

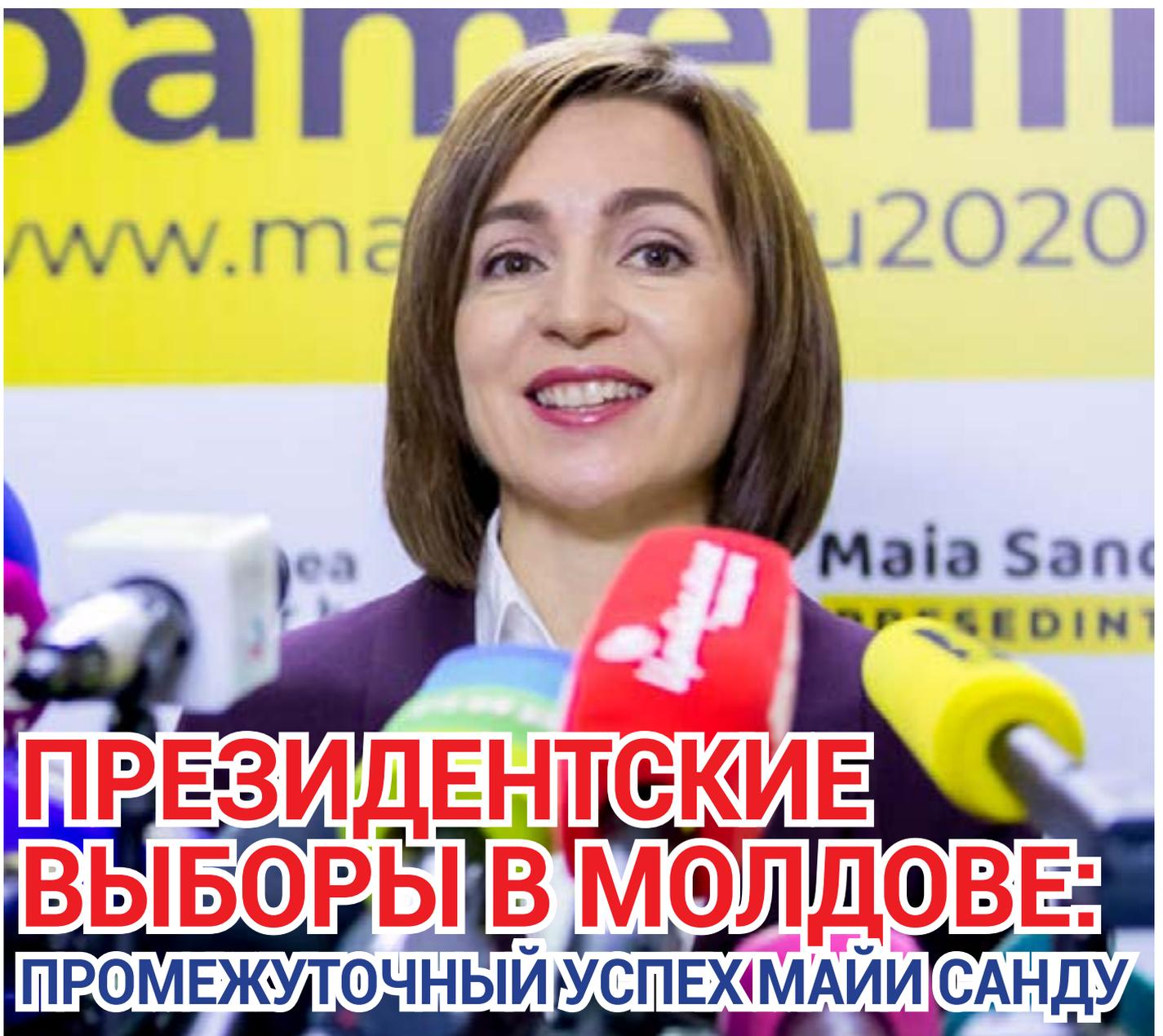
# ЕaP

№9

Ноябрь 2020

# Think Bridge

Ежемесячный аналитический дайджест Восточного партнерства



## **ПРЕЗИДЕНТСКИЕ ВЫБОРЫ В МОЛДОВЕ: ПРОМЕЖУТОЧНЫЙ УСПЕХ МАЙИ САНДУ**

Победа Майи Санду открывает возможности как для возобновления диалога на высшем уровне с ближайшими соседями – Украиной и Румынией, так и для реализации инициативы Восточного партнерства

№9 (30)  
Ноябрь 2020

EaP Think Bridge – это платформа, объединяющая экспертные сообщества стран Восточного Партнерства, чтобы заполнить пробел в подготовке аналитических продуктов о ситуации в регионе

Проект пользуется поддержкой через Схему Ре-Грантинга Форума гражданского общества Восточного партнерства (Финансовая поддержка третьих сторон - ФПТС) и финансируется Европейским Союзом в рамках поддержки гражданского общества в регионе. В рамках этой Схемы Форум Гражданского Общества Восточного партнерства (ФГО ВП) поддерживает проекты своих членов, которые способствуют достижению миссии и целей Форума.

**Contacts:**  
ngo-pic@ukr.net

## До стабилизации в Восточном партнерстве еще далеко?

**Ноябрь не принес в страны региона ожидаемого спокойствия, хотя несколько важных шагов к нему предприняты и были.**

В Молдове эйфория по поводу сенсационной победы в президентской гонке Май Санду сменилась завышенными требованиями избирателей и беспочвенным ожиданием быстрых результатов ее работы. Какие изменения грядут в стране и регионе?

В Грузии оппозиция не признает результаты голосования и отказывается входить в парламент. Законодательный орган страны рискует остаться однопартийным – и только 90 мест из 150 будут заполнены, если бойкот оппозиционных партий продолжится. В Нагорном Карабахе закончилась 44-дневная война. Однако мирное соглашение, подписанное по предложению Кремля, вызвало протесты и в Азербайджане, и в Армении. В Ереване соглашение называют изменой и призывают к отставке премьер-министра, а в Баку оппозиция озабочена введением в Карабах российских миротворцев.

