего пострадали интересы Ирана. Некоторые пользователи социальных сетей в Иране [обвинили правительство страны в «продаже» Каспия](#).

Каспийское море является средой обитания многочисленных видов осетровых рыб, которые производят популярный вид икры, и Каспийское море поставляет большое количество икры на мировой рынок. Конвенция не предоставляет точного определения для будущего рыболовства в регионе. Таким образом, следует обозначить квоту вылова рыбы для каждой страны в отдельности.

Конвенция может сыграть положительную роль для дигитализации коммерческой деятельности, торговли и логистики, а также деловых отношений между пятью странами. Президент России Владимир Путин отметил, что *«транспорт является ключевым фактором устойчивого развития и сотрудничества в наших странах»*, а также заявил о создании Каспийского экономического форума для того, чтобы *«укрепить кон-*

**Вопросы строительства газопровода могут быть определены лишь странами, по территориям которых проведен газопровод при условии, что он соответствует стандартам защиты окружающей среды.**

такты между деловыми сообществами наших стран”.

## Транскаспийский газопровод

Идея газопровода возникла еще во второй половине 90-х, когда в 1998 году администрация Клинтона заявила об инициативе создания [транскаспийского газопровода «Восток–Запад»](#). Вначале Турция и Туркменистан подписали тридцатилетнее соглашение на транспортировку туркменского газа в Турцию. Однако в связи с проблемами финансирования и отсутствием правовой базы переговоры прекратились. В 2006 году президенты Азербайджана и Туркменистана подписали соглашение о транспортировке нефти из месторождений «Кашаган» и «Тенгиз» в Сангачальский терминал под Баку и экспорт туркменской нефти по нефтепроводу Баку–Тбилиси–Джейхан. Однако некоторые политические и экономические ограничения помешали осуществлению проекта. Россия выступила с протестом в связи с вопросами защиты окружающей среды – и тем самым дальнейшее развитие проекта стало довольно проблематичным. Еще одним препятствием для транспортировки туркменского газа в Европу стала газовая политика Туркменистана по [до-экспортной обработке всего газа](#).

В 2015 году Азербайджан и Туркменистан вновь высказали интерес к проекту Южного газового коридора вместе с Турцией и ЕС, подписав декларацию в Ашхабаде. Однако никаких определенных шагов не последовало. В декларации указано, что вопросы строительства газопровода могут быть определены лишь странами, по территориям которых проведен газопровод при условии, что он [соответствует стандартам защиты окружающей среды](#). Данный принцип препятствует вмешательству России в проект газопровода, который проходит по территории Азербайджана и Туркменистана. Российские уступки могут быть связаны с двумя факторами. Во-первых, произошли определенные изменения на европейском газовом рынке. До этого туркменский газ считался конкурентом российскому газу. Однако на данный момент основным конкурентом является скорее американский сжиженный газ. Во-вторых, основным приоритетом России во время саммита была безопасность, поэтому газовые вопросы отошли на второй план. Старший научный аналитик авторитетной консалтинговой компании по вопро-

сам энергетики в каспийском регионе Эшли Шерман назвал соглашение *“беспрецедентной вехой”*; однако он заявил, что непосредственное [влияние документа на сферу энергетики будет довольно ограниченным](#).

Что касается сферы безопасности, то документ запрещает присутствие вооруженных сил третьих стран, а также запрещает государствам-членам конвенции выступать с актами агрессии по отношению к другим прикаспийским странам. Россия и Иран высказали обеспокоенность по поводу военного присутствия некаспийских государств в регионе, а также возможного сотрудничества Азербайджана и Казахстана с США в целях использования их территории для транзита грузов гражданского назначения. Тем самым данные пункты в документе являются негласной победой российской и иранской дипломатии, так как Россия обладает самым мощным военным потенциалом в каспийском регионе, а Иран испытывает значительное политическое и экономическое давление со стороны Запада.

## Важность конвенции

Антониу Гутерреш, Генеральный секретарь ООН, назвал конвенцию *“бесценным инструментом”* для урегулирования давних проблем в регионе Каспийского моря и *“важным шагом”* для разрешения широкого ряда вопросов между [пятью прикаспийскими государствами](#). Владимир Путин, российский президент, назвал встречу *“эпохальной”*, в то время как президент Казахстана [Назарбаев назвал конвенцию Конституцией Каспия](#). Министр иностранных дел России Сергей Лавров, с другой стороны, заявил о том, что саммит в Актау является абсолютным рекордом среди всех каспийских переговорных процессов. Лавров отметил, что *“благодаря Конвенции, появился абсолютно универсальный базис для рассмотрения любых вопросов сотрудничества на Каспии.”*

После саммита президент Туркменистана Гурбангулы Бердымухамедов выступил с речью по результатам встречи в Актау и заявил о проведении 6-й встречи на высшем уровне прикаспийских стран в Туркменистане.

Подводя итоги, несмотря на то, что конвенция по правовому статусу Каспийского моря не является всеобъемлющей нормативной базой, она станет хорошей основой для последующих переговоров и саммит в Актау может считаться знаковым событием в истории Каспия.

# Безопасность Восточного партнерства: цели ЕС и продвижение Украины

Виталий Мартынюк, Центр глобалистики «Стратегия XXI» (Киев, Украина)

Европейский Союз четко определил направления в сфере безопасности, по которым он готов развивать сотрудничество со странами Восточного партнерства. Но открытым остается вопрос, насколько они являются приоритетными для стабильности и безопасности в регионе и в государствах-партнерах.



Украинско-литовско-польская бригада – удачный пример участия Украины в боевых тактических группах ЕС.

Фото wikipedia.org

Безопасность стала одной из важнейших составляющих в инициативе Восточного партнерства (ВП) с самого начала его запуска. В коммуникации Европейской комиссии «Восточное партнерство» от 3 декабря 2008 года безопасность была определена одним из направлений этой инициативы ЕС с фокусом на управлении границами, противодействии нелегальной миграции и организованной преступности. Если мы

проанализируем действующий документ «Восточное партнерство: сосредотачиваясь на ключевых приоритетах и конкретных задачах», окончательно принятый в июне 2017 года, то увидим, что Евросоюз сохранил эти приоритеты для безопасности ВП, логично дополнив их кибербезопасностью, противодействием гибридным угрозам, распространению оружия, радиационным, химическим и биологическим угрозам и

чрезвычайным ситуациям. Конечно же, перечень этих направлений безопасности важен для Украины и других стран ВП, но открытым остается вопрос, насколько они являются приоритетными для стабильности и безопасности в этом регионе. Украина, которая и раньше занимала лидирующие позиции по развитию сотрудничества с ЕС в сфере безопасности и которая уже пятый год противостоит гибридной агрессии Российской Федерации, уже выполнила часть определенных Евросоюзом задач и, вероятно, сможет выполнить все до 2020 года, как это и предусмотрено упомянутым документом ЕС по Восточному партнерству.

## Цели ЕС и реальные вызовы для безопасности Восточного партнерства

Задачи по безопасности для Восточного партнерства не удовлетворяют полностью интересам стран-партнеров, поскольку в них не предусмотрено решение главной проблемы – прекращение конфликтов и не упоминается главный источник угроз безопасности партнеров – Россия. Без четкой идентификации источника угроз тяжело предпринимать эффективные меры противодействия. Стоит заметить, что хотя в [«Глобальной стратегии ЕС» 2016 года](#), ключевом документе в сфере внешней политики и безопасности, ЕС четко и не указывает источник угроз, но всё же отмечает, что они исходят с востока, и обвиняет Россию в политике дестабилизации: *«Нарушение Россией международно-го права и дестабилизация Украины, как вершина затянувшихся конфликтов в Черноморском регионе, бросили вызов самой его основе европейского порядка безопасности»*.

Евросоюз, несомненно, признает важность усилий по урегулированию конфликтов в регионе ВП. Так, после 5-го саммита Восточного партнерства, проведенного в ноябре 2017 года, президент Европейского Совета Дональд Туск отметил: *«Хотя и существуют действительно хорошие перспективы для будущего, замороженные и вооруженные конфликты продолжают препятствовать развитию и создают трудности в странах Восточного партнерства»*. Но все же Брюссель преследует абсолютно прагматическую цель – обеспечить стабильность и безопасность на восточных границах ЕС. Достаточно проанализировать задачи, которые ЕС определяет для безопасности ВП до 2020 года. Например, «улучшение способности стран-партнеров противодействовать организованной преступности», конечно же, усилит там внутреннюю безопасность и их институциональную способность, но также

снизит и риски ее проникновения в страны ЕС. То же касается и противодействия нелегальной торговле оружием, киберпреступности, рискам радиационного, химического и биологического характера, гибридным угрозам, чрезвычайным ситуациям. Тут интересы ЕС и стран-партнеров совпадают, что делает такое сотрудничество взаимовыгодным, но недостаточным. Ведь в противодействии гибридным угрозам важнее нейтрализовать их источник, чем постоянно готовиться к отражению гибридных атак. А противодействие источнику сложно определить в документах ЕС, поскольку Восточное партнерство «не направлено против кого-либо», да и не все страны-партнеры примут такую формулировку. Евросоюз также предложил странам ВП проводить совместные мероприятия по подготовке их воинских подразделений принимать участие в миссиях и боевых подразделениях ЕС, что должно позволить им быть лучше подготовленными к предупреждению конфликтов и урегулированию кризисов. Хотя Молдова и Грузия воспользовались этой возможностью для участия в миссиях ЕС, а Украина планирует направить свои подразделения в состав боевых тактических групп ЕС, но всё же эти шаги носят исключительно тактический характер и касаются лишь отдельных подразделений. Да и по этим задачам видна преимущественная активность трех стран, которые

подписали Соглашение об ассоциации.

В целом ограниченность задач безопасности для Восточного партнерства до 2020 года можно объяснить: а) приоритетностью для ЕС обеспечения своей безопасности на востоке; б) желанием ЕС определить

задачи, которые будут соответствовать его интересам и интересам всех без исключения стран-партнеров; в) желанием избежать направленности действий против какой-либо третьей стороны, в частности – России; г) кардинально противоположными внешнеполитическими курсами разных стран-партнеров, когда одни являются членами Евразийского союза и ОДКБ, а другие взяли курс на членство в ЕС и НАТО.

## Достижения Украины в выполнении задач безопасности Восточного партнерства

Украина минимум на 50% уже выполнила задачи безопасности для Восточного партнерства и имеет все возможности завершить их выполнение до 2020 года. Важным моментом стало принятие в июне этого года Закона «О национальной безопасности Украины», где четко зафиксировано намерение интегрироваться в европейское пространство безопасности. Украина

**Украина минимум на 50% уже выполнила задачи безопасности для Восточного партнерства и имеет все возможности завершить их выполнение до 2020 года**

также практически выполнила задачи по противодействию организованной преступности, расширяя сотрудничество с Евроюстом и Европолем на основании соответствующих соглашений от 2016 года. От Украины был назначен офицер связи в Европол, он непосредственно координирует взаимодействие. В Украине продолжает работу Консультативная миссия ЕС, которая делает весомый вклад в развитие возможностей украинских правоохранительных органов в борьбе с организованной преступностью, а также в сфере кибербезопасности.

В то же время в Украине отсутствует цельная эффективная общегосударственная система противодействия нелегальному распространению оружия, хотя такие мероприятия проводятся. После того, как в 2016 году была принята стратегия кибербезопасности Украины, украинское правительство ежегодно принимает и выполняет соответствующие планы мероприятий, которые предусматривают имплементацию положений Конвенции о киберпреступности в ЕС. Кроме того, в Украине в 2017 году был принят Закон «Об основах обеспечения кибербезопасности Украины». Были созданы Национальный координационный центр кибербезопасности в СНБОУ и Департамент киберполиции, функционируют специализированное подразделение кибербезопасности СБУ и CERT-UA (по аналогии с CERT-EU), которые выполняют весь комплекс задач в этой сфере, в том числе и в сотрудничестве с украинскими неправительственными организациями и международными партнерами. Другими словами, задачи ВП по кибербезопасности Украина уже выполнила.

В военном плане Украина принимала участие в операции Евросоюза EU NAVFOR ATALANTA в 2014 году и боевых тактических группах ЕС в 2014 и 2016 годах и планирует продолжить это участие. Украинские учебные заведения в сфере безопасности, например, академии внутренних дел, СБУ, Пограничной службы и государственного управления, тесно сотрудничают с ЕС, имплементируют положения «Общей политики безопасности и обороны ЕС», а вот военная академия всё же больше ориентирована на сотрудничество с НАТО. Возможно, с развитием оборонной составляющей ЕС, которое мы наблюдаем сегодня, военные структуры Украины усилят свое военное сотрудничество с Евросоюзом.

Не завершены также и процесс создания системы защиты критической инфраструктуры Украины. Хотя определенная работа проводится и в 2017 году была принята «Концепция создания государственной си-

стемы защиты критической инфраструктуры», но до сих пор не принят соответствующий закон. Украина не присоединилась к механизму гражданской защиты ЕС по примеру Македонии, Сербии, Исландии, Лихтенштейна и Норвегии, хотя официальный запрос был направлен еще в 2014 году. Этот объем работы Украина не следует выполнить до 2020 года.

## **Пространство для углубления сотрудничества, дифференциации и эффективности**

Исходя из целей, которые ставит перед собой Евросоюз – обеспечение стабильности и безопасности в восточном соседстве, а также учитывая интересы, взгляды и возможности стран-партнеров в сфере безопасности, странам-членам ЕС и странам-партнерам целесообразно сосредоточиться на противодействии тем вызовам и угрозам, которые имеют общий для всех знаменатель и трансграничный характер.

Также в сфере безопасности ВП следует применить уже известный принцип «больше за больше».

Иными словами, не определять единые для всех восточных партнеров задачи, а ставить более амбициозные цели и более активные форматы сотрудничества для тех стран, которые этого желают, в первую очередь – для Украины, Грузии и Молдовы.

В частности, противодействие гибридным угрозам, актуальность которой постоянно подчеркивается в ЕС, в том числе отображена и в Совместной декларации саммита Восточного партнерства 2017 года, должно бы определять дальнейшее развитие сотрудничества между ЕС – с одной стороны, и Украиной, Грузией и Молдовой – с другой. Ведь три страны практически ежедневно сталкиваются с гибридными угрозами, источником которых является Россия. Для согласованных действий в рамках ВП целесообразно было бы создать платформу противодействия гибридным угрозам и урегулирования конфликтов, в работе которой бы приняли участие ЕС и эти три страны. Ведь созданный при участии ЕС Европейский центр по противодействию гибридным угрозам в Хельсинки не в состоянии адекватно оценить гибридные угрозы в таком отдаленном для него регионе, да еще и без участия стран, которые непосредственно подвергаются этим угрозам. В дальнейшем к этой платформе могли бы присоединиться и другие страны-партнеры.

Для Украины, Грузии и Молдовы важными вопросами являются кибербезопасность и стратегические коммуникации, включая противодействие негативно-

**Чтобы действительно создать зону стабильности и безопасности в регионе ВП, ЕС следовало бы более активно включиться в процессы урегулирования конфликтов**

му влиянию пропаганды. В этих двух направлениях страны могли бы двигаться параллельно, но согласованно, обмениваясь опытом и реализуя совместные проекты. Как показало исследование, проведенное в ходе реализации проекта «Содействие развитию возможностей Украины гарантировать [безопасность общества в условиях гибридных угроз](#)» в рамках проекта Civic Synergy при поддержке Международного фонда «Возрождение» и ЕС, три страны, подписавшие Соглашение об ассоциации, имеют схожие проблемы в сферах информационной и кибербезопасности. А значит, они могут совместно их решать, повышая собственную стойкость к гибридным угрозам. Это сотрудничество особенно актуализуется в контексте приближающихся президентских выборов в Грузии в октябре этого года, парламентских выборов в феврале 2019 года в Молдове, президентских и парламентских выборов в Украине. Вне сомнений, что Кремль будет пытаться повлиять на эти выборы, используя информационные и IT-ресурсы, чтобы привести пророссийские силы к власти в этих странах и препятствовать их сближению с ЕС. Не исключено, что «обкатанные» на выборах в Грузии, Молдове и Украине технологии Кремль не попытается применить для вмешательства в выборы депутатов Европейского парламента, которые состоятся в мае 2019 года. Это должно стимулировать Брюссель к более тесному сотрудничеству с тремя странами в контексте информационной и кибербезопасности.

Постоянное структурированное сотрудничество ЕС

**Безопасность стала одной из важнейших составляющих в инициативе Восточного партнерства с самого начала его запуска**

(PESCO), одобренное в декабре 2017 года, предусматривает возможность участия третьих стран, а информационная и кибербезопасность внесены в перечень топ-приоритетов этой [новой инициативы ЕС](#). Кроме того, из семнадцати определенных Евросоюзом в марте 2018 года первоочередных проектов PESCO два касаются упомянутых сфер – это «Платформа

обмена информацией о противодействии киберугрозам и инцидентам» (Cyber Threats and Incident Response Information Sharing Platform) и «Группа быстрого реагирования на киберугрозы и взаимопомощь в кибербезопасности» (Cyber

Rapid Response Teams and Mutual Assistance in Cyber Security). К упомянутой Платформе могла бы присоединиться и Украина, а также Грузия и Молдова, сотрудничество с которыми позволило бы «Группе быстрого реагирования...» не только получить дополнительные источники информации о характере киберугроз, но и оказывать помощь странам-партнерам в обеспечении там кибербезопасности выборов.

Чтобы действительно создать зону стабильности и безопасности в регионе ВП, ЕС следовало бы более активно включиться в процессы урегулирования конфликтов и сделать их действенными. Возможности влияния для этого Брюссель имеет, вопрос только в желании. Это могло бы стать тестом для общей политики безопасности и обороны ЕС, демонстрацией ее эффективности и вкладом в развитие Евросоюза как глобального лидера так, как это прописано в его «Глобальной стратегии».

# EaP Think Bridge

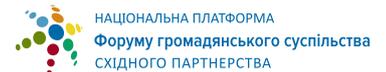
## ПО ИНИЦИАТИВЕ:



**Совет внешней политики «Украинская призма» (Украина)** – это негосударственный аналитический центр сетевого типа. Его целью является участие в обеспечении демократической основы для разработки и реализации внешней политики и политики безопасности органами государственной власти Украины, а также расширение участия экспертного сообщества в процессе принятия решений в сфере внешней политики, международных отношений, общественной дипломатии.

[www.prismua.org](http://www.prismua.org)

## ПРИ ПОДДЕРЖКЕ:



Европейского Союза и Международного фонда «Возрождение» в рамках грантового компонента проекта «Общественная синергия» под эгидой Украинской национальной платформы Форума гражданского общества Восточного партнерства.

[www.civic-synergy.org.ua](http://www.civic-synergy.org.ua)

## В ПАРТНЕРСТВЕ С:



**Центр правовых инициатив (Азербайджан)** – независимый юридический аналитический центр. Главная цель организации – содействовать верховенству закона, надлежащему управлению и демократическим ценностям, а также процессам европейской интеграции страны.

[www.legal.org.az](http://www.legal.org.az)



**Центр региональных исследований (Армения)** – независимый аналитический центр в Армении, который занимается широким спектром исследований и стратегического анализа, реализует ряд образовательных и политических проектов, а также разрабатывает инициативы, направленные на укрепление политических и экономических реформ и урегулирование конфликтов на Южном Кавказе.

<http://regional-studies.org/>



**Центр стратегических и внешнеполитических исследований (Беларусь)** – это неправительственная некоммерческая независимая исследовательская организация («фабрика мысли»),

целью которой является содействие расширению возможностей Республики Беларусь на международной арене путем анализа международных процессов, разработки программ и проектов.

<http://csfps.by/>



**Фонд «Либеральная академия Тбилиси» (Грузия)** – неправительственная, некоммерческая организация, целью которой является содействие продвижению основных демократических ценностей, поддержка миротворчества, европейской и евроатлантической интеграции, и, таким образом, укрепление демократического развития Грузии и всего региона Южного Кавказа.

<http://www.ei-lat.ge/>



**Ассоциация внешней политики (Молдова)** является ведущим аналитическим центром Молдовы в сфере внешней политики, целью которого является поддержка европеизации Молдовы, интеграции в Европейский Союз и содействие урегулированию приднестровского конфликта.

[www.ape.md](http://www.ape.md)