

ЕaP Think Bridge

№20

Июль
2020

Ежемесячный аналитический дайджест Восточного партнерства



ОБОСТРЕНИЕ НА АРМЯНО- АЗЕРБАЙДЖАНСКОЙ ГРАНИЦЕ:

ВОЕННО-ПОЛИТИЧЕСКИЕ АСПЕКТЫ

Нынешнее обострение выбивается из многолетней логики противостояния Армении и Азербайджана, более 30 лет пребывающих в состоянии войны за Карабах

№20 (26)
Июль 2020

EaP Think Bridge – это платформа, объединяющая экспертные сообщества стран Восточного Партнерства, чтобы заполнить пробел в подготовке аналитических продуктов о ситуации в регионе

Проект пользуется поддержкой через Схему Ре-Грантинга Форума гражданского общества Восточного партнерства (Финансовая поддержка третьих сторон - ФПТС) и финансируется Европейским Союзом в рамках поддержки гражданского общества в регионе. В рамках этой Схемы Форум Гражданского Общества Восточного партнерства (ФГО ВП) поддерживает проекты своих членов, которые способствуют достижению миссии и целей Форума.

Contacts:
ngo-pic@ukr.net

Горячий июль Восточного партнерства

Боевые действия на армяно-азербайджанской границе, вдалеке от линии конфликта в Карабахе, похоже, стали неожиданностью и для Баку, и для Еревана. Но было ли обострение такой уж случайностью и кому оно выгодно – главная тема этого номера.

Тем временем ситуация накалилась в Беларуси: череду арестов в преддверии президентских выборов не останавливают ни акции гражданской солидарности, ни предупреждения от западных партнеров.

К октябрьским парламентским выборам готовятся и в Грузии. Успешно – пока только партия власти. Оппозиция так и не смогла договориться и объединить усилия.

В Молдове, чтобы сохранить парламентское большинство, обратились к откровенно бандитским методам “убеждения” депутата-перебежчика, причем с использованием Службы государственной охраны.

А в Украине, снова обострились споры по поводу языкового вопроса.

Главные события июля в Восточном партнерстве – кратко в нашем дайджесте.



Содержание

Аналитика

Обострение на армяно-азербайджанской границе: военно-политические аспекты	4
Владимир Копчак, Южнокавказский филиал Центра исследований армии, конверсии и разоружения (Тбилиси, Грузия).	

Обзор июль 2020

Азербайджан: война властей на два фронта	9
Информационное агентство «Туран» (Баку, Азербайджан).	
Армения: COVID-19 отступает, но страна потрясена	12
Ричард Гирагосян, Центр региональных исследований	
Беларусь: предвыборные репрессии и экономический волюнтаризм	15
Вадим Можейко, Белорусский институт стратегических исследований (BISS) (Минск, Беларусь).	
Грузия: первые кандидаты в депутаты зарегистрированы	17
Лаша Тугуши, Либеральная академия Тбилиси	
Молдова: слабая экономика и нестабильная обстановка	19
Виктор Кирилэ, Ассоциация внешней политики Молдовы (Кишинэу).	
Украина: жаркий июль накануне политических каникул	22
Сергей Герасимчук, Совет внешней политики «Украинская призма»	

Обострение на армяно-азербайджанской границе: военно-политические аспекты

Владимир КОПЧАК, Южнокавказский филиал Центра исследований армии, конверсии и разоружения (Тбилиси, Грузия).

Обстановка на одном из участков армяно-азербайджанской границы резко обострилась 12 июля 2020 г. Боевых действий таких масштабов между Арменией и Азербайджаном не наблюдалось с апреля 2016 года (с событий, известных как «четырёхдневная война»). Активные боевые действия велись до 16 июля. И сейчас рано говорить о полном затишье, тем более что эскалация с поля боя переместилась на другие «фронты». Нынешнее обострение выбивается из многолетней логики противостояния Армении и Азербайджана, более 30 лет пребывающих в состоянии войны за Карабах (Арцах).



Источник фото: <http://www.mil.am/>

Очаг: природа возгорания

Обострение произошло на участке государственной границы в районе Тавушской области (Армения) и Товузского района (Азербайджан). Это ключевой момент: боевые действия шли не на линии противостояния в районе Карабаха (как, к примеру, во время «четырехдневной войны» апреля 2020-го), а в трехстах километрах от зоны многолетнего конфликта. Более того, в пиковый период эскалации на этом участке ситуация собственно в Карабахе отличалась чуть ли не полным спокойствием – показательный нюанс, к которому мы вернемся ниже.

Армения и Азербайджан де-факто более 30 лет воюют за Карабах. Это по большому счету конфликт низкой интенсивности, который ни разу за этот период не был полностью заморожен и находится сегодня в глухом тупике в плане перспектив урегулирования. Стычки, перестрелки, жертвы военных и гражданских на линии разведения сторон (на линии оккупации с непризнанной Нагорно-карабахской республикой (НКР) стали, к сожалению, обыденным делом. Другое дело – государственная граница между Арменией и Азербайджаном, где обострения не типичны, однако, пускай и с меньшей периодичностью и интенсивностью, они также время от времени возникали. Баку и Ереван не исключают перерастания войны за Карабах (Арцах) в полномасштабное противостояние, которое выйдет за рамки спорного региона. Не исключают и активно (как минимум, на уровне военных) к этому готовятся, стараясь в том числе улучшить свои позиции на разных участках границы. Отсюда и обострения, которые время от времени возникали, например, на нахичеванском направлении, а также на тавушско-товузском участке границы, где в этот раз загорелось сильнее обычного. Поэтому то, что произошло 12 июля, могло и должно было рано или поздно произойти. Последняя эскалация на тавушско-товузском участке среди прочего отличалась массивным применением артиллерии, минометов, беспилотных авиационных комплексов разных классов (прежде всего Азербайджаном), работой диверсионно-разведывательных групп и так далее. Стороны понесли существенные потери – по официальным данным, более 20 погибших, десятки раненых с обеих сторон, причем ВС Азербайджана в боях на границе потеряли генерал-майора Полада Гашимова (начальник штаба 3-го армейского корпуса) и полковника Ильгара Мирзоева (начальник артиллерии того же корпуса). Пострадали приграничные сёла и местное население, где также есть жертвы с обеих сторон. Важно понимать, что армяно-азербайджанская

Обострение произошло на участке государственной границы в районе Тавушской области (Армения) и Товузского района (Азербайджан), боевые действия шли не на линии противостояния в районе Карабаха

государственная граница на этом участке де-факто не делимитирована, здесь наличествует т.н. “серая зона”, а рельеф местности таков, что оборона сторонами противостояния строится, базируясь на опорные пункты и владение господствующими высотами. После эскалации Баку и Ереван традиционно для себя стали обвинять друг друга в открытии огня, нарушении

государственной границы и так далее. Касаемо нарушения границы, каждой из сторон де-юре это доказать не представляется возможным из-за указанной выше специфики. Существенного продвижения вглубь ни одной из сторон так и не произошло. В “серой” же зоне, судя по всему, произошла некая реконфигурация тактической обстановки в пользу Армении. В частности, противостояние (и фактическое, и информационное) шло вокруг одной высоты Карадаш (Гарагайя). Армянская сторона, кстати, поначалу косвенно и на разных уровнях давала понять, что владеет этой позицией, потом парадигма сменилась на сухие официальные заявления в стиле «никакого продвижения вперед не было». Азербайджан, поднимая ставки в боях (в частности, активно применяя беспилотники разных классов), последовательно отрицал владение противником данной высотой. В свете дальнейшего развития ситуации сейчас непринципиально – кто и в каких масштабах начал стрелять первым. Скорее всего, УАЗ азербайджанских пограничников ранее много раз ездил по одному и тому же маршруту, пока не обнаружил или не уперся в новую для себя позицию противника. После этого ситуация вышла из-под контроля – случайно либо же в силу спланированной провокации или чрезмерного «ответа» одной из сторон. Сомнений не вызывает лишь то, что указанная высота находится в непосредственной близости от двух других ранее известных азербайджанских опорных пунктов. И высота действительно имеет важное военно-тактическое значение, так как с нее просматриваются находящиеся в долине азербайджанские села Товузского района. И это как минимум.

(Не)заинтересованные в эскалации стороны

Продолжая разбирать специфику последней эскалации, выделим, на мой взгляд, самый принципиальный момент: ни официальный Баку, ни официальный Ереван (в лице команды премьера Н. Пашиняна) именно в этот конкретный период времени и именно на этом конкретном участке границы одинаково НЕ были заинтересованы в обострении обстановки. Причем по очень схожим причинам. Показательно, что обвиняя

противника в провокации на границе, обе стороны синхронно и как-будто под копирку говорили что-то наподобие «режим Алиева (Пашиняна) пытается отвлечь внимание от тяжелой ситуации с пандемией и внутриполитических проблем власти». Но как раз именно по этим причинам и в Баку (прежде всего), и в Ереване воевать «здесь и сейчас» не собирались. В обеих странах, мягко говоря, очень сложная ситуация с эпидемией COVID-19. У Армении относительные показатели по заражаемости на душу населения – одни из худших в мире. К предоставляемым Баку официальным данным можно относиться по-разному, однако введение одного из самых жестких карантинных в мире (страна предварительно закрылась до 01.09.2020) говорит само за себя. Параллельно на сегодня в Баку и Ереване власти решают очень схожие (как ни парадоксально это звучит) задачи по чистке и реформатированию элит и, соответственно, укреплению собственной, по сути личной, вертикали. В Азербайджане еще с прошлого года Ильхамом Алиевым запущена некая «революция сверху». Уходят старые кадры. Часто не без скандала. И речь не только, как может показаться, о банальном омоложении команды после ухода многолетнего главы президентской администрации Рамиза Мехтиева. Стоит говорить скорее о перекройке под собственную вертикаль различных элитных групп влияния, часть из которых сопротивляется. Перекройка среди прочего уже коснулась внешнеполитического ведомства. Есть основания полагать, что на очереди и силовой блок. Такие процессы проходят небезболезненно, несмотря на многолетнюю специфику модели власти Алиевых. Чистка элит упирается в интересы различных игроков, в том числе в остающееся мощным российское лобби в разных сферах и на разных уровнях. И большой вопрос: где процессы идут революционнее – в «постреволюционном» Ереване или «централизованном» Баку. В таких условиях военная кампания выглядит нелогичной, к тому же на государственной границе с Арменией, что развязывало бы руки ОДКБ (читай РФ) по защите Еревана от внешней агрессии. И в Баку не могли этого не учитывать.

Азербайджан стал заложником собственной воинствующей пропаганды. Последние полгода централизованно шла информационная накачка на предмет того, что военный путь решения конфликта по возвращению Карабаха безальтернативен. Причем с новыми нарративами, самые популярные из которых выглядели как «мы остались с Арменией один на один» и «Москва готова отказаться от Армении, как от чемодана без ручки». Последняя же эскалация продемонстрировала, что такие тезисы оказались, мягко говоря, оторванными от реальности, а государственная пропаганда жила

По официальным данным, более 20 погибших, десятки раненых с обеих сторон

отдельной жизнью. Дезорганизованность действий азербайджанских военных в первый день противостояния говорит о том, что Баку не собирался воевать, тем более наступать, и тем более вне Карабаха, на Тавушском направлении. При этом на фоне похорон погибшего генерала в Баку вспыхнули достаточно массовые народные волнения (напомню: на фоне жестких карантинных ограничений) – нетипичные для Азербайджана периода экономической стабильности. Люди в своей массе требовали немедленного объявления войны Армении и начала операции по освобождению Карабаха. Седует отметить массовый и, что важно, спонтанный порыв народных масс снизу. Не обошлось без провокаторов, ночного прорыва в парламент, однако ни о какой политической централизованной акции «опозиции» речь не шла и близко. Насколько представители старых (вычищаемых ныне И. Алиевым) элит организационно участвовали в этих протестах – тема отдельного исследования. Однако в любом случае их протестные инициативы, если они имели место, легли на очень подготовленную и благодатную почву. А власть в Баку попала в капкан собственной же пропаганды, так как наступать на фронте в данный конкретный момент времени не планировала.

В Армении же в логике Николы Пашиняна продолжает превалировать (пост)революционная целесообразность. Премьер Армении в своих действиях последователен – зная, что у революции бывает начало, он всё делает для того, чтобы у его революции был конец, причем выигрышный для него. Получив демократическим путем и надежно удерживая парламентское монобольшинство (реальное, а не эфемерное, как у «Слуги народа» в Украине), Н. Пашинян продолжает системно вычищать старые политические элиты и их влияние на процессы в стране. Совсем недавно через парламент был «сломлен» Конституционный суд, чья верхушка считалась чуть ли не последним оплотом влияния старой «карабахской» команды экс-президентов Р. Кочаряна и С. Саргсяна.

Подобные процессы не могли не столкнуться с интересами Кремля. Под следствием находится и только недавно под давлением Москвы вышел из СИЗО под залог Роберт Кочарян, считающийся чуть ли ни другом В. Путина. Его медиа-пул системно работает на раскачку режима Никола Пашиняна. У Кремля же в последнее время список претензий к официальному Еревану весьма широк, и он не ограничивается «политическими преследованиями оппозиционеров». Здесь и нежелание Н. Пашиняна платить завышенную цену за российский газ (логичное желание как для союзника в контексте мирового тренда цен на энергоносители), и наезды за коррупцию на бизнес-интересы России в лице компа-

нии «Газпром–Армения», и не только. Москва устами своих пропагандистов обеспокоена как «засильем «соросят» в Ереване, так и возможным «разворотом Армении на Запад» – и это тревожные сигналы для Н. Пашиняна. Премьер Армении вынужден сегодня бороться за свою «монополию пророссийскости»

в отношениях с Кремлем. В его логике – в Армении во власти и вообще «пророссийским» может быть только он, остальные могут быть только «проармянскими». Никола Пашинян очень ревностно относится к любым контактам с Кремлем за его спиной. В них он видит угрозу и его опасения имеют под собой основания. В последнее время складывается впечатление, что в Москве позиции армянского лидера существенно пошатнулись. (Напомним: Москва не стала шатать ситуацию в Армении во время «бархатной революции», хотя могла бы.) Другое дело, что в политическом ландшафте Армении пока не просматриваются фигуры, которые могли бы стать реальной альтернативой Н. Пашиняну. У армянского премьера остается достаточно высокой поддержка населения. У него есть стойкая социальная база – либеральный городской средний класс, это очень сплоченное и активное ядро. И объективное падение его рейтинга не добавляет автоматически дивидендов его оппонентам. Кардинально ослабить его позиции в ближайшее время могут только два взаимосвязанных сценария – сдачи интересов «армянской стороны» (территориальные уступки) в переговорном процессе вокруг Арцаха (Карабаха) или территориальные потери вследствие новой эскалации опять же на карабахском фронте. Этого точно не воспримет армянское общество безотносительно того, кто сегодня занимает премьерское кресло в Ереване. И это прекрасно понимает Никола Пашинян. Но именно на это, судя по всему, и давят из Кремля.

Бенефициар(ы)

Последняя эскалация на армяно-азербайджанской границе в очередной раз засвидетельствовала давно известный постулат: Кремль пока остается единственным арбитром и модератором конфликта вокруг Карабаха. Из реакции международного сообщества на обострение на армяно-азербайджанской границе внимания заслуживает позиция Кремля, а также Турции. Ибо все остальные по факту с незначительными девиациями ожидаемо ограничились «глубокой обеспокоенностью» и приверженностью «скорейшему прекращению огня и исключительно мирному разрешению конфликта».

ОДКБ в очередной раз зафиксировала свою карикатурность именно как военного блока. Показательно,

Ни официальный Баку, ни официальный Ереван именно в этот конкретный период времени и именно на этом конкретном участке границы одинаково НЕ были заинтересованы в обострении обстановки

что Ереван официально не столько взывал о помощи, сколько в дежурном режиме поставил ОДКБ в известность о происходящем в зоне эскалации. Однако «союзный блок» на уровне генсека Станислава Зася четко дал понять Еревану: по всем вопросам обращайтесь к «смотрящему» в лице Кремля. Для проформы

было назначено экстренное заседание Постоянного совета, однако оно тут же было отложено на неопределенный срок. Ситуация на самом деле показательна и для Еревана, и для Баку – оболочка союзников может быть какой угодно, однако ОДКБ была и остается исключительно ширмой и площадкой для продвижения интересов Кремля в регионе Южного Кавказа и не только. Москва, можно не сомневаться, с самого начала эскалации (а то и на этапе ее подготовки) плотно занималась ее модерацией, используя свои разветвленные каналы влияния на Ереван и Баку. Спокойные официальные послы Кремля в стиле «ни вашим ни нашим» никого не должны вводить в заблуждение. И связаны они были не в последнюю очередь с описанным выше давлением на администрацию Никола Пашиняна. Непублично же Россия с момента эскалации провела, как минимум, два заседания Совбеза, где ключевым вопросом выступало текущее армяно-азербайджанское противостояние, которое невозможно рассматривать в отрыве текущей парадигмы Кремля по урегулированию вопроса Карабаха. С апреля текущего года Москва стала активно продавливать в очередной раз «модернизированный план Лаврова». Минская группа ОБСЕ на официальном уровне вторит инициативе Москвы. Не вдаваясь в ретроспективу «плана Лаврова» (или известных «Мадридских принципов») отметим, что в целом он много лет по факту был и остается неприемлемым ни для Баку, ни для Еревана. Этот «поэтапный план» урегулирования для начала предполагает возврат Азербайджану части оккупированных районов вокруг Карабаха (не входящих в состав бывшей НКАО). Ереван этому противится, ибо по факту речь идет о формуле «территории в обмен на обещания». Об автоматическом международном признании статуса Карабаха после возврата районов речь пока не идет, и это понимают все стороны диалога. Интересы же Москвы в этом процессе понятны. Возврат части районов Азербайджану предусматривает обеспечение новых гарантий безопасности на новой линии разграничения. Миротворческую миссию в логике Кремля позволить, обеспечить и, соответственно, возглавить может только Россия. Размещение российских «миротворцев» на новой линии разграничения будет означать создание де-факто новой российской военной базы, причем уже на территории Азербайджана. При

этом аппетиты Кремля распространяются на потенциально возвращенные Азербайджану территории вдоль границы с Ираном. Очевидно, что такой расклад не выгоден ни Еревану, ни Баку. А заполучить его Москва может только путем новой управляемой эскалации на карабахском фронте.

Реакция Анкары на произошедшее обострение была последовательно жесткой и решительной. Турция сразу дала понять, что при любых сценариях будет рядом с Азербайджаном и готова оказать максимальную военную поддержку Баку. Это было четким сигналом не столько Армении, сколько России. Такая тональность Анкары не должна удивлять в свете того, что обострение случилось в Товузском районе Азербайджана. Здесь через небольшой перешеек проходят жизненно важные для Баку и Анкары участки региональной транспортной и энергетической инфраструктуры, включая Южно-кавказский газопровод, нефтепровод Баку – Тбилиси – Джейхан, железную дорогу Баку – Тбилиси – Карс и автобан Тбилиси – Баку. По времени эскалация случилась за пару месяцев до того, как азербайджанский газ должен пойти в Турцию и Европу по газопроводам TAP и TANAP. В Азербайджане ряд экспертов считает, что обострением на данном участке границы Москва руками армянских военных таким образом дала недвусмысленные сигналы Баку и Анкаре. На самом деле не только. Речь

вообще о потенциальных потребителях нефти и газа, которым четко говорится о том, что и этот маршрут «если что» контролируется Россией, а Баку и Ереван не являются субъектами внешней политики. И здесь не принципиально – возникло ли обострение спонтанно либо планировалось заранее. При этом могли ли армянские военные на определенном этапе действовать вне премьерской вертикали Николы Пашиняна? Этот вопрос остается открытым, однако вероятность такого развития в принципе – не нулевая.

Последняя армяно-азербайджанская эскалация привела также к «войне диаспор» по всему миру, причем в масштабах, не типичных для более чем тридцатилетней истории карабахского конфликта.

Относительное спокойствие на фронте, судя по всему, носит временный характер. Стороны противостояния еще больше отделились друг от друга на фоне и без того тупиковой ситуации касемо путей урегулирования. Последний всплеск конфликта в очередной раз показал бесполезность Минской переговорной площадки (МГ ОБСЕ). Москва и дальше будет придерживаться политики контролируемой напряженности в армяно-азербайджанском конфликте, стараясь удерживать в своей орбите интересов как Ереван, так и Баку. И это будет оставаться ключевым фактором нестабильности в регионе Южного Кавказа.

Азербайджан: война властей на два фронта

Информационное агентство «Туран» (Баку, Азербайджан).

В июле в Азербайджане внутренняя и внешняя политика целиком были связаны с военными действиями, которые произошли на государственной границе с Арменией.



Митинг в Баку 14 июля в поддержку армии
Источник фото: krymr.com

ВНУТРЕННЯЯ ПОЛИТИКА

Протесты как повод давить на оппозицию

На армяно-азербайджанской границе 12 июля произошли столкновения. Каждая из сторон обвинила другую в начале первой военных действий. Стороны в основном использовали артиллерию и минометы. По итогам боев Азербайджан заявил о 12 погибших военных, в том числе и генерал-майора, и одного гражданского. Минобороны Азербайджана заявило, что Армения потеряла около сотни своих военных, но потери скрывает. Армения же официально объявила о семи погибших.

На фоне военных действий вечером 14 июля десятки тысяч граждан Азербайджана, несмотря на жесткий карантинный режим, вышли на уличное шествие в поддержку армии. Участники акции собрались на площади Азадлыг, главной площади Баку, откуда маршем прошли до Аллеи шахидов, где захоронены погибшие в январской трагедии 1990 года и во время Карабахской войны. Затем митингующие собрались перед зданием парламента и группа из них вошла внутрь здания. Однако они были вытеснены из здания парламента силами полиции быстрого реагирования. На заседании Кабинета Министров 15 июля, посвященном социально-экономическим итогам второго

квартала 2020-го, президент Ильхам Алиев основную часть речи посвятил уличному шествию. Он обвинил оппозиционный Народный фронт Азербайджана (ПНФА) в попытке дестабилизировать ситуацию в стране. По его мнению, оппозиция воспользовалась военными действиями на границе.

Он поручил правоохранительным органам тщательно проверить личности людей, входивших в здание парламента. «Если они виноваты, то с этой “пятой колонной” нужно покончить. Правоохранительные органы должны также тщательно проверить социальные сети и анализировать тексты, которые писали в эти дни члены ПНФА», – сказал он. Правоохранительные органы, приняв речь президента как распоряжение к действию, начали масштабные аресты членов Народного фронта. По заявлению партии, было арестовано около 40 ее членов. Партия заявила, что они после задержания подвергаются пыткам, у них требуют признания в том, что председатель партии Али Керимли планировал

Арестовано около 40 членов партии «Народный фронт Азербайджана», в отношении 18 возбуждены уголовные дела

госпереворот. Согласно сообщению ПНФА, в отношении 18 членов партии возбуждены уголовные дела. В отношении двух членов президиума партии – Фуада Гахраманлы и Мамеда Ибрагима – уголовные дела возбуждены по статье «попытка государственного переворота». Председатель партии

Али Керимли, который с момента начала боевых действий на границе с Арменией заявил о солидарности с государством и армией, выступил со специальным обращением к властям по поводу арестов членов партии. Он предложил арестовать его самого взамен на свободу однопартийцев. Помимо этого, Али Керимли заявил, что готов на очередном съезде партии, который состоится осенью 2020 года, уйти в отставку и не заниматься политикой, если власти прекратят уголовное преследование членов его партии. Власти пока никак не отреагировали на его заявление.

ЭКОНОМИКА

Негативное воздействие COVID-19 на экономику продолжается

Согласно данным Государственного Комитета по статистике, пандемия коронавируса продолжает свое негативное воздействие на экономику страны. Так, по итогам первого полугодия, которые были объявлены в июле, ВВП Азербайджана снизился на 2,7%. А ВВП на душу населения снизился в годовом исчислении на 3,4%. За отчетный период инфляция в стране составила 3%. В первом полугодии нефтеэкспорт сократился на 6,9%, составив \$911,9 млн. Промышленное производство за указанное время сократилось на 1,5%. Цены на жилье в стране снизились на 0,1%.

Падение объемов автомобильных грузоперевозок на 22% также связывают с пандемией коронавируса. На этом фоне грузоперевозки по железным дорогам, в том числе и транзитные грузы из региона Азии, выросли на 3,1%. Морские порты Азербайджана в первом полугодии 2020-го увеличили перевалку грузов на 12,5% – до 4 млн 498,6 тыс. тонн. В июле правительству пришлось всерьез заняться водными проблемами. Продолжающаяся засуха привела к острой нехватке воды в некоторых районах, расположенных вдоль реки Кура. Обмеление реки и повышение уровня моря привело к слиянию морской и речной воды, в результате чего речная вода стала значительно более соленой и неприменимой к использованию как для питья, так и

для технических целей. 23 июля с участием президента Ильхама Алиева состоялось совещание, посвященное проблемам водного хозяйства. На совещание выяснилось, что десятилетиями не составлялся водный баланс страны, на основных водоемах отсутствовали приборы по измерению исходящей воды. Потери воды до поступления в квартиры граждан достигают 50%. Похожая ситуация – и с оросительной водой, которая в основном доводится до посевных площадей не бетонными, а грунтовыми каналами. Водные ресурсы страны в 2020 году прогнозируются на 2,8 миллиарда кубометров меньше, чем в прошлом году – 34,1 миллиарда кубометров. В начале года баланс в водохранилищах составлял 10,6 млрд кубометров, а запасы воды в стране, как ожидается, достигнут 23,5 млрд кубометров в течение года. Согласно прогнозу, 70% поверхностных водных ресурсов, сформированных в стране в этом году, будут поступать из соседних стран и около половины приходится на долю реки Кура. 27 июля Ильхам Алиев утвердил «План мероприятий по обеспечению эффективного использования водных ресурсов в 2020–2022 годах». Согласно распоряжению, Кабинету Министров поручено ежегодно утверждать баланс водного хозяйства, в двухмесячный срок принять Правила использования воды. Будет создано 10 водоемов по сбору вод горных рек, отремонтировано 22 мелиорационных канала.

Военные постреляли, а должность потерял дипломат

В июле вся внешнеполитическая деятельность Азербайджана была связана с военными действиями на государственной границе с Арменией. Азербайджанские дипломаты активно контактировали со своими коллегами в России, с дипломатами других сопредседателей Минской группы ОБСЕ (Франция и США), а также с представителями международных организаций. На совещании Кабинета Министров 15 июля президент Ильхам Алиев резко раскритиковал МИД Азербайджана и лично министра иностранных дел Эльмара Мамедъярова. Президент заявил, что дипломаты Азербайджана «беззубые» и в большинстве случаев на переговорах со своими коллегами не уделяют внимание основной проблеме Азербайджана, каковым является карабахский конфликт. 16 июля распоряжением главы

государства Эльмар Мамедъяров был освобожден от должности руководителя МИД, которую он занимал с 2004 года. На его место был назначен министр образования Джейхун Байрамов. На встрече в видеоформате с новым министром Ильхам Алиев поручил тому в срочном порядке оздоровить ситуацию в министерстве, заявив, что ему известны факты предательства некоторых дипломатов, которые стали сотрудничать с другими странами. Ильхам Алиев поручил также новому министру ускорить и завершить переговорный процесс с Европейским Союзом по новому договору. Он отметил, что с азербайджанской стороны есть возможность компромисса по вопросам, которые до сих пор не урегулированы. Помимо этого, глава государства обязал нового министра обратить особое внимание на отношения Азербайджана со США и Великобританией.

Армения: COVID-19 отступает, но страна потрясена

Ричард ГИРАГОСЯН, Центр региональных исследований (Армения, Ереван).

Правительство Армении озвучило план восстановления экономики от последствий пандемии COVID-19 и, вероятно, не продлит чрезвычайное положение. Количество заболевших снижается. Однако страна была потрясена необычным нападением вооруженных сил Азербайджана, в результате которого с обеих сторон погибло около 17 человек.



Источник фото: www.panorama.am

ВНУТРЕННЯЯ ПОЛИТИКА

Ситуация вокруг вызванного COVID-19 кризиса улучшается

После нескольких месяцев обострения статистика демонстрирует заметное улучшение ситуации в борьбе с COVID-19. 30 июля премьер-министр Нико-

ла Пашинян отметил, что страна сможет преодолеть коронавирусный кризис к сентябрю, подчеркнув **«существенное»** снижение числа ежедневно регистрируемых случаев выявления заболевания, причем с середины июня впервые регистрировалось менее девяти тысяч активных случаев. Министерство здравоохране-

ния сообщило о неуклонном снижении среднесуточного показателя до 550–600 случаев в июле, а к концу июля он снизился до примерно 400 в день. По словам заместителя премьер-министра Тиграна Авиныяна, правительство надеется, что к началу сентября количество новых регистрируемых случаев удастся сократить до 140 в день, что позволит вновь открыть закрытые в марте школы. 29 июля пресс-секретарь Министерства здравоохранения Алина Никогосян пояснила, что граждане ответственнее относятся к социальной дистанции, носят маски в общественных местах и выполняют другие ограничения, введенные правительством. Министр здравоохранения Арсен Торосян также отметил, что прежние опасения по поводу слишком высокой нагрузки на систему здравоохранения не оправдались, так как около 20% больничных коек для интенсивной терапии остаются свободными.

ЭКОНОМИКА

Снижение налоговых сборов

Комитет государственных доходов Армении объявил 20 июля, что в первой половине года сумма собранных налогов снизилась на 4,6%, что свидетельствует о спаде, связанном с ситуацией вокруг коронавируса. Согласно отчету, крупнейшим корпоративным налогоплательщиком остается местная табачная компания, которая за период с января по июнь заплатила в виде различных налогов \$54 млн. Национальная газораспределительная компания, принадлежащая российскому гиганту «Газпром», в этом списке оказалась второй, а следующую за ней строчку заняла крупная горнодобывающая компания «Зангезурский медно-молибденовый комбинат» (ЗММК). Кроме того, тысяча крупнейших корпоративных налогоплательщиков, на которые приходится более 72% всех налоговых поступлений, принесли в совокупные налоговые поступления чуть более \$1 млрд.

Запад одобрил финансирование солнечной энергетики

ВНЕШНЯЯ ПОЛИТИКА

Столкновения на границе

Столкновения между Арменией и Азербайджаном перешли 12 июля на новый уровень напряженности. После трех последовательных неудачных попыток захвата стратегической высоты на армянской стороне границы стычки стремительно эскалировали 16 июля, когда по меньшей мере 12 азербайджанских солдат, включая генерала и нескольких офицеров, и пять ар-

Депутат выходит из оппозиционной партии в парламенте

Отчасти под давлением уголовных обвинений против олигарха Гагика Царукяна и угрозы его партии «Прцветаящая Армения» один из парламентариев 23 июля заявил о выходе из партии. Уход депутата Сергея Багратьяна стал ударом для партии. Второй по величине парламентский блок оказался в тяжелом положении после откровенного перехода в оппозицию к правительству Н. Пашиняна в начале июня. Багратьян оказался вовлечен в коррупционное расследование и предположительно может быть обвинен в финансовых нарушениях во время пребывания на посту губернатора Вайоцдзорской области в 2010–2012 годах. Багратьян пообещал остаться независимым депутатом. После его ухода у оппозиционной «Прцветаящей Армении» осталось в парламенте 24 места из 132-х.

В сообщении от 15 июля Европейский банк реконструкции и развития (ЕБРР) и Международная финансовая корпорация (МФК) одобрили софинансирование проекта по \$17,7 млн. С учетом еще 3 млн евро (\$3,4 млн), предоставленных в рамках инвестиционного гранта ЕС, испанская компания возобновляемых источников энергии Fotowatio Renewable Ventures (FRV) построит в Армении первую крупную солнечную электростанцию. Компания заключила контракт с Министерством энергетики Армении еще в июле 2018 года, после того как выиграла международный тендер на строительство объекта мощностью 55 мегаватт вблизи озера Севан. После завершения строительства новый завод снизит энергетическую зависимость Армении, производство электроэнергии которой в настоящее время почти на 70% зависит от импорта ископаемых энергоносителей. В рамках этого проекта в начале этого месяца правительство одобрило контракт с российской компанией «Каскад–Энерджи» на \$9 млн, предполагающий реконструкцию и модернизацию расположенной поблизости подстанции, которая будет осуществлять передачу электроэнергии от солнечной электростанции.

мянских солдат были убиты в бою. Еще около десятка азербайджанских военных беспилотных летательных аппаратов (БПЛА) также были сбиты или уничтожены. Боевые действия начались примерно в 300 километрах от так называемой «линии соприкосновения» между Карабахом и Азербайджаном. Во время столкновений линия фронта в Карабахе остается мирной и спокойной, несмотря на случайные нарушения режима прекращения огня, которые происходят из-за спорадиче-

ского снайперского огня.

Министр обороны Армении посетил Нагорный Карабах

Во время двухдневного визита в Нагорный Карабах (Арцах) с 30 по 31 июля министр обороны Армении Давид Тоноян встретился с высокопоставленными официальными лицами и командующим карабахской армией генерал-майором Джалалом Арутюняном и осмотрел военные позиции. Визит рассматривается как демонстрация приверженности Армении защите Карабаха на фоне новых военных угроз со стороны президента Азербайджана Ильхама Алиева о том, что армянские силы «должны покинуть наши земли, пока не стало слишком поздно». Несколько прифронтовых подразделений армянских вооруженных сил также были усилены после начала крупных военных учений Азербайджана и Турции 29 июля с участием артиллерии, танковых подразделений, пехоты и боевой авиации. По словам главы Генштаба ВС Армении генерал-лейтенанта Оника Гаспаряна, приведение в боевое положение совпало с проверкой готовности и осмотром объектов баллистических ракет и артиллерийских систем большой дальности.

Новая напряженность в отношениях Армении и России

Отношения Армении с Россией пострадали после того, как 30 июля российские правоохранительные органы объявили, что еще один армянский беглец не будет экстрадирован в Армению, несмотря на выданный в мае ордер на арест. За этим заявлением скрывается от судебного преследования армянский олигарх Рубен Айрапетян, который в марте бежал в Россию от обвинений в совершении криминального преступления. У беглеца двойное гражданство – Армении и России, он был близким соратником бывшего президента Армении Сержа Саргсяна и широко известен в Армении в связи с насильственными, криминальными действиями и коррупцией. Айрапетян, который в свое время возглавлял также Федерацию футбола Армении (ФФА), стал очередным высокопоставленным армянским чиновником, которые в настоящее время скрываются в России, чтобы избежать уголовного преследования в Армении. В последние месяцы двусторонние

30 июля премьер-министр Никола Пашинян отметил, что страна сможет преодолеть коронавирусный кризис к сентябрю

отношения также стали более напряженными из-за сложных переговоров о цене на газ и усугубились в связи давлением, оказываемым Россией на армянских лидеров. Наиболее яркий пример произошел 28 июля, когда премьер-министр Н. Пашинян решительно отверг обвинения, о которых сообщалось в российских государственных СМИ, обвиняющих его в подрыве отношений и поддержке финансируемых Западом группировок, враждебных Москве. Маргарита Симоньян, этническая армянка и редактор телеканала «Россия сегодня» и других финансируемых Кремлем СМИ, 21 июля обвинила Н. Пашиняна в том, что он превратил Армению в «плацдарм антироссийских сил на Кавказе» и «затопил» Армению НГО, которые «обучают молодежь как свергнуть правительство в России». В своем сообщении в соцсети Симоньян также горячо осудила неспособность Армении официально признать аннексию Крыма Россией и выступила в защиту бывшего президента Армении Роберта Кочаряна, назвав его «вечным союзником России».

Министр иностранных дел Армении Зограб Мнацаканян призвал Израиль прекратить поставки оружия в Азербайджан. В заявлении, опубликованном 29 июля в интервью газете The Jerusalem Post, министр иностранных дел Армении предупредил, что «торговля оружием с Азербайджаном губительна, потому что Азербайджан никогда не колеблется в применении этого оружия против гражданской инфраструктуры и гражданского населения», и добавил, что «Израиль должен прекратить этот смертоносный бизнес с Азербайджаном». Израиль продал Азербайджану современной военной техники на миллиарды долларов, при этом значительная часть этого оружия, включая противотанковые ракеты и ударные беспилотники, была продана за несколько дней до боев за Карабах в апреле 2016 года. Недавно азербайджанские силы также развернули израильские беспилотники против армянских военных и гражданских целей во время вновь развернувшихся в середине июля кровопролитных боев на армяно-азербайджанской границе.

Армения призывает Израиль прекратить продажу оружия Азербайджану

Министр иностранных дел Армении Зограб Мнацаканян призвал Израиль прекратить поставки оружия в Азербайджан. В заявлении, опубликованном 29 июля в интервью газете The Jerusalem Post, министр иностранных дел Армении предупредил, что «торговля оружием с Азербайджаном губительна, потому что Азербайджан никогда не колеблется в применении этого оружия против гражданской инфраструктуры и гражданского населения», и добавил, что «Израиль должен прекратить этот смертоносный бизнес с Азербайджаном». Израиль продал Азербайджану современной военной техники на миллиарды долларов, при этом значительная часть этого оружия, включая противотанковые ракеты и ударные беспилотники, была продана за несколько дней до боев за Карабах в апреле 2016 года. Недавно азербайджанские силы также развернули израильские беспилотники против армянских военных и гражданских целей во время вновь развернувшихся в середине июля кровопролитных боев на армяно-азербайджанской границе.

Беларусь: предвыборные репрессии и экономический волюнтаризм

Вадим МОЖЕЙКО, Белорусский институт стратегических исследований (BISS) (Минск, Беларусь).

Общественный подъем власти встречают небывалыми репрессиями. На горизонте – санкции ЕС и экономические проблемы.



Задержания в Минске
Источник фото: Deutsche Welle

ВНУТРЕННЯЯ ПОЛИТИКА

Беспрецедентный уровень насилия и солидарности

Центральная избирательная комиссия зарегистрировала 14 июля пять кандидатов в президенты: Светлану Тихановскую, Сергея Черечню, Андрея Дмитриева, Анну Канопацкую и Александра Лукашенко. На агитацию осталось всего 25 дней.

Виктора Бабарико и Валерия Цепкало не зарегистрировали, что вызвало спонтанные акции протеста: в Минске и по всей Беларуси тысячи людей вышли на

улицы, акция длилась до позднего вечера, несмотря на массовые задержания (около 250 человек, включая прессу) и избиения протестующих. Отмечались стычки протестующих с милицией. Штабы незарегистрированных кандидатов объединились вокруг Светланы Тихановской, что вызвало большое воодушевление общества – их пикеты по всей стране собирают тысячи сторонников. Валерий Цепкало уехал из Беларуси вместе с детьми, детей четы Тихановских из Беларуси вывезла бабушка. Правозащитники признали 25 чело-

век политзаключенными и отмечают беспрецедентный уровень насилия во время избирательной кампании, небывало дискриминационные условия участия в ней. Общее число произвольных задержаний со

В Минске и по всей Беларуси тысячи людей вышли на улицы: около 250 человек, включая прессу, были арестованы

дня объявления избирательной кампании превысило 1200 человек. На помощь пострадавшим от репрессий собрали уже более \$165 тыс.

ЭКОНОМИКА

Волонтаризм и давление на банки

С приближением выборов власти сосредоточили усилия на краткосрочной покупке лояльности работников госкомпаний и бюджетников. Так, премьер-министр Роман Головченко обещает крупным предприятиям поддержку, а Александр Лукашенко – масштабные инвестиции и возврат к плановой экономике. Зарплата в бюджетных организациях выросла до 84% от средней по стране – это на 7,2% больше, чем месяцем ранее. Власти пытаются командовать и частным бизнесом – президент потребовал, чтобы частные предприятия

платили зарплаты не ниже «10 ведущих предприятий».

Правительство и Нацбанк назначили представителей государства в коммерческие банки, в которых присутствует доля государства. Нацбанк рекомендовал коммерческим банкам снизить «необоснованно завышенные» ставки по кредитам. При этом задолженность организаций по кредитам и займам выросла с начала года более чем на 13,2%, но процедура взыскания коммерческими банками денег с должников усложняется. Такой экономический волонтаризм грозит Беларуси после выборов ростом инфляции и новой девальвацией национальной валюты.

ВНЕШНЯЯ ПОЛИТИКА

Санкции ЕС на горизонте

Группа из 53 депутатов Европарламента обратилась 17 июля к верховному представителю ЕС по внешней политике и политике безопасности Жюзефу Боррелю и еврокомиссару по вопросам соседства и расширения ЕС Оливеру Вархею с просьбой рассмотреть возможность введения санкций в отношении виновных в нарушении прав и свобод в Беларуси. Глава представительства ЕС в Минске Дирк Шубель также высказался относительно ожиданий Евросоюза от предстоящих выборов и намекнул на возможность повторного введения санкций. В ответ белорусский МИД заявил, что «народ сам сделает свой выбор без подсказки “доброжелателей” извне. Ни Евросоюз, ни кто-либо другой со стороны не будут определять ход избирательного

процесса в нашей стране».

17 июля главы правительств стран ЕАЭС впервые после начала пандемии встретились в Минске. Одной из важнейших тем стало устранение торговых барьеров на внутреннем рынке ЕАЭС. Премьер-министр Армении Никола Пашинян охарактеризовал встречу как результативную, заявив, что стороны согласовали основные подходы и продвинулись в устранении барьеров.

Через несколько дней премьер-министр России Михаил Мишустин заявил, что «глубоко верит» в потенциал Союзного договора с Беларусью, но стороны могут обсудить цены на энергоносители после утверждения дорожных карт (31-я из которых предполагает политическую интеграцию, неприемлемую для Беларуси, и стала камнем преткновения еще в декабре 2019 года).

Грузия: первые кандидаты в депутаты зарегистрированы

Лаша ТУГУШИ, Либеральная академия Тбилиси (Грузия).

Грузия вступает в активную фазу избирательной кампании. Пока правящая партия уже представила часть кандидатов, оппозиции так и не удалось объединиться.



Съезд депутатов “Грузинской мечты”

Источник фото: Эхо Кавказа (<https://www.ekhokavkaza.com/>)

ВНУТРЕННЯЯ ПОЛИТИКА

Предвыборная гонка стартовала

Хотя предвыборный период в Грузии официально стартует 31 августа, партии уже «залили бензин в двигатель избирательной машины» и с большой скоростью передвигаются в лабиринтах политики. Первой партией, представившей общественности список из 30 мажоритариев, стала правящая политическая сила «Грузинская мечта». При этом лишь один из 30 кандидатов – женщина. Правящая партия пообещала ис-

править гендерный баланс в пропорциональном списке. Из 150 членов парламента Грузии лишь 30 будут избраны по мажоритарной системе, остальные же 120 депутатов – по пропорциональным спискам. На фронте оппозиции ситуация более сложная. Несмотря на оптимистичные прогнозы, оппозиция так и не смогла объединиться. Единственное, о чем удалось договориться большинству из оппозиционных партий – это общие кандидаты в шести из восьми избирательных

округов Тбилиси, консультации по поводу двух других всё еще продолжаются. Однако похоже, что так же, как и в отношении остальных 22 мажоритарных мандатов и пропорциональных избирательных списков из 120 человек, не следует ожидать всеобщего оппозиционного единства. Другими словами, лозунг «Все против одного», анонсированный многими оппозиционерами, в том числе Михаилом Саакашвили, не состоялся. Тем не менее подавляющее большинство оппозиции всё еще пытается достичь соглашения и в определенной степени скоординировать действия в регионах.

Первой партией, представившей общественности список из 30 мажоритариев, стала правящая политическая сила «Грузинская мечта»

Ожидаемый оппозицией от президента Грузии Саломе Зурабишвили шаг в плане дерадикализации выборов так и не последовал. Она отказалась помиловать одного из основателей оппозиционного телеканала Георгия Руруа. Следует отметить, что за несколько часов до принятия этого решения Саломе Зурабишвили встретила с премьер-министром Георгием Гахария.

Грядет жаркий август, который может парадоксальным образом охладить истосковавшееся по отдыху общество, а избирательные баталии потопить в рутинной партийной работе.

ЭКОНОМИКА

Внутренний туризм экономику не спасет

Согласно исследованию, проведенному Консультативной группой по вопросам политики и управления (PMCG), в третьем квартале 2020 года максимальный потенциал внутреннего туризма для замены доходов от туризма международного составляет всего 33%. По решению правительства внутренний рынок открылся для внутреннего туризма 15 июня. В исследовании говорится, что **«из-за значительной доли иностранных визиторов в туристическом секторе Грузии внутренний туризм вряд ли возместит доходы, ожидавшиеся от туризма в целом»**. Что касается внешнего туризма, то, согласно решению Межведомственного координационного совета от 8 июля, Грузия безоговорочно открыла границы для пяти государств-членов ЕС – Германии, Франции, Латвии, Литвы и Эстонии. Этому предшествовало аналогичное решение упомянутых

стран. Граждане этих пяти стран смогут приехать в Грузию с любого рода визитом прямым воздушным путем. Несмотря на решение об открытии границ, точная дата возобновления регулярных рейсов неизвестна. Ведутся переговоры с авиакомпаниями о возобновлении полетов с перечисленными странами. На данном этапе достигнуто соглашение только с Lufthansa, которая с августа начнет выполнять два рейса в неделю из Мюнхена.

Грузия с оптимизмом смотрит на готовность туристической инфраструктуры. В то же время из-за низких показателей распространения COVID-19 страна с осторожным оптимизмом относится к перспективе открытия внешнего туризма. По словам Тенгиза Церцвадзе, руководителя Центра инфекционных заболеваний и СПИДа, резкого роста случаев коронавируса после открытия границ в Грузии не предвидится. Об этом Церцвадзе сообщил журналистам 28 июля.

ВНЕШНЯЯ ПОЛИТИКА

Критика из США

Шесть американских конгрессменов направили обращение госсекретарю США Майку Помпео, в котором говорится, что нынешнее правительство Грузии под руководством «Грузинской мечты», манипулируемой российским олигархом Бидзиной Иванишвили, пытается изгнать американских бизнесменов из страны, и **«это делается с целью увеличения инвестиций из России, Китая и Ирана»**. Два случая, связанные с американским бизнесом, стали проблематичными в Грузии. Один из них связан с энергоресурсами, другой же – с портом Черного моря.

Сенатор Джим Риш, председатель комитета по международным отношениям Сената США, откликнулся на

ситуацию в Грузии и обратился к президенту Грузии с просьбой помиловать одного из акционеров оппозиционного телеканала «Мтавари» Георгия Руруа. Подобные критические письма и обращения стали чаще поступать из Вашингтона, что заставляет правящую политическую силу в Грузии нервничать и задаваться вопросом: не поменялось ли направление ветра, дующего с запада? В ответ на эти послания премьер-министр Грузии заявил, что ничто не угрожает стратегическому партнерству между США и Грузией, точно так же как ничто не угрожает интересам американского бизнеса в Грузии. По поводу же критики со стороны конгрессменов Г. Гахария сказал, что политический спектр в США разнообразен, и **«некоторые конгрессмены хвалят Грузию, а другие критикуют ее»**.

Молдова: слабая экономика и нестабильная обстановка

Виктор КИРИЛЭ, Ассоциация внешней политики Молдовы (Кишинэу).

В то время как Молдове с трудом удается справляться с последствиями пандемии в здравоохранении и экономике, политическая ситуация накаляется в связи с приближающимися выборами.



Фото: Депутат Стефан Гаскан чуть не уничтожил парламентское большинство.

ВНУТРЕННЯЯ ПОЛИТИКА:

Бандитский способ сохранить мандат

Глава Национального агентства общественного здоровья Молдовы (ANSP) Николае Фортунэ утверждает,

что страна еще не преодолела первую волну пандемии COVID-19. Количество инфицированных ежедневно растет, и в целом ситуация остается напряженной. Согласно мнению главы ANSP, ситуация ухудшается потому, что граждане не соблюдают эпидемиологи-

ческие правила, а экономика была открыта поспешно. Поэтому молдавское правительство приняло решение продлить чрезвычайное положение в стране до 31 августа, а также продлить обязательную самоизоляцию вновь прибывших из других стран, по крайней мере – до 7 августа. Согласно последней сводке для путешественников, опубликованной Министерством иностранных дел Молдовы, несколько европейских стран ограничили въезд путешественников из Республики Молдова, которая продолжает считаться страной с повышенным уровнем опасности. В то же время молдавские власти приняли решение взять в кредит €70 млн у Банка развития Совета Европы для покрытия расходов, связанных с пандемией COVID-19. Кредит был согласован правительством страны 20 июля. В свою очередь ЕС и Всемирная организация здравоохранения (ВОЗ) предоставили молдавскому правительству медицинское оборудование на сумму в €2,8 млн.

Ввиду приближающихся президентских выборов, назначенных на 1 ноября, пандемии COVID-19 не удалось сдержать накал политических столкновений между оппозицией и правительственными партиями. В начале месяца Партия социалистов, контролируемая действующим президентом Игорем Додоном, и Демократическая партия под предводительством бывшего премьер-министра Павла Филипа могли потерять парламентское большинство. Депутат Штефан Гацкан объявил о своем решении оставить Партию социалистов и присоединиться к недавно созданной группе Pro Moldova под предводительством бывшего спикера Андриана Канду, состоящей из бывших членов Демократической партии, которые остались верны изгнанному из страны олигарху Владу Плахотнюку. Решение Гацкана вызвало волну негодования в Партии социалистов, которые использовали государственные институции (такие, например, как Служба государственной охраны, контролируемая президентом Игорем Додоном) для того, чтобы заставить Гацкана изменить свое решение. Гацкан был предположительно похищен из здания парламента, стал жертвой жестокого обращения, а затем его вывезли из Молдовы в Румынию, где он, по его словам, проходил «психозэмоциональную

35 неправительственных организаций, представляющих «Гражданскую коалицию за свободные и честные выборы», опасаются, что президентские выборы не будут свободными и честными

реабилитацию». Через несколько дней пребывания на реабилитации в Румынии Гацкан изменил свое первоначальное решение и прибыл в Кишинев под защитой Службы государственной охраны. Таким бандитским способом Партия социалистов удалось обеспечить необходимый кворум и большинство в парламенте для принятия государственных обязательств, необходи-

мых для поправок к бюджету страны. Изменения включали социальные и финансовые меры с потенциальным влиянием на электорат (такие, например, как доплаты к пенсии в размере €35 для 660 000 пенсионеров). Более того, правительственное большинство сумело устоять под вотумом недоверия, высказанном партией «Платформа «Достоинство и правда», которая нацеливалась на отставку действующего правительства под контролем пророссийского президента Игоря Додона и замену его

новым проевропейским правительством, состоящим в основном из технократов. Вотум недоверия поддержали депутаты партии «Действие и солидарность» под предводительством бывшего премьер-министра Майи Санду и партии Pro Moldova, возглавляемой Андрианом Канду, однако в целом «за» проголосовали лишь 48 депутатов из 101.

Оппозиционные партии и гражданское общество опасаются, что правительственная коалиция повлияет на предстоящие выборы. Парламент страны 9 июля принял в первом чтении ряд изменений к Избирательному кодексу по предложению Партии социалистов. Согласно этим изменениям, в предвыборной кампании будет разрешено использование образов государственных институтов; день выборов будет на два часа короче; предвыборная агитация, вызывающая вражду и дискриминацию, будет запрещена; будут применены карательные санкции за вовлечение религиозных сект в предвыборную кампанию и т.д. Новый избирательный кодекс вызвал критику среди гражданского общества, а 35 неправительственных организаций, представляющих «Гражданскую коалицию за свободные и честные выборы», заявили об опасениях: кодекс содержит несколько противоречивых и даже опасных положений, которые могут поставить под угрозу проведение свободных и честных выборов.

ЭКОНОМИКА

Состояние экономики оставляет желать лучшего

В результате экономического кризиса ввиду пандемии COVID-19, государственный долг Молдовы начал

активно расти и составил 60 миллиардов молдавских лей, а к концу этого года может вырасти и до 78 миллиардов (€3,9 млрд). Для смягчения всё ухудшающихся экономических условий правительство Молдовы приняло решение ректифицировать государственный

бюджет, взяв на себя обязательства перед парламентом. Однако пройти эту процедуру едва удалось с перевесом всего в два голоса.

Согласно мнению Вячеслава Негруцэ, эксперта гражданского общества и бывшего министра финансов Молдовы, ректифицированный бюджет не учитывает последние макроэкономические события. Эксперт считает, что экономические прогнозы МВФ по Молдове значительно хуже, соответственно рост ВВП может оказаться меньше ожидаемого. Однако ректификация бюджета не включала в себя ревизию бюджетных доходов. Параллельно МВФ и молдавские официальные лица пришли к договоренности на рабочем уровне о программе экономических реформ, которую МВФ поддержит в рамках Расширенного механизма кредитования (ECF) и Механизма расширенного финансирования (EFF). Сумма, заявленная в данном соглашении, составляет примерно \$558 млн. Такая договоренность на рабочем уровне должна быть одобрена руководством МВФ и Исполнительным советом. Ожидается, что Исполнительный совет, будет рассматривать новую программу помощи в сентябре, принимая во внимание имплементацию правитель-

Депутат Штефан Гацкан поставил под угрозу парламентское большинство

ством нескольких предыдущих условий, включая такие, как независимость Центрального банка, надзор за финансовым сектором, прозрачность в бюджетно-налоговой сфере. В это же время премьер-министр Молдовы Ион Кику объявил о намерении правительства возобновить переговоры с Российской Федерацией по кредитному соглашению на сумму €200 млн, которое в апреле Конституционный суд Молдовы признал неконституционным.

Пандемия COVID-19 стала причиной резкого ухудшения неустойчивой экономической ситуации сепаратистского региона Приднестровье, на который также повлияли морозы, наводнения и нынешняя засуха. Согласно последним данным, поступления в региональный бюджет резко упали, а Российская Федерация еще не перевела деньги на помощь пенсионерам (\$8 на каждого пенсионера). Таким образом, администрация сепаратистского региона находится в безвыходном положении: нечем платить пенсии и заработные платы. Для того, чтобы справиться с экономическими и финансовыми трудностями, администрация сепаратистов попросила о гуманитарной и технической помощи Российскую Федерацию.

ВНЕШНЯЯ ПОЛИТИКА

Европейский Союз не оставляет Молдову

Европейская комиссия 10 июля одобрила выделение макрофинансовой помощи (MFA) Молдове в размере €30 млн. Это был второй и последний транш согласно нынешней программе оказания макрофинансовой помощи Республике Молдова, первый транш в октябре 2019 г. также составил €30 млн. Он состоял из €10 млн в грантах и €20 млн в низкопроцентных и долгосрочных кредитах. Помощь выделили после того, как Молдова выполнила ряд обязательств согласно Меморандуму о взаимопонимании. Такие обязательства включили важные меры в сферах управления финансовым сектором, управления государственными финансами, борьбе с коррупцией и отмыванием денег, энергетике, улучшении делового климата в стране и внедрение Зоны глубокой и всеобъемлющей свободной торговли (DCFTA). В то же время Европейской комиссии пришлось отменить третий и последний транш такой макроэкономической помощи в размере €40 млн, так как данная программа закончилась 18 июля 2020 г., а молдавские власти смогли выполнить лишь шесть из десяти согласованных условий к этому времени. С другой стороны, Кишинэу наконец подписал соглашение с Европейской комиссией на предоставление макроэкономической помощи ЕС в размере €100 млн.

Помощь будет оказана в два равных транша, однако перевод второго транша будет связан с выполнением предыдущих договоренностей по реформам, включая расследование и привлечение к ответственности виновных в деле крупного банковского мошенничества. Несмотря на это, диалог на высоком уровне между Брюсселем и Кишинэу остается достаточно прохладным, в основном из-за отсутствия прогресса реформ, предпринимаемых нынешней правительственной коалицией, особенно реформ в сфере правосудия. Последние события могут еще более подорвать веру ЕС в политическую волю нынешних молдавских властей, когда речь идет о внедрении настоящих, существенных изменений в сфере правосудия.

28 июля Высший совет магистратуры назначил новых глав Верховного суда и Апелляционного суда Молдовы. Эти назначения были раскритикованы гражданским обществом и оппозиционными партиями, так как избранные кандидаты серьезно навредили имиджу Молдовы своими предыдущими судебными решениями. Такие назначения также вызвали волну удивления в Брюсселе. В этом контексте глава ЕС выразил разочарование назначениями Высшего совета магистратуры, подчеркнув, что изменения системы правосудия напрямую зависят от вовлечения людей с безупречной репутацией.

Украина: жаркий июль накануне политических каникул

Сергей ГЕРАСИМЧУК, Совет по внешней политике «Украинская призма» (Киев, Украина).

Последний месяц накануне политических летних каникул привнес Украине некоторую встряску. Из-за отставки главы Национального банка всколыхнулся валютный рынок, из-за попыток внести изменения в законодательство об образовании снова активизировался острый языковой вопрос, а из-за заявлений посла Венгрии в Украине – снова накалилась обстановка в венгерско-украинских отношениях.



Фото: Экс-глава Национального Банка Яков Смолий
Источник фото: <https://biz.censor.net.ua/>

ВНУТРЕННЯЯ ПОЛИТИКА

Гиперактивность парламента перед каникулами

Начало июля в украинском политическом истеблишменте ознаменовало ряд громких назначений и отставок. Первого июля глава НБУ (Национальный банк Украины – центробанк страны) Я. Смолий подал

президенту Украины заявление об отставке. Мотивация такого решения – систематическое политическое давление. А всего через два дня депутатский корпус 286 голосами одобрил отставку. Данное весьма неординарное событие (срок окончания полномочий Я. Смолия истек лишь в 2025 году) вызвало легкую панику на валютном рынке Украины. Среди прочего

возникли некоторые вопросы у международных партнеров и кредиторов страны: одним из условий получения очередного транша МВФ была независимость центробанка. Спустя две недели на пост главного банкира страны 332 голосами был назначен К. Шевченко, ранее возглавлявший один из госбанков Украины. Примечательно, что две проевропейские партии – «Европейская солидарность» и «Голос» – за назначение нового главы Национального банка не дали ни одного голоса. Работа парламента не ограничивалась лишь отставками и назначениями.

В середине июля депутаты, невзирая на бушующую в стране эпидемию COVID-19, приняли постановление о проведении очередных местных выборов в конце октября. Не менее знаковым событием стало «замораживание» законопроекта депутата от правящей партии М. Бужанского о государственном языке в учебном

Отставка главы центробанка вызвала легкую панику на валютном рынке Украины

процессе. Данный законопроект среди прочего предусматривал отмену части статей закона о языке о переходе учеников 5–11-х классов русскоязычных школ на украиноязычную форму обучения с 1 сентября 2020 года. Одноименный законопроект не был поддер-

жан ни профильным комитетом, ни частью народных избранников и в сессионный зал внесен не был.

Но если «бой» за украинский язык обучения в Верховной Раде был выигран, то «война» еще нет. Баталлии переместились в Конституционный суд Украины. Последний в начале месяца проступил к рассмотрению обращения 51 депутата предыдущего созыва – преимущественно членов парламентской фракции пророссийски настроенного «Оппозиционного блока» о соответствии нормам Конституции Украины Закона «Об обеспечении функционирования украинского языка как государственного».

ЭКОНОМИКА

НБУ, МВФ, евробонды и вечный дефицит бюджета

Новоназначенный глава НБУ К. Шевченко, вопреки всем пессимистическим прогнозам, сразу же после вступления в должность провел встречу с представителями МВФ – главой Миссии МВФ в Украине И. Владковой-Голлар, постоянным представителем МВФ в Украине Й. Люнгманом и заместителем исполнительного директора МВФ В. Рашкованом. В ходе встречи главный банкир страны подчеркнул, что МВФ был, есть и будет ключевым стратегическим партнером как Украины в целом, так и Нацбанка в частности. Глава центробанка так-

же уверил своих западных коллег, что полное и успешное выполнение программы сотрудничества с МВФ является и его личным приоритетом. Чтобы сбить градус накала слухов вокруг независимости НБУ, К. Шевченко заверил представителей международных организаций, что глубоко уважает независимость Национального банка. На фоне банковских перипетий Государственная казначейская служба добавила свою ложку дегтя и сообщила, что за первое полугодие 2020 года дефицит госбюджета составил 18,8 млрд грн (примерно \$671 млн). Несколько скрасила непростую финансовую картину Украины новость об успешном размещении Минфином 12-летних евробондов на сумму \$2 млрд.

ВНЕШНЯЯ ПОЛИТИКА

Перемирие, которого нет

Во второй половине июля в рамках ТКГ (трехсторонняя контактная группа – Украина, Россия и ОБСЕ) в Минске была достигнута очередная договоренность между противоборствующими сторонами – Украиной и Россией, при посредничестве ОБСЕ, о полном прекращении огня и соблюдении режима тишины на Донбассе с 27 июля. Но, как и предыдущие два десятка перемирий, объявленное ныне не стало исключением из правил: уже в первые часы российско-террористические войска договоренность нарушили.

Невзирая на печальный опыт «перемирий», украинские дипломаты продолжают активно работать с западными союзниками по созданию новых форматов, чтобы заручиться их поддержкой, в том числе и в борьбе с агрессором – Российской Федерацией. Одним из таких форматов стал так называемый «Люблинский треуголь-

ник», о создании которого украинский министр иностранных дел Д. Кулеба заявил 28 июля во время визита в Польшу. В него вошли Украина, Польша и Литва. По словам украинского министра, основная цель формата:

«... развитие и укрепление Центральной Европы, а также укрепление Украины как полноправного члена европейской и евроатлантической семьи».

Если со своими польскими и литовскими партнерами Украина находит общий язык, то с венгерскими соседями, невзирая на последние визиты и договоренности, ситуация остается весьма неоднозначной. В недавнем интервью посол Венгрии в Украине И. Ийдярто заявил, что Венгрия и в дальнейшем будет сохранять вето на заседании Комиссии «Украина–НАТО» на уровне министров из-за якобы «очень негативных для венгров» трех реформ, которые сейчас осуществляются в Украине. По словам посла, это административная реформа, реформа образования и использование языка.

Проект реализуется



Общественная организация «Содействия межкультурному сотрудничеству» (NGO PIC) – неправительственная некоммерческая организация, целью которой является содействие международному сотрудничеству и межкультурному диалогу, повышение осведомленности различных групп (молодежь, студенты, бизнесмены, журналисты, государственные и местные органы власти, ученые и т. д.) о международных, межкультурных отношениях, глобальных и локальных социально-политических проблемах.

<http://ngopic.org.ua/>

При поддержке



Проект пользуется поддержкой через Схему Ре-Грантинга Форума гражданского общества Восточного партнерства (Финансовая поддержка третьих сторон - ФПТС) и финансируется Европейским Союзом в рамках поддержки гражданского общества в регионе. В рамках этой Схемы Форум Гражданского Общества Восточного партнерства (ФГО ВП) поддерживает проекты своих членов, которые способствуют достижению миссии и целей Форума.

<https://eap-csf.eu/>

Сеть основана



Совет внешней политики «Украинская призма» (Украина) – это негосударственный аналитический центр сетевого типа. Его целью является участие в обеспечении демократической основы для разработки и реализации внешней политики и политики безопасности органами государственной власти Украины, а также расширение участия экспертного сообщества в процессе принятия решений в сфере внешней политики, международных отношений, общественной дипломатии.

www.prismua.orgwww.prismua.org



Белорусский институт стратегических исследований (BISS) – это независимый аналитический центр, который был основан в 2007 году группой выдающихся ученых и общественных деятелей. Основная миссия – давать целостную картину общественно-политических процессов в Беларуси на базе эмпирических исследований.

<https://belinstitute.com/>



Центр региональных исследований (Армения) – независимый аналитический центр в Армении, который занимается широким спектром исследований и стратегического анализа, реализует ряд образовательных и политических проектов, а также разрабатывает инициативы, направленные на укрепление политических и экономических реформ и урегулирование конфликтов на Южном Кавказе.

<http://regional-studies.org/>



Фонд «Либеральная академия Тбилиси» (Грузия) – неправительственная, некоммерческая организация, целью которой является содействие продвижению основных демократических ценностей, поддержка миротворчества, европейской и евроатлантической интеграции, и, таким образом, укрепление демократического развития Грузии и всего региона Южного Кавказа.

<http://www.ei-lat.ge/>



Ассоциация внешней политики (Молдова) является ведущим аналитическим центром Молдовы в сфере внешней политики, целью которого является поддержка европеизации Молдовы, интеграции в Европейский Союз и содействие урегулированию приднестровского конфликта.

www.ape.md