

ЕaP Think Bridge

№17

Апрель
2020

Ежемесячный аналитический дайджест Восточного партнерства

НЕФТЯНОЙ КРИЗИС: ОКНО ВОЗМОЖНОСТЕЙ ДЛЯ ВОСТОЧНОГО ПАРТНЕРСТВА



Похоже, что нефтяной кризис сыграл на руку импортозависимым странам региона.

№17 (23)
Апрель 2020

EaP Think Bridge – это платформа, объединяющая экспертные сообщества стран Восточного Партнерства, чтобы заполнить пробел в подготовке аналитических продуктов о ситуации в регионе

Проект пользуется поддержкой через Схему Ре-Грантинга Форума гражданского общества Восточного партнерства (Финансовая поддержка третьих сторон - ФПТС) и финансируется Европейским Союзом в рамках поддержки гражданского общества в регионе. В рамках этой Схемы Форум Гражданского Общества Восточного партнерства (ФГО ВП) поддерживает проекты своих членов, которые способствуют достижению миссии и целей Форума.

Contacts:
ngo-pic@ukr.net

Кризис или энергия для перемен?

Резкий обвал мировых цен на нефть открыл для большинства стран Восточного партнерства новые возможности.

Это шанс для стран «Клуба ассоциации» с ЕС выполнить европейские требования и создать необходимые запасы энергоресурсов при минимальных затратах бюджета. Кроме того, кризис продемонстрировал, насколько важно и выгодно для всех игроков развивать инфраструктуру, которая соединяет государства региона. Первая партия азербайджанской нефти через порты Грузии, Украины и украинские нефтепроводы доставлена на белорусские нефтеперерабатывающие заводы и стала козырем в переговорах Минска с Москвой. Как нефтяной кризис повлиял на поведения России в регионе? И какие новые возможности открывает перед странами Восточного партнерства? Разбираемся в этом номере.

И всё же основное внимание стран региона, как и всего мира, в апреле всё еще было сосредоточено на борьбе с пандемией коронавируса и его экономическими и социальными последствиями. Хотя страны постепенно начинают снимать карантинные ограничения, до нормализации ситуации еще далеко. Азербайджан уже ощутил серьезный удар кризиса по банковскому сектору. В Армении малый и средний бизнес практически не получил обещанной поддержки от государства. Беларусь, вопреки эпидемии, провела национальный субботник и готовится к параду 9 мая. В Грузии всё еще закрыта столица и действует комендантский час. В Молдове коронавирус усугубил внутривластный кризис – Конституционный суд заблокировал принятый правительством пакет антикризисных мер. А в Украине команда власти всё острее ощущает кадровый голод.

Все главные события месяца в регионе – в свежем дайджесте.



Содержание

Аналитика

Нефтяной кризис: окно возможностей для Восточного партнерства	4
Игорь Стукаленко, Центр глобалистики «Стратегия XXI» (Киев, Украина).	

Обзор мая 2020

Азербайджан: два оппозиционера оправданы Верховным судом	9
Зохраб Исмаил, Общественное объединение содействия свободной экономике	

Армения постепенно открывается	11
Ричард Гирагосян, Центр региональных исследований	

Коронавирус в Беларуси: противоречивые решения и европейская солидарность	14
Вадим Можейко, Белорусский институт стратегических исследований (BISS) (Минск, Беларусь).	

Грузия постепенно выходит из карантина	16
Лаша Тугуши, Либеральная академия Тбилиси	

Молдова: неизбежность экономического кризиса	18
Виктор Кирилэ, Ассоциация внешней политики Молдовы (Кишинэу).	

Коронакризис в Украине: долгосрочные последствия неизбежны	21
Сергей Герасимчук, Совет внешней политики «Украинская призма»	

Новости Форума гражданского общества Восточного партнерства	24
--	-----------

Нефтяной кризис: окно возможностей для Восточного партнерства

Игорь СТУКАЛЕНКО, Центр глобалистики «Стратегия XXI» (Киев, Украина).

Тенденция снижения цен на нефть на мировом рынке наблюдается с конца прошлого года. Но 9 март, на Лондонской бирже Intercontinental exchange фьючерсы на нефть «Брент» (ICE Brent Crude Futures North Sea Wave) упали сразу на \$12, до \$ 35,45 за баррель. «Брент» потерял 25,5%! Обвал рынка повлиял на все сферы жизни и привел к свертыванию экономической активности во всем мире. Как ситуация повлияла на регион Восточного партнерства?



Откуда кризис?

Кризис нефтяного рынка стал следствием многих процессов. Количественно нефти на рынке становилось всё больше, прежде всего из-за роста добычи в США. В конце 2019-го США ежедневно добывали больше нефти, чем Саудовская Аравия и Россия. США стали мировым экспортером нефти и газа, оставив импорт на минимальном уровне.



Рис. Лондонская биржа /2020/динамика цен на нефть. Источник: ICE

Одновременно происходил процесс сокращения мирового спроса на нефть. Уже в 2019 г. мировое потребление нефти сократилось по сравнению с 2018-м. Дополнительный импульс этой тенденции придали ограничительные меры и падение деловой активности, вызванные вирусной пандемией. Например, Китай в январе 2020 г. импортировал на 30% меньше российской нефти, чем в то же время 2019 года. Но непосредственным катализатором кризиса стал срыв переговоров о продлении соглашения ОПЕК+ в марте, что сняло ограничения на добычу нефти. В апреле эти процессы углубились. Новые договоренности о сокращении добычи не спасли ситуацию. Яркая характеристика процесса – отрицательные цены на нефть марки WTI на торгах биржи (NYMEX) и на российскую Urals, зафиксированные в апреле. Цены ушли в минус в основном из-за биржевых спекуляций, слабого спроса и недостаточных возможностей для хранения. В то же время минусовые цены (продавец доплачивает покупателю) – индикаторы глубины кризиса.

Россия меняет поведение

Пока трудно прогнозировать, как кризис повлияет на жизнь. Много будет зависеть от мер сдерживания и противодействия, которые внедряются во всем мире. Международный валютный фонд в World Economic Outlook (April 2020) прогнозирует, что глобальный прирост в 2020 г. упадет на минус 3% после глобального экономического роста на 2,9% в 2019-м. Предполагается падение валового внутреннего производства (Gross Domestic Product) в большинстве европейских стран, ЕС в целом (-7,1%) и во всех шести странах Вос-

точного партнерства. Экономика России сократится на 5,5%, хотя еще в марте в отчете ОПЕК называлась цифра 0,5%. Причем в прогнозах отмечается, что сохраняются риски еще большего падения.

Факты подчеркивают масштаб проблем. В РФ, которая очень сильно зависит от экспорта углеводородов, недавно была подготовлена так называемая «рабочая версия» прогноза федерального бюджета на 2020 год. В качестве базового рассматривается вариант при цене на нефть в \$20 за баррель. В этом случае дефицит федерального бюджета составит около \$75 млрд. Профинансировать разрыв собираются средствами Фонда национального благосостояния (ФНБ). Однако насколько хватит этих денег, неизвестно.

Кажется, что кризис меняет поведение РФ, побуждает ее договариваться с соседями. Например, Беларусь, которая большинство нефти и газа получает на своей восточной границе, снова столкнулась с проблемой, когда сосед прекратил поставки нефти в начале года. Тогда такое поведение Москвы трактовалось экспертами как давление на Минск в переговорах об углубленной интеграции между государствами. Пауза в поставках создала угрозу остановки нефтеперерабатывающей промышленности Беларуси. Но также и продемонстрировала важность солидарности и необходимость хорошей инфраструктурной сопряженности между странами Восточного партнерства.

Уже 12 марта первый танкер с легкой нефтью сорта Azeri Light объемом 90 тыс. тонн пришвартовался в Морском нефтяном терминале «Южный». АО «Укртрансфлота» приняла нефть, и осуществила транспортировку по нефтепроводу Одесса – Броды и одной из двух ниток нефтепровода «Дружба» в направлении НПЗ Беларуси. Таким образом, маршрут от месторождений в Азербайджане через черноморские порты (грузинский Супса и украинский Южный) и сеть нефтепроводов Одесса – Броды – Мозырь начал действовать, и азербайджанская нефть Азери поступила на нефтеперерабатывающие заводы Беларуси, включая их в работу. Это не первое использование нефтепровода Одесса – Броды для Беларуси: в 2010–2012 гг. этим маршрутом перекачивалась и венесуэльская нефть.

Примечательно, что уже через несколько дней, в конце марта, «Роснефть» изменила позицию и согласилась возобновить поставки нефти в Беларусь. Точно неизвестна причина возобновления поставок. Но рыночные условия однозначно способствовали этому. Кроме того, фьючерсы на «Брент» в конце марта не превышали \$26–27/баррель. Относительно российской нефти Urals, то при средней в марте цене в \$29/баррель (официальные данные Минфина РФ) физические партии были еще дешевле. Например, 30 марта в Роттердаме баррель Urals торговался по цене \$13.

Время делать запасы

Влияние мирового нефтяного кризиса актуализировало и другие проблемы энергетической безопасности, в частности необходимость национальных запасов нефти и нефтепродуктов. Соглашение об ассоциации с ЕС, членство в Энергетическом сообществе обязывают Украину, Грузию и Молдову постепенно внедрять энергетическое законодательство ЕС, касающееся требований относительно минимальных запасов нефти и нефтепродуктов (Directive 2009/119 / ЕС). Каждая страна должна иметь общие запасы в объемах, равных 90 дням чистого импорта, или 61 суткам среднесуточного потребления (статья 3) и дополнительно 10% запасов (технически недоступных) по всем типам продуктов. Регламентируется, что по крайней мере треть запасов должны составлять нефтепродукты. Также должен быть разработан алгоритм действий на случай чрезвычайных ситуаций, который отражается и утверждается в специальном Плате.

Выполнение требований по запасам является важным и с точки зрения энергетической безопасности. В странах Восточного партнерства, за исключением Азербайджана, нефть и нефтепродукты преимущественно импортируются. Украина ежегодно тратит для этого несколько миллиардов долларов. В 2018 году, по данным Государственной службы статистики, было импортировано 8,06 млн тонн нефтепродуктов стоимостью более \$5,5 млрд. Импортируемые нефтепродукты составляют 73-80% общего потребления. Грузия, Молдова и Армения не имеют собственных НПЗ, а следовательно импортируют 100% нефтепродуктов. При этом львиная доля поступает из страны-агрессора – РФ.

Нефтяной кризис – удачная возможность создать запасы и при этом сэкономить. Например, расчеты, осуществленные с помощью ЕС в 2018 году, показали, что минимальные запасы в Украине должны состоять из 25-30% сырой нефти и 70% нефтепродуктов (38% моторного бензина и 62% дизельного топлива). Общий объем необходимого 90-дневного среднесуточного импорта рассчитан в нефтяном эквиваленте на уровне более 2 млн тонн, в т.ч. 1,4 млн тонн нефтепродуктов. Вспомним, что среднегодовая цена нефти «Брент» в 2018 году составила \$72/баррель (около \$514/т). Таким образом, для создания запасов в нынешних условиях надо будет потратить на сотни миллионов долларов меньше. Актуальность темы запасов подтверждается Секретариатом Энергетического сообщества. По их данным по состоянию на ноябрь 2019 года, законодательные требования по запасам выполняются недостаточно в странах Восточного партнерства. Например, в Грузии и Молдове общий индикатор внедрения составляет лишь 8%. Продолжается

Кризис меняет поведение РФ, побуждает ее договариваться с соседями

поиск решений для устранения таких проблем, как отсутствие возможностей для хранения. В Украине еще в 2018 г. презентовался специальный законопроект о создании минимальных запасов, который необходимо как можно быстрее направить в Верховную Раду. Очевидно, что в условиях снижения мировых цен на нефть Украине и другим странам Восточного партнерства следует активизировать работу, в т.ч. законодательную, над созданием национальных резервов нефти и нефтепродуктов.

Снижение мировых цен может дать и положительный экономический эффект. В условиях недостатка емкостей для хранения украинский «Нафтогаз» проводит работу по

привлечению поставщиков нефти и предоставления им услуг хранения нефти. Оценивают, что такие услуги могут ежемесячно предоставлять \$1-3 млн прибыли. Подготовительная работа включает создание режима «таможенный склад» на базе мощностей для хранения нефти. (V = 1,083 млн куб. м только в «Укртранснафте».) Такой режим предполагает возможность не платить НДС при ввозе сырья для поощрения поставщиков. Газовый «таможенный склад» работает уже два года, что позволило в 2019 г. предоставить европейским компаниям услуги хранения 24 млрд куб. м газа в украинских газовых хранилищах и еще 5-6 млрд куб. м запланировать на 2020 год.

Восточное партнерство в выигрыше. Почти...

Одна из целей Восточного партнерства – обеспечение сопряженности газовой, нефтяной и другой энергетической инфраструктуры. Последние кризисные явления только подтверждают и усиливают приоритетность этой цели. А быстрые поставки азербайджанской нефти с использованием грузинской и украинской инфраструктуры продемонстрировали очевидную выгоду для всех. В целом похоже, что нефтяной кризис сыграл на руку импортозависимым странам региона.

Серьезные финансовые потери в Восточном партнерстве понесет только Азербайджан, который является крупным производителем нефти – в 2019 году страна произвела 37,5 млн тонн нефти и 35,7 млрд куб. м газа. Нефтегазовый экспорт углеводородов очень важен для развития внутренней экономики. По итогам девяти месяцев 2019-го экспорт нефти составляет 75,76% всего экспорта Азербайджана. По данным Государственного таможенного комитета, за январь-сентябрь 2019 г. из Азербайджана экспортировано 23,3 млн т нефти на сумму \$11,267 млрд.

Армения, которая не имеет собственных ресурсов нефти и газа полностью зависит от внешних поставок. Импорт нефтепродуктов в основном осуществляет-

ся из РФ. В 2018 г. было завезено 330 тыс. тонн на сумму \$278 млн при мировой цене \$71,9 за баррель. Так что есть предпосылки: Армения будет тратить значительно меньше ресурсов на импорт нефтепродуктов. Что касается газа, который монополично поставляет «Газпром», то РФ не соглашается уменьшать цену, такое заявление прозвучало 22 апреля с трибуны парламента Армении.

Беларусь имеет мощную нефтеперерабатывающую промышленность и экспортирует значительные объемы нефтепродуктов. При этом завозит и всю необходимую для переработки нефть. Прекращение поставок нефти из РФ в начале года побудило углубить отношения с соседями из Восточного партнерства и диверсифицировать источники и маршруты поставок нефти. Кроме того, мировой нефтяной кризис поспособствовал заключению выгодного договора с РФ, и, похоже, только на руку Минску.

Грузия также не имеет своего производства и полностью зависит от импорта. Снижение мировых цен на сырье приведет к меньшим затратам на импорт нефтепродуктов. В то же время вирусная пандемия снижает экономическую активность и транспортные перевозки, что ведет к сокращению потребления нефтепродуктов, которое в марте сократилось на 40%. Кроме того, возможно ухудшение экономики в странах-производителях нефти может негативно повлиять на экспорт Грузии и экономику в целом. Но низкие цены — это и хорошая возможность создать национальные резервы нефти и нефтепродуктов, что повысит энергетическую безопасность и устойчивость страны.

Молдова удовлетворяет свои потребности в нефтепродуктах за счет их импорта. И так, снижение мировых цен должно положительно повлиять на экономику. В то же время природный газ в страну поставляет российский «Газпром» по цене (\$174/1000 куб. м), которая значительно выше, чем на европейском рынке и до сих пор не пересмотрена. Новые соглашения между операторами ГТС Украины и Молдовы предоставляют возможность закупать газ в ЕС и поставлять его в Молдову по низким ценам и диверсифицировать источники и маршруты поставок газа. Низкие цены на нефть — благоприятный период для создания запасов в соответствии с требованиями Директивы ЕС.

Украина, которая добывает нефть и газ, но также импортирует большую долю нефтепродуктов, должна почувствовать положительное влияние от низких мировых цен на нефть. Вероятны определенные сложности для добывающих предприятий. Также этот период дает возможность создать национальные запасы бензина и дизельного топлива и предоставлять услуги европейским компаниям по хранению нефти и газа.

В условиях снижения мировых цен на нефть странам Восточного партнерства следует активизировать работу над созданием национальных резервов нефти и нефтепродуктов

Эффективному использованию нефтепроводов, нефтяных резервуаров и подземных хранилищ газа способствует ситуация на европейском рынке. Рекордные остатки газа в ПХГ ЕС, адекватные цены создают привлекательные условия для предоставления услуг по хранению газа для европейских

компаний. Нефтяной кризис актуализирует необходимость восстановления нефтеперерабатывающих мощностей в Украине.

Импорт н/п (бензин, ДП) в 2018

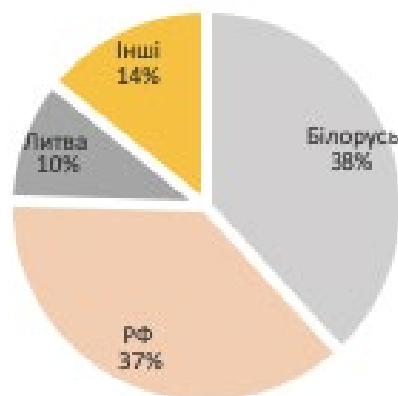


Рис. Происхождение импорта нефтепродуктов в Украину. Источник: SFS.gov.ua

Кроме того, страны Восточного партнерства стремятся развивать отношения с другими европейскими странами. Украина, Молдова и Грузия являются полноправными членами Энергетического сообщества и углубляют отношения с Европейским Союзом согласно условиям Соглашения об ассоциации. Внедрение европейского энергетического законодательства должно позволить в итоге стать полноправными частями газового и энергетического рынка ЕС.

Стоит напомнить, что одиннадцатая ежегодная ассамблея Форума гражданского общества Восточного партнерства в прошлогодней декларации (декабрь 2019-го) обратилась в ЕС (п. IX) с призывом поддержать стремление к полноправному участию в газовом рынке ЕС, который соединит страны-члены и три страны Восточного партнерства. Полноправное участие в едином рынке ЕС позволит более тесно координировать планы и стратегии, а также совместно противостоять угрозам энергетической безопасности. Это касается и вызовов, вызванных нефтяным кризисом и вирусной пандемией. Их влияние должно рассматриваться в общеевропейском контексте.

Выводы

Кризис мирового нефтяного рынка и пандемия вируса – это тяжелое испытание для мира, ЕС и всех шести стран Восточного партнерства. Реагирование на энергетические вызовы должно быть консолидированным с общеевропейских позиций.

Вовлеченность энергетической инфраструктуры четырех стран Восточного партнерства, как составных частей маршрута поставок азербайджанской нефти в Беларусь, еще раз подчеркивает важность сопряженности газовой и нефтяной инфраструктуры ЕС и его

соседей для усиления энергетической безопасности.

Интеграция в энергетический рынок ЕС, усиление координации стратегий и инфраструктурных планов позволит минимизировать негативные влияния и получить преимущества – усиление безопасности поставок газа и других углеводородов.

Ценовая ситуация на нефтяном рынке открывает окно возможностей для ускоренного создания минимальных запасов нефти и нефтепродуктов согласно нефтяной Директиве ЕС.

Азербайджан: два оппозиционера оправданы Верховным судом

Зохраб ИСМАИЛ, Общественное объединение содействия свободной экономике.

Публичные угрозы оппозиции от президента И. Алиева не остались просто словами – Народный фронт заявил о 12 арестах активистов. Экономический кризис в результате пандемии и падения цен на нефть уже ударил по банковскому сектору. А международные переговоры перешли в телефонный режим.



Ильгар Маммадов (слева) и Расул Джафаров (справа).
Фото: Фаргана Новрузова.

ВНУТРЕННЯЯ ПОЛИТИКА:

Арестованы 12 оппозиционеров

Давление на оппозицию продолжается. 13 апреля лидер оппозиционной партии «Народный фронт» (ПНФА) Али Каримли объявил, что находится под давлением. По словам Каримли, вечером, когда он собирался дать онлайн-интервью, его Интернет был

отключен. Он сказал, что его мобильные и домашние телефоны, а также мобильная связь его жены были отключены. Спустя несколько дней Али Ахмедов, заместитель председателя правящей партии «Новый Азербайджан», написал в Facebook, что в Азербайджане есть «два вируса», COVID-19 и «политический вирус». ПНФА утверждает, что публичные призывы

против оппозиции со стороны Ильхама Алиева 19 марта и 14 апреля привели к аресту 12 активистов партии. 23 апреля пленум Верховного суда Азербайджана пересмотрел дела лидера оппозиционной партии «Республиканская альтернатива» (РЕАЛ) Ильгара Мамедова и правозащитника Расула Джафарова и отменил обвинительные приговоры, постановив выплатить им моральную компенсацию за тюремное заключение. Оппозиционный политик Ильгар Мамедов провел в тюрьме пять лет и шесть месяцев, и ему была присуждена компенсация в размере 234 тысячи манатов (€127 тысяч). Ильгар Мамедов был приговорен к семи годам заключения по обвинению в организации

Пленум Верховного суда Азербайджана пересмотрел дела лидера оппозиционной партии «Республиканская альтернатива» (РЕАЛ) Ильгара Мамедова и правозащитника Расула Джафарова и отменил обвинительные приговоры

протестов в районе Исмаиллы. Его дело уникально тем, что именно после его жалобы Европейский суд по правам человека (ЕСПЧ) впервые признал нарушение прав заявителя из Азербайджана по статье 18 Европейской конвенции, отметив политические мотивы преследования. Именно по этому делу Комитет министров Совета Европы возбудил процедуру оценки несоблюдения обязательств страной-членом. Большая палата ЕСПЧ постановила, что Азербайджан не выполнил обязательств перед Советом Европы. Правозащитник Расул Джафаров провел в тюрьме год и восемь месяцев и получил компенсацию в 57,4 тысячи манатов (€31 тысяча).

ЭКОНОМИКА:

Банковский сектор под ударом

В Азербайджане будет введен временный налоговый режим в связи со значительными изменениями экономических условий в результате распространения эпидемии коронавируса, соответствующие изменения предлагают внести в Налоговый кодекс. От уплаты полной суммы налогов на землю и имущество предлагается освободить на весь 2020 год налогоплательщиков в сферах деятельности, непосредственно затронутых антикоронавирусным карантинном. Налоговые каникулы и льготы коснутся внутренних пассажирских перевозок автотранспортом, эксплуатации гостиниц и аналогичных объектов, туроператорской и турагентской деятельности, перевозки и доставки товаров по заказам, организации питания, культурных, спортивных и образовательных сервисов.

Коронавирусный кризис и падение цен на нефть уже показали себя в банковском секторе. 30 апреля решением бакинского Второго апелляционного суда

два банка Азербайджана – «Атабанк» и «Амрахбанк» – объявлены банкротами и начата процедура банкротства. Результаты процедур возвращения сбережений физическим лицам будут известны в течение месяца. Однако что будет со средствами юридических лиц, пока не известно. Более 1500 сотрудников этих банков останутся безработными. Десятки сотрудников «Амрахбанка» вышли на протест в тот же день, когда банк был объявлен банкротом. Они требовали выплату заработной платы за последний месяц. Надо отметить, что в марте президент Ильхам Алиев уверял граждан, что во время карантина компании не оставят сотрудников без работы. На данный момент еще один банк Азербайджана – AGBank – тоже оказался в сложном положении. Примерно 30 тысяч клиентов этого банка не могут снять свои средства. А также более 1400 сотрудников банка обратились к руководству страны для оказания помощи.

ВНЕШНЯЯ ПОЛИТИКА:

Неожиданный кредит для Украины?

23 апреля министры иностранных дел Азербайджана и Украины Эльмар Мамедъяров и Дмитрий Кулеба провели телефонный разговор. Министры обсудили итоги официального визита президента Украины Владимира Зеленского в Азербайджан (16–17 декабря 2019 года). Они высказали уверенность в том, что договоренности, достигнутые в ходе этого визита, будут

способствовать углублению сотрудничества между двумя государствами, в частности в экономической сфере, а также в рамках ГУАМ. Надо отметить, что накануне этого обсуждения выступление президента В. Зеленского по поводу кредитной договоренности из Азербайджана в размере \$300 млн удивило местных политиков и экспертов. До этого момента азербайджанское общество не имело информации об этом соглашении и его условиях.

Армения постепенно открывается

Ричард ГИРАГОСЯН, Центр региональных исследований (Ереван, Армения).

Изо всех сил пытаюсь справиться с пандемией коронавируса, правительство Армении сохраняло бдительность в области общественного здравоохранения, в то же время частично смягчая ограничения по передвижению населения и деловой активности в стране. На данный момент фокус сместился на преодоление негативных экономических последствий. Возросло напряжение в отношениях с Россией из-за цены на газ. А очередной раунд переговоров с Азербайджаном по нагорно-карабахскому конфликту проводился посредством видеоконференции.



ВНУТРЕННЯЯ ПОЛИТИКА:

Армения постепенно открывается

29 апреля армянское правительство обосновало решение начать частичное постепенное восстановление экономики и послабление ограничительных мер, которые ввели 24 марта в рамках национального карантина. Такое решение совпало с рекордным количеством новых случаев коронавируса согласно отчету Мини-

стерства здравоохранения, было зафиксировано 134 новых случая. Таким образом, общее число заболевших на 28 апреля достигло 2066, в то время как количество летальных случаев по стране достигло 32. Министр здравоохранения Арсен Торосян предупредил, что в связи с ежедневным ростом числа заболевших за прошедшие десять дней система здравоохранения не

сможет больше госпитализировать или изолировать всех инфицированных людей. Карантинные меры начали ослаблять 13 апреля, когда частично сняли ограничения экономической деятельности, передвижения и постепенно стали открывать фирмы и предприятия.

Арест бизнесмена, связанного с олигархами

В ходе уголовного расследования по делу о коррупции 25 апреля полиция арестовала Седрака Арустамяна, генерального директора холдинговой компании «Мульти Групп». Арест имеет политические основания, так как холдинговая компания включает в себя несколько фирм, которыми владеет Гагик Царукян, лидер партии «Прцветающая Армения», второй по размеру партии в парламенте страны. Несмотря на депутатскую

неприкосновенность, а Царукян является членом нынешнего парламента, полиция не исключает, что он может быть частью уголовного расследования, которое и привело к аресту Арустамяна. Последнего обвиняют во взяточничестве и отмывании денег на сумму \$20 млн.

Годовщина геноцида армянского народа

Несмотря на всеобщий карантин и другие связанные с этим ограничения по передвижению граждан, 24 апреля Армения отметила печальную дату, 105-ю годовщину геноцида армян. Правительство устроило торжественную церемонию, во время которой жители страны выключили свет в своих домах и церквях, чтобы почтить память жертв геноцида.

ЭКОНОМИКА:

Проблемы в планах экономической помощи

Несмотря на амбициозную программу экономической помощи для предприятий, пострадавших из-за вирусной пандемии и карантина, менее чем 500 малых и средних предприятий, согласно данным от 27 апреля, смогли получить кредит на льготных условиях, предложенный правительством страны. В то время, как лишь 1200 из более 70 тысяч малых и средних предприятий, зарегистрированных в Армении, подали заявки на предоставление трехлетних субсидированных кредитов, одобрение получила только... 461 заявка, в целом освоённые средства равны скромной сумме в \$10,8 млн.

Карантинные меры начали ослаблять 13 апреля, когда частично сняли ограничения экономической деятельности, передвижения и постепенно стали открывать фирмы и предприятия

Армения получит специальную помощь от МВФ

26 апреля Международный валютный фонд (МВФ) объявил, что Армения получит \$280 млн в качестве чрезвычайного займа, целью которого будет облегчение негативных экономических последствий вспышки

коронавируса. Данный кредитный пакет должен быть перечислен в мае и включает в себя «Соглашение о праве использования кредита» на сумму в \$248 млн, которая была выделена Армении еще в мае 2019 года. По словам Юлии Устюговой, руководителя армянского офиса МВФ, страна также сможет использовать дополнительные средства в размере \$140 млн. Со своей

стороны, 21 апреля министр финансов Атом Джанджугазян заявил о том, что правительство планирует получить внешний заем в размере \$540 млн для устранения негативных последствий серьезного дефицита налоговых поступлений, а также для ликвидации последствий вирусной пандемии и ожидаемого экономического кризиса после нее. Несмотря на то, что чрезвычайный внешний заем намного увеличит

общий внешний долг, такое решение считается необходимым в связи с экономическими последствиями кризиса, здоровья нации и остановки экономических процессов, в связи с чем Министерство финансов Армении прогнозирует снижение ВВП по меньшей мере на 2%.

ВНЕШНЯЯ ПОЛИТИКА:

Армянские политики опровергают доводы российских критиков по газовому вопросу

23 апреля вице-премьер Армении Мгер Григорян дал свой ответ на заявления российских критиков по поводу переговоров о цене на газ. Он заявил, что армянское правительство имело полное право просить

льготную цену на импортированный из России природный газ, а также подчеркнул, что российское предложение «субсидированного газа» никогда не было таким уж «щедрым», как настаивает «Газпром». Более того, Григорян объяснил, что в связи с глобальным кризисом и низкими ценами на нефть, а также из-за снижения уровня потребления таких ресурсов в целом даже потребители газа в ЕС платят меньше за импорт российского газа, чем Армения. Такое несоответствие

касательно экспорта российского газа является результатом газовых соглашений с фиксированными ценами. Для Армении оптовая цена за импортированный российский газ поднялась со \$150 до \$165 за тысячу кубометров после повышения цен «Газпромом» в январе 2019 года. Вероятным сценарием является и повышение давления, ведь газораспределительным сектором Армении владеет «Газпром», и сейчас планируется дальнейшее повышение цен на газ на 11%. Российские официальные лица также попытались оправдать такое повышение цен, они высказали жалобы на текущее уголовное расследование случаев коррупции и уклонения от уплаты налогов крупными российскими компаниями, а также на операционное управление армянской национальной железнодорожной сетью ОАО «Российские железные дороги».

Министры иностранных дел Армении и Азербайджана провели совместную видеоконференцию

Следуя глобальным трендам на определенные ограничения в связи с вирусной пандемией, 21 апре-

ля министры иностранных дел Армении и Азербайджана провели совместную видеоконференцию в рамках последнего этапа переговоров по разрешению конфликта в Нагорном Карабахе. Согласно официальному заявлению по итогам данных переговоров, министр иностранных дел Зограб Мнацаканян и его азербайджанский коллега Эльмар Мамедъяров «выразили надежду на то, что проявленная в ответе на пандемию решимость принесет творческий и конструктивный импульс мирному процессу». В видеоконференции также приняли участие официальные медиаторы из Франции, России и США, а также сопредседатели Минской группы ОБСЕ. Они вновь призвали все стороны строго соблюдать режим прекращения огня и «воздержаться от провокационных действий в данных условиях». Данная встреча последовала за двухдневной встречей министров в Женеве во второй половине января, которую назвали «напряженным этапом переговоров». Во время видеоконференции в фокусе дипломатов были «возможные последующие меры для подготовки населения к мирному процессу», а также принципы и основы для формирования будущего соглашения.

Коронавирус в Беларуси: противоречивые решения и европейская солидарность

Вадим МОЖЕЙКО, Белорусский институт стратегических исследований (BISS) (Минск, Беларусь).

Политика властей относительно эпидемии непоследовательна, экономике остается рассчитывать на чрезвычайные кредиты.



В Беларуси во время эпидемии коронавируса проходит субботник

ВНУТРЕННЯЯ ПОЛИТИКА

Противоречивые противовирусные меры

Несмотря на демонстрируемую ранее скептическую позицию, белорусские власти вынуждены предпринимать дополнительные меры реагирования на эпи-

демию коронавируса. Этому есть несколько причин: как недовольство электората предыдущей политикой властей, так и объективный рост распространения коронавируса. За период со 2 по 28 апреля, по данным официальной статистики, число заболевших выросло в 40 раз (с 300 до 12 208 человек), число погибших –

в 20 раз (с 4 до 79). При этом действия власти остаются противоречивыми и непоследовательными.

В медийной политике власть демонстрирует больше открытости: сообщает свежую статистику по коронавирусу регулярно, в том числе через официальный канал Минздрава в Telegram. При этом статистика остается ограниченной, а на совещании с силовиками Александр Лукашенко [заявил](#) о необходимости более жесткого контроля независимых медиа со стороны силовиков и Мининформа.

Подписан [указ](#) о материальном стимулировании некоторых медиков (от €340 до €1500 ежемесячно),

В то время как власти Бреста отказываются от массовых мероприятий, шествия и митинга на 9 мая, в Минске продолжают репетиции парада.

приняты отдельные меры по поддержке бизнеса. Однако, по мнению экспертов, меры [недостаточны](#) и не решают многих проблем предпринимателей.

В то время как власти Бреста [отказываются](#) от массовых мероприятий, шествия и митинга на 9 мая, в Минске продолжают репетиции парада. 25 апреля прошел республиканский субботник, в котором

приняли участие 2,3 млн человек. Белорусский Конгресс [независимых профсоюзов](#) призвал к «массовому бойкоту субботника». Отменить субботник призвала и [Международная организация труда](#).

ЭКОНОМИКА

Остается рассчитывать на чрезвычайные кредиты

Пока белорусская экономика переживает [“идеальный шторм”](#), коронавирус вынуждает власти к новым бюджетным тратам. В этих условиях остается рассчитывать на кредиты и финансовую помощь, обусловленные чрезвычайной ситуацией с коронавирусом. 23 апреля Совмин одобрил проект договора со Всемирным банком о кредите для Беларуси в [€90 млн](#) на 11 лет “для финансирования мероприятий по экстренному реагированию на эпидемиологическую ситуацию”.

16 апреля состоялась видеоконференция первого вице-премьера Беларуси Дмитрия Крутого с вице-президентом Европейского банка реконструкции и развития (ЕБРР) Аланом Пию. По итогам переговоров было заявлено о том, что Минск запросил у ЕБРР кредиты в размере [до \\$1 млрд](#) для поддержки компаний из наиболее пострадавших секторов экономики. Евросоюз выделит [\\$250 тыс.](#) на проект, призванный помочь местному бизнесу Беларуси эффективнее реагировать на изменения экономических условий, вызванные COVID-19.

ВНЕШНЯЯ ПОЛИТИКА

Споры с Россией и европейская солидарность

В апреле Беларусь с переменной успешностью конфликтовала с Россией по экономическим вопросам и принимала помощь от европейских соседей. Так, в апреле получилось достичь необходимого [объема](#) поставок российской нефти, а резкое падение ее мировых цен позволяет Беларуси [закупить](#) нефть у российских компаний с расчетом создания резервов. Также был достигнут [компромисс](#) по российскому кредиту на строительство белорусской АЭС: срок начала выплат,

видимо, будет продлен на год, хотя Беларусь хотела лучших условий. А вот переговоры по снижению тарифов на газ [результатов не принесли](#).

23 апреля по инициативе литовской стороны впервые состоялся телефонный разговор президента Литвы Гитанаса Науседы с Александром Лукашенко. Помимо топливно-энергетических вопросов, президенты обсудили пандемию COVID-19, Науседа [предложил](#) Беларуси гуманитарную помощь. 24 апреля Беларусь получила партию гуманитарной помощи для борьбы с эпидемией и от [Польши](#). Это потенциально укрепляет европейскую мягкую силу в Беларуси.

Грузия постепенно выходит из карантина

Лаша ТУГУШИ, Либеральная академия Тбилиси (Грузия).

Грузия шаг за шагом снимает карантинные ограничения, однако до возвращения к нормальной жизни еще далеко.



Несмотря на карантин и комендантский час, Грузинская церковь не отказалась от присутствия прихожан на пасхальном богослужении

ВНУТРЕННЯЯ ПОЛИТИКА

Страсти вокруг Пасхи

«Политика масок», практикуемая правительством Грузии, всё еще успешно противодействует угрозе COVID-19: 593 зараженных, 9 погибших. Это самый низкий показатель в регионе. Хотя некоторые ограничения были сняты к концу апреля, страна всё еще живет в довольно жестких карантинных условиях. С 9 вечера до 6 утра действует комендантский час, всё еще не работает общественный транспорт. Учебные заведения по-прежнему в онлайн-режиме. Однако с 5 мая открываются некоторые предприятия. Кроме того, снят запрет на передвижение легковых автомобилей. Ограничения на въезд и выезд сняты с двух крупных городов Батуми и Кутаиси. Тбилиси же, хот пока и находится в карантине, но, похоже, тоже скоро откроется.

Очевидно, что политические заявления постепенно меняют температурный режим. Прямой страх перед COVID-19 сменяется страхом социального характе-

ра. Политический дискурс перетекает в пространство социальной политики, занятости, компенсаций и экономики, таких как продовольственная безопасность, дальнейшее продвижение местных рынков путем поощрения местного производства, протекционизм в экономике и т.д. Нередко можно услышать и националистическую риторику 1990-х годов, но насколько она обладает потенциалом перерасти в реальную политику, покажет время.

Своего рода проявлением борьбы за традиционные ценности стало довольно серьезное напряжение, сопровождавшее поставленное церковью условие касательно необходимости празднования Пасхи в присутствии прихожан в период комендантского часа. Один за другим члены правительства публично, на официальном брифинге, заявили, что не намерены идти в церковь в религиозный праздник. Все они сказали, что посмотрят литургию по телевизору. У правительства были оче-

видные ожидания, что патриархия откажется от присутствия прихожан на торжественном богослужении. Однако церковь уступила лишь частично и призвала прихожан, которые нездоровы, в храм не приходить. Остальная часть компромисса заключалась в том, что в основном оставались открытыми только крупные храмы. Прихожанам было рекомендовано соблюдать социальную дистанцию, использовать маски, прийти в действующие храмы до начала комендантского часа

ЭКОНОМИКА

Постепенно снимают ограничения

По данным Национального статистического управления, в апреле 2020 года, по сравнению с предыдущим месяцем, уровень инфляции в Грузии составил 0,9%, а уровень годовой инфляции достиг 6,9%. Что касается базовой инфляции, то в апреле 2020-го этот показатель составил 4,6% по сравнению с аналогичным периодом прошлого года, тогда как годовой базовый уровень инфляции (без учета табака) был 4,1%. На этом фоне интересен 6-этапный план правительства, предложенный населению страны. По словам премьер-министра Грузии Георгия Гахария, первый этап начался 27 апреля, а интервал между этапами составит две недели. Кроме того, при осуществлении плана будет учтена эпидемиологическая ситуация в стране. Первая фаза снятия ограничений началась 27 апреля. С соблюдением установленного порядка разрешена

и оставаться там до 6 часов утра. Последнее время с церковью ведется как внешняя, так и внутренняя полемика по разным вопросам, причем она явно перешла в более острую фазу. Правительство же находится перед очевидным вызовом: с одной стороны, от либеральной оппозиции, с другой же от растущего радикального консерватизма. Нетрудно предсказать, что выборы, которые запланированы этой осенью, пройдут в контексте этой идеологической конфронтации.

следующая деятельность: внутреннее передвижение на легковых автомобилях; работа такси; оптовая и розничная интернет-торговля; служба доставки любого товара; функционирование аграрных рынков открытого типа. В то же время всего на два дня, 27 и 28 апреля, гражданам было разрешено перемещение между закрытыми городами с целью возвращения на место проживания или работы. На втором этапе правительство намерено снять ограничения на строительство; деятельность по надзору за строительством; производство строительных материалов; полноценное функционирование автомоек и автосервисов; ремонт компьютеров, личных и бытовых товаров; функционирование рекреационных зон.

Постепенно, этап за этапом будет открываться остальной бизнес. Вполне возможно, что этапы будут ускорены, а некоторые виды деятельности будут «открыты» быстрее.

ВНЕШНЯЯ ПОЛИТИКА

МИД возвращает грузин домой

Процесс возвращения граждан Грузии на родину продолжается. По последним данным за апрель, грузинские дипломатические миссии оказали помощь 18 646 гражданам. Кроме того, 9 486 граждан организовано вернулись на родину при поддержке грузинского правительства посредством воздушных, сухопутных и морских рейсов, запланированных Координационным советом. Тем не менее, это не все, кто хотел бы вернуться, число таковых гораздо выше. Министерство иностранных дел постоянно объявляет специальные рейсы. Большинство из возвращающихся это люди, потерявшие работу, а иногда и вовсе оставшиеся без крова. В то же время оппозиция резко раскритиковала правительство за медленные и неэффективные действия в этом направлении. Наиболее острой критикой отличается коман-

Хотя некоторые ограничения были сняты к концу апреля, страна всё еще живет в довольно жестких карантинных условиях

да Михаила Саакашвили, лидер которой столкнулся с новой политической реальностью в Украине и может получить должность в украинском правительстве. В правительстве Грузии остались явно недовольны такими действиями стратегического партнера – Украины, которая не учла, что Саакашвили осужден грузинским правосудием. Оппозиция же разгневалась на власти Грузии за того, что они, якобы, ведут себя необдуманно и вместо того, чтобы не мешать ближайшему партнеру, «истерят», как выразился один из оппозиционеров.

Тем временем российские оккупационные силы продолжают бордеризацию оккупированных территорий Грузии, хищение людей, как будто коронавирус стал для них допингом. Хотя в том, что коронавирус является возбудителем оккупационного аппетита для империи, ежедневно убеждаются не только в Грузии, но и в тысячах километров отсюда.

Молдова: неизбежность экономического кризиса

Виктор КИРИЛЭ, Ассоциация внешней политики Молдовы (Кишинэу).

В апреле главным приоритетом власти и общества Молдовы стала борьба с распространением пандемии COVID-19, а также минимизация ее экономических и социальных последствий.



В правительство Молдовы вернулись представители Демпартии

ВНУТРЕННЯЯ ПОЛИТИКА

Борьба с пандемией COVID-19 и ее последствиями

По данным на 30 апреля, число подтвержденных случаев COVID-19 выросло до 3771, из которых 431 случай зафиксирован в регионе Приднестровья, в 960 случаях заболели медицинские сотрудники, а количество летальных исходов достигло 109. Согласно заявлению премьер-министра Иона Кику, количество случаев инфицирования снижается, однако такую оценку ситуации разделяют немногие, критикуют ее также и оппозиционные партии, а последние сводки Министерства здравоохранения напрямую противоречат такой оценке. Однако премьер-министр объявил, что если эпидемиологические условия не ухудшатся,

продление чрезвычайного положения может не понадобиться после 15 мая и некоторые ограничения могут отменить уже на следующей неделе.

Премьер считает, что правительство довольно хорошо справляется с пандемией на данный момент, принимая во внимание пессимистичный сценарий Всемирной организации здоровья (ВОЗ), которая предполагала, что к маю уровень заболевших COVID-19 составит 30 000. В то же время правительство Молдовы попросило ВОЗ выслать техническую миссию в сепаратистский регион Приднестровья, где конституционная власть не имеет доступа для адекватной оценки ущерба от COVID-19 и не может гарантировать соблюдение прав человека, в особенности прав молдавских граждан, которые там проживают, на медицинское об-

служивание в Молдове.

Пандемия COVID-19 усугубила внутренние политические баталии. 1 апреля молдавское правительство приняло под свою ответственность закон, предусматривающий ряд антикризисных экономических и финансовых мер в сумме 816 млн молдавских лей (42 млн евро) для поддержки граждан и предприятий. Чтобы процедура была соблюдена, премьер должен был представить законопроект в парламенте. Но заседание парламента не состоялось из-за правительственной коалиции Демократической и Социалистической партий – их депутаты не пришли на пленарное заседание парламента. Таким образом, депутаты хотели избежать тщательной проверки предложенных оппозицией мер и ошибочно предполагали, что в конце концов меры будут согласованы и тем самым легальны.

Оппозиция жестко раскритиковала предложенный пакет антикризисных мер и потребовала от Конституционного суда проверить, являются ли некоторые из положений конституционными, ведь они не имели ничего общего с сектором здравоохранения и улучшением экономической ситуации в контексте пандемии

Конституционный суд признал весь пакет антикризисных мер, предложенный правительством, неконституционным

COVID-19. Наоборот, данные меры предполагали неоправданные экономические и финансовые преимущества для магазинов беспопылинной торговли, торговли табачными изделиями и предприятий, разрабатывающих природные ресурсы. Все эти группы интересов близки к правительственной коалиции.

9 апреля Конституционный суд приостановил действие правительственного решения. Президент Игорь Додон злоупотребил своими полномочиями и призвал Владимира Цуркана, председателя Конституционного суда, бывшего члена Социалистической партии Республики Молдова, обосновать решение, принятое Конституционным судом. Такие действия вызвали серьезное общественное недовольство и осуждение. В конце концов 13 апреля Конституционный суд признал весь пакет антикризисных мер, предложенный правительством, неконституционным (в основном из-за того, что правительство не смогло подтвердить взятые на себя обязательства на заседании парламента, как прописано в Конституции, а 23 апреля судьи Конституционного суда отстранили бывшего главу суда и избрали нового председателя.

ЭКОНОМИКА

Молдова движется навстречу экономическому кризису

COVID-19 серьезно подорвал экономические прогнозы Молдовы. Согласно заявлениям премьер-министра Иона Кику, с 17 марта бюджетные поступления упали на 50%, в то время как пенсии и заработная плата выплачиваются в основном за счет финансовых ресурсов, собранных Таможенной службой Молдовы за первые два месяца года, а также благодаря недавней финансовой помощи от Международного валютного фонда (МВФ). На деле же это означает, что всего лишь за один месяц поступления в Государственный бюджет снизились на 7 млрд молдавских лей (более €365 млн). В это же время затраты Государственного бюджета выросли на 2,2 млрд молдавский лей (более €110 млн) и дефицит бюджета удвоился до 19 млрд лей (примерно €1 млрд евро). Следовательно, ожидается, что в этом году ВВП снизится минимум на 3%.

В таких условиях правительство Молдовы работало с поправками бюджета, принятыми парламентом 23 апреля. В этот же день коалиция также приняла пакет антикризисных экономических мер, предложенных правительством ранее. Согласно этим поправкам, по-

вышение дефицита бюджета планируется возместить с использованием внешних ресурсов, в частности кредита МВФ в размере \$235 млн, который уже перечислен в Национальный банк Молдовы, а также кредитного соглашения с Россией на сумму €200 млн, подписанного 17 апреля и принятого правительственной коалицией в парламенте 23 апреля.

Оппозиционные партии активно раскритиковали данный документ, обращая особое внимание на некоторые очень спорные пункты, которые, по их мнению, могут значительно увеличить финансовые обязательства Молдовы перед Россией и открыть дорогу для коррупции и теневых сделок с российскими компаниями. Вместе с тем Всемирный банк согласился выдать Молдове кредит в \$52,5 млн, а ЕС объявил о том, что предложит дополнительные €100 млн в качестве макроэкономической помощи, чтобы помочь стране справиться с негативными экономическими последствиями пандемии COVID-19. Несмотря на всю финансовую помощь, есть все основания полагать, что в Молдове назревает не только экономический, но и гуманитарный кризис. Это дурное предзнаменование усугубляется еще и тем, что в этом году в сельском хозяйстве страны ожидают плохой урожай.

Конец «сбалансированной внешней политики»

Пандемия COVID-19 выявила настоящую суть «сбалансированной внешней политики», которую продвигает нынешнее молдавское правительство. Игорь Додон, президент Молдовы, и ее премьер-министр Ион Кику неоднократно и безосновательно обвиняли ЕС за несвоевременно и не в полном объеме предоставленную помощь для противодействия COVID-19. В то же самое время правительство высказало чрезмерную благодарность за помощь, оказанную авторитарными государствами, такими, например, как Россия, Китай и Турция. Желая того или нет, оно расширило и усилило антиевропейскую дезинформационную пропаганду, которую активно продвигают в данном регионе Россия и Китай.

Такое предвзятое отношение и неблагодарность за оказанную помощь вызвали недоумение в Брюсселе и других европейских столицах. Более того, переговоры и последующее подписание кредитного договора с Россией с весьма туманными условиями побудили Дерекка Дж. Хогана, посла США в Молдове, сделать заявление. Во время встречи с президентом Додоном посол подчеркнул, что любая иностранная помощь должна способствовать защите суверенитета Молдовы.

Есть основания полагать, что договор с Россией сделан так, чтобы помочь Додону повторно выиграть выборы президента Молдовы, и это может стать еще одной московской ловушкой, чтобы увеличить финансовую, экономическую и политическую зависимость Молдовы от России. К примеру, статья 7.2 данного

договора предполагает, что Молдове также, возможно, придется выплачивать консолидированные долги по кредитам, предоставленным российскими банками молдавским частным компаниям и гарантированным российским государством. В прошлом похожая формулировка стала основанием для того, чтобы «Газпром» получил контрольный пакет акций компании «Молдовагаз».

Некоторые члены оппозиционных партий не исключают, что в этот раз Россия может использовать статью 7.2 для того, чтобы заставить правительство Молдовы оплатить газовые долги Приднестровья, пограничного сепаратистского региона, которые составляют \$7 млрд и которые Москва признает официальными задолженностями Молдовы. В то же время данное соглашение было опротестовано в Конституционном суде, который принял решение приостановить ратификационный процесс кредитного договора парламентом страны до тех пор, пока он не проведет конституционную проверку по требованию оппозиционных партий. Данное решение озадачило президента страны Игоря Додона, который озвучил в свою очередь угрозу невыплатой пенсий и заработной платы госслужащим в случае, если Конституционный суд признает кредитное соглашение с Россией неконституционным. В реальности российский кредит должен использоваться для проектов, связанных с инфраструктурой, например, для ремонта или постройки дорог, которые можно было бы использовать в предвыборной кампании Игоря Додона.

Коронакризис в Украине: долгосрочные последствия неизбежны

Сергей ГЕРАСИМЧУК, Совет внешней политики «Украинская призма» (Киев, Украина).

Коронавирус и сопутствующий ему экономический кризис всё сильнее сказывается на украинской политике и экономике. На фоне дефицита ресурсов обостряется борьба между политическими группировками. Усиливается противостояние между миллиардерами Ринатом Ахметовым и Игорем Коломойским. Критически необходимой становится финансовая помощь Запада. Вместе с тем если в вопросах безопасности и политической поддержки Вашингтон и Брюссель солидарно поддерживают Киев, то в экономической сфере ставят условия. Реформы и прозрачность должны стать гарантией того, что макроэкономическая помощь не уйдет в карманы украинских олигархов.



Из-за пандемии международные переговоры министр иностранных дел Украины Дмитрий Кулеба проводит в режиме видеоконференции.

ВНУТРЕННЯЯ ПОЛИТИКА

Кадровый «голод» президентской команды

За истекший месяц кардинальных и резких колебаний во внутренней политике не происходило. Парламент работал в комитетах и периодически в сессионном зале, принимая, по возможности, нужные для страны законы. Новоиспеченное мартовское правительство продолжает прилагать усилия по борьбе с опасным недугом и надвигающимся финансовым кризисом. Офис президента, да и сам глава государства В. Зеленский всё еще играют первую скрипку в вопросе медицинских закупок, не забывая при этом регулярно «отчитываться» перед украинским обществом в видеобращениях гаранта.

В середине апреля Верховная Рада внесла изменения в главный финансовый документ страны. Был создан фонд борьбы с коронавирусом в размере 64,7 млрд гривен (почти \$2,4 млрд), [законопроект подержали 249 депутатов](#). При этом в двадцатых числах апреля Кабинет Министров [принял решение продлить карантинные ограничения](#) до 11 мая включительно.

В украинском правительстве остаются вакантными ряд должностей. И это несмотря на форс-мажорные обстоятельства и необходимость формирования максимально эффективной политики, которая позволила бы стране подготовиться к грядущему экономическому кризису и планированию выхода из него! В середине месяца Кабмин [на внеочередном заседании назначил](#) Ольгу Буславец временно исполняющей обязанности (врио) министра энергетики и защиты окружающей среды. На такой шаг в правительстве пошли только из-

Чтобы получить финансовую помощь МВФ Украина должна принять «антиКоломойский» закон, а также запустить рынок земли

за того, что голосов в Верховной Раде за этого кандидата найти не удастся, а без поддержки парламентариев остается только один вариант – врио. Собрать голоса не получается, в том числе и потому, что О. Буславец ранее работала в структурах, аффилированных с украинским олигархом и миллиардером Р. Ахметовым. К тому же врио министра имеет хорошие отношения с нынешним главой правительства Денисом Шмыгалем. В послужном списке последнего – также предприятия, которые связывают с украинским миллиардером. А искать более или менее компромиссного кандидата, по всей вероятности, негде – скамейка запасных у провластной команды короткая.

Примечательно, что парламент на одном из внеочередных заседаний принял без преувеличения важный, а, возможно, во многом и революционный закон о законодательном спаме. [За соответствующий законопроект](#) проголосовало 242 депутата. Уже в двадцатых числах апреля [закон подписал президент](#). Данный документ вводит ограничение на количество поправок,

поданных депутатами между первым и вторым чтениями, и упрощает некоторые процедуры голосования, помогает избежать затягивания прохождения законопроектов. На такой шаг нардепов подвигло, то что к «банковскому», или, как его еще называют, «антиКоломойскому» закону (необходимому для получения очередной международной финансовой помощи), было подано более 16 тыс. поправок (своего рода антирекорд) и на их рассмотрение ушло бы много месяцев, а «банковский закон», как и финансовая помощь, необходимы Украине уже сейчас.

ЭКОНОМИКА

МВФ и ЕС помогут, но на своих условиях

Грядущий экономический кризис уже внес свои коррективы в госбюджет Украины. [Решение о соответствующих поправках](#) подписал В. Зеленский. Поправки стали реакцией на изменения в прогнозах. Если прежде ожидался рост экономики на уровне 3,7%, то теперь ожидается минус 3,9%. Инфляция ожидается на уровне 8,7%, безработица – 9,4%. Сельхозпромышленность, за счет которой Украине часто удавалось смягчить экономические трудности, в этом году тоже может разочаровать. Из-за засухи, [по прогнозам профильного министерства](#), урожай зерновых и зернобобовых составит 60

млн тонн (в 2019-м составлял 98 млн). В таких условиях профинансировать высокий государственный дефицит на уровне 7,5% от ВВП страны можно будет [только при поддержке МВФ](#). И, похоже, [в МВФ ситуацию понимают](#), но категорически настаивают на том, что для получения финансовой помощи Украина должна принять «антиКоломойский» закон, а также запустить рынок земли. Подобная ситуация и с макроэкономической помощью от ЕС. Там Украине для преодоления последствий коронакризиса [выделили 1,2 млрд евро](#), однако деньги планируется провести в два транша: 600 млн евро уже сейчас, а еще 600 млн после реформ в сфере публичного управления финансами, борьбы с коррупцией, налогообложения, условий ведения бизнеса.

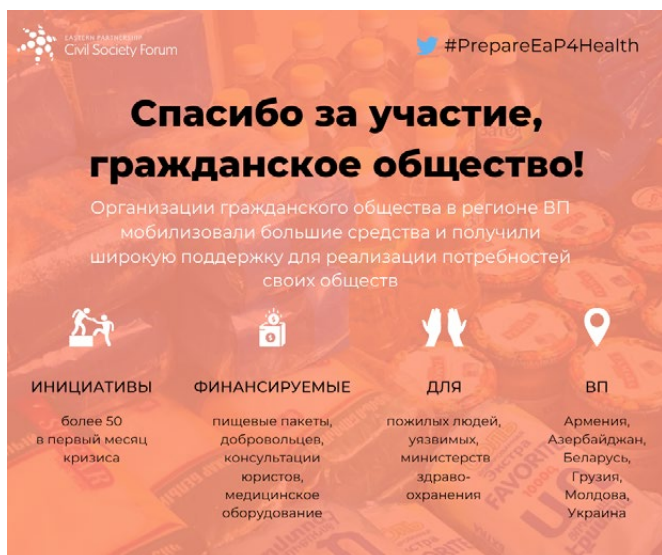
Виртуальные переговоры и неизменная политическая поддержка Запада

Формат внешнеполитических отношений, как и многие другие сферы жизни, претерпел изменения по причине пандемии COVID-19. Популярность приобрели телефонные переговоры и видеоконференции в защищенном режиме. Украина не стала исключением. За истекший месяц прошли десятки таких виртуальных «встреч». В первых числах апреля министры иностранных дел стран-членов НАТО согласовали новый пакет поддержки для Украины и других стран. [В частности речь шла о](#) противодействии киберугрозам, а также обмене радиолокационными данными в регионе Черного моря. Свою поддержку в этом вопросе выразили и США, [об этом сообщила](#) постоянная представительница США при НАТО Кей Бейли Гатчисон. В начале апреля глава Пентагона М. Эспер провел телефонный разговор со своим коллегой, министром обороны Укра-

ины А. Тараном. [Целью переговоров](#) было укрепление стратегического партнерства между США и Украиной. Европейский Союз тоже не остается в стороне и продолжает поддерживать территориальную целостность Украины на международной арене, об этом было сказано в заявлении Европейской службы внешних дел. [Среди прочего](#) ЕС осудил указ президента РФ Путина, запрещающий украинцам владеть землей в Крыму.

МИД Украины продолжает укреплять двухсторонние контакты и на азиатском направлении. Так, 1 апреля состоялись телефонные переговоры министра иностранных дел Украины Д. Кулебы с членом Государственного Совета, министром иностранных дел КНР Ван И. Украинская сторона выразила глубокую признательность правительству КНР за гуманитарную помощь в борьбе с COVID-19 и пригласила китайского министра совершить визит в Украину. Ван И приглашение украинской стороны принял и в свою очередь [пригласил главу внешнеполитического ведомства Украины](#) посетить с визитом Китай.

Мониторинг COVID-19 в Восточном партнерстве



ФГО ВП находится на передовой по мониторингу ситуации с развитием коронавируса во всех шести стра-

нах ВП. С помощью нашего [интерактивного онлайн-инструмента](#) мы ежедневно предоставляем актуальную информацию о текущем количестве официально зарегистрированных случаев, показателях смертности, количестве проведенных тестов на миллион населения. На данный момент, Беларусь лидирует по количеству случаев и количеству проведенных тестов. Азербайджан догоняет Беларусь по количеству тестов. В Грузии самое низкое число заболевших и число смертей из всего региона ВП. Украина провела наименьшее количество тестов по отношению к населению. Армения следует за Украиной как вторая с наименьшим количеством тестов.

В рамках нашего ответа на вспышку эпидемии мы также проанализировали наиболее заметные инициативы гражданского общества, которые собрали, за короткий срок, большие средства и получили широкую поддержку в своих странах. Прокрутите нашу [страницу](#), чтобы увидеть некоторые из наиболее значимых инициатив.

Вверх ногами - мир после пандемии

Подкаст «[Вверх ногами - мир после пандемии](#)» подготовлен для вас Форумом гражданского общества Восточного партнерства. Он является частью нашей более широкой информационной кампании #PrepareEaP4Health, которую мы начали в свете вспышки пандемии. Мы собираем данные о количестве официальных кейсов во всех шести странах Восточного партнерства, анализируем меры, принятые правительствами, и поднимаем вопросы гражданского общества. В этом подкасте мы разговариваем с экспертами гражданского общества о ситуации в каждой из стран. Мы успели выпустить 3 эпизода и рассказать о том, как в [Молдове](#) гражданское общество сумело обеспечить свободу слова. Из [Азербайджана](#) мы услышали об их сомнениях о том, как некоторые карантинные меры были предприняты в стране, нарушая гражданские права и свободы. Кроме того, мы узнали о том, как гражданское общество и бизнес мобилизовались в [Беларуси](#), чтобы помочь врачам спра-



виться с наплывом заболевших. Следите за нашими обновлениями.

EaP Think Bridge

Проект реализуется



Общественная организация «Содействия межкультурному сотрудничеству» (NGO PIC) – неправительственная некоммерческая организация, целью которой является содействие международному сотрудничеству и межкультурному диалогу, повышение осведомленности различных групп (молодежь, студенты, бизнесмены, журналисты, государственные и местные органы власти, ученые и т. д.) о международных, межкультурных отношениях, глобальных и локальных социально-политических проблемах.

<http://ngopic.org.ua/>

При поддержке



Проект пользуется поддержкой через Схему Ре-Грантинга Форума гражданского общества Восточного партнерства (Финансовая поддержка третьих сторон - ФПТС) и финансируется Европейским Союзом в рамках поддержки гражданского общества в регионе. В рамках этой Схемы Форум Гражданского Общества Восточного партнерства (ФГО ВП) поддерживает проекты своих членов, которые способствуют достижению миссии и целей Форума.

<https://eap-csf.eu/>

Сеть основана



Совет внешней политики «Украинская призма» (Украина) – это негосударственный аналитический центр сетевого типа. Его целью является участие в обеспечении демократической основы для разработки и реализации внешней политики и политики безопасности органами государственной власти Украины, а также расширение участия экспертного сообщества в процессе принятия решений в сфере внешней политики, международных отношений, общественной дипломатии.

www.prismua.orgwww.prismua.org



Белорусский институт стратегических исследований (BISS) – это независимый аналитический центр, который был основан в 2007 году группой выдающихся ученых и общественных деятелей. Основная миссия – давать целостную картину общественно-политических процессов в Беларуси на базе эмпирических исследований.

<https://belinstitute.com/>



Центр региональных исследований (Армения) – независимый аналитический центр в Армении, который занимается широким спектром исследований и стратегического анализа, реализует ряд образовательных и политических проектов, а также разрабатывает инициативы, направленные на укрепление политических и экономических реформ и урегулирование конфликтов на Южном Кавказе.

<http://regional-studies.org/>



Фонд «Либеральная академия Тбилиси» (Грузия) – неправительственная, некоммерческая организация, целью которой является содействие продвижению основных демократических ценностей, поддержка миротворчества, европейской и евроатлантической интеграции, и, таким образом, укрепление демократического развития Грузии и всего региона Южного Кавказа.

<http://www.ei-lat.ge/>



Ассоциация внешней политики (Молдова) является ведущим аналитическим центром Молдовы в сфере внешней политики, целью которого является поддержка европеизации Молдовы, интеграции в Европейский Союз и содействие урегулированию приднестровского конфликта.

www.ape.md