Протесты против режима Александра Лукашенко продолжаются в Беларуси, как и применение властью силы и аресты протестующих.

Самые важные события ноября в Восточном партнерстве – в нашем дайджесте.



## Аналитика

<b>Президентские выборы в Молдове: промежуточный успех Майи Санду</b> .....	4
Артем Филиппенко,ОО «Черноморский центр исследований среды безопасности» (Одесса, Украина)	

## Обзор ноября 2020

<b>Азербайджан: война окончена победой</b> .....	8
Информационное агентство «Туран» (Баку, Азербайджан).	
<b>Кризис в послевоенной Армении</b> .....	11
Ричард Гирагосян, Центр региональных исследований	
<b>Беларусь: Лукашенко призывает “не брать пленных” и закрывает границу с ЕС</b> .....	14
Вадим Можейко, Белорусский институт стратегических исследований (BISS) (Минск, Беларусь).	
<b>Парламент Грузии остается без оппозиции</b> .....	16
Лаша Тугуши, Либеральная академия Тбилиси	
<b>Молдова: новый президент – новые надежды</b> .....	18
Сорин Шклярчук, Ассоциация по внешней политике Молдовы (Кишинэу).	
<b>Три ноябрьских «пике» Украины: «ковидное», антикоррупционное, финансовое</b> .....	21
Сергей Герасимчук, Совет внешней политики «Украинская призма»	

# Президентские выборы в Молдове: промежуточный успех Майи Санду

Артем ФИЛИППЕНКО, ОО «Черноморский центр исследований среды безопасности» (Одесса, Украина)

По итогам президентских выборов в Республике Молдова победу одержала экс-премьер и лидер партии «Действие и солидарность» (PAS) Майя Санду, за которую проголосовало 57,72%. Действующий президент Игорь Додон, также вышедший во второй тур, набрал 42,28%. Разрыв в более чем 250 тысяч голосов сделал невозможным оспаривание результатов голосования – и Игорь Додон признал свое поражение. Победа Санду стала своеобразной сенсацией, учитывая тот факт, что ее основной оппонент обладал несопоставимым административным, финансовым и медийным ресурсом. Кроме того, Игоря Додона открыто поддерживала Москва.



Мая Санду выступает перед журналистами. Кишинэу, 15 ноября 2020 года, [azattyq.org](http://azattyq.org).

## «Геополитические» выборы без геополитического выбора

Это уже вторая политическая дуэль Игоря Додона и Майи Санду. Первая состоялась осенью 2016 года, когда после длительного перерыва в Молдове прошли прямые президентские выборы (до этого президента избирал парламент). Майя Санду тогда проиграла. Важную роль в победе Игоря Додона сыграли не столько пророссийские лозунги, сколько организационная поддержка со стороны правящей Демократической партии (ДПМ) и ее главы – олигарха Влада Плахотнюка. Для Плахотнюка пророссийский Додон был более предпочтителен, чем проевропейская Санду. В диалоге с западными партнерами Молдовы Плахотнюк пытался предложить нехитрый выбор: или власть коррумпированной, но проевропейской ДПМ, или возможная победа откровенно пророссийского Игоря Додона и пропрезидентской Партии социалистов (ПСРМ).

Президентская кампания 2020 года (во всяком случае до первого тура) от кампании 2016-го отличалась низким уровнем «геополитической» риторики. В последнее время Игорь Додон практически отказался от антиевропейских лозунгов и не ставил вопрос о разрыве Соглашения об ассоциации Молдовы и ЕС. С другой стороны, Майя Санду в своей кампании акцентировала внимание на реформах и борьбе с коррупцией. Вместе с тем «геополитическими» эти выборы делала позиция внешних игроков. Россия сделала очевидную ставку на победу Игоря Додона. Так, 22 октября президент Российской Федерации Владимир Путин на заседании дискуссионного клуба «Валдай» заявил: «Мы очень рассчитываем, что и на ближайших выборах ... молдавский народ оценит те усилия, которые предпринимает действующий президент республики для выстраивания отношений с Россией». А месяцем ранее во время видеовстречи с молдавским президентом Путин сообщил о готовности выделить Молдове гуманитарную помощь в размере 500 млн российских рублей (около \$6,6 млн) для поддержки молдавских сельхозпроизводителей, пострадавших от засухи.

Европейский Союз, не высказывая откровенно симпатий или антипатий в пользу того или иного кандидата, сделал акцент на необходимости обеспечить демократичность и прозрачность выборов. Схожую позицию высказал и посол США в Молдове Дерек Хоган, который особый акцент сделал на возможном использовании административного ресурса и привлечении избирателей из Приднестровья. Ответом на данную позицию стали заявления со сторо-

ны официальных лиц России о вмешательстве США в избирательный процесс в Молдове и готовящейся там «цветной революции». В самой Молдове средства массовой информации, поддерживающие Партию социалистов, усиленно нагнетали тревожные настроения, запугивая обывателя хаосом и беспорядками, которые должны возникнуть, если оппозиция начнет акции протеста против фальсификации результатов выборов. А оппозиция всерьез готовилась противостоять фальсификациям.

Наиболее уязвимыми местами считались избирательные участки в России и специальные участки для голосования граждан Молдовы, проживающих на неподконтрольной территории Приднестровского региона. Так, по решению ЦИК количество участков в России по сравнению с прошлогодними парламентскими выборами увеличилось с 11 до 17. Этому решению предшествовал скандал с нарушениями при предварительной регистрации диаспоры.

Для голосования граждан Молдовы, проживающих в Приднестровье, было открыто на правом берегу (подконтрольной Кишинэу территории) 42 участка. Препятствием для голосования мог стать жесткий карантин и ограничения на перемещение через административную границу с Молдовой, введенные тираспольской администрацией. Однако 1 октября оперативный штаб «Приднестровской молдавской республики» принял решение, разрешающее гражданам Молдовы в день голосования свободно выехать за пределы региона. Опасения оппозиции были вызваны тем, что в парламентских выборах 2019 года приняло участие рекордное количество жителей региона, обладающих молдавским паспортом, – 37 тысяч, их массово подвозили к участкам. Учитывая пророссийские настроения жителей Приднестровья, можно было ожидать, что если ситуация повторится, большинство голосов получит Игорь Додон.

После неожиданной победы Майи Санду в первом туре своеобразное табу на «геополитическую» риторику было снято. Игорь Додон и его сторонники обвиняли оппонентку в намерении испортить отношения с Россией, а также в стремлении к более тесным отношениям с Румынией. Однако, скорее всего, подобное жесткое позиционирование сработало против Додона и способствовало мобилизации сторонников Санду.

### Что показало голосование?

Как для первого, так и для второго тура была характерна высокая активность диаспоры, которая традиционно играет весомую роль в экономике

**Президентская кампания 2020 года от кампании 2016-го отличалась низким уровнем «геополитической» риторики**

Молдовы (в 2019 году переводы трудовых мигрантов составили 15% ВВП страны). Во втором туре приняли участие почти 263 тысячи избирателей Молдовы, проживающих за рубежом (на 120 тысяч больше, чем в первом туре), что составляет 16% от принявших участие в голосовании. В основном, это люди экономически продуктивного возраста – от 21 до 40 лет. Из представителей диаспоры 92,8% голосов были отданы за Маю Санду, 7,19% – за действующего президента. В целом около 25% голосов, которые получила экс-премьер, – это голоса молдаван зарубежья и трудовых мигрантов, в основном тех, кто работает в европейских странах. Хотя количество голосовавших представителей диаспоры в России также увеличилось, их общее количество (9800 человек) не могло оказать существенного влияния на результаты.

Вместе с тем Маю Санду нельзя рассматривать как «президента диаспоры», поскольку она выиграла также и в самой Молдове. Географически за нее проголосовали представители центральных и частично южных районов страны, за Игоря Додона – север и отдельные районы юга Молдовы, где компактно проживают этнические меньшинства. В частности, в Автономном территориальном образовании Гагаузия действующий президент получил 94,6% голосов, а в Тараклийском районе, где проживают болгары, – 93%. Важным моментом стала победа Маи Санду в Кишинэу, где на местных выборах осенью 2019 года победил представитель социалистов.

Основная интрига второго тура состояла в том, кому отойдут голоса, которые были отданы в первом туре за лидера «Нашей партии» пророссийского популиста Ренато Усатого (228 тысяч голосов, или 16,9%). Сам Усатый призвал поддержать Маю Санду. Кроме того, в ее поддержку высказались и другие кандидаты. Однако в итоге голоса, отданные за лидера «Нашей партии», отошли к обоим кандидатам.

И наконец, переоцененной оказалась угроза со стороны Приднестровья. Во втором туре приняли участие около 32 тысяч граждан РМ, проживающих на неподконтрольной территории, что более чем в два раза превысило их явку в туре первом. Во время голосования сторонниками правых партий и участниками войны 1992 года были предприняты попытки блокирования участков и препятствования участию избирателей из Приднестровья в голосовании. Додона поддержали 85,8% приднестровских избирателей, Санду – 14,2%. По сравнению с первым

туром, действующему президенту за счет Приднестровского региона удалось увеличить количество голосов более чем на 11 тысяч, но в общем количестве голосов, отданных за Игоря Додона, удельный вес избирателей с неконтролируемых территорий составил только 4%, что почти не повлияло на итоговый результат.

Удастся ли Санду изменить ситуацию в Молдове?

Это вопрос, который волнует сегодня многих как в самой Молдове, так и за ее пределами. Избиратели, проголосовавшие за Маю Санду, возлагают на нее надежды, несопоставимые с теми полномочиями, которые имеет в Молдове президент. За внешнюю и внутреннюю политику в стране отвечает правительство, поддержанное парламентским большинством. Для того, чтобы реализовать свою программу, президент, как минимум, должен на такое лояльное большинство опираться. В этом контексте успех Маи Санду выглядит не окончательным, а скорее промежуточным.

В настоящее время состав молдавского парламента весьма фрагментирован в результате постоянных изменений в составе фракций и формирования новых депутатских объединений. Ни одна из партий не имеет большинства. Правящая коалиция ПСРМ и ДПМ, по сути, развалилась. Незадолго до второго тура И. Додон по предложению премьер-министра Иона Кику подписал указы об отставке членов правительства, которые ранее были назначены по квоте Демократической партии.

В то же время в парламенте сформировалась новая платформа «За Молдову» (Pentru Moldova), в которую вошли фракция партии «Шор» (ее лидер бизнесмен Илан Шор в настоящее время находится в Израиле, а в Апелляционной палате рассматривается дело по обвинению его в причастности к крупному хищению из банковской системы Молдовы) и ряд независимых депутатов. Эти депутаты в течение года уже успели перейти из фракции ДПМ в оппозиционную фракцию Pro Moldova, а затем оставить и ее. Всего платформа «За Молдову» имеет в своём составе 14 депутатов.

Как результат, сегодня возможно развитие ситуации по четырем сценариям.

Первый предполагает формирование новой правящей коалиции за счет союза фракции социалистов и платформы «За Молдову». В целом их объединение дает 51 мандат, что является критическим большинством. Игорь Додон намерен вернуться к руководству Партией социалистов и возглавить оппозицию новому президенту. Ключевой во-

**Избиратели, проголосовавшие за Маю Санду, возлагают на нее надежды, несопоставимые с теми полномочиями, которые имеет в Молдове президент.**

прос в данном сценарии: готовы ли другие партии идти на коалицию с Додоном? С одной стороны, проигравших не особо жалуют, с другой – к созданию новой коалиции, основой которой становится ПСРМ, представителей группы «За Молдову» может подтолкнуть опасение за свою политическую судьбу и судьбу своего бизнеса.

Второй сценарий – создание «пропрезидентской коалиции» путем объединения фракций пропрезидентской партии «Действие и солидарность» (PAS), партии «Платформа «Достоинство и Правда» (лидер – Андрей Нэстасе), Демократической партии (ДПМ) и ProMoldova. Лидер ДПМ Павел Филип уже обратился к Мае Санду и всем парламентским фракциям с предложением избрать новое правительство, а досрочные парламентские выборы отложить до осени 2021 года. Но в таком случае Санду придется идти на компромисс с представителями сил, которые олицетворяют предыдущий режим Плахотнюка и которых обвиняют в причастности к коррупционным деяниям. Что неминуемо приведет к репутационным потерям.

Третий – создание переходного «технократического» правительства на основе консенсуса с большинством депутатов без создания коалиции или, как вариант, сохранение нынешнего миноритарного правительства Иона Кику при условии проведения досрочных выборов осенью 2021 года. Такой вариант устраивает Игоря Додона, но не Маю Санду, против которой работает фактор времени.

Четвертый вариант – роспуск парламента в ближайшее время и проведение досрочных выборов весной – является наиболее оптимальным для новоизбранного президента. В данном случае Мая Санду получает возможность на волне победных настроений провести в парламент многочисленную фракцию. В этом ее поддерживает Ренато Усатый, который надеется конвертировать успех в первом туре в создание фракции «Нашей партии» в парламенте в случае досрочных выборов. Однако четких правовых оснований для роспуска парламента пока нет, а среди депутатов есть достаточно людей, которые не заинтересованы в досрочных выборах (фракции Демократической партии, Pro Moldova, упомянутые независимые депутаты).

Но даже и в случае реализации четвертого сценария Санду придется искать компромисс с другими политическими силами, например, с тем же Усатым, который весьма далек от европейских ценностей.

## **Победа Маи Санду открывает возможности как для возобновления диалога на высшем уровне с ближайшими соседями – Украиной и Румынией, так и для реализации инициативы Восточного партнерства**

Вместе с тем даже в нынешних условиях неопределенности избрание Маи Санду является позитивным сигналом и открывает возможности как для возобновления диалога на высшем уровне с ближайшими соседями – Украиной и Румынией, так и для реализации инициативы Восточного партнерства. В частности, появляется надежда на формирование

консолидированной позиции и координации действий Украины и Молдовы в деле реинтеграции оккупированных территорий. Мая Санду уже получила приглашение от президента Украины Владимира Зеленского посетить Киев и весьма возможно, что этот визит позволит вернуться к спорным вопросам двусторонних отношений, которые были «заморожены» в последнее время.

Победа Санду также стала моральным поражением России, которая делала столь откровенную ставку на Додона. Несмотря на то, что Владимир Путин был третьим, кто поздравил новоизбранного президента с победой, Москва вряд ли смирится с поражением и будет делать всё для того, чтобы у власти в Молдове укрепились пророссийские силы. Именно в антироссийском ключе рассматривают в Кремле и заявление Маи Санду добиваться вывода российских войск из Приднестровья. Однако в целом вряд ли стоит рассчитывать на существенный прогресс в приднестровском урегулировании. Даже Игорь Додон, несмотря на контроль над правительством, высказанную готовность предоставить региону «широкую автономию» и неоднократные встречи с главой приднестровской администрации Вадимом Красносельским, не смог добиться существенного прогресса в решении вопроса. В то же время участие избирателей из Приднестровья в молдавских выборах показало, что Тирасполь может и будет пытаться влиять на внутривнутриполитическую ситуацию. Несмотря на то, что регион всецело зависит от экономической поддержки Москвы, местная администрация пытается вести свою игру, цель которой – сохранение статуса кво, позволяющее ей получать прибыль от непризнанного статуса и завязанных на него нелегальных или полунелегальных «схем». Это подтверждают и результаты состоявшихся 29 ноября «выборов» в «Верховный Совет» Приднестровья, на которых на почти безальтернативной основе победили представители партии «Обновление» – политического крыла местного холдинга «Шериф».

# Азербайджан: война окончена победой

Информационное агентство «Туран» (Баку, Азербайджан).

**В ноябре тема войны за освобождение оккупированных территорий Азербайджана оставалась главной как во внутренней, так и во внешней политике страны.**



Азербайджанцы празднуют победу на улицах.  
Фото: korespondent.net

## ВНУТРЕННЯЯ ПОЛИТИКА

### Взаимные комплименты и упреки оппозиции и президента

Оппозиция, с первого дня военной операции заявившая о полной поддержке действий армии на фронте, осталась верной своему обещанию приостановить внутривнутриполитическую борьбу. После

освобождения города Шуша председатель партии «Народный фронт Азербайджана» Али Керимли, являющийся непримиримым оппонентом президента, поздравил Ильхама Алиева с блистательной победой. Сам Алиев, выступая 10 ноября с обращением к народу, выразил удовлетворение действиями оппозиции на период военных действий.

16 ноября Сабаильский суд Баку изменил меру пресечения 21 арестованному по обвинениям в организации беспорядков в ходе митинга в Баку в ночь с 14 на 15 июля. Среди тех, кому арест заменен на домашний арест, – 12 активистов «Народного фронта», включая троих членов правления партии.

Однако Ильхам Алиев в другом своем обращении к народу 25 ноября, посвященном вхождению вооруженных сил Азербайджана в Кельбаджарский район, обрушился на оппозицию с критикой и обвинил ее в поражении в первой карабахской войне 1992–1994 годов. Он заявил, что земли были потеряны из-за внутривнутриполитической борьбы, которую вел в то время «Народный фронт Азербайджана» –

## В ночь с 9 на 10 ноября президенты Азербайджана и России Ильхам Алиев и Владимир Путин, а также премьер-министр Армении Никол Пашинян подписали заявление о прекращении боевых операций на условиях Азербайджана

и к власти пришли некомпетентные люди.

А оппозиция в свою очередь раскритиковала согласие президента на ввод в зону конфликта миротворческих сил России. В заявлении Нацсовета от 12 ноября говорится, что «это ограничивает суверенитет страны, не учитывает интересы азербайджанского народа и является оккупацией азербайджанских земель в Верхнем Карабахе на неопределенный срок». Нацсовет отметил, что неожиданное возвращение российской армии, которая с большим трудом была выведена из

Азербайджана в 1992 году, означает ограничение суверенитета и территориальной целостности Азербайджана в Карабахе.

## ЭКОНОМИКА

### Азербайджан приступил к работам на освобожденных территориях

В ноябре военная тематика не прошла мимо и экономических процессов. Так, после освобождения города Шуша Азербайджан начал строительство новой дороги в город. С этой целью президент Ильхам Алиев распорядился о выделении первоначально 50 млн манат (\$30 млн). Новая автомагистраль Физули–Шуша пройдет через освобожденные Физулинский, Ходжавендский и Ходжалинский районы. Автодорога охватит более 20 населенных пунктов, включая Физули и Шушу.

Министр сельского хозяйства Инам Керимов заявил журналистам о том, что началось планирование будущего развития сельского хозяйства на освобожденных землях.

«Освобождение сотен тысяч гектаров земель, а также стратегически важных водоемов положительно скажется на развитии сельского хозяйства. Эти плодородные земли имеют большой потенциал для развития виноградарства, зернового производства, хлопководства и животноводства. Устойчивое развитие сельского хозяйства будет обеспечено за счет правильного использования этого потенциала, а также расширения перераба-

тывающей промышленности», – сказал он.

Эксперты-экономисты также взялись за анализ экономических перспектив освобожденных территорий. Так, известный в Азербайджане экономист Ровшан Агаев, ссылаясь на имеющиеся у него данные, заявил, что Кельбаджар и Зангилан имеют большой потенциал для добычи драгоценных металлов. По его мнению, имеются большие ожидания от реализации туристического потенциала Кельбаджарского и Лачинского районов. «Есть уникальные возможности для оздоровительного туризма. То же самое и с историческим туризмом, и с организацией отдыха. Можно с уверенностью сказать, что доходы от туризма в этом регионе могут превысить доходы от туризма всего Азербайджана – минимум \$1,5 млрд», – считает Агаев.

Помимо этого, касаясь потенциала аграрного сектора, экономист отметил, что общая площадь сельскохозяйственных земель в семи районах составляет 535 000 га. По его мнению, Агдам, Физули и Джебраил в основном подходят для выращивания сельскохозяйственных культур. Общая площадь сельскохозяйственных угодий в этих трех регионах составляет 290 000 га, из которых около двух третей – пахотные. Остальная земля – пастбища и сенокосы.

### Трехстороннее соглашение окончило войну

Ноябрь в Азербайджане ознаменовался окончанием войны за освобождение оккупированных территорий. В ночь с 9 на 10 ноября президенты Азербайджана и России Ильхам Алиев и Владимир Путин, а также премьер-министр Армении Никол Пашинян подписали заявление о прекращении боевых операций на условиях Азербайджана. Главным условием Ильхам Алиев объявил предоставление графика вывода вооруженных сил Армении из оккупированных территорий Азербайджана. Ильхам Алиев и Владимир Путин подписали заявление во время видеоконференции, а Никол Пашинян предпочел подписать этот документ отдельно от них, без присутствия видеорекамера.

Согласно официальной информации Министерства обороны Азербайджана, за 44 дня были освобождены территории, которые находились под оккупацией в течение 30 лет. Путем боевых операций было освобождено 286 сел, 4 поселка и 5 городов, являющихся районными центрами (Гадрут, Физули, Джебраил, Зангилан, Губадлы). Помимо этого, были освобождены стратегические высоты в Агдере (армянское название – Мардакерт), в Муровдаге, а также несколько стратегических высот в Зангиланском районе. Азербайджан полностью восстановил свои государственные границы с Ираном вдоль реки Аракс.

Согласно трехстороннему соглашению, вооруженные силы Армении были выведены из районов – Агдамского (20 ноября), Кельбаджарского (25 ноября) и Лачинского (1 декабря). В соответствии

с заявлением, в регион были введены российские миротворцы в количестве 1960 человек, 90 единиц бронетехники и более 300 – другой техники. Срок присутствия миротворцев в регионе – пять лет. Если за 6 месяцев до истечения этого срока одна из сторон не выскажется за их вывод, то срок автоматически будет продлен еще на пять лет. Помимо этого, стороны договорились об открытии всех коммуникаций в регионе. Один из пунктов заявления предусматривает функционирование мониторингового центра по соблюдению прекращения огня, в котором будут задействованы российские и турецкие военные.

Недовольство трехсторонним заявлением выразила Франция (одна из трех сопредседателей Минской группы ОБСЕ, вместе со США и Россией), которая заявила, что соглашение усиливает роль Турции в регионе и ущемляет Армению. Позиция Франции вызвала резкую реакцию азербайджанской стороны. Помощник президента Хикмет Гаджиев обвинил Францию в попытке разжечь новый конфликт в регионе.

25 ноября сенат Франции принял рекомендательную для правительства резолюцию, в которой предлагалось признать «Нагорно-Карабахскую Республику» и потребовать от Азербайджана вывести свои войска из региона. Ответом на это стало заявление милли меджлиса (парламента) Азербайджана, он 26 ноября рекомендовал правительству обратиться в руководство ОБСЕ с требованием удалить Францию из числа сопредседателей Минской группы ОБСЕ, пересмотреть экономические и политические отношения с Францией.

# Кризис в послевоенной Армении

Ричард ГИРАГОСЯН, Центр региональных исследований (Армения, Ереван).

После неожиданно сокрушительного военного поражения в войне за Нагорный Карабах Армения столкнулась с серьезным политическим кризисом – требованием отставки премьер-министра Никола Пашиняна со стороны оппозиционных партий и людей, вышедших на протест, а также призывами к новым выборам. К концу 45-дневной войны защищающие Карабах армяне 10 ноября потеряли контроль над значительными территориями и уступили Азербайджану второй по величине город этой территории. В то же время новый всплеск случаев COVID-19 и продолжающийся экономический спад только усугубили проблемы, с которыми столкнулась страна.



Захват протестующими здания парламента в Ереване.  
Фото: 24 канал

## ВНУТРЕННЯЯ ПОЛИТИКА

### Премьер-министр Армении отказывается подавать в отставку

В телеобращении 27 ноября премьер-министр Армении Никол Пашинян гневно осудил своих по-

литических оппонентов за стремление «посеять хаос» и попытку «развязать войну в Армении и, используя автоматы и криминальные группировки, оставить страну в состоянии свободного падения, только чтобы вернуться к власти». Н. Па-

шинян отклонил призывы к отставке и досрочным выборам. Давление на премьер-министра усилилось, когда 25 ноября президент Армении Армен Саркисян присоединился к призыву о смене правительства. В ответ Н. Пашинян уволил шесть министров, в том числе министров обороны и иностранных дел, а также анонсировал «план действий», который, по его утверждению, «установит стабильность» и укрепит экономику в течение шести месяцев.

## **Количество случаев заболевания коронавирусом уменьшается**

В отчете о пандемии коронавируса от 26 ноября министр здравоохранения Армении Арсен Торосян отметил, что недавнее снижение числа выявленных инфицированных до примерно 1500 новых случаев в день значительно снизило нагрузку на больницы, пытающиеся справиться с кризисом общественного здравоохранения. В ответ в Министерстве образования приняли спорное решение от 30 ноября о возобновлении работы средних и старших школ с 7 декабря. Учебные заведения были закрыты с середины октября. Начальные школы вновь открылись 13 ноября. Однако все школы должны соблюдать строгие правила санитарной гигиены, установленные Министерством здравоохранения. На сегодняшний день в Армении зарегистрировано 2587 смертельных случаев, связанных с коронавирусом.

## **ЭКОНОМИКА**

### **Бизнесмен назначен новым министром экономики**

В рамках радикальных перестановок в Кабинете Министров, в результате которых были отстранены шесть ключевых министров, 27 ноября новым министром экономики был назначен Ваан Керобян, основатель и главный исполнительный директор компании по доставке еды через Интернет. Однако 44-летний Керобян практически не имеет опыта в экономической политике, и многие считают, что он плохо подготовлен к предстоящим вызовам по управлению экономическим спа-

**Соглашение фактически положило конец шестинедельной войне за Карабах и повлекло за собой незамедлительное развертывание около 2000 российских миротворцев в Нагорном Карабахе в рамках пятилетней миссии**

## **Парламент сохраняет режим военного положения**

Проправительственный блок большинства «Мой шаг» 56 голосами против 36 отклонил предложение парламентской оппозиции об отмене военного положения, введенного в ответ на нападение Азербайджана 27 сентября. Оппозиция настаивала на том, что связанные с военным положением ограничения свободы слова и собраний больше не нужны, поскольку война закончилась 10 ноября, однако не смогла получить достаточной поддержки против доводов о том, что национальная безопасность требует сохранения военного положения.

## **Перестановки в Кабинете Министров продолжаются**

Противостоя небольшим, но громким протестам и требованиям об отставке, премьер-министр Н. Пашинян объявил 23 ноября об отставке министра образования, науки, культуры и по делам молодежи Араика Арутюняна. Хотя изменения были частью более масштабных перестановок в Кабинете Министров, в том числе включающих в себя увольнения министров обороны, по чрезвычайным ситуациям, иностранных дел и труда, 41-летний Арутюнян стал особой мишенью оппозиции из-за амбициозных реформ в сфере образования. Арутюнян сменил декана факультета компьютерных наук и прикладной математики Ереванского государственного университета Ваграм Думанян, позже он был назначен старшим советником премьер-министра.

дом после кризиса COVID-19. Проблема управления затяжным экономическим кризисом осложняется еще и тем, что, согласно

недавнему отчету Международного валютного фонда (МВФ), в 2020 году прогнозируется сокращение ВВП как минимум на 7%, что положит конец трехлетнему непрерывному росту. Последняя версия бюджета, представленного правительством

ранее в ноябре, более оптимистична и дает базовый прогноз о восстановлении экономики примерно на 4,8% в 2021 году, хотя последствия шестинедельной войны делают эту оценку уже устаревшей.

27 ноября Всеармянский благотворительный фонд объявил, что от диаспоры

со всего мира он собрал более 26 миллионов долларов в виде пожертвований, предназначенных для помощи примерно 100 000 карабахских армян, вынужденных искать в Армении убежища после войны.

## **Премьер-министр обнародовал новый «план действий»**

Стремясь противостоять призывам к отставке, 18 ноября премьер-министр Никол Пашинян обна-

## **ВНЕШНЯЯ ПОЛИТИКА**

---

### **Армения принимает соглашение о прекращении войны за Карабах**

Приняв трудное решение, 10 ноября премьер-министр Армении Н. Пашинян принял разработанное Россией и навязанное ею ж соглашение, которое фактически положило конец шестинедельной войне за Карабах и повлекло за собой незамедлительное развертывание около 2000 российских миротворцев в Нагорном Карабахе в рамках пятилетней миссии. В соглашении закреплены значительные территориальные приобретения Азербайджана и прекращение боевых действий, оно лишь подтвердило ошеломительное поражение Армении. И

родовал новый «план действий», который, как он обещал, «установит стабильность и безопасность» и восстановит экономический рост. План действий состоит из 15-ти пунктов, рассчитан на шесть месяцев и включает в себя государственную политику по стимулированию деловой активности, расширению налоговых льгот, стимулированию инвестиций в инфраструктуру и удовлетворению социальных потребностей в рамках более широких усилий по преодолению пандемии коронавируса.

хотя принятие соглашения спасло жизни и оставшуюся территорию Нагорного Карабаха, конфликт остался неурегулированным. Не решено несколько ключевых вопросов, начиная со статуса Карабаха и до условий вывода и возможной демобилизации карабахских вооруженных сил. Для обеспечения безопасности и стабильности необходимы дипломатические переговоры. Учитывая недостаточную подготовку армянского общества к масштабам потерь от войны, правительство Пашиняна столкнулось с незамедлительной и эмоциональной серией протестов, которые привели к обращенным к премьер-министру призывам уйти в отставку и завершились вооруженными нападениями на парламент и офис премьер-министра.

# Беларусь: Лукашенко призывает «не брать пленных» и закрывает границу с ЕС

Вадим МОЖЕЙКО, Белорусский институт стратегических исследований (BISS) (Минск, Беларусь).

**Пресс-секретарь Лукашенко участвовала в инциденте, который закончился гибелью протестующего, ЕС вводит новые санкции, соцподдержка сжимается.**



Мемориал памяти Романа Бондаренко на "Площади перемен" в Минске  
Фото: [bbc.com/](https://www.bbc.com/)

## ВНУТРЕННЯЯ ПОЛИТИКА

### Убийство протестующего при участии высших чиновников

Александр Лукашенко открыто призывает к расправам над протестующими: «С сегодняшнего дня

... мы в плен никого не берем. Если кто-то прикоснется к военнослужащему ... он должен уйти оттуда как минимум без рук».

После этих слов высокопоставленные чиновники в масках лично отправились срезать бело-крас-

но-белые ленты на «Площади перемен» – в одном из дворов Минска. В ходе конфликта был избит и погиб местный житель, 31-летний Роман Бондаренко. Судя по анонимно опубликованным прослушкам телефонных разговоров, в инциденте лично участвовали председатель Федерации хоккея Беларуси и пресс-секретарь Лукашенко.

Убийство Бондаренко дополнительно активизировало протесты, в том числе среди медиков. Более 200 тыс. человек приняли участие в онлайн-голосовании по выбору новой тактики протестов – победил вариант собираться локально, по своим районам. При отсутствии общей точки сбора у силовиков не получается эффективно противостоять одновременным сотням колонн протестующих по всей стране. Общее число задержанных с 9 августа – более 30 тысяч. Хотя всеобщая забастовка после ультиматума Тиханов-

## Беларусь приостановила диалог с Евросоюзом по правам человека и работу Координационной группы «Беларусь–ЕС», понизила свое участие в Восточном партнерстве до экспертного

ской так и не началась, однако протесты на предприятиях носят точечный характер, проходят массовые увольнения на заводах и в вузах. Инфраструктура выходит из строя: не работают только что запущенные БелАЭС и третья ветка метро в Минске, практически ежедневно поступают новости об авариях на предприятиях и об отключениях воды, света или отопления в жилых домах. Власти опасаются студенческого протеста и комбинируют

различные репрессивные меры: аресты студенческих активистов, массовые отчисления, закрытие границы для граждан Беларуси, которые являются студентами в других странах. Глава Совета Республики Наталья Кочанова встретила со студентами БГУ (Белорусский госуниверситет). Несмотря на всё это, протесты студентов не прекращаются.

## ЭКОНОМИКА

### Социальная поддержка сжимается

У государства не хватает ресурсов на социальную поддержку: Лукашенко планирует обсудить вопрос сокращения отпуска по уходу за ребенком и заявил о намерении «повысить» пенсии на 5,4% (это ниже годовой инфляции). В поисках ресурсов

государство дополнительно изымает часть прибыли рентабельных госпредприятий, а малый и средний бизнес подвергается внеплановым проверкам и крупным штрафам. Также Лукашенко наделил своих региональных представителей новыми полномочиями по контролю над градообразующими предприятиями.

## ВНЕШНЯЯ ПОЛИТИКА

### Санкции – от ЕС, привет – от Путина

Евросоюз ввел санкции против Лукашенко и еще 14 чиновников, а ряд стран ЕС, США, Великобритания, Канада приняли заявления и резолюции, в том числе с призывом провести новые выборы в Беларуси. К санкциям ЕС присоединились Украина, Норвегия и еще пять стран. Третий пакет санкций ЕС может быть принят уже в декабре и будет направлен против поддерживающего Лукашенко бизнеса. В ответ Беларусь приостановила диалог с Евросоюзом по правам человека и работу Координационной группы «Беларусь–ЕС», понизила свое участие в Восточном партнерстве до экспертного. Также Беларусь закрыла границы со странами ЕС и выслала двух британских дипломатов. Велико-

британия ответила симметрично, добавив: «Соединенное Королевство не испугается попыток режима Лукашенко помешать нам говорить о фальсификациях на выборах и вызывающем презрение насилии над белорусским народом».

26 ноября в Минске состоялась встреча главы российского МИДа Сергея Лаврова со своим белорусским коллегой Владимиром Макеем при участии Александра Лукашенко. Лавров передал Лукашенко «привет» от Владимира Путина и напомнил о ранее достигнутых договоренностях. В частности Лавров акцентировал внимание на необходимости проведения в Беларуси конституционной реформы, включающей ограничения полномочий президента.

# Парламент Грузии остается без ОППОЗИЦИИ

Лаша ТУГУШИ, Либеральная академия Тбилиси (Грузия).

**Выборы не принесли Грузии спокойствия: оппозиция не признает их результаты и отказывается работать в парламенте. Затянувшийся политический кризис угрожает и экономике, и отношениям с международными партнерами.**



Ника Мелия выступает на акции оппозиции в Тбилиси  
Фото: Владимир Умикашвили / РИА Новости

## ВНУТРЕННЯЯ ПОЛИТИКА

### Оппозиция объявила бойкот

Все восемь оппозиционных партий, прошедших в парламент согласно окончательному вердикту Центральной избирательной комиссии, объявили бойкот и не намерены входить в законодательный орган страны. По их мнению, выборы были сфальсифицированы. Значительное количество местных

организаций, наблюдавших за выборами, считают, что избирательный процесс характеризовался рядом проблем. Их позиция намного острее, чем мнение международных организаций, в том числе и Бюро по демократическим институтам и правам человека ОБСЕ. Международные наблюдатели хоть и признают наличие проблем, но в предварительных заключениях характеризуют избирательный про-

цесс как конкурентный, где в целом права человека были защищены. Формально, согласно Конституции, президент Грузии должен назначить пленарное заседание парламента в течение 10 дней после заключительного решения ЦИК о результатах голосования. По всей видимости, в парламенте соберутся 90 депутатов и сформируют однопартийный парламент. Иными словами, оппозиция не только не будет участвовать в заседаниях, но и откажется от своих мандатов, обнулив свои списки и оставив «Грузинскую мечту» в одиночестве. Посольства дружественных стран, в частности их руководители как индивидуально, так и вместе, про-

**Оппозиция не только не будет участвовать в заседаниях, но и откажется от своих мандатов, обнулив свои списки и оставив «Грузинскую мечту» в одиночестве**

ведут консультации с лидерами сторон для выхода из тупиковой ситуации. Однако ни правительство, ни оппозиция не идут на реальный компромисс. Оппозиция требует новых, досрочных выборов, а власть категорически не соглашается с этим условием. По мнению оппозиции, власть не сможет «выжить» в однопартийном парламенте и рухнет, что обернется беспрецедентной

ситуацией в новейшей истории Грузии. Затяжной однопартийный кризис может дорого обойтись стране с учетом ряда проблем, в том числе пандемии, а также экономических и геополитических вызовов.

## ЭКОНОМИКА

### Бюджет на 2021-й – под вопросом

Премьер-министр Грузии Георгий Гахария призвал политические силы серьезно отнестись к проекту бюджета, который внесен в парламент, и требует обсуждения и утверждения. Бюджет корректируется с учетом новых вызовов, связанных с распространением COVID-19. Оппозиции проект не нравится и поддерживать документ она не собирается, так как не считает целесообразным вопрос нового займа, прописанного в проекте. Согласно окончательной версии проекта бюджета на 2021 год, в следующем году правительство Грузии возьмет 5,3 млрд лари (\$1,3 млрд) внешних займов. На обслуживание и

погашение обязательств перед иностранными государствами будет потрачено 3,1 миллиарда лари (почти миллиард долларов). В то же время на обслуживание и погашение внутренних государственных обязательств – 570 миллионов лари (\$171 млн). Что касается предельного объема государственного долга, то до конца 2021 года он установлен на уровне 33 680,1 миллиона лари, в том числе государственный внешний долг – 27 734,2 млн лари, а внутренний долг – 5 945,8 млн лари. Похоже, что принимать бюджет в новом парламенте придется однопартийному большинству, первым номером в списке которого числит-ся нынешний премьер-министр...

## ВНЕШНЯЯ ПОЛИТИКА

### Визит госсекретаря США

Майк Помпео, госсекретарь США, посетил Грузию 17–18 ноября. Визит стал для многих неожиданностью, но особенно важным – на фоне войны в регионе. Помпео прилетел из Турции, а улетел в Израиль. Он подчеркнул важность американо-грузинских отношений.

Госсекретарь США встретился с президентом Грузии Саломе Зурабишвили, главой правительства Георгием Гахария, католикосом, патриархом всей Грузии, Илией II и представителями гражданского общества. Политическая элита Грузии, вовлеченная в избирательные баталии, полностью не осознает важность визита. Между тем визит подчеркивает интерес Вашингтона к Тбилиси. Грузинские эксперты направили Помпео письмо, в котором призвали усилить военное присутствие США в Грузии. Многие аналитики, в том числе в Тбилиси, считают, что для

ответа новым вызовам необходимы новые стратегии безопасности. В этом контексте интересен и предстоящий министерский визит НАТО, от которого Грузия ожидает новых импульсов со стороны альянса. Обнадеживающе прозвучало и мнение генерала НАТО о том, что Грузию надо немедленно пригласить в Североатлантический блок. Об этом заявил бывший командующий сухопутными войсками США в Европе генерал-лейтенант Бен Ходжес во время онлайн-дискуссии, организованной грузинской неправительственной организацией Geokeys. «У нас есть прецедент этого: Западная Германия присоединилась к НАТО, когда в восточной части Германии стояли советские войска. Так что у нас есть прецедент принятия страны, даже когда часть ее оккупирована», – сказал Бен Ходжес. В Грузии надеются, что процесс стратегического терпения сменится стратегическими решениями в пользу Грузии.

# Молдова: НОВЫЙ президент – НОВЫЕ надежды

Сорин ШКЛЯРУК, Ассоциация по внешней политике Молдовы (Кишинэу).

Ноябрь в Республике Молдова ознаменовался прежде всего окончанием саги о президентских выборах. Победителем стала кандидатка от партии «Действие и солидарность» Мая Санду. Пост-выборная эйфория быстро закончилась. От нового президента, которая вступит в должность 24 декабря 2020 г., избиратели будут ждать конкретных шагов по улучшению ситуации в стране, особенно в эти тяжелые времена пандемии.



Президентские выборы поставили рекорд по явке среди граждан Республики Молдова, проживающих за границей

Фото: tv8.md

## ВНУТРЕННЯЯ ПОЛИТИКА

### Досрочные парламентские выборы?

Первый тур президентских выборов 1 ноября стал тревожным сигналом для действующего президента Игоря Додона: он набрал всего 32,61% на фоне 36,16% главной оппонентки Май Санду. Сюрпризом этого плебисцита стал результат кан-

дидата от «Нашей партии» Ренато Усатого, мэра муниципии Бельцы, 16,9%, в то время как остальные кандидаты не сумели преодолеть рубеж в 7%. Второй тур президентских выборов состоялся 15 ноября, в нем Игорь Додон набрал 42,28%, а Мая Санду – 57,72% голосов избирателей, став первой

женщиной-президентом в Республике Молдова.

Уже 25 ноября избранный президент Мая Санду провела брифинг, на котором представила свои приоритеты на последующий период, отметив, что сразу после вступления в должность она намерена «вывести Республику Молдова из международной изоляции и проводить позитивную внешнюю политику». Стоит отметить, что на пресс-конференции, которая состоялась 30 ноября, Мая Санду заявила, что выступает за досрочные парламентские выборы, так как в нынешнем созыве невозможно создать парламентское большинство, которое поддержало бы проведение необходимых реформ. «Нам ