

ЕaP Think Bridge

№18

май
2020

Ежемесячный аналитический дайджест Восточного партнерства



**СОСЕДИ,
ПАРТНЕРЫ,
ПРОБЛЕМЫ...
ПЕРВЫЙ ГОД ПОЛИТИКИ
ЗЕЛЕНСКОГО В РЕГИОНЕ
ВОСТОЧНОГО ПАРТНЕРСТВА**

Политику президента В. Зеленского в отношении Восточного партнерства в целом и двусторонних отношений с отдельными государствами региона необходимо разделять

№18 (24)
Апрель 2020

EaP Think Bridge – это платформа, объединяющая экспертные сообщества стран Восточного Партнерства, чтобы заполнить пробел в подготовке аналитических продуктов о ситуации в регионе

Проект пользуется поддержкой через Схему Ре-Грантинга Форума гражданского общества Восточного партнерства (Финансовая поддержка третьих сторон - ФПТС) и финансируется Европейским Союзом в рамках поддержки гражданского общества в регионе. В рамках этой Схемы Форум Гражданского Общества Восточного партнерства (ФГО ВП) поддерживает проекты своих членов, которые способствуют достижению миссии и целей Форума.

Contacts:
ngo-pic@ukr.net

Восточное партнерство: сотрудничество в регионе или двусторонка?

За первый год в офисе президент Украины Владимир Зеленский едва ли успел расставить или, по крайней мере, объяснить внешнеполитические приоритеты своей команды. Однако Восточное партнерство не осталось без внимания – и как инструмент сотрудничества с Европейским Союзом, и как регион в целом, и на уровне двусторонних контактов со странами-партнерами. Какой из этих треков был важнее и с кем удалось поработать более эффективно, а какие столицы пока без внимания? Итоги первого года президента Зеленского для Восточного партнерства подводила Анна Шелест.

Тем временем в мае уже активно стартовала избирательная кампания в трех странах региона. В Беларуси – с нападков на оппозицию, штрафов и арестов. В Молдове – с предвыборных поездок президента И. Додона, вопреки всем противоэпидемическим мерам. А в Грузии всё еще не ясно, по какому закону будут выбирать парламент, ведь власть и оппозиция никак не придут к компромиссу.

Армения в прошлом месяце одной из первых начала снимать карантинные ограничения и тут же столкнулась с новой волной заболеваемости COVID-19. Позитивный тест на коронавирус и у премьер-министра, и у всей его семьи.

Азербайджан в мае столкнулся с волной арестов, причем за решеткой оказались как оппозиционеры, так и чиновники.

А в Украине за месяц сразу два громких международных скандала и новые трудности в отношениях с партнерами – США и Грузией.

Обо всем этом и других важнейших событиях месяца в странах Восточного партнерства – в наших традиционных обзорах.



Содержание

Аналитика

Соседи, партнеры, проблемы...

Первый год политики Зеленского в регионе Восточного партнерства 4

Анна Шелест, общественная организация «Содействие межкультурному сотрудничеству», Совет по внешней политике «Украинская призма».

Обзор июнь 2020

Азербайджан: продолжаются аресты – оппозиции и чиновников 7

Информационное агентство «Туран» (Баку, Азербайджан).

Армения: шатаюсь и спотыкаясь 10

Ричард Гирагосян, Центр региональных исследований

Беларусь: парад и выборы во время эпидемии 13

Вадим Можейко, Белорусский институт стратегических исследований (BISS) (Минск, Беларусь).

Грузия: в поисках выхода из тупика 15

Лаша Тугуши, Либеральная академия Тбилиси

В Молдове началась игра в политические шахматы 17

Людмила Нофит, Ассоциация внешней политики (Кишинэу, Молдова).

Дипломатические демарши, финансовые ожидания и «майские тезисы» президента 20

Сергей Герасимчук, Совет внешней политики «Украинская призма»

Новости Форума гражданского общества Восточного партнерства

23

Соседи, партнеры, проблемы... Первый год политики Зеленского в регионе Восточного партнерства

Анна ШЕЛЕСТ, общественная организация «Содействие межкультурному сотрудничеству», Совет по внешней политике «Украинская призма».

Первый год президентства В. Зеленского позволяет оценить его внешнюю политику в разных направлениях. Хотя год 2019-й и стал для президента периодом адаптации, определения фокуса и выбора приоритетов (к тому же прошли парламентские и две смены правительства), было сделано достаточно много заявлений, законодательных изменений и действий, которые позволяют провести определенную оценку его планов в странах Восточного партнерства.

Политику президента В. Зеленского в отношении Восточного партнерства (ВП) в целом и двусторонних отношений с отдельными государствами ВП необходимо разделять. В то время как первая оставалась преимущественно в ведении исполнительной власти, в первую очередь Министерства иностранных дел, в двусторонних отношениях отмечались взлеты и падения, а решения новой команды часто были противоречивыми. (Ради объективности необходимо отметить, что на год президентства В. Зеленского пришлось две смены министров иностранных дел, а еще на отношения в регионе оказали влияние изменения в Европейской комиссии, составе Европейского парламента и правительствах ряда стран-участниц партнерства.) Поскольку ни президент В. Зеленский, ни Министерство иностранных дел до сих пор не представили ни одного концептуального или стратегического документа в сфере внешней политики Украины, единственным документом, который позволяет нам оценить его видение, является Указ президента №837/2019 «О неотложных мерах для проведе-

ния реформ и укрепление государства» (ноябрь 2019 г.). Документ содержит только одно соответствующее упоминание – *мьксмгьтп ошльшьшьпшьфя щкььчпшьфя шьчш пчту ы ьшьпчтцт шьвокььмкцтЕ* – как один из шагов в сфере внешней политики. Необходимость решения текущих проблем в гуманитарной сфере упоминается только в контексте отношений с соседними странами-членами ЕС.

Подход Украины к Восточному партнерству

Для президента В. Зеленского и его команды ВП является лишь частью пути к европейской интеграции страны. Это стало особенно заметно в октябре, когда на мероприятии, проведенном в Киеве в рамках регламентированных ЕК консультаций, украинские официальные лица продемонстрировали политическую заинтересованность в переориентации ВП на основные цели европейской интеграции Украины. Официальные документы, такие, например, как из-

Для президента В. Зеленского и его команды Восточное партнерство является лишь частью пути к европейской интеграции страны

данный в ноябре указ президента, только подтвердили это предположение. Более того, Украина не представила никакой официальной оценки политики и участия страны в этом проекте к 10-й годовщине ВП. В то же время при президенте Владимире Зеленском Украина продолжила планировать свою деятельность и в рамках ВП после 2020 года. Возможная новая роль для Киева – популяризация идеи расширенной ассоциации, или формата А3, при котором три страны-подписанта соглашения об ассоциации (Грузия, Молдова, Украина) получают больше внимания и возможностей.

На данный момент справедливо будет отметить, что гражданское общество и экспертная среда остаются главной движущей силой участия Украины в Восточном партнерстве.

Двусторонние отношения со странами-участницами ВП

Развитие двусторонних отношений или расстановка приоритетов в других объединениях, таких, например, как ГУАМ, стало характерной особенностью позиции президента Владимира Зеленского в контексте Восточного партнерства. В то же время трудно сказать, что страны-участницы ВП были у президента В. Зеленского и его команды в приоритете. Тем не менее некоторые любопытные моменты всё же можно отметить.

Грузия

Отношения с Грузией в течение первого года президентства Владимира Зеленского были наполнены самыми серьезными противоречиями. С одной стороны, неоднократно подтверждалась приверженность стратегическому партнерству. Однако, с другой стороны, ситуация с назначением бывшего президента Грузии М. Саакашвили на высокую должность в Украине продемонстрировала отсутствие понимания стратегического характера сотрудничества и чуткого отношения к позиции партнера.

