

ЕвР Think Bridge

№16

Январь – март
2020

Ежемесячный аналитический дайджест Восточного партнерства



ВОСТОЧНОЕ ПАРТНЕРСТВО ПРОТИВ КОРОНАВИРУСА: ТЕСТ ДЛЯ ДЕМОКРАТИИ

Для одних стран Восточного партнерства пандемия COVID-19 стала толчком, чтобы мобилизовать ресурсы, и консолидировать общество. Для других – поводом для очередных репрессий против оппозиции.

№16 (22)

Январь – март
2020

EaP Think Bridge – это платформа, объединяющая экспертные сообщества стран Восточного Партнерства, чтобы заполнить пробел в подготовке аналитических продуктов о ситуации в регионе

Проект пользуется поддержкой через Схему Ре-Грантинга Форума гражданского общества Восточного партнерства (Финансовая поддержка третьих сторон - ФПТС) и финансируется Европейским Союзом в рамках поддержки гражданского общества в регионе. В рамках этой Схемы Форум Гражданского Общества Восточного партнерства (ФГО ВП) поддерживает проекты своих членов, которые способствуют достижению миссии и целей Форума.

Contacts:

info@prismua.org
www.prismua.org/ea-p-think-bridge

Дайджест Восточного партнё́рства возвращается!

После короткого перерыва сеть аналитических центров Восточного партнерства EaP Think Bridge возобновляет работу.

Каждый месяц эксперты из Азербайджана, Армении, Беларуси, Грузии, Молдовы и Украины готовят обзоры только самых важных событий во внутренней и внешней политике, а также экономике региона. Кроме того, каждый выпуск мы будем посвящать анализу значимых событий и процессов.

Конечно же, тема этого номера – ответ государств Восточного партнерства вызовы пандемии COVID-19. Коронавирус стал серьезным испытанием не только для систем здравоохранения стран региона, но и для общества и экономики. А еще, как оказалось, непреодолимое искушение для политиков – использовать ограничительные меры для собственной выгоды и борьбы с оппозицией. Мы проанализировали основные реакции власти и гражданского общества. Какие наиболее эффективные?

Проект пользуется поддержкой через Схему Ре-Грантинга Форума гражданского общества Восточного партнерства (Финансовая поддержка третьих сторон – ФПТС) и финансируется Европейским Союзом в рамках поддержки гражданского общества в регионе. В рамках этой Схемы Форум Гражданского Общества Восточного партнерства (ФГО ВП) поддерживает проекты своих членов, которые способствуют достижению миссии и целей Форума.



Содержание

Аналитика

Восточное партнерство против коронавируса: тест для демократии	4
---	----------

Обзор марта 2020

Азербайджан: (до)срочные выборы и новые обвинения оппозиции	11
Зохраб Исмаил, Open Azerbaijan Initiative	

Армения: Конституционный суд – поле битвы	13
Ричард Гирагосян, Центр региональных исследований	

Беларусь: Идеальный шторм в белорусской экономике	16
Вадим Можейко, Белорусский институт стратегических исследований (BISS) (Минск, Беларусь).	

Грузия: Над «Грузинской мечтой» сгущаются тучи	18
Лаша Тугуши, Либеральная академия Тбилиси	

Молдова: точка возврата, или хождение по кругу	20
Наталья Стеркул, Ассоциация внешней политики Республики Молдова (Кишинэу, Молдова)	

Украина: Начало 2020-го: в тени катастроф и мрачных прогнозов	23
Сергей Герасимчук, Совет внешней политики «Украинская призма»	

Новости Форума гражданского общества Восточного партнерства

Ре-грантинг Форума гражданского общества Восточного партнерства 2020	26
---	-----------

Восточное партнерство против коронавируса: тест для демократии

Страны Восточного партнерства очень по-разному отреагировали на пандемию COVID-19. Для одних вирус стал толчком, чтобы мобилизовать ресурсы, и консолидировать общество. Для других – поводом для очередных репрессий против оппозиции. Кто-то ввел ограничения на опережение, а некоторые до сих пор игнорируют угрозу. Но точно для всех шести государств это – серьезный удар по экономике, от которого без внешней помощи оправиться удастся нескоро. Какие стратегии борьбы выбрали в регионе и чьи методы окажутся более эффективными?



В рамках глобальной реакции на вспышку коронавируса Европейская Комиссия выделяет пакет экстренной помощи Армении, Азербайджану, Беларуси, Грузии, Республике Молдова и Украине: €80 млн на неотложные нужды и еще до €883 поддержки в краткосрочной и среднесрочной перспективе, направленной на социальноэкономическое восстановление региона.

Правозащитники также считают, что правительство использует ограничительные меры для борьбы с оппозицией

ФГС ВП запустил кампанию [#Prepare EaP4Health](#) - Ответ гражданского общества на COVID-19, чтобы подчеркнуть потребности шести стран Восточного партнерства

в борьбе со вспышкой COVID-19, которая оказывает значительное влияние как на политическое, так и на экономическое развитие ЕС и Восточного партнерства.

АЗЕРБАЙДЖАН:

борьба с вирусом и оппозицией

Азербайджан, как сосед Ирана, где коронавирус широко распространен, оказался в зоне высокого риска. Очень многие наблюдатели думают, что Азербайджан опоздал в закрытии границ с Ираном.

Официальный Баку закрыл границы с Ираном только 29 февраля 2020 г., когда в этой стране уже были первые сотни больных. В конце февраля создан Оперативный штаб при Кабинете Министров для предотвращения пандемии и координации государственных структур. Начиная с марта, Азербайджан ввел карантин

на южных границах и в первый раз начали проверять температуру граждан, которые вернулись из Ирана. А начиная с середины марта, всех граждан, которые вернулись из-за границы, отправляли на двухнедельный карантин.

Крупные торговые и развлекательные центры закрылись 22 марта, а метро в Баку прекратило свою работу только 30 марта.

На днях Азербайджан ужесточил условия карантина: на улицу можно выходить, только отправив СМС на специальный номер при необходимости купить продукты и лекарства (2 часа), при посещении медицинских учреждений и на похороны близких людей (6 часов). Был остановлен городской и междугородний транспорт, цель поездок на личном автомобиле проверяет дорожная полиция. Штрафы за нарушение карантина от 100 до 5000 манатов (\$60-3000). Но многие юристы считают это противоречащим Конституции, потому что пока не объявлено чрезвычайное положение и не существует законных основ для таких ограничений. Вместо этого до 20 апреля действует специальный карантинный режим.

Правозащитники также считают, что правительство использует ограничительные меры для борьбы с оппозицией. Президент Ильхам Алиев во время обращения к нации на праздновании навруза недвусмысленно заявил, что «изоляция пятой колонны будет историческим решением».

19 марта 2020 г. президент Ильхам Алиев выделил 1 миллиард манатов (\$588 млн) из госбюджета для борьбы с пандемией и ее результатами. Также президент создал Фонд борьбы с коронавирусом и объявил, что свою годовую зарплату перечисляет в фонд. Это была кампания, которая вынудила госслужащих крупных банков и компаний «пожертвовать» в фонд. Хотя многие в стране улыбнулись в ответ на то, за какие средства президент будет жить на протяжении года. В итоге правительство увеличило выделенные средства до 2,5 млрд манатов (\$1,5 млрд). Правительство обещало выплату части зарплат работникам компаний, которые пострадали в связи с пандемией, налоговые каникулы для предпринимателей, двухразовые платежи на сумму 190 манатов (\$100) для зарегистрированных безработных, количество которых, как прогнозируется, может достичь 200 тысяч.

		COVID-19: Реакция в Восточном партнерстве					
Специальный режим	Чрезвычайное положение 15 марта - 14 апреля	"режим карантина" 25 марта - 20 апреля	✗	Чрезвычайное положение 21 марта - 21 апреля	Чрезвычайное положение 17 марта - 15 мая	Emergency situation March 12 - April 24	
Закрываются границы	✓	✓	✗	✓	✓	✓	
Закрываются общественные места	✓	✓	✗	✓	✓	✓	
Дополнительные ограничения	Только подтвержденная правительством информация о вирусе может распространяться Власти могут получить доступ к личным данным с мобильных телефонов граждан	Ограничения используются для подавления оппозиции	Правительство распространяет дезинформацию о причинах и методах лечения COVID-19	Комендантский час 21:00-6:00	Президент предложил временный «мораторий на политические дебаты»	Самостоятельные власти временно оккупированных территорий закрыли контрольно-пропускные пункты на линии соприкосновения в Донбассе	
Штрафы	до \$1,000	\$60-3000	✗	\$935	\$1250-1450	\$700-1400	

АРМЕНИЯ:

быстрое реагирование

Ричард Гиригосян, Центр региональных исследований (Ереван, Армения).

Для небольшой страны без выхода к морю изоляция крайне опасна. Но перед лицом связанного с коронавирусом (COVID-19) кризиса правительство Армении

было вынуждено частично закрыть границы – с Ираном и Грузией, те две из четырех границ страны, которые были открыты для торговли и путешествий. А

после закрытия международного аэропорта Армения оказалась в добровольной изоляции для сдерживания угрозы заражения.

Координируемая Министерством иностранных дел реакция Армении на связанный с коронавирусом кризис началась с приостановки безвизового режима для граждан Китая с 31 января. Сразу после этого началось предварительное планирование мер реагирования на национальном уровне, включая подготовку к широкой мобилизации ресурсов общественного здравоохранения. 24 февраля введены строгие ограничения на границах Армении с Ираном. С учетом вспышки заболеваемости в Иране в январе-феврале этот шаг подразумевал частичное закрытие сухопутной границы, пересекать ее могут только грузовые автомобили под пристальным наблюдением и с проведением медицинского мониторинга. Пассажирские рейсы полностью остановлены. К 29 февраля МИД Армении эвакуировало 65 граждан Армении из Ирана, еще 200 армян были готовы к возвращению в страну из Китая. После объявления 16 марта режима чрезвычайного положения на 30 дней были закрыты все школы и университеты. В постановлении также упоминается запрет на распространение информации о вирусе в социальных сетях и новостных изданиях без ссылки на официальную информацию правительства. 24 марта правительство продолжило локдаун и запрет всех массовых собраний. Гражданам разрешили покидать дома, только чтобы купить продукты, получить медицинскую помощь или заниматься физическими упражнениями. Продовольственные магазины, аптеки и банки остались открытыми, ограничения никоим образом не коснулись сельскохозяйственных работ. Междугородние пассажирские перевозки оказались под запретом. За выполнением карантинных мер следит полиция, штрафы за их нарушение – до 500 тысяч драмов (около \$1000), и даже лишение свободы на срок до пяти лет, если нарушение приведет к массовому заражению. 31 марта парламент Армении проголосовал за предоставление властям доступа к персональным данным пользователей мобильных телефонов для отслеживания передвижений, телефонных звонков и текстовых сообщений жителей страны, зараженных вирусом.

Для противодействия надвигающемуся экономическому спаду, связанному с вирусом, 30 марта правительство Армении объявило о том, что для смягчения экономических последствий введения чрезвычайной ситуации выделит на единовременные выплаты работникам сферы услуг и частным предпринимателям

\$20,2 млн. Этот пакет финансирования должен пойти на оказание помощи работникам частного сектора и частным предпринимателям, занятым в гостиничном и ресторанном секторах и работающим в заведениях общественного питания, в сфере предоставления туристических услуг, парикмахерских и салонах красоты, а также в розничной торговле, за исключением реализации лекарств, продуктов питания, алкоголя и табака. И это в дополнение к уже выделенным 18 марта \$300 млн для формирования пакетов экономической помощи, в том числе предусматривающих выделение более \$50 млн на софинансирование и субсидирование процентных ставок по кредитам для компаний, которые берут займы в армянских банках в национальной валюте для выплаты зарплат, налогов, оплаты по счетам и закупки сырья.

Власти получили доступ к персональным данным пользователей мобильных телефонов для отслеживания передвижений, телефонных звонков и текстовых сообщений жителей страны, зараженных вирусом

Ненаучные методы лечения от президента Беларуси Вадим МОЖЕЙКО, Белорусский институт стратегических исследований (BISS) (Минск, Беларусь)

С каждым днем увеличивается не только общее число заболевших, но и темпы роста: если ранее количество зарегистрированных случаев увеличивалось на 10-20% в день, то с 7 на 8 апреля рост составил 25%, а с 8 на 9 апреля – 40%.

Согласно данным Минздрава, всего проведено 49 тысяч тестов. Статистику заболеваемости стали регулярно обновлять на телеграм-канале Минздрава только 8 апреля. Власти признают, что рост продолжится: как сообщил в парламенте глава Минздрава Владимир Караник, пик эпидемии COVID-19 в Беларуси прогнозируется на конец апреля – начало мая.

Президент Александр Лукашенко демонстрировал несерьезное отношение к проблеме: называл происходящее “коронавирусным психозом” и “инфодемией”, обвинял “сильных мира сего” в желании таким образом “переделить мир”, предлагал ненаучные методы лечения: дышать дымом и гарью, есть сливочное масло, работать на тракторе, ходить в сухую сауну, играть в хоккей, “дезинфицироваться изнутри” водкой и прочее.

Государственные телеканалы активно поддерживают принятую белорусским руководством стратегией и преуменьшают опасность эпидемии COVID-19. Беларусь – единственная страна Европы, которая не только не остановила футбольный чемпионат, но даже приводит матчи со зрителями на трибунах. На 9 мая запланирован ежегодный парад, уже проходят его репетиции.

Однако в последнее время власти всё же начали принимать некоторые меры: ограничили часть массовых мероприятий, ввели требование держать дистан-

цию между посетителями кафе и гостиниц (хотя их и так очень немного), вузам рекомендовано проводить занятия дистанционно, а родители могут не водить детей в школы и детсады. 9 апреля был расширен режим самоизоляции, который распространяется не только на прибывших из-за границы, но и на контакты первого и второго уровня. Полноценный карантин по состоянию на 9 апреля всё еще не введен, обязательного ношения масок нет. Еще 16 марта Россия объявила о закрытии границы с Беларусью, но

Президент Александр Лукашенко предлагал ненаучные методы лечения: дышать дымом и гарью, есть сливочное масло, работать на тракторе, ходить в сухую сауну, играть в хоккей,

сама Беларусь другие границы не закрывала.

На этом фоне выделяется активная общественная солидарность. Запущена кампания #ByCovid19, ее активисты помогают медицинским учреждениям с закупкой либо производством и доставкой масок, медицинской аппаратуры, спецодежды. Бизнес

предоставляет медучреждениям стиральные машины и стиральные порошки, также кафе готовят и привозят врачам обеды.

КОМЕНДАНТСКИЙ ЧАС В ГРУЗИИ

Лаша ТУГУШИ, Либеральная академия Тбилиси (Грузия)

Согласно общественным опросам, которые периодически проводятся по ТВ, в том числе оппозиционными телеканалами, граждане положительно оценивают работу правительства. По состоянию на 1 апреля число зараженных людей в Грузии является самым низким в регионе.

В официальных сводках первый заболевший появился 25-го февраля. Чрезвычайное положение было утверждено парламентом и вступило в силу 21 марта. Оппозиция, находящаяся в режиме бойкота, также присутствовала на заседании. Политические права были ограничены только запретом массовых собраний. Ограничения не коснулись СМИ. Система здравоохранения работает исправно. Очевидно, что власти прислушиваются к мнению медиков. Несмотря на то, что система здравоохранения в основном является частной, она открыта для сотрудничества.







С 31 марта в стране действует комендантский час: ограничено передвижение с 21.00 до 6.00. Общественный транспорт, в том числе метро и автобусы, не функционирует. Запрещено скопление людей в количестве, превышающем три человека. Закрыты все предприятия сферы услуг, экономическая деятельность разрешена только в нескольких секторах – так, работают продовольственные магазины, аптеки, финансовые учреждения.

Правительство представило социально-экономический пакет льгот. На основе решения правительства на поддержку экономики страны было выделено 2 миллиарда лари (больше \$600 млн), которые будут направлены на сохранение рабочих мест, а также компаний и их текущих производств. На борьбу с самим коронавирусом из кризисного бюджета выделяется 351 миллион лари (около \$100 млн). По словам премьер-министра Георгия Гахария, крайне важно, чтобы после преодоления фазы кризиса грузинская экономика могла бы

развиваться и восстановить стартовые позиции по

COVID-19: в Восточном партнерстве

на 09.04.2020 <https://www.worldometers.info/coronavirus/>

	Заболевания	Вылечившиеся	Умершие
	921	138	10
	926	101	9
	1066	13	77
	214	50	3
	1174	28	50
	1892	45	57

EaP Think Bridge

состоянию на начало года. Кроме того, в бюджете были также мобилизованы средства на социальный пакет. В частности, 1 миллион 200 тысяч семей смогут воспользоваться льготами на электроэнергию, а 671 тысяча семей – на природный газ.

Грузия закрыла границы, оставив возможность

проезда для транзитных грузов соседних стран. У Армении, например, нет другого заслуживающего доверия пути. В связи с этим Министерство иностранных дел занимается возвращением домой тысяч граждан Грузии. Назначенных рейсов не хватает, не готова инфраструктура, чтобы обеспечить возвращающимся карантин. А в карантине уже более пяти тысяч граждан...

Экс-президент Михеил Саакашвили, лидер основ-

С 31 марта в стране действует комендантский час: ограничено передвижение с 21.00 до 6.00

ной оппозиционной силы, уже несколько дней предлагает правительству поддержку в возвращении людей на родину – билеты и небольшую материальную помощь. Правительство

не приняло предложенной им помощи, назвав ее популистской. В настоящее время и сам М. Саакашвили находится за рубежом, поскольку в Грузии он осужден – и в случае прибытия в страну его ожидает тюремное заключение.

В МОЛДОВЕ ВО ВРЕМЯ ПАНДЕМИИ - ВЫБОРЫ

Наталья СТЕРКУЛ, Ассоциация внешней политики Республики Молдова (Кишинэу, Молдова)

После объявления «красного кода» эпидемической опасности, в Молдове были введены экстренные меры и ограничения для предотвращения пандемии на территории страны и объявлено чрезвычайное положение. Однако, несмотря на активизацию усилий властных структур, контроль и постоянный мониторинг пациентов, просчетов и грубейших ошибок избежать не удалось.

Ограничения в связи с риском распространения коронавируса начали вводить в Молдове с 11 марта: закрыты учебные заведения, развлекательные и спортивные учреждения, торговые точки, кроме аптек, продовольственных магазинов и заправочных станций, отменены массовые мероприятия. Банки и государственные учреждения осуществляют свою деятельность в специальном режиме. За нарушение карантинного режима введены штрафы.

Однако, «красный код» опасности не стал для властей Молдовы поводом для переноса довыборов в парламент в одномандатном округе № 38 в Хынчештах. Страх победы оппозиции возобладал над здравым смыслом. Президент подписал распоряжение Чрезвычайной национальной комиссии общественного здоровья, в котором отмечается, что чрезвычайные меры не касаются выборов. Более 23% избирателей приняли участие в голосовании 15 марта, в итоге, данный район стал вторым эпицентром распространения болезни после столицы.

17 марта власти Молдовы ввели Чрезвычайное положение на 60 дней, т.е. до 15 мая. В этот период приостановлено авиасообщение, за исключением специальных чартерных рейсов, ограничено железнодорожное сообщение, междугородний и городской транспорт работает в специальном режиме. С 25 марта введены новые экстренные меры и ограничения. Во всех муниципалитетах, городах и районных

центрах введен запрет на посещение общественных мест, парков, площадок для отдыха, зон скопления людей. Людям старше 63 лет запрещено выходить из дома без крайней необходимости. Пенсии и социальные выплаты будут разноситься домой. Для наблюдения за соблюдением данного решения привлечены военные.

Граждане Молдовы, находившиеся за рубежом, продолжают возвращаться домой. Приезжающих не тестируют на коронавирус, так как в стране попросту не было тестов. Их и сейчас не хватает, равно как и самых необходимых средств защиты: перчаток, масок, средств дезинфекции и т.д.. Кроме того, безответственность многих из тех, кто вернулся в страну, нарушивших карантинный режим и поставив тем самым под угрозу жизни других, заставляет предположить, что ситуация в ближайшее время ухудшится, число заболевших значительно возрастет.

Церкви также создают дополнительные риски. Несмотря на просьбу премьер-министра Иона Кику, озвученную в дополнение к условиям чрезвычайного положения, в воскресенье, 29 марта, богослужения прошли в 654 церквях Молдовы.

Последствия эпидемии коронавируса обещают быть крайне тяжелыми для экономики Молдовы, которая уже длительное время находится в стагнации и держалась на плаву исключительно благодаря регулярной помощи европейских партнеров и поступлений финансовых средств от гастарбайтеров.

Правительство выделяет из Резервного фонда 36,28 млн леев (около \$2 млн) на закупку медицинской экипировки для защиты от коронавируса. За счет этих денег будут приобретены 200 000 защитных экранов и 500 000 респираторов. Кроме того, власти выработали специальные инициативы, направленные на поддержание социально-экономической стабильности в стране

Более 23% избирателей приняли участие в местных выборах 15 марта, в итоге, данный район стал вторым эпицентром распространения болезни после столицы

в условиях кризиса. Предприятиям, приостановившим работу по решению Комиссии по чрезвычайным ситуациям, государство за счет выплат средств госбюджет поможет сохранить рабочие места и выплатит зарплаты путем возврата 100% налогов с доходов физических лиц, социальных взносов фонд медицинского страхования, т.е. 44-45% от заработной платы. Лицам, которые не имеют постоянного места работы и не получают пособия по безработице, государство выплатит сумму равную размеру минимальной оплаты труда

СРЕДИ ПЕРВЫХ ЗАРАЗИВШИХСЯ В УКРАИНЕ – ДЕПУТАТЫ

Сергей ГЕРАСИМЧУК, Совет внешней политики “Украинская призма” (Киев, Украина)

С 12 марта во всей стране был объявлен карантин. Сперва он должен быть длиться до 3 апреля, но Кабинет продлил его до 24 апреля. Правительство таким шагом не «изобретало велосипед», а использовало опыт других стран, в частности КНР, Германии, Италии.

Было полностью отменено пассажирское сообщение между городами и областями: ж/д транспорт, автобусное и авиационное сообщение. Во многих городах, например в Киеве, полностью остановлен весь общественный транспорт, включая метро.

В соответствии с последними изменениями, гражданам запрещено находиться в общественных местах без маски, находиться в парках можно, только выгуливая домашних животных, перемещаться по улицам не более, чем по двое людей. Закрыты все общественные места, кроме продуктовых магазинов, аптек и банков.

Такие шаги, по задумке Кабинета, должны резко снизить мобильность населения и выиграть время для подготовки медицинской отрасли к возможному всплеску заболеваемости. В то же время все операторы мобильной связи в Украине в тесном взаимодействии с Минздравом, рассылали СМС сообщения с краткой инструкцией, что такое COVID-19, а также, что делать людям, если у них есть подозрение на вирусную инфекцию. Кроме этого, каждые сутки замминистра здравоохранения через СМИ информирует население о текущей ситуации с COVID-19, это же делает столичный мэр и большинство глав областей. В эфире многих радиостанций и на телевидении продолжается информкампания для населения с призывом сидеть дома и придерживаться карантинных мер.

Президент В. Зеленский с завидной регулярностью записывает видеообращения к нации, в которых рассказывает о проделанной работе и принятых мерах в борьбе с недугом. Границы страны полностью закрыты для пассажирских перевозок – авиа и наземным транспортом. МИД шуточно стали называть «Министерство эвакуации», ведь за последние три-четыре недели ди-

т.е. 2775 леев (\$150). Также, госслужащим, которые находятся на первой линии борьбы с коронавирусом, и у кого подтвердилось инфицирование COVID-19 (врачи, медсестры, полицейские и др.), государство окажет единовременную помощь в размере 16 тыс. леев (около \$900), что равняется двум средним зарплатам по стране. Рассматриваются и возможности принятия других мер для поддержки населения и экономических агентов.

пломаты помогли вернуться на родину десяткам тысяч украинцев. Именно МИД в коммуникации с обществом, пожалуй, удерживает пальму первенства.

Одними из первых в стране, диагностированных с COVID-19, стали сразу несколько народных депутатов. Несмотря на это, парламент страны принял ряд важнейших законов, направленных на преодоление последствий эпидемии. Среди прочих законов, парламентарии упростили тендерные процедуры закупки и растаможки медпрепаратов и оборудования, необходимых для борьбы с коронавирусной инфекцией. Народные избранники также разрешили применять для лечения недуга незарегистрированные в Украине препараты, рекомендованные для лечения официальными органами стран-членов Евросоюза, США, Швейцарии, Японии, Австралии, Канады, Китая, Израиля и Великобритании. Помимо «антикоронавирусных» законов, депутаты приняли ряд других не менее важных инициатив, которые должны поддержать в первую очередь малый и средний бизнес. В основном эти законы направлены на освобождение от некоторых видов налогов и штрафных санкций на период карантина, а также мораторий на документальные и фактические проверки некоторых категорий хозяйствующих субъектов.

Но на всем этом фоне борьбы с COVID-19 не обошлось и без большой лежки дегтя. Парламент провалил законопроект по секвестру Госбюджета и, как следствие, по созданию спецфонда для борьбы с коронавирусной болезнью. Все заверения премьер-министра Д. Шмыгаля о том, что в ближайшее время парламент проголосует за так называемый «бюджет чрезвычайной ситуации», выглядят как хорошая мина при плохой игре.

Украинский бизнес не стоит в стороне и вносит свою посильную лепту на фронте борьбы с болезнью. Многие бизнесмены и компании, как крупные, так и мелкие, в меру своих сил и возможностей занимаются закупкой для нужд региональных и центральных учреждений и аптек (маски, респираторы, защитные

Парламент провалил законопроект по созданию спецфонда для борьбы с коронавирусной болезнью

костюмы, аппараты ИВЛ, тест-системы и др.).

Население Украины по-разному относится к карантинным мерам. Сознательная его часть находится дома и без острой необходимости не выходит на улицу. Другая же часть воспринимает карантин как незапланированный отпуск и продолжает вести привычный образ жизни, устраивает пикники в парках и зеленых зонах. Уже после объявления карантина многие украинцы уехали в заграничные турпоездки, что привело к необхо-

димости вмешательства государства для обеспечения возвращения на родину таких туристов. Некоторые из украинцев, которых вернули из далекого Вьетнама или эвакуированными с Бали через Катар (которые поехали на отдых уже после обращения президента срочно возвращаться на родину) после возвращения... банально сбежали из мест обсервации. Такая беспечность в перспективе может привести к тяжелым последствиям, которые мы можем видеть на примере других стран.

Азербайджан: (до)срочные выборы и новые обвинения ОППОЗИЦИИ

Зохран Исмаил, Общественное объединение содействия свободной экономике

Внеочередные выборы, новые аресты оппозиционеров, падение цен на нефть и угрозы использовать пандемию для ужесточения давления на критиков власти – таким было начало года для Азербайджана.



© picture-alliance/AA/R. Rehimov
Досрочные парламентские выборы

ВНУТРЕННЯЯ ПОЛИТИКА

Выборы впопыхах

9 февраля 2020 г. в Азербайджане состоялись внеочередные парламентские выборы, которые изначально планировались на осень. Однако авторитарный режим страны решил заставить оппозицию врасплох и не дать ей времени на подготовку, а значит минимизировать участие в кампании оппозиционных и независимых кандидатов. В итоге часть оппозиции (Партия Народного фронта и Национальный Совет) отказалась принимать участие в выборах вовсе, а участвующим

оппозиционным силам («Республиканская альтернатива», Партия «Мусават», Движение НИДА) не удалось создать единый блок. Как результат, в Меджлисе 76 из 121 парламентария – депутаты предыдущих созывов. Оппозиционным силам удалось получить лишь одно место – его занял известный юрист Эркин Гадирли из РЕАЛ`а. А в целом итоги выборов были в большой степени сфальсифицированы. Независимые международные и местные наблюдатели документировали сотни фактов «карусели», массовый выброс бюллетеней, фальсификации протоколов. В социальных сетях пу-

В Национальном меджлисе 76 из 121 парламентария – депутаты предыдущих созывов, у оппозиции – одно место

бликовались тысячи подобных видео. Международная наблюдательная миссия – Бюро по демократическим институтам и правам человека ОБСЕ – резко критиковала организацию голосования. После выборов акции протеста, организованные оппозиционными силами и независимыми кандидатами перед Центральным избирательным комитетом, были разгромлены полицией.

Журналист на свободе

18 марта 2020 года оппозиционный журналист Афган Мухтарлы освобождён условно-досрочно. В мае 2017 года его похитили из Тбилиси, перевезли в Азербайджан и по обвинениям якобы в нарушении Государственной границы, оказании сопротивления пограничникам и попытке вывезти из страны 10 тысяч евро приговорили к заключению сроком на 6 лет. В день освобождения журналист отправлен в Германию, где жила его семья после похищения. Отметим, что Мухтарлы – лауреат

ЭКОНОМИКА

Угрозы от падения цен на нефть

Падение цен на сырую нефть, начиная с конца прошлого года, создает большие риски для экономического роста и выполнения государственного бюджета Азербайджана. Правительство Азербайджана в экономических показателях и госбюджете предусмотрело цены на сырую нефть в \$55 за баррель. Отметим, что примерно 60% госбюджета прогнозируется исходя из нефтяного сектора. Также экспорт сырой нефти, газа и нефтепродуктов составлял около 90% от общего

ВНЕШНЯЯ ПОЛИТИКА

«Мини-революции» в нагорно-карабахском конфликте

15 февраля 2020 г. президент Азербайджана Ильхам Алиев и премьер-министр Армении Никола Пашинян в рамках Мюнхенской конференции по безопасности впервые публично обсуждали конфликт в Нагорном Карабахе (Арцахе). Ильхам Алиев заявил, что Нагорный Карабах исторически является частью Азербайджана, а также отметил, что международное право и резолюции Совета Безопасности ООН на стороне Азербайджана. Никола Пашинян тоже пытался привести

2017 года премии имени Павла Шеремета.

Еще один оппозиционер за решеткой

22 марта 2020 года один из известных оппозиционеров Тофиг Ягублу был задержан после сомнительного ДТП и по обвинению в хулиганстве по решению суда Низаминского района города Баку отправлен на 3-месячный арест. На момент инцидента Ягублу опубликовал пост на своей странице в «Фейсбуке» о том, что он столкнулся с провокацией. «Около рынка «8 километр» демонстративно сбили мою машину на парковке, а сейчас нарушитель атакует и обвиняет меня», – написал Ягублу. Он также снимал всё происходящее с авто. Однако полиция забрала телефон и авторегистратор, а в судебном процессе их как доказательства не представили. Позже стало известно, что многие последние публикации оппозиционера были удалены с его страницы в соцсетях. Ягублу был одним из последовательных критиков президента Азербайджана Ильхама Алиева. Последний раз Ягублу критиковал Алиева после его обращения в связи с национальным праздником. В этом выступлении Алиев называл оппозицию «пятой колонной», обвинял в предательстве и намекнул, что если правительство введёт чрезвычайное положение из-за эпидемии коронавируса, многих оппозиционеров тоже могут изолировать.

экспорта страны в 2019 году.

В марте этого года дефицит иностранных валют явно ощущался в банках. Сначала банки остановили продажу американского доллара и евро, потом установили лимит, в результате в банках наблюдались длинные очереди. В марте Государственный нефтяной фонд Азербайджана продал более \$1,9 млрд на Межбанковской валютной бирже. Это в 2,2 раза больше, чем соответственно показатели в январе и феврале вместе взятые.

исторические аргументы, но добавил, что «невозможно решить 30-летний конфликт за один–два шага», и предложил «мини-революции». Решение проблемы должно устраивать все три стороны: Армению, Нагорный Карабах (Арцах) и Азербайджан.

Президент Алиев ответил, что он не против поэтапного решения, но, по его мнению, можно пойти на уступки, если Армения прекратит финансировать Нагорный Карабах и выведет оттуда свои войска. Премьер Н. Пашинян попытался уверять, что там нет армянских войск, а лишь местные силы самообороны и «добровольцы» из Армении, среди которых – и его сын.

Армения: Конституционный суд – поле битвы

Ричард ГИРАГОСЯН, Центр региональных исследований (Ереван, Армения).

Со времен армянской «Бархатной революции» 2018 года правительство Н. Пашиняна проводит довольно успешную кампанию экономических и политических реформ. Наиболее заметными реформы стали в первые три месяца 2020 года с началом активной антикоррупционной кампании. Однако, несмотря на положительную динамику в широком спектре реформ, судебная система всё еще остается одним из самых важных институтов, «унаследованных» от предыдущего правительства, и стала главным приоритетом начала 2020 года.



Очевидное отсутствие независимых или хотя бы ориентированных на реформы судебных органов гораздо раньше должно было стать приоритетом для правительства. Но неспособность построить независимую судебную систему стала слабым звеном в политике Пашиняна, что позволило оппозиции перестроиться и

восстановиться. В этом свете прежний Конституционный суд вновь стал ключевым полем битвы между нынешним руководством и разрозненной, но решительной «старой гвардией» бывшего правительства.

ВНУТРЕННЯЯ ПОЛИТИКА:

конституционный референдум в режиме ожидания

После нескольких месяцев конфликт между армянским правительством и Конституционным судом перерос в личную конфронтацию между премьер-министром Николом Пашиняном и председателем Конституционного суда, а парламент Армении 6 февраля проголосовал за проведение национального референдума по ряду поправок к Конституции, касающихся отставки семи из девяти судей, назначенных предыдущим правительством. Однако в связи с введением чрезвычайного положения 16 марта референдум перенесли, согласно армянскому закону, референдум должен состояться «не ранее 50 и не позднее 65 дней после окончания (30-дневного) чрезвычайного положения».

Экс-президент предстал перед судом

Президент Серж Саргсян пошел по пути своего предшественника и предстал перед судом по обвинениям в преступлениях, совершенных во время его каденции. Первое судебное заседание по делу С. Саргсяна состоялось 25 февраля. 65-летний С. Саргсян обвиняется в превышении полномочий и преференциальном отношении при подписании государственного контракта 2013 года. Контракт, который получил друг бывшего президента, по мнению прокуроров, принес государству убытков по меньшей мере на \$1 млн. В отличие от более заполитизированного процесса над бывшим президентом Робертом Кочаряном, дело Саргсяна

раскрутилось благодаря уликам, полученным после допроса бывшего министра сельского хозяйства и двух других высокопоставленных чиновников в ходе коррупционного расследования. Суд перенесли после введения чрезвычайного положения в связи с драматической ситуацией с коронавирусом.

Политическая поляризация и политика конфронтации

После нескольких месяцев возрастающего политического напряжения сформировалась небольшая, однако достаточно агрессивная и активная группа оппозиционеров. Два инцидента в январе положили начало определенному политическому насилию в стране. 23 января в бизнес-центре «Эребуни Плаза» на два часа захватил заложников 32-летний вооруженный преступник Артур Торосян. Впоследствии он сдался полиции в ходе переговоров. Странно, что действующий глава полиции Арман Саргсян лично прибыл на место преступления, чтобы возглавить переговоры. Торосяна увезли с места преступления в личном автомобиле главы полиции, без наручников, и доставили в полицейский участок.

Второй случай произошел несколько дней спустя, 28 января, когда в Армении отмечали «День армии». Полиция применила жесткие меры и арестовала нескольких «активистов», печально известных за свои яростные протесты, а также кампании в социальных медиа, направленные против премьер-министра Николы Пашиняна, его правительства и даже членов его семьи.

ЭКОНОМИКА:

ожидания устойчивого роста уничтожены коронавирусом

Несмотря на своевременную, адекватную и взвешенную реакцию правительства Армении на вспышку коронавируса, прогнозируемые экономические последствия самой пандемии и ее результатов негативно скажутся на экономике страны, тем самым не оправдав ожидания устойчивого экономического роста в 2020

году. Внезапный спад положил конец оптимистичным надеждам на устойчивый рост ВВП Армении, который составил, согласно последним статистическим данным, 7,6% в сравнении с ростом ВВП в 2019 году и достиг отметки в \$13,6 млрд. Такие показатели являются лучшими показателями роста экономики страны с 2008 года, они обусловлены значительным увеличением объема торговли и услуг, а также 9%-ым повышением объемов промышленного производства.

ВНЕШНЯЯ ПОЛИТИКА:

мирный процесс в Арцахе (Нагорный Карабах) продолжается

Неожиданно бурным получился двухдневный раунд переговоров между министрами иностранных дел Азербайджана и Армении, они встретились в Женеве 29-30 января. Этот этап переговоров впоследствии описали как самые интенсивные переговоры за многие годы. На встрече присутствовали медиаторы Минской группы ОБСЕ из Франции, России и США. Мини-

стры иностранных дел Зограб Мнацаканян и Эльмар Мамедьяров провели «всестороннее обсуждение» и обязались «поддержать активизацию переговорного процесса», предполагая, что меры укрепления доверия будут продолжаться в течение последующих месяцев.

На конференции по безопасности в Мюнхене 15 февраля премьер-министр Армении Никола Пашинян и президент Азербайджана Ильхам Алиев скрестили шпаги во время 45-минутной встречи, которая была больше похожа на дуэль с обличительными историческими речами,

чем дебатами по поводу дипломатического дискурса. Однако данная встреча была важной и предоставила беспрецедентную возможность лидерам Армении и Азербайджана представить на всеобщее обозрение свои взгляды и видение конфликта. Несмотря на определенное разочарование самим ходом переговорного процесса, стали очевидными реалии конфликта.

Отношения Армении и ЕС: более продуманная стратегия

13 февраля премьер-министр Армении Никола Пашинян и канцлер Германии Ангела Меркель встретились уже третий раз за последние 18 месяцев. Армянское правительство продемонстрировало более продуманную политику сотрудничества с ЕС – не только в рамках «Соглашения о всеобъемлющем и расши-

Решение по поводу правок к Конституции и увольнения семи из девяти судей Конституционного суда граждане Армении должны принять на референдуме

ренном партнерстве» (СЕРА). Армения стремится усилить стратегическое значение страны для Европы, установить более близкие связи, в частности с Германией и Францией. Визит в Германию также подчеркнул важную роль, которую играет данная страна как наиболее крупный европейский донор и торговый партнер для Армении. В 2019 году оборот двусто-

ронней торговли составил \$451 млн, что, хоть и представляет собой довольно умеренный рост в 4%, всё же является значительной экономической поддержкой для Армении. Что касается локального присутствия и влияния, немецкая группа Cronimet является не только самым масштабным предприятием в горнодобывающей промышленности Армении, но и самым крупным корпоративным налогоплательщиком в стране.

Идеальный шторм в белорусской экономике

Вадим МОЖЕЙКО, Белорусский институт стратегических исследований (BISS) (Минск, Беларусь).

Власти сочетают сближение с Западом и внутренние репрессии против своих оппонентов, а белорусскую экономику капитально штормит.



Суд над участниками акций у зданий суда и СИЗО в Минске.
Фото TUT.by

ВНУТРЕННЯЯ ПОЛИТИКА

Репрессии с оглядкой на Запад

Перед президентскими выборами, которые должны пройти летом 2020 года, власти Беларуси усиливают контроль за общественно-политическими процессами. Репрессии применяются к представителям тех групп, чья активность для власти некомфортна: активисты, политики, представители негосударственных медиа, правозащитники. Вместе с тем белорусские власти сле-

дят за реакцией на такие репрессии со стороны Запада и стараются избежать слишком заметного давления на своих оппонентов, которое может испортить потепление отношений с США и ЕС. Так, год начался с судов над участниками декабрьских акций протеста против интеграции с Россией. Многие из них получили значительные штрафы, а обладающие мобилизационным потенциалом, политические лидеры и блоггеры были подвергнуты административному аресту. Силовики так-

же провели обыск в квартире руководителя «Правовой помощи населению» Олега Волчека. Двум анархистам дали по 7 лет колонии за акции у зданий суда и СИЗО в Минске.

В конце марта Александр Лукашенко потребовал разобраться с медиа, которые неподобающим образом освещают эпидемиологическую ситуацию в стране – “негодьями, которые вбрасывают эти фейки”. Однако после этого силовики провели обыск в редакции

Репрессии применяются к представителям тех групп, чья активность для власти некомфортна: активисты, политики, представители негосударственных медиа, правозащитники

«Ежедневника» и заключили под стражу главреда издания Сергея Сацука, который известен своими журналистскими расследованиями, в том числе – по поводу коррупции при организации госзакупок в сфере здравоохранения. Его обвинили в получении взятки, но позже освободили из-под стражи – после заявления Европарламента.

ЭКОНОМИКА

Идеальный шторм

Белорусская экономика переживает “идеальный шторм” из-за комбинации различных факторов: эпидемия коронавируса, падение экспорта, девальвация. Не найдя компромисса с Россией по вопросу премии, которую Беларуси приходилось платить к цене российских поставщиков нефти, страна перешла на другие источники. Ими стали небольшие российские компании, которые соглашались поставлять нефть без премии к цене. В первую очередь это компании Михаила Гучериева, который имеет бизнес-интересы в Беларуси.

Также закупалась нефть в Норвегии и Азербайджане. Всё это привело к падению объемов переработки, умноженным на мировое падение цены нефтепродуктов. Упал спрос и на другую важную статью белорусского экспорта – калийные удобрения. В результате белорусский экспорт обрушился на 15%. Девальвация белорусского рубля с начала года составила более 20%. В марте золотовалютные резервы Беларуси снизились по сравнению с февралем на \$1 млрд. Это самое резкое падение ЗВР Беларуси за месяц за последние 15 лет.

ВНЕШНЯЯ ПОЛИТИКА

Исторический визит Госсекретаря США

Беларусь продолжает налаживать отношения со США и странами ЕС, крайне важные ей для геополитического балансирования. 1 февраля Беларусь посетил Госсекретарь США Майкл Помпео. Это первый визит такого уровня за более чем 25 лет. По итогам визита были сделаны заявления о готовности США поставлять в Беларусь энергоносители по конкурентным ценам, о приближении к отмене санкций, о готовности инвестировать в белорусскую экономику, о скором назначении американского посла. После пятилетнего перерыва

состоялся рабочий визит в Беларусь главы МИД Литвы Линаса Линкявичуса. Отношения двух стран омрачает конфликт из-за Островецкой АЭС, которую Беларусь строит недалеко от литовской столицы, однако и Минск, и Вильнюс заинтересованы в развитии торговли, в частности – нефтепродуктами через порт в Клайпеде. В то же время в ходе визита европарламентариев в Минск сорвалась их встреча с депутатами Палаты представителей – из-за нежелания европейской стороны проводить ее в здании парламента. Это демонстрирует хронические сложности в белорусско-европейских отношениях: проблемы с демократией в Беларуси, которые не всегда преодолеваются прагматизмом.

Над «Грузинской мечтой» сгущаются тучи

Лаша ТУГУШИ, Либеральная академия Тбилиси (Грузия).

Год начался для правящей партии Грузии несколькими ударами. «Грузинской мечте» пришлось пойти на компромисс в реформе избирательной системы. Заминка в реализации “проекта века” грозит не только экономическими и репутационными потерями, но и осложнением отношений с международными партнерами.



Протесты под парламентом Грузии за изменения избирательной системы. Фото krymr.com

ВНУТРЕННЯЯ ПОЛИТИКА

Парламентские выборы по новым правилам

Уже с начала года шли жесткие дебаты вокруг изменений в избирательную систему, ведь на октябрь запланированы парламентские выборы. Всё шло к тому, чтобы сохранить удобную для правящей партии смешанную избирательную систему. Сейчас 77 парламентских мест комплектуются по пропорциональной системе, 73 – по мажоритарной. При таком раскладе у оппозиции нет шансов завоевать большинство, ведь мажоритарные места в Грузии, как правило, практиче-

ски полностью достаются правящей силе. Неожиданно для грузинских властей ряд влиятельных американских политиков стал остро критиковать текущие политические процессы в Грузии.

В такой ситуации миллиардер Бидзина Иванишвили, беспспорный лидер «Грузинской мечты», встал перед выбором: компромисс и Запад либо бескомпромиссность и одиночество. И только благодаря активному посредничеству нескольких послов, среди которых – послы США, ЕС и Германии, стороны пришли к компромиссному решению: 120 мандатов будет выбираться по пропорциональной системе и 30 – по мажоритарной.

Кто достроит “порт века”?

Строительство стратегически важного глубоководного порта Анаклия, “проекта века”, как его называли власти страны, зависло. В феврале правительство Грузии отменило соглашение с «Консорциумом развития Анаклии», отвечавшим за строительство порта. Разрыву предшествовали взаимные обвинения представителей власти и консорциума в невыполнении обязательств. Проект покинул крупный инвестор и кураторы. Порт передан на баланс Министерства экономики.

ЭКОНОМИКА

Антирекорды лари

В первом квартале текущего года грузинская национальная валюта лари побилла антирекорды. Например, 25 февраля обменный курс составлял 3,07 лари за 1 евро, к 25 марта официальный курс возрос до 3,74. На 1 апреля он составляет 4,05 лари. Столь резкое обесценивание лари вызвало острую критику Национального банка и правительства. Нацбанк продал около 100 млн долларов за последний месяц, но удержать лари не смог. За этим последовала масса спекуляций, в том числе политических. На данном этапе Нацбанк и правительство стоят перед дилеммой: как удержать находящийся в свободном падении лари в условиях пребывающей практически в режиме паузы экономики?

ВНЕШНЯЯ ПОЛИТИКА

Под киберударом России

В феврале сообщалось, что за кибератаками, которым в октябре прошлого года подверглись более двух тысяч грузинских интернет-ресурсов, включая сайты правительства, судов и ряда телеканалов, стояли российские спецслужбы. Первым к такому заключению пришел Британский национальный центр кибербезопасности, заявив, что за кибератаками, скорее всего, стоят группы хакеров, работающие на российских военных, которые функционируют на базе Главного центра специальных технологий ГРУ.

«Безрассудная и возмутительная серия кибератак, предпринятых ГРУ против Грузии, суверенного и независимого государства, абсолютно неприемлема. У российского правительства есть четкий выбор: продолжать эту агрессивную модель поведения в отношении других стран или стать ответственным партнером, уважающим международное право», заявил министр ино-

Тем временем основатель консорциума банкир Мамука Хазарадзе формирует оппозиционную политическую партию «Лело». Проблемы со строительством могут ударить и по международному имиджу Грузии – партнером консорциума была американская компания. Порт является важным инфраструктурным проектом для экономики Грузии и должен был сделать страну логистическим хабом между Азией и Европой. Он также имеет серьезные перспективы с точки зрения безопасности Черного моря.

Тем более делать какие-либо экономические прогнозы сегодня крайне сложно. Кроме того, проблема носит бюджетный характер, поскольку в проекте бюджета на 2020 год курс доллара был зафиксирован в размере 2,98 лари за 1 доллар США.

В начале каждого года Национальная администрация туризма публикует данные за предыдущий год. В 2019 году Грузия приняла рекордное количество туристов – 9 357 964 человек, на 7,8% больше, чем в 2018-м. Значительно больше приезжало туристов из стран ЕС: Германия – рост на 38,1%, Польша – на 32%, Франция – на 28,4%, Великобритания – на 27,5%, Нидерланды + 25,8% и другие. Хотя на фоне всемирной пандемии это уже дело прошлого, туристическая индустрия в Грузии находится в режиме ожидания помощи.

странных дел Великобритании Доминик Рааб.

Госсекретарь США Майк Помпео также осудил российскую кибератаку против Грузии: «Мы поддерживаем Грузию и осуждаем кибератаку России против ее граждан и институтов. Россия должна немедленно

прекратить кибератаки на Грузию и остальные страны. Стабильность киберпространства зависит от ответственного поведения всех наций», написал в своем «Твиттере» Майк Помпео.

Россия не признает своей причастности к кибератакам в Грузии, и в свою очередь обвиняет Вашингтон, Лондон, Тбилиси и «прочих» в том, что они совместно устроили «пропагандистскую акцию» против Москвы.

На фоне распространения коронавируса государства не должны проявлять инфантилизм и забывать о других разрушительных вирусах, защита от деструктивного влияния которых становится еще более актуальной, учитывая ожидаемые новые геополитические вызовы.

Неожиданно для грузинских властей ряд влиятельных американских политиков стал остро критиковать текущие политические процессы в Грузии

Молдова: точка возврата, или хождение по кругу

Наталья СТЕРКУЛ, Ассоциация внешней политики Республики Молдова (Кишинэу, Молдова)

Политическая ситуация в Молдове напоминает хождение по кругу. В новое коалиционное правительство вернулись представители Демократической партии. Борьба с коррупцией в высших эшелонах власти фактически сведена к нулю. Прогнозируя замедление темпов экономического роста в 2020 году, нынешняя власть сосредоточила усилия на получении очередного кредита доверия от европейских партнеров и финансовой помощи от МВФ.



В правительство Молдовы вернулись представители Демпартии

ВНУТРЕННЯЯ ПОЛИТИКА

В преддверии президентских выборов

Основное внимание с начала года было приковано к предстоящим президентским выборам, возможным

кандидатам и сценариям развития событий. Политика пророссийского президента заставила всерьез задуматься, о том, сможет ли Молдова оставаться проевропейской, всё больше сближаясь с Россией. С новым правительством во главе с И. Кику европейские чи-

новники не спешили налаживать сотрудничество. Это не могло оставаться без внимания главы государства. В своем интервью Euronews И. Додон отметил: «Мы должны признать, что некоторые европейские партнеры, европейские послы не желают сотрудничать с новым правительством». Однако дело, вероятнее всего, не столько в нежелании, сколько в недоверии и разочарованности политикой, проводимой Молдовой.

Оппозиция также неоднократно выражала недовольство и заявляла, что нынешнее правительство работает против граждан Молдовы, его деятельность направлена исключительно на установление одного из самых коррупционных режимов – режима И. Додона. Экс-премьер М. Санду неоднократно говорила о возможных внеочередных парламентских выборах. Однако идею досрочных выборов не поддерживало большинство населения Молдовы опрос Ассоциации социологов и демографов Молдовы свидетельствует: 70% против такой перспективы и только 17% – за. Согласно данным этого исследования, проведенного со 2 по 15 января, на президентских выборах 35% респондентов проголосовали бы за нынешнего президента Игоря Додона, 20% – за лидера партии «Действие и солидарность» Майю Санду, а 8%

Борьба с олигархическим режимом и коррупцией в высших эшелонах власти осталась в прошлом

– за экс-премьера Павла Филипа.

Вопрос об отсутствии стабильного большинства в парламенте был решен. На пороге объявления чрезвычайного положения в связи с распространением коронавируса в Молдове было создано новое коалиционное правительство социалистов и демократов. 16 марта было подписано соответствующее соглашение.

Так, ставленники Демпартии в условиях нарастающей эпидемиологической ситуации вновь вернулись к власти и получили портфели министров иностранных дел, обороны, экономики, а также образования, культуры и исследований. Кроме того, демократы закрепили за собой и должность вице-премьера по реинтеграции страны.

Таким образом, кризис использовали для очередных закулисных политических игр в преддверии президентских выборов. Борьба с олигархическим режимом и коррупцией в высших эшелонах власти осталась в прошлом. Сегодня сами представители олигархата снова в министерских креслах. Спикер парламента З. Гречаная назвала создание данной коалиции «поистине историческим моментом», вот только этот момент является возвратом некогда существующего положения дел на круги своя.

ЭКОНОМИКА

В ожидании финансовой помощи

В сфере экономики основное внимание уделялось итогам 2019 года и планам на будущее. Доходы государственного бюджета в 2019 году превысили доходы 2018 года на 3,7 млрд лей (\$202 млн). Согласно прогнозам на 2020 год, темпы экономического роста будут снижаться. Если в прошлом году экономика выросла на 4,5 5%, то в 2020 году рост составит, по предварительным данным, 3,5 4%. В большинстве секторов будет отмечен медленный рост.

Исполнительный совет Международного валютного фонда (МВФ) завершил оценку экономических результатов, достигнутых Республикой Молдова в рамках реализации программы, поддерживаемой Расширенным механизмом кредитования (ECF) и Механизмом расширенного финансирования (EFF). Согласно выводам, сделанным по итогам визита миссии МВФ в Республику Молдова в январе 2020 года, Совет МВФ

положительно оценил действия, предпринятые для восстановления банковского сектора и улучшения макроэкономической и финансовой стабильности. Были отмечены значительные успехи в реформировании банковской системы путем обеспечения прозрачности акционариата банков, проверки соответствия критериям неподкупности и профессионализма владельцев банков, улучшения надзорных и нормативных рамок, укрепления механизмов обеспечения финансовой стабильности. Завершение оценки миссии МВФ позволяет выплатить транш в размере \$20 млн, 12 из которых – бюджетная поддержка, а остальная часть суммы будет переведена Нацбанку Молдовы.

ЕС также сформулировал условия для последующих платежей. Наиболее важными из них являются борьба с коррупцией и реформа юстиции. Макрофинансовая помощь предполагает выполнение конкретных технических условий, которые касаются сферы реформы юстиции, нормативной базы, а также сферы энергетики.

И с ЕС, и с Россией

Пытаясь развивать отношения с ЕС и Россией, одновременно получая помощь, поддержку и льготы с обеих сторон, президент всё чаще делает акцент на том, что для Молдовы фактически невозможно быть исключительно пророссийской или проевропейской. Именно поэтому основная задача в нынешних условиях сводится к сглаживанию сложившегося холодного восприятия деятельности пророссийского президента в глазах европейских партнеров.

Власти делают акцент на выполнении требований «Соглашения об ассоциации Молдова ЕС». Среди приоритетов, установленных на 2020 год, особое вни-

мание уделяется прогрессу в европейской интеграции и развитию отношений с внешними партнерами, сбалансированному и открытому характеру партнерских отношений. Премьер-министр ставит целью увеличить эффективность торгово-экономических отделов посольств Молдовы. Дипломаты должны сосредоточиться на поддержке экспорта молдавской продукции и привлечении инвестиций в индустриализацию страны. В то же время правительство не забывает подчеркнуть важность двусторонних экономических отношений с другими государствами, что позволит увеличить взаимную торговлю и расширить рынки экспорта молдавской продукции.

Начало 2020-го: в тени катастроф и мрачных прогнозов

Сергей ГЕРАСИМЧУК, Совет внешней политики «Украинская призма»

Первые три месяца 2020-го для Украины были насыщены незаурядными и порой трагическими событиями и эхом былых катастроф как на внутривнутриполитическом фронте, так и на внешней арене. Смена правительства, новый генпрокурор, риск дипломатической катастрофы на переговорах в Минске – лишь малая толика того, что потрясло Украину в первые месяцы года.



Назначение нового Кабинета Министров во главе с Д. Шмигалем.
Фото kmu.gov.ua

ВНУТРЕННЯЯ ПОЛИТИКА

От перестановки правительств «сумма» не меняется?

Ключевым событием во внутренней политике Украины стала отставка в начале марта правительства А. Гончарука и назначение нового Кабинета Министров

во главе с Д. Шмигалем. Кабмин во главе с А. Гончаруком продержался полгода – наименьший срок за всю историю правительств в Украине. Ключевое объяснение такой «текучки кадров» – падение рейтинга доверия населения к президенту и правительству, которые,

вопреки ожиданиям избирателей и несмотря на «турборежим», не смогли исполнить в полугодичный срок предвыборные обещания В. Зеленского: эпоха бедности не завершилась, как и война с Россией. А Гончарук и его министры стали в такой ситуации своего рода «громоотводом». Более того, заменой украинского правительства команда президента не ограничилась и уже 5 марта был отправлен в отставку Генеральный прокурор Украины Р. Рябошапка. Негласной причиной отставки называют отсутствие «посадок» топ-чиновников, которые обещал В. Зеленский во время своей избирательной кампании. Уже через две недели в новом правительстве – опять кадровые изменения: в отставку отправили двух ключевых во время кризиса, переговоров с МВФ и пандемии министров – здравоохранения и финансов. А вот голосование за их преемников продемонстрировало исторический поворот – президент потерял уникальное «монобольшинство» в парламенте, его партия «Слуга народа» не дала достаточного количества голосов. Кадровые решения все-таки были при-

ЭКОНОМИКА

Чудо откладывается?

Что касается экономики, то негативные тренды конца прошлого года в 2020-м лишь усугубились. В целом еще в декабре 2019-го МВФ пообещал Киеву поддержку и согласовал программу финансирования Украины на \$5,5 млрд сроком на три года. Однако при этом фонд поставил определенные условия: соблюдения законности в стране, сокращения влияния интересов определенных лиц, защиты тех достижений, которые

Если долгожданные изменения не наступят, то всё больше политических игроков в стране будут склоняться к необходимости «перезапустить» самого президента

ВНЕШНЯЯ ПОЛИТИКА

Сбитые «Боинги» и минское предательство

Трагическим событием зимы стало крушение самолета украинской авиакомпании, следовавшего по маршруту Тегеран Киев, в небе над иранской столицей 8 января. Погибли 176 человек. Позже 11 января иранская сторона признала, что воздушное судно было сбито их системой ПВО ошибочно. Украинский самолет был поражен двумя ракетами класса земля – воздух ЗРК «Тор М1» российского производства.

Два месяца спустя, 9 марта, в судебном комплексе «Схипхол» в Нидерландах начались судебные слушания о другой трагедии – сбитом «Боинге» рейса МН17 «Малазийских авиалиний» (17 июля 2014 г. в небе

няты, только когда в Верховную Раду приехал сам В. Зеленский, и то благодаря голосам других фракции. Так же непросто принимались законы, необходимые для заключения нового соглашения с Международным валютным фондом – о запуске рынка земли и невозможности вернуть старым хозяевам обанкротившиеся банки. Оба закона невыгодны олигарху И. Коломойскому. Таким образом, президент пошел на открытый конфликт.

По большому счету, события продемонстрировали, что красивая сказка о быстрых реформах и трансформациях разбилась о скалы некомпетентности, дефицита профессиональных кадров и реалий военного времени. Президент решил сыграть ва-банк и перезапустить правительство и Генпрокуратуру. В запасе у В. Зеленского еще опция с перезапуском парламента (за счет внеочередных выборов). Ну а дальше... если долгожданные изменения не наступят, то всё больше

политических игроков в стране будут склоняться к необходимости «перезапустить» самого президента...

были получены после очистки банковского сектора Украины и возврата средств налогоплательщиков, потраченных вследствие банкротства банков, а также реформа законодательства о земле. Соответ-

ствующие законы парламент принял лишь 31 марта. Неудивительно, что с учетом такой задержки и на фоне пандемии коронавируса прогнозы по экономическому росту Украины на 2020 год ухудшились на 7,6% ВВП с ожидаемого ранее роста на 3,7% до падения на 3,9%.

над оккупированным Донбассом из российского ЗРК «Бук» был сбит самолет, следовавший из Амстердама в Куала-Лумпур, погибли 298 человек). Статус обвиняемых в этом деле имеют трое граждан России: И. Гиркин, С. Дубинский и О. Пулатов, а также один гражданин Украины Л. Харченко. Международная следственная группа также установила, что рейс МН17 был сбит ЗРК «Бук» который принадлежит 53-й бригаде ПВО ВС России (город Курск). Ни один из четырех подозреваемых на заседание не явился. МИД Украины назвал это судебное разбирательство «первым шагом по восстановлению справедливости».

В то время, когда в Нидерландах рассматривают дело о катастрофе МН17, в белорусской столице 11 марта в рамках ТКГ (трехсторонняя контактная группа

по урегулированию военного конфликта на Донбассе – Украина, ОБСЕ, Россия) едва не произошла еще одна катастрофа. В этот раз – дипломатическая. Был подписан «документ», который предполагает создание «консультативного совета» с участием «представителей от отдельных районов Донецкой и Луганской областей Украины» (ОРДЛО). Среди прочих участниками переговоров и подписантами «черновика документа» были глава Офиса президента Украины А. Ермак и заместитель главы Администрации президента РФ Д. Козак. По логике «документа», в случае создания т.н. «консультативного совета» Россия из статуса участника вооруженного конфликта переходит в статус наблюдателя, как Франция и Германия, а представители ОРДЛО обретают официальный статус переговорщиков, чего еще не случилось за шесть лет войны.

Такой кульбит с участием официальных лиц Украины и «представителей» «псевдореспублик» вызвал бурю негодования в украинском обществе и политическом истеблишменте. Депутаты не только оппозиционных партий, но и значительная часть провластной фракции большинства «Слуга народа» потребовали от президента обязать переговорщиков со стороны Украины вернуться в рамки законодательства и не допустить создания «консультативного совета» в предложенной форме. В дополнение к обращению группа депутатов зарегистрировала постановление, которым предлагает признать незаконным решение о «консультативном совете». Неоднозначное решение повисло в воздухе, так и оставшись на уровне «черновика», подпись под которым так и не была отозвана...

Ре-грантинг Форума гражданского общества Восточного партнерства 2020

Схема Ре-грантинга ФГО ВП (Финансовая поддержка третьих сторон - ФПТС) поддерживает проекты организаций гражданского общества из стран ВП и стран-членов ЕС. Все эти проекты имеют региональное измерение и способствуют работе одной из пяти тематических Рабочих Групп Форума. В течение 2020 года Секретариат получил 33 проектных предложения, из которых 31 соответствуют критериям конкурса. На следующем этапе отборочные комитеты Рабочих Групп оценили все полученные предложения, а Европейская комиссия утвердила результаты. В итоге было отобрано 11 проектов, которые получают финансирование для своей деятельности на общую сумму 259 604 евро. Посмотреть список проектов, выбранных для текущего цикла, можно здесь.

Если вам интересно узнать больше о схеме Ре-Грантинга, посетите веб-страницу ФГО ВП зд



Проект реализуется



Общественная организация «Содействия межкультурному сотрудничеству» (NGO PIC) – неправительственная некоммерческая организация, целью которой является содействие международному сотрудничеству и межкультурному диалогу, повышение осведомленности различных групп (молодежь, студенты, бизнесмены, журналисты, государственные и местные органы власти, ученые и т. д.) о международных, межкультурных отношениях, глобальных и локальных социально-политических проблемах.

<http://ngopic.org.ua/>

При поддержке



Проект пользуется поддержкой через Схему Ре-Грантинга Форума гражданского общества Восточного партнерства (Финансовая поддержка третьих сторон - ФПТС) и финансируется Европейским Союзом в рамках поддержки гражданского общества в регионе. В рамках этой Схемы Форум Гражданского Общества Восточного партнерства (ФГО ВП) поддерживает проекты своих членов, которые способствуют достижению миссии и целей Форума.

<https://eap-csf.eu/>

Сеть основана



Совет внешней политики «Украинская призма» (Украина) – это негосударственный аналитический центр сетевого типа. Его целью является участие в обеспечении демократической основы для разработки и реализации внешней политики и политики безопасности органами государственной власти Украины, а также расширение участия экспертного сообщества в процессе принятия решений в сфере внешней политики, международных отношений, общественной дипломатии.

www.prismua.orgwww.prismua.org

Belarusian Institute for Strategic Studies **biss** Белорусский институт стратегических исследований (BISS) – это независимый аналитический центр, который был основан в 2007 году группой выдающихся ученых и общественных деятелей. Основная миссия – давать целостную картину общественно-политических процессов в Беларуси на базе эмпирических исследований.

<https://belinstitute.com/>



Центр региональных исследований (Армения) – независимый аналитический центр в Армении, который занимается широким спектром исследований и стратегического анализа, реализует ряд образовательных и политических проектов, а также разрабатывает инициативы, направленные на укрепление политических и экономических реформ и урегулирование конфликтов на Южном Кавказе.

<http://regional-studies.org/>



Фонд «Либеральная академия Тбилиси» (Грузия) – неправительственная, некоммерческая организация, целью которой является содействие продвижению основных демократических ценностей, поддержка миротворчества, европейской и евроатлантической интеграции, и, таким образом, укрепление демократического развития Грузии и всего региона Южного Кавказа.

<http://www.ei-lat.ge/>



Ассоциация внешней политики (Молдова) является ведущим аналитическим центром Молдовы в сфере внешней политики, целью которого является поддержка европеизации Молдовы, интеграции в Европейский Союз и содействие урегулированию приднестровского конфликта.

www.ape.md