Стратегическое партнерство двух стран, общая повестка дня в отношениях с НАТО и ЕС и позиция в отношении российской агрессии создали основу для постоянного высокого политического внимания к Грузии в 2019 году. Даже несмотря на то, что второй визит президента Грузии в Украину в 2019 году был отложен (первый состоялся в связи с инаугурацией Владимира Зеленского на пост президента в мае), декабрьский визит премьер-министра Грузии стал важной вехой в двусторонних отношениях (особенно с учетом возросшей роли премьер-министра в Грузии после конституционной

реформы). 14 декабря в Киеве президент Украины В. Зеленский и премьер-министр Грузии Г. Гахария подписали «Положение об украинско-грузинском Стратегическом совете высшего уровня», который должен стать ключевым механизмом двустороннего диалога. Более того, после нескольких лет дискуссий Украина и Грузия стали наконец готовы в один голос говорить о российской агрессии в международных организациях, что ранее вызывало у Украины некоторые колебания. 22 декабря 2019 г. Украина и Грузия совместно представили «Доклад о мирном урегулировании споров» на повестку дня Специального комитета по Уставу ООН при штаб-квартире ООН. К сожалению, уже в 2020 году правящая команда продемонстрировала отсутствие понимания важности украинско-грузинского стратегического партнерства. Сначала возникла идея назначить противоречивого кандидата, бывшего президента Грузии М. Саакашвили, осужденного на родине, на пост вице-преьера. Хотя этого и не произошло, позже он был назначен главой Совета реформ. В связи с этим в двусторонних отношениях возникли серьезные проблемы, грузинского посла отозвали для консультаций в Тбилиси.

Самая большая проблема кроется даже не в самом факте такого назначения, а в сопровождающих его комментариях некоторых членов правящей партии и президентской команды, которые пренебрегали позицией Грузии, обвинили ее во вмешательстве во внутренние дела Украины и даже позволили себе неуважительные заявления в отношении небольшого размера Грузии. Такие шаги могут негативно повлиять на уровень доверия между государствами, которое едва было восстановлено два года назад.

Молдова

Общая положительная динамика двусторонних отношений между Украиной и Молдовой значительно замедлилась в 2019 году из-за турбулентности (политического кризиса и нескольких смен правительства) в Молдове выборов и в Украине.

Как и Грузия, в официальных выступлениях и президента В. Зеленского, и министра иностранных дел В. Пристайко Молдова была лишь вскользь упомянута как страна, за которой следует внимательно следить.

Кроме того, президент Украины упоминал Молдову в контексте российской агрессии и политики в регионе, а также поддержки Москвой сепаратистских регионов. Владимир Зеленский заявил, что Украину и Молдову объединяет общее стремление не размещать российские войска на своей

территории и не позволять навязывать планы так на-

В 2020 году правящая команда продемонстрировала отсутствие понимания важности украинско-грузинского стратегического партнерства

зывается федерализации. В то же время можно отметить, что у высокопоставленных чиновников Молдовы интерес к Украине выше, чем в обратном направлении, что подтверждают их многочисленные визиты в Киев в 2019 году, за которыми не последовало ответных визитов. Среди основных тем сотрудничества – демаркация границ, совместный таможенный контроль, законодательные инициативы в рамках Соглашений об ассоциации и сотрудничестве с Европейским Союзом. Вместе с тем следует отметить, что сотрудничество на уровне Межпарламентской ассамблеи Грузия–Молдова–Украина не привлекло к себе внимание нового украинского парламента.

В 2019 году сторонам не удалось увеличить показатели взаимной торговли до \$1 млрд, как ожидалось в предыдущие годы: она достигла уровня всего в \$896,2 млн, показав снижение по сравнению с результатами 2018 года (напомним: тогда торговля товарами и услугами достигла \$953,6 млн).

В целом нынешнее положение дел демонстрирует, что отсутствие инициативы и политическая турбулентность привели текущие отношения между двумя государствами на уровень ниже потенциально возможного.

Беларусь

Беларусь также остается одним из противоречивых партнеров Украины, и президентство В. Зеленского не добавило ясности в этом направлении внешней политики. С одной стороны, Минск и Киев – крупные торговые партнеры. В 2019 году за счет украинского экспорта товарооборот увеличился и составил \$5,3 млрд долларов даже при сохранении значительного негативного баланса. С другой стороны, расширение торгово-экономических связей не способствует развитию политических отношений, которым по-прежнему не хватает доверия из-за стратегического партнерства между Беларусью и Россией и, следовательно, влияния Кремля.

В своем выступлении в Верховной Раде перед назначением на пост министра иностранных дел (29 августа 2019 г.) Вадим Пристайко назвал Беларусь одной из стран, за которыми Украина должна внимательно следить. Такое недоверие и отсутствие политического интереса также подтверждает тот факт, что после семи месяцев работы новой Верховной Рады до сих пор не была создана межпарламентская группа дружбы Украины и Беларуси. Вместе с тем в этом году состоялось крупнейшее событие в двусторонних отношениях, которое собрало более 900 представителей правительств и предпринимателей с обеих сторон,

включая глав государств, Владимира Зеленского и Александра Лукашенко, – уже второй форум регионов Украины и Республики Беларусь (его провели в октябре в Житомире). В рамках форума в числе основных направлений сотрудничества президент В. Зеленский назвал топливно-энергетический, инфраструктурный и транспортный проекты, а также агропромышленный комплекс. В итоге Второго форума регионов подписано 15 соглашений (два межведомственных и 13 межрегиональных). Также было подписано около 40 контрактов на сумму до \$500 млн.

Армения и Азербайджан

Последние шесть лет Армения была вне поля зрения внешней политики Украины, в том числе из-за ее союза с Российской Федерацией. Смена политических элит в Ереване не повлияла на отношение официального Киева. Более того, в конце 2019 года, а затем в 2020 году стала больше проявляться проазербайджанская позиция, хотя раньше внимание Украины к Азербайджану было недостаточным.

В декабре 2019 года президент В. Зеленский посетил Баку, что стало важным знаком, поскольку в течение года он не проявлял высокой активности в международной деятельности, за исключением «классических» поездок в Берлин, Париж и Брюссель. В ходе этого визита был подписан ряд двусторонних соглашений о региональном и экономическом сотрудничестве, причем в основном на операционном уровне. Стало очевидным, что президент Украины рассматривает Азербайджан преимущественно через призму привлечения инвестиций, инфраструктурных проектов и энергетики.

Выводы

Как и по другим направлениям внешней политики Украины, у президента Владимира Зеленского и его команды до сих пор нет ясного и сформированного видения Восточного партнерства. Однако уже можно отметить интерес к странам-участницам проекта, а также использование данного формата в качестве звена на пути к европейской интеграции.

В следующем году у политики Восточного партнерства и ее стран-участниц есть больше шансов попасть в центр внимания Министерства иностранных дел и вице-премьер-министра по европейской и евроатлантической интеграции, а не Администрации президента Украины. Главным вызовом для президентской команды станет поиск баланса между определенными внутренними интересами и международным стратегическим партнерством.

Главным вызовом для президентской команды станет поиск баланса между определенными внутренними интересами и международным стратегическим партнерством

Азербайджан: продолжают аресты – оппозиции и чиновников

Информационное агентство «Туран» (Баку, Азербайджан).

Май в Азербайджане был полон арестов – как чиновников, обвиняемых в коррупции, так и оппозиционеров. А экономика страны уже ощутила серьезные последствия пандемии.



Проведение оперативно-следственных мероприятий Службой Государственной Безопасности Азербайджана
Источник: zerkalo.az

ВНУТРЕННЯЯ ПОЛИТИКА

Аресты коррумпированных чиновников

В мае в Азербайджане продолжились аресты глав исполнительных властей и чиновников в разных структурах. Служба Государственной безопасности (СГБ) арестовала главу исполнительной власти Имишлинского района Вильяма Гаджиева по обвинению в получении взяток и злоупотреблении служебным положением.

Судя по видеокадрам обыска, в квартире главы района обнаружено 3 млн долларов США и полмиллиона евро. С декабря 2019 года он стал уже четвертым арестованным главой исполнительной власти. Под арестом оказались также сотрудники администраций нескольких районов, которых обвиняют в присвоении продовольственной помощи. В течение месяца СГБ провела операции и арестовала высокопоставленных лиц Государственной пограничной службы (ГПС) и

Министерства культуры. В Госпогранслужбе был арестован замначальника службы генерал-лейтенант Афган Нагиев, другие высокопоставленные военнослужащие и гражданские сотрудники этого ведомства. По неофициальным данным, Нагиев и другие лица были связаны коррупционной сетью и крышевали незаконный вылов рыбы на море. В сообщении СГБ и Генпрокуратуры сказано, что в результате оперативно-следственных мер была пресечена незаконная деятельность должностных лиц Службы береговой охраны. В чем именно это выразилось, не сообщается. В Министерстве культуры и туризма были арестованы замминистра Рафиг Байрамов и начальник Госслужбы по охране и восстановлению культурного наследия Закир Султанов. Через несколько дней министр культуры Абульфас Гараев, занимавший разные министерские посты в течение 26 лет, распоряжением президента И. Алиева был уволен с занимаемой им должности.

С декабря 2019 года арестованы уже четверо глав исполнительной власти

Партии «Народный фронт Азербайджана» (ПНФА) Али Керимли и аресты его соратников. Уже полтора месяца Али Керимли лишен связей с внешним миром, блокированы его мобильные и домашние телефоны, в квартире отключен Интернет. Для Керимли были приобретены два новых номера, которые также перестали работать спустя 20 минут после того, как он начал их использовать. После отбытия административного ареста в 30 суток в отношении активиста ПНФА, телохранителя Али Керимли на общественных началах Ниямеддина Ахмедова возбуждено уголовное дело по статье «финансирование терроризма».

Районный суд арестовал его на четыре месяца. Следствие обвиняет Ахмедова в том, что он получил денежные средства от другого оппозиционера из-за рубежа для финансирования терроризма. На суде Ахмедов отверг это обвинение, заявив, что приславший ему деньги просто вернул долг. Административному аресту в 15 суток подвергся и Фаиг Амирли, помощник Али Керимли. В заявлении ПНФА говорится, что власти Азербайджана продолжают волну репрессий против партии, ставя целью арест ее лидера.

Заместитель исполнительного секретаря правящей партии «Ени Азербайджан» депутат Сиявуш Новрузов обвиняет Али Керимли в том, что якобы тот стоит за торговлей людьми и нелегальной миграцией. В ходе заседания парламента Сиявуш Новрузов заявил, что Али Керимли причастен к выдаче фальшивых справок гражданам Азербайджана для получения статуса беженца в Европе. По его словам, есть достаточно документов об этом в полиции Германии, Италии, Франции.

Преследования оппозиции продолжают

В мае во многих СМИ были опубликованы кадры видеозаседания Национального совета Демократических сил, являющегося объединением оппозиционных организаций и лиц. Конференция проводилась через платформу Zoom. Проправительственные СМИ опубликовали части видеоконференции, в которых звучали негативные оценки о ряде журналистов, СМИ и оппозиционных политиках. Нацсовет оценил данный факт как киберпреступление, совершенное властями.

В мае продолжилась блокировка председателя

ЭКОНОМИКА

Создана новая свободная экономическая зона

В мае президент Ильхам Алиев издал указ о создании свободной экономической зоны «Алят». Согласно документу, территория Гарадагского района Баку будет считаться территорией свободной зоны «Алят», а главой ее правления назначен бывший вице-спикер парламента Валех Алескеров.

В мае Центральный Банк аннулировал лицензии еще двух банков – AGBank и NBC. Таким образом, в 2020 году количество закрывшихся банков достигло четырех. Застрахованные вклады населения в закрытых четырех банках будут полностью возвращены – это 686 млн манат (\$403 млн), которые принадлежат 215 тыс. вкладчиков.

В то же время на фоне кризиса, связанного с пан-

демией COVID-19 и снижением мировых цен на нефть, население вновь увеличило скупку американской валюты. Так, согласно статистике Центрального банка, опубликованной в мае, в первом квартале 2020 года, по сравнению с аналогичным периодом 2019 года, население купило больше на \$1 млрд 38 млн 609 тыс., чем продало коммерческим банкам. Наличная купля-продажа иностранной валюты в первом квартале 2020 года составила \$2,2 млрд. По сравнению с аналогичным периодом прошлого года объем операций вырос на 60,8%. В первом квартале депозиты в азербайджанских банках составили 20 млрд 586 млн 600 тыс. манат, что по сравнению с началом года меньше на 740 млн 100 тыс. Депозиты и вклады в иностранной валюте составляют 56,5% всего депозитного портфеля.

Правительство начало подсчитывать убытки от коронавируса

Подсчеты Госкомстата убытков от ограничительных мер, связанных с распространением коронавируса, показали, что в марте этого года балансовый убыток гостиничных предприятий Азербайджана превысил 5,9 млн манат (почти \$3,5 млн). За месяц число ночевков туристов в гостиницах снизилось по сравнению с февралем в три раза.

В целом для получения финансовой помощи в Государственную налоговую службу (ГНС) при Министер-

стве экономики обратилось 135,7 тыс. субъектов предпринимательства, в том числе 25 575 компаний и 108,2 тыс. индивидуальных предпринимателей. Одобрена финансовая помощь 23 360 предприятиям и организациям, суммарное число сотрудников которых составляет 205,5 тыс. человек. Общий размер финансовой помощи этим налогоплательщикам составит 93,9 млн манат (более \$55 млн), в том числе за май – около 47 млн. Общая сумма финансовой поддержки 100,7 тыс. микропредпринимателей (индивидуальных), обращения которых получили одобрение в ГНС, за апрель-май составит 58,5 млн манат (почти \$34,5 млн).

ВНЕШНЯЯ ПОЛИТИКА

Нота Казахстану

В начале мая МИД Азербайджана вручило ноту послу Казахстана в Баку Сержану Абдыкаримову в связи с применением пограничниками этой страны оружия против азербайджанских рыбаков. 30 апреля в ходе задержания граждан Азербайджана на Каспийском море погиб один, ранены еще двое рыбаков. Заместитель министра иностранных дел Азербайджана Халаф Халафов на встрече с казахским послом отметил, что применение огнестрельного оружия, повлекшее человеческие жертвы, не соответствует механизму сотрудничества между погранслужбами и духу дружеских и братских взаимоотношений двух стран.

США вновь отказалась от реализации 907-й поправки

В мае США продлили отказ от реализации 907-й поправки к Закону о поддержке свободы. Поправка была принята в 1992 году, в разгар военных действий между Азербайджаном и Арменией. Поправка запрещает правительству США оказывать военную и другую помощь Азербайджану. Президент Джордж Буш-младший накануне операций в Афганистане приостановил действие поправки. После него каждый президент США принимал аналогичное решение.

Худаферинский треугольник

В мае оппозиционная общественность Азербайджана остро отреагировала на соглашение между правительствами Азербайджанской Республики и Исламской Республики Иран «О сотрудничестве по продолжению строительства гидроузлов и гидроэлектростанций «Худаферин» и «Гыз галасы» на реке Араз, их эксплуатации, использованию энергетических и водных ресурсов». Проект охватывает приграничные территории Ирана и Азербайджана и является предметом обоюдного использования. Азербайджанская часть находится под армянской оккупацией с 1993 года. Соглашение о его реализации было подписано еще 23 февраля 2016 г. в ходе официального визита президента Азербайджана Ильхама Алиева в Иран в обстановке закрытости, без обсуждений с общественностью.

Возвращение граждан Азербайджана

В Дагестане на закрытой на период карантина границе Российской Федерации с Азербайджаном собралось много граждан Азербайджана, желающих вернуться домой. Только после телефонных переговоров между президентами двух стран Владимиром Путиным и Ильхамом Алиевым 19 мая пересечь границу смогла первая партия граждан.

Армения: шатаюсь и спотыкаясь

Ричард ГИРАГОСЯН, Центр региональных исследований (Ереван, Армения).

Несмотря на быструю и решительную реакцию на начало пандемии коронавируса, Армения пошатнулась и отступила, приняв чрезмерно амбициозное решение ослабить ограничения и вновь открыть экономику. Как результат, число заболевших резко возросло. Пытаясь упредить кризис в системе здравоохранения страны в случае волны новых заражений, правительство предприняло попытку ограничить число госпитализированных, но не смогло обеспечить должную медицинскую помощь на дому и провести достаточное тестирование.



Блокпосты как часть новой ограничительной системы во время карантина.
Источник: www.kavkaz-uzel.eu

ВНУТРЕННЯЯ ПОЛИТИКА

Армении анепросто сдерживать COVID-19

Несмотря на рекордный ежедневный рост случаев коронавируса COVID-19, правительство Армении не

отменило своего решения об ослаблении ограничений и открытии бизнесов и отказалось возобновить карантин. Каждый день фиксируют более 400 новых случаев, а ситуация в конце мая показала, что кризис далек от завершения. Многие ожидают «вто-

рую волну» инфекции из-за новых вспышек на возобновивших работу фабриках и предприятиях. Кроме того, и население в целом всё больше отказывается выполнять лагоразумные меры безопасности, такие, например, как социальная дистанция и самоизоляция. Всем бизнесам было разрешено открыться вновь в первую неделю мая, хотя министр здравоохранения Арсен Торосян предупредил, что совсем скоро система здравоохранения перестанет справляться и 22 мая решил ограничить госпитализацию – теперь на стационарное лечение принимают только с самыми серьезными случаями, угрожающими жизни пациентов. Ситуация такова: по состоянию на 29 мая, из всего лишь 200 коек в реанимационных отделениях опорных больниц для пациентов с COVID-19 150 мест уже были заняты. Подтвердили коронавирус уже и у премьер-министра Армении, его жены и трех дочерей. Ни у премьер-министра, ни у его семьи еще нет симптомов вируса, но глава страны работает дома.

Продолжение антикоррупционной кампании

Скоординированная антикоррупционная кампания армянского правительства получила продолжение 27 мая, когда был подписан ордер на арест Рубена Айрапетяна, богатого предпринимателя с тесными связями в предыдущем правительстве, он обвиняется в преднамеренном и незаконном лишении человека свободы и применении физического насилия. Невзирая на то, что такие обвинения напрямую не связаны с коррупцией, уголовное дело стало следствием расширенной антикоррупционной кампании, которая расследовала случаи мошенничества и вымогательства, совершенные Айрапетяном. Несмотря на то, что некоторые представители предыдущего правительства, включая печально известного бывшего министра финансов Гагика Хачатряна, находятся под арестом и ожидают следствия, Айрапетян, как и многие другие, покинул страну и на данный момент находится в России, чтобы избежать суда и следствия. Российские официальные лица постоянно блокируют экстрадицию Айрапетяна.

Парламент отменяет конституционный референдум

Национальный референдум по поводу изменений в Конституции, который должен был пройти 5

Несмотря на рекордный ежедневный рост случаев коронавируса COVID-19, правительство Армении не отменило своего решения об ослаблении ограничений и открытии бизнесов

апреля, был отменен в связи с введением в стране чрезвычайного положения из-за эпидемии COVID-19. 27 мая проправительственное большинство подготовило инициативу официально отменить референдум, который позволил бы убрать из состава Конституционного суда семерых из девяти судей, назначенных предыдущим правительством. Конфронтация между правительством и Конституционным

судом продолжается уже почти год. Согласно модифицированному плану, парламент больше не будет полагаться на референдум, а теперь будет стремиться внести законодательные изменения в структуру суда, опираясь на техническую и юридическую экспертизу Венецианской комиссии Совета Европы и других соответствующих международных организаций.

Проправительственный блок будет пытаться прийти к законодательному компромиссу и внести не прямые и постепенные изменения в состав суда. Вводится 12-летнее ограничение на пребывание судей в должности, которое будет также применяться и в ретроспективе. Таким образом, в отставку должны уйти двое судей, которые были назначены в середине 90-х, и еще двое покинут состав суда до 2022 года. Данная инициатива также предполагает отставку Грайра Товмасыана, председателя Конституционного суда, – его можно заменить лишь голосованием, получив большее количество голосов новых судей. Таким образом, план направлен на то, чтобы собрать рабочее большинство новых судей с целью ослабить власть и положение судей, которые остались после предыдущего правительства. Законопроект должен быть рассмотрен в июне, после рассмотрения официальных рекомендаций Венецианской комиссии.

Парламент решает отменить прямые местные выборы

26 мая депутаты проправительственного большинства вместе с малочисленной оппозицией представили инициативу, которая положит конец прямым выборам в органы местного управления. Непрямые выборы по партийным спискам будут проводиться во всех общинах с населением 4000 жителей или более, после этого городские советы будут выбирать мэров. Такую систему уже используют в трех крупнейших городах страны, а именно в Ереване, Гюмри и Ванадзоре, и правительство считает, что она «усиливает демократию и ... увеличивает роль политических партий и союзов».

Плановое повышение налога на недвижимость

27 мая армянское правительство объявило о планах резко повысить налоги для владельцев недвижимости. Данные изменения произойдут постепенно в течение трех лет и являются не только способом увеличить доходы от налогообложения, но и возможностью адаптировать относительно низкие по сравнению с другими похожими странами налоги. В планах существенное повышение налога на дорогую недвижимость или недвижимость класса «люкс» в результате внедрения новой прогрессивной системы налогообложения. В то время как правительство пытается поддерживать существующие прогрессирующие налоговые ставки 0,05 и 1%, оно также стремится модифицировать методологию определения рыночной стоимости недвижимости, оценкой которой будет заниматься Государственный кадастровый комитет. Согласно заключению МВФ, действующая ставка налога уже давно подлежит пересмотру, так как составляет лишь 0,2% от ВВП, что является значительно ниже уровня подобных налогов в западных и постсоветских странах. Министр финансов Атом Джанджугазян сообщил, что доход от налогов на недвижимость, который в основном поступает в бюджеты местного управления, в результате таких изменений увеличится в четыре раза.

Сложные переговоры с Россией по газовому вопросу

21 мая Мгер Григорян, вице-премьер-министр Армении, сообщил, что текущие переговоры с Россией по поводу цены на природный газ по-прежнему являются напряженными. Он также добавил, что армянская сторона будет продолжать настаивать на скидке в связи с падением цен на энергоносители во всем мире. Армения, как член пророссийского Евразийского экономического союза (ЕАЭС), настаивает, как и Беларусь,

на льготной цене, а Россия в свою очередь, как необходимое условие предоставления льготы, требует от обеих стран согласия на углубление экономической интеграции. Российские требования означают принятие «единого бюджета и системы налогообложения» для всех членов ЕАЭС. В это же время «Газпром Армения», газораспределительная компания, которой владеет Россия, планирует дальнейшее повышение цен для оптового газового тарифа, несмотря на то, что в январе 2019 года цены уже поднимались на 10%. В середине июня армянские коммунальщики рассмотрят возможность дальнейшего роста тарифов.

МВФ выделяет срочную помощь

18 мая Международный валютный фонд выделил \$280 млн под срочный кредит, чтобы Армения смогла справиться со вспышкой коронавируса и минимизировать дальнейшие экономические последствия. Согласно выводам МВФ, пандемия COVID-19 и последовавший за ней глобальный кризис «помешали экономическому росту Армении и подорвали благоприятные экономические условия», более того, «краткосрочный прогноз значительно ухудшился, особенно с учетом заметного роста дефицита финансового и текущего счета в этом году». Пакет помощи, согласно соглашению stand-by, включает \$248 млн резервных кредитов, выделенных в мае 2019 года. Ожидается, что армянское правительство попросит дополнительной помощи у МВФ в ближайшие месяцы. На сегодняшний день правительство возьмет внешний заем в размере примерно \$540 млн на 2020 год, чтобы компенсировать нехватку налогов, покрыть расходы в более чем \$310 млн на борьбу с коронавирусом и справиться с падением роста экономики. МВФ и ЕБРР прогнозируют резкое снижение уровня ВВП Армении в 2020 году с последующим восстановлением в 2021-м, которое будет зависеть от многих внешних факторов.

ВНЕШНЯЯ ПОЛИТИКА

Решение ЕСПЧ по делу об убийстве армянского офицера

Европейский суд по правам человека (ЕСПЧ) 26 мая вынес постановление, в котором было установлено, что Азербайджан нарушил ключевую европейскую конвенцию, помиловав, наградив и прославив офицера азербайджанской армии, который жестоко убил топором армянского офицера во время учений НАТО в Венгрии в 2004 году. Решение признает действия азербайджанской стороны эквивалентными «одобре-

нию» и «принятию» «очень серьезного преступления на этнической почве», совершенного офицером Рамилем Сафаровым. Реакция азербайджанских властей на убийство была столь же порочной и примитивной. В 2006 году венгерский суд признал Рамила Сафарова виновным и приговорил его к пожизненному заключению, в Азербайджан его экстрадировали уже в 2016, Там он был помилован президентом страны Ильхамом Алиевым, также его восстановили в звании, обеспечили финансовым вознаграждением и жилплощадью.

Беларусь: парад и выборы во время эпидемии

Вадим МОЖЕЙКО, Белорусский институт стратегических исследований (BISS) (Минск, Беларусь).

Беларусь осталась без единого евразийского рынка газа, но с американской нефтью. Избирательная кампания началась с задержаний, арестов и штрафов.



Протесты в Минске после ареста блоггера Тихановского.
Фото Франак Вячорка

ВНУТРЕННЯЯ ПОЛИТИКА

Общество не одобряет парад, власти не одобряют протесты

Несмотря на предостережения ВОЗ, 9 мая в Минске прошел военный парад. В нем приняли участие 3000 военнослужащих, 185 единиц техники, более 15000

зрителей – включая ветеранов и высшее руководство страны во главе с Александром Лукашенко. Меры социального дистанцирования не соблюдались практически все были без масок и перчаток. Согласно исследованию компании SATIO, за запрет всех общественных мероприятий выступают 74% белорусов –

это самая популярная из всех возможных мер. По состоянию на 10 мая, Беларусь вышла на первое место в Европе по количеству новых заражений коронавирусом из расчета на душу населения. На внеочередном заседании парламента 8 мая была объявлена дата президентских выборов – 9 августа. В условиях эпидемии белорусское общество показало небывалую степень политизации: на регистрацию инициативных групп были поданы рекордные 55 заявок (зарегистрировали только 15). Впервые в кампании принимают участие новые лица с большим опытом в бизнесе – экс-глава «Белгазпромбанка» Виктор Бабарико и экс-глава Парка высоких технологий

Власти начали избирательную кампанию жестко: популярный видеоблоггер Сергей Тихановский был задержан, а уличные выступления его сторонников в разных городах подавлены

Валерий Цепкало. Власти начали кампанию жестко: популярный видеоблоггер Сергей Тихановский был задержан, чтобы помешать ему подать документы на регистрацию инициативной группы, а уличные выступления его сторонников в разных городах были подавлены. 120 человек задержали, из них 50 получили различные сроки административных арестов (в совокупности – 479 суток), 20 были оштрафованы (в совокупности – на \$6500).

Однако инициативную группу зарегистрировала жена Тихановского, благодаря чему позже освобожденный видеоблоггер устраивает легальные многотысячные пикеты по всей стране.

ЭКОНОМИКА

Первая партия американской нефти для Беларуси

Частный бизнес недоволен пакетом антикризисных мер, который приняли власти в условиях эпидемии. Основную бюджетную поддержку государства получили государственные же компании, в то время как частному сектору остается довольствоваться некоторым снижением аренды и рекомендациями по снижению ставок местных налогов. Впрочем, глава Нацбанка обещает выдачу кредитов убыточным предприятиям под гарантии правительства. Беларусь продолжает вести

переговоры о получении \$3 млрд внешних кредитов практически со всеми международными финансовыми институтами: МВФ, Всемирным банком, ЕБРР, ЕИБ, АБИИ, а также с Китаем. Результатов пока нет.

Госсекретарь США Майкл Помпео сообщил об отгрузке первой партии американской нефти (80 тысяч тонн) для Беларуси. По словам Помпео, эта сделка «укрепляет белорусский суверенитет и независимость, демонстрирует, что США готовы предоставить торговые возможности американским компаниям, заинтересованным в выходе на белорусский рынок».

ВНЕШНЯЯ ПОЛИТИКА

ЕС – без дорогих виз, ЕАЭС – без единого рынка газа

Европарламент 13 мая одобрил соглашения между Евросоюзом и Беларусью об упрощении визового режима и реадмиссии. Теперь, когда откроются границы, белоруссы смогут получать шенгенские визы за €35 вместо 80. Беларусь много лет занимает первое место в мире по количеству выданных шенгенских виз на душу населения. А вот для получения от ЕС €60 млн помощи на борьбу с коронавирусом Беларуси сперва придется выполнять рекомендации ВОЗ. 19

мая в формате видеоконференции прошло заседание Высшего евразийского экономического совета, на котором предварительно одобрили Стратегию развития ЕАЭС до 2025 г. Однако из планов был исключен единый рынок газа – по словам Владимира Путина, для этого необходимы «единый бюджет, единая система налогообложения». Поскольку такой глубокий уровень интеграции неприемлем для Беларуси, по сути это означает, что она может не ждать от ЕАЭС единого рынка газа, как не состоялся заявленный на 2019 г. запуск общего электроэнергетического рынка.

Грузия: в поисках выхода из тупика

Лаша ТУГУШИ, Либеральная академия Тбилиси (Грузия).

Если правящей партии и оппозиции не удастся договориться в ближайшее время, парламент не успеет принять изменения в Конституцию и парламентские выборы в октябре пройдут по старой системе.



Протесты грузинской оппозиции
Источник: <https://easaily.com/>

ВНУТРЕННЯЯ ПОЛИТИКА

Двое из трех заключенных оппозиционеров помилованы

Президент Грузии Саломе Зурабишвили 15 мая сделала первый шаг к выходу из политического тупика и подписала акт о помиловании оппозиционеров — лидера партии «Европейская Грузия» Гиги Угулава и бывшего министра обороны Ираклия Окруашвили.

«Я не милую политзаключенных, потому что с полной ответственностью заявляю: ...сегодня в Грузии политзаключенных не существует. Политик, который отбывает в тюрьме наказание за совершение тяжелого и всем известного уголовного преступления, не называется полит-

заключенным, он просто виновный политик», — сказала президент Грузии. Освобождение трех оппозиционных лидеров было одним из важных пунктов соглашения между правящей партией и оппозиционными, которое было достигнуто 8 марта при посредничестве послов США и стран ЕС. Однако под стражей остается Георгий Руруа, один из основателей и пайщиков телеканала «Мтавари». Если по Угулава и Окруашвили уже есть решение суда и президент могла прибегнуть к помилованию, то в отношении Руруа всё еще ведется судебное разбирательство. Выполнение договоренностей должно было разблокировать рассмотрение конституционных правок, чтобы успеть с реформой избирательной системы и провести парламентские

выборы в октябре по системе, максимально приближенной к пропорциональной. Для этого власти нужны голоса оппозиции, которая к компромиссу пока не готова. По мнению оппозиции, достигнутое соглашение предусматривало освобождение всех заключенных, хотя правящая партия это отрицает.

После обострения спекуляций с обеих сторон правящая партия обратилась к послам, при посредничестве которых заключался договор, с просьбой прояснить его условия. Последние дипломатически уклонились. Тем временем очередное предупреждение «Грузинской мечте» дал председатель комитета по международным отношениям Сената США. В своем заявлении Джим Риш использовал термин «политзаключенные» и призвал освободить всех

По мнению оппозиции, достигнутое соглашение предусматривало освобождение всех заключенных, хотя правящая партия это отрицает

по условиям мартовского соглашения. В адрес «Грузинской мечты» строгие предупреждения звучат и из Европейского парламента. Сопредседатель Евронеста (Парламентская ассамблея Восточного партнерства) и член Европарламента литовец Андриус Кубилиус выступил с обширным заявлени-

ем и напомнил грузинским властям о денежной помощи от ЕС, которую Грузия может потерять, если правительство не выполнит взятые на себя обязательства.

В ближайшие дни парламент Грузии рассмотрит окончательный вариант согласованных конституционных изменений. Большинству нужны голоса оппозиции, в противном случае соглашение провалится, а изменения не состоятся, что очень подорвет ситуацию.

ЭКОНОМИКА

Последствия пандемии

ВВП Грузии в апреле 2020 года сократился на 16,6% в сравнении с тем же периодом прошлого года. По данным Национального статистического управления, в значительной степени спад обусловлен снижением показателей внешнеторгового оборота, а также оборота предприятий-плательщиков НДС, занятых в строительстве, торговле, обрабатывающей промышленности, транспорте, операциях с недвижимостью, культуры, развлечений и отдыха, в гостиничном и ресторанном бизнесе. Например, импорт строительных материалов сократился на 34%, цемента и клинкера – на 65%. Спад в торговле в основном связан с уменьшением объема торговли автомобилями и запчастями. Уровень реэкспорта легковых автомобилей снизился на 87%, а импорт нефтепродуктов сократился на 27%. В то же время к концу мая правительство Грузии объявило о решении снять карантинные ограничения. Таким образом, с 29-го возобновлена работа городского транспорта в стране. Об этом на заседании Координационного совета заявил премьер-министр Грузии Георгий Гахария. Междугородний транспорт восстановит работу с 8 июня. Среди обязательных условий – ношение за-

щитных масок. За соблюдение порядка будут нести ответственность компании, управляющие муниципальным транспортом или владельцы частного транспорта.

1 июня открываются все магазины, включая торговые центры, вещевые рынки открытого и закрытого типов, а также рестораны открытого типа, а с 8 июня восстановится обслуживание внутри ресторанов. Кроме того, откроются отели, но только те, которые предварительно пройдут проверку соответствующими органами Министерства здравоохранения и будут иметь специальное разрешение. Несмотря на то, что премьер-министр анонсировал открытие туристического сезона, много вопросов всё еще остаются без ответа. Для каких стран будет открыта граница? где будут принимать туристов? и т.д. Пока разработаны только общие руководящие принципы, будут созданы т.н. «зеленые зоны», а отели должны быть готовы соблюдать соответствующие стандарты.

Тем временем международные СМИ, например, CNN, Washington Post, Financial Times и другие, активно говорят об успехах Грузии в борьбе с COVID-19 и большом туристическом потенциале страны, но требуется больше информации.

ВНЕШНЯЯ ПОЛИТИКА

Россия хочет проверить лабораторию Лугара

В Грузии важным аспектом и залогом успеха в борьбе с коронавирусом считается исследовательский инструмент высокого уровня, который в первую очередь связан с так называемой лабораторией Лугара. Низкий уровень смертности напрямую связан с квалифицированными исследованиями. В кризисный период пандемии российская сторона возродила собственную же теорию заговора против этой лаборатории и категорически потребовала провести

ее инспектирование. Соответствующее министерство (МИД РФ) заявило о том, что российские специалисты для ознакомления с деятельностью лаборатории должны иметь доступ во все корпуса здания. «Уже тридцать лет, как Советского Союза не существует, а Россия и Москва не являются нашими правителями», – в ответ заявил руководитель Национального центра по контролю над заболеваниями и общественного здоровья Грузии (NCDC) Амиран Гамкрелидзе. Похоже, в данном плане следует ожидать обострения.

В Молдове началась игра в политические шахматы

Людмила НОФИТ, Ассоциация внешней политики (Кишинэу, Молдова).

Целый ряд противоречивых действий молдавской власти в прошлом месяце оставил как в стране, так и за ее пределами немало открытых вопросов без ответов.



Президент Додон начал избирательную кампанию, несмотря на карантинные меры

ВНУТРЕННЯЯ ПОЛИТИКА

Впечатляющие политические столкновения во время кризиса

Пока весь мир занят борьбой с пандемией и ее серьезными последствиями, президент Республики Молдова Игорь Додон совершает визиты за пределы Кишинэу, игнорируя правила и противоэпидемические меры. По его мнению, носить маску необязательно даже при посещении семей с детьми и людьми пожилого возраста. Однако в обществе критикуют его беззаботное поведение и называют такое его поведе-

ние безответственным и угрожающим. Между тем число подтвержденных случаев инфицирования COVID-19 растет, к 31 мая зафиксировано 8098 таких случаев, из них 1564 среди медицинских работников, и уже 294 смерти, что вдвое больше по сравнению с предыдущим месяцем. Несомненно, Игорь Додон использует кризис, вызванный пандемией, для создания политического имиджа перед президентскими выборами, запланированными на 1 ноября текущего года. В то же время Конституционный суд рассматривает возможность одновременного проведения президентских

и досрочных парламентских выборов в соответствии с законом, который поддерживает парламентская оппозиция. Однако, хотя власти и рекомендовали получать информацию только из официальных и надежных источников, среди прочих проблем молдавское общество столкнулось с инфодемией. Так, некоторые представители церкви распространяли дезинформацию о «теории заговора». 19 мая Православная Церковь Молдовы призвала руководство страны обеспечить условия, чтобы потенциально возможная вакцинация против коронавируса была добровольной. Церковь заявила о заговоре со стороны «глобальной системы антихристов», которая якобы намерена внедрять в тела людей микрочипы, чтобы контролировать их с помощью технологии 5G.

Это заявление вызвало незамедлительную критику в обществе и среди высших должностных лиц страны, включая премьер-министра Иона Кику, который заявил о важности образования. При этом президент И. Додон продемонстрировал предвзятую реакцию на ситуацию. Вопрос вызывает серьезную обеспокоенность, поскольку церковь вмешивается в политику и распространяет фейковые новости.

Борьба с инфодемией и пандемическим кризисом – только верхушка политического айсберга Молдовы. Парламентское большинство, в которое входят Демократическая и Социалистическая партии с 52 мандата-

Парламентское большинство, в которое входят Демократическая и Социалистическая партии с 52 мандатами из 101, всё больше ослабевает

ми из 101, всё больше ослабевает. Несколько депутатов от Демократической партии покинули ее и присоединились к парламентской группе Pro Moldova, созданной экс-спикером и бывшим демократом Андрианом Канду. Он обратился к парламентской оппозиции с призывом создать «антиправительственный блок», направленный на свержение нынешнего руководства

Молдовы, включая президента Додона, и предупредил его о необходимости быть готовым к предстоящим сюрпризам. И сюрприз не заставил себя долго ждать: 18 мая депутат Юрий Реница опубликовал видеозапись с разоблачением одиозного олигарха Владимира Плахотнюка, предлагающего сумку (предположительно с деньгами) президенту И. Додону. Тем не менее, по мнению

генерального прокурора Александра Стояногло, компрометирующее видео не может быть использовано в качестве доказательства для возбуждения уголовного дела против Игоря Додона, поскольку требует экспертизы для подтверждения подлинности. И. Додон утверждает, что видео – это месть олигархии, утратившей власть в июне 2019 года. В то же время президенту удалось отвлечь внимание общества, посетив потенциальный электорат по всей стране, что усилило его позиции на президентских выборах.

ЭКОНОМИКА

Неопределенность в окончательном решении о макрофинансовой помощи ЕС

Конституционный суд (КС) 7 мая аннулировал вызвавший споры кредитный договор с Россией на 200 млн евро, объявив его неконституционным и противоречащим интересам Республики Молдова. Президент И. Додон назвал решение КС «циничным и направленным против своих граждан», преувеличив последствия аннулирования кредита, например, в виде сокращения пенсий и зарплат. Однако реальная цель российского кредита действительно была неясной. Тем временем в центре внимания вновь оказалось нашумевшее расследование хищений из банков страны. 18 мая Генеральный прокурор Александр Стояногло заявил, что Владимир Плахотнюк является одним из главных бенефициаров украденного миллиарда долларов. 22 мая молдавский суд выдал ордер на арест В. Плахотнюка (заочно) за участие в банковском мошенничестве. По словам эксперта и экс-министра финансов Вячеслава

Негруцэ, дело о банковском хищении останется одной из главнейших проблем, влияющих на бюджет, до тех пор, пока финансовое бремя будет ложиться на плечи налогоплательщиков, то есть, согласно закону, принятому в 2016 году, до 2041 года. Это объясняет острую необходимость в возвращении денег, а также полную прозрачность процессов расследования и судебного преследования.

В непростой период, когда ослабленную экономику затронул пандемический кризис, Банк развития при Совете Европы одобрил для Молдовы кредит в размере 70 млн евро, направленный на поддержку системы здравоохранения, а также малых и средних предприятий, пострадавших от ситуации с COVID-19. В свою очередь молдавские власти должны начать переговорный процесс по этому вопросу. С другой стороны, предоставление второго транша финансирования в размере 30 млн евро, согласованного в прошлом году в рамках финансовой программы ЕС в размере до 100 млн евро, всё еще остается под вопросом, поскольку депутаты от Социалистической партии препятствуют процессу. Вице-спикер Михай Попшой предложил немедленно

созвать парламент, который находится на карантине с 22 мая, несмотря на предполагаемые отговорки социалистов о существующем риске заражения COVID-19 после четырех подтвержденных случаев в парламенте. Тем временем реальное беспокойство вызывает законопроект, регулирующий деятельность организаций гражданского общества.

Президент И. Додон грозит, что даже в случае принятия данного закона он не будет вводить его в действие, учитывая важность так называемых благотворительных фондов во время избирательных кампаний.

ВНЕШНЯЯ ПОЛИТИКА

Провал по отношению к партнерам

Международные отношения Молдовы с ее традиционными партнерами по развитию заметно пострадали либо из-за скрытых интересов небольших политических групп, либо по причине отсутствия политической зрелости у нынешнего руководства Молдовы. Самым ярким примером этого является развернувшийся в «Фейсбуке» спор между премьер-министром Ионом Кику и членом Европейского парламента от Румынии Зигфридом Мурешаном, раскритиковавшим правительство Кику, которое «не справилось с антикризисным управлением во время пандемии COVID-19 из-за провалившихся реформ». Ничего удивительного на первый взгляд, по крайней мере для молдавского общества. Однако премьер-министр Ион Кику ответил неуместно, назвав Румынию самым коррумпированным государством в Европе и указав, что только в Сучавском районе Румынии количество подтвержденных случаев COVID-19 составляет половину зарегистриро-

Между тем Демократическая партия обеспечит парламентское большинство, необходимое для принятия законов, – включая отмену закона о получении гражданства за инвестиции, принятие плана действий по реформам юстиции и Высшего совета магистратуры, которые ЕС назвал условием для получения второго транша. В то же время неясно, есть ли у молдавского руководства хоть какие-то шансы получить третий транш в размере 40 млн евро до июля 2020 года.

ванных во всей Молдове. Лихорадочная реакция последовала как со стороны Бухареста, так и со стороны Кишинэу, при этом в большинстве случаев осуждению подверглось заявление Кику. Министерство иностранных дел Румынии назвало заявления Кику унижительными и неприемлемыми. Это случилось после того, как румынское правительство одобрило безоговорочную поддержку Молдовы, отправив 30 апреля миссию с 42-мя медицинскими работниками на две недели для оказания помощи молдавскому медицинскому персоналу в борьбе с пандемией. Кроме того, 7 мая 20 грузовиков с медицинской помощью прибыли из Бухареста в Кишинэу, встреченные молдавским обществом с благодарностью, а руководством – враждебно. Умышленно или нет, но молдавское правительство решило держать эти грузовики подальше от центра города. Поэтому церемония приветствия прошла под мостом на окраине Кишинэу, что вызвало волну критики со стороны оппозиции, гражданского общества и интернет-пользователей.

Дипломатические демарши, финансовые ожидания и «майские тезисы» президента

Сергей ГЕРАСИМЧУК, Совет по внешней политике «Украинская призма» (Киев, Украина).

Май 2020 года оказался для Украины неоднозначным. Он принес два громких международных скандала в отношениях с давними союзниками США и Грузией. Вместе с тем удалось урегулировать вопросы финансовой поддержки от МВФ и ЕС. При этом как осложнения, так и прогресс во внешней политике определялся внутривластными процессами.



Пресс-конференция президента В. Зеленского.
Фото <https://www.president.gov.ua/>

ВНУТРЕННЯЯ ПОЛИТИКИ

Год президентства В. Зеленского: «отчет» и новые инициативы

Внутренняя политика в Украине в мае не изобилвала событиями судьбоносного характера. Но всё же определенная динамика наблюдалась и держала в тонусе граждан Украины и международных наблюдателей. Ключевым политическим событием месяца стал отчет перед украинским обществом шестого президента страны за год правления. В. Зеленский в присущем ему полужурнальном стиле в парке Марининского дворца дал большую пресс-конференцию для представителей украинских и иностранных СМИ. Более трех часов глава государства отвечал на вопросы журналистов. Среди множества затронутых тем президент говорил и о «Минском процессе», и о не менее сложном и трагическом крымском вопросе. Среди прочего президент Украины упомянул о том, что санкции против страны агрессора – России привязаны и к «Минскому», и к крымскому процессам. В. Зеленский считает: без позитивного для украинского государства решения этих наболевших вопросов международные санкции с Российской Федерации сняты не будут. По крайней мере Украина над этим работает постоянно.

Затронул президент и чувствительный языковой вопрос. В частности лидер государства ответил, что «Вопрос языка в Украине ... не стоит. Этот вопрос искусственный ... все национальные меньшинства должны знать украинский язык». Однако стоит заметить, что,

Санкции против страны агрессора – России привязаны и к «Минскому», и к крымскому процессам: без позитивного для украинского государства решения этих вопросов международные санкции с Российской Федерации сняты не будут

помимо заявления президента, наметились и другие тренды, касающиеся украинского языка. Например, спикер парламента Дмитрий Разумков считает, что нынешний Закон «Об обеспечении функционирования украинского языка в качестве государственного» сле-

дует менять. Соответствующие законопроекты уже внесены в парламент, хотя и не будут рассматриваться в ближайшие дни. Можно предположить, что спикер, который принадлежит к пропрезидентской партии «Слуга народа», тестирует общественное мнение и президент сформулирует свое окончательное отношение к языковому вопросу на основе реакции украинского политика и общества. Не остались без внимания президента и кадровые вопросы. В. Зеленский прокомментировал обвинения в непрозрачности назначений на государственные должности

и сказал, что ни глава Офиса президента, ни первый помощник не влияют на принятие тех или иных кадровых решений: «...есть собеседования, далее конкурс». Так В. Зеленский ответил на вопрос журналиста о том, что президент «окружил себя своими людьми».

Несмотря на то, что по своей яркости пресс-конференция президента затмила другие политические события, украинский парламент также не сидел сложа руки. В середине мая парламент принял во втором чтении и в целом один из жизненно важных законов – так называемый «банковский закон» открывает дальнейшие пути сотрудничества с международными финансовыми институтами.

ЭКОНОМИКА

Финансовая оттепель в отношениях с МВФ и ЕС

Изменения в украинское законодательство и принятие «банковского закона» создали предпосылки к оттепели в отношениях между Украиной и МВФ. 7 мая Украина и Фонд переориентировались с ранее согласованной Программы расширенного финансирования EFF на 18-месячную программу Stand-by. Объем кредитования при этом не изменился и будет составлять около \$5,5 млрд. Послы G7 во время встречи со спикером парламента Д. Разумковым подчеркнули необходимость сотрудничества Украины с МВФ для усиления демократии и экономики Украины. Ожидается,

что решение о выделении первого транша будет принято 5 июня. Определенный прогресс наметился и в финансовой плоскости отношений Украины с ЕС. Во-первых, представитель ЕС в Украине Матти Маасikas приветствовал принятие вышеупомянутого «банковского закона» и подчеркнул его важность для продолжения финансовой помощи со стороны ЕС и МВФ. Во-вторых, Президент Украины В. Зеленский провел телефонные переговоры с президентом Еврокомиссии Урсулой фон дер Ляен, в ходе которых обсудил предоставление Украине макрофинансовой помощи в объеме 1,2 млрд евро. Уже сейчас вполне очевидно, что эти деньги Украине понадобятся, ведь, по оценкам ЮНИСЕФ, более 6 млн человек в Украине могут оказаться

за чертой бедности в результате кризиса, вызванного COVID-19, уровень бедности может вырасти с 27% до

44%, а потери украинской экономики от введения карантинных мер могут составить \$50 млрд.

ВНЕШНЯЯ ПОЛИТИКА

Скандалы и надежды

Начало месяца ознаменовалось довольно громким скандалом, связанным как с внешней, так и с внутренней политикой. В начале мая президент В. Зеленский своим указом назначил М. Саакашвили главой Исполнительного комитета реформ Украины (вспомогательный орган при украинском лидере). Такое решение украинской стороны не нашло понимания в Тбилиси. Грузия приняла решение об отзыве своего посла для консультаций. Вселяет оптимизм лишь то, что о пересмотре двусторонних отношений между странами и о прекращении дипломатических отношений речь не идет.

Еще более громкий скандал был вызван «пленками Деркача» – записями якобы переговоров между предыдущим президентом П. Порошенко и в то время вице-президентом США, а ныне ведущим кандидатом в

президенты США от Демократической партии Дж. Байденом. Скандал вызвали не так записи, как заявление В. Зеленского о том, что содержание записей может быть квалифицировано как государственная измена со стороны Порошенко. На заявление В. Зеленского крайне нервно отреагировали в Вашингтоне. Ряд экс-послов США в Украине призвали не вмешивать Украину во внутрисударственные дела Соединенных Штатов, а, по неофициальной информации, Госдеп настоятельно попросил Киев не вмешиваться в американскую президентскую гонку.

Из позитивов во внешней политике – осуществление первого послекарантинного визита министра иностранных дел Украины Д. Кулебы в Будапешт. По словам министра, этим визитом стороны продемонстрировали готовность к поиску общих решений, что является несомненным прогрессом на фоне прохладных в последнее время отношений Украины и Венгрии.

ЕС помогает Восточному партнерству бороться с COVID-19



Несмотря на то, что COVID-19 распространяется в регионе Восточного партнерства разным темпом, влияние пандемии на экономическое развитие и население шести стран Восточного Партнерства будет иметь долгосрочные последствия. Европейский союз и его государства-члены вместе с другими странами объявили о своей финансовой поддержке и направили свои взносы натурой в регион Восточного партнерства. В ФГО ВП мы мониторим объемы и виды предлагаемой иностранной помощи и разработали [визуальную карту](#). ЕС выделил 956 миллионов евро в качестве двусторонней и региональной помощи, безусловно, самая большая поддержка странам Восточного партнерства. Далее следуют Соединенные Штаты. С помощью этой таблицы мы стремимся представить обзор различной помощи от стран, не оставляя места для возможной дезинформации в период кризиса.

COVID-19 на неподконтрольных Украине территориях

Вспышка коронавируса имела серьезные последствия для неконтролируемых территорий Украины. В нашем новом эпизоде мы обсуждаем, как коронавирус не оправдал ожидания международного сообщества в отношении урегулирования конфликта на Донбассе, что делает Киев, чтобы помочь жителям неконтролируемых территорий, и как вспышка COVID-19 повлияет на правительство. Гостя подкаста «[Вверх ногами - мир после пандемии](#)» Анна Шелест подвела итоги и рассказала о тех областях, на которые Европейскому Союзу следует обратить больше внимания.



EaP Think Bridge

Проект реализуется



Общественная организация «Содействия межкультурному сотрудничеству» (NGO PIC) – неправительственная некоммерческая организация, целью которой является содействие международному сотрудничеству и межкультурному диалогу, повышение осведомленности различных групп (молодежь, студенты, бизнесмены, журналисты, государственные и местные органы власти, ученые и т. д.) о международных, межкультурных отношениях, глобальных и локальных социально-политических проблемах.

<http://ngopic.org.ua/>

При поддержке



Проект пользуется поддержкой через Схему Ре-Грантинга Форума гражданского общества Восточного партнерства (Финансовая поддержка третьих сторон - ФПТС) и финансируется Европейским Союзом в рамках поддержки гражданского общества в регионе. В рамках этой Схемы Форум Гражданского Общества Восточного партнерства (ФГО ВП) поддерживает проекты своих членов, которые способствуют достижению миссии и целей Форума.

<https://eap-csf.eu/>

Сеть основана



Совет внешней политики «Украинская призма» (Украина) – это негосударственный аналитический центр сетевого типа. Его целью является участие в обеспечении демократической основы для разработки и реализации внешней политики и политики безопасности органами государственной власти Украины, а также расширение участия экспертного сообщества в процессе принятия решений в сфере внешней политики, международных отношений, общественной дипломатии.

www.prismua.orgwww.prismua.org



Белорусский институт стратегических исследований (BISS) – это независимый аналитический центр, который был основан в 2007 году группой выдающихся ученых и общественных деятелей. Основная миссия – давать целостную картину общественно-политических процессов в Беларуси на базе эмпирических исследований.

<https://belinstitute.com/>



Центр региональных исследований (Армения) – независимый аналитический центр в Армении, который занимается широким спектром исследований и стратегического анализа, реализует ряд образовательных и политических проектов, а также разрабатывает инициативы, направленные на укрепление политических и экономических реформ и урегулирование конфликтов на Южном Кавказе.

<http://regional-studies.org/>



Фонд «Либеральная академия Тбилиси» (Грузия) – неправительственная, некоммерческая организация, целью которой является содействие продвижению основных демократических ценностей, поддержка миротворчества, европейской и евроатлантической интеграции, и, таким образом, укрепление демократического развития Грузии и всего региона Южного Кавказа.

<http://www.ei-lat.ge/>



Ассоциация внешней политики (Молдова) является ведущим аналитическим центром Молдовы в сфере внешней политики, целью которого является поддержка европеизации Молдовы, интеграции в Европейский Союз и содействие урегулированию приднестровского конфликта.

www.ape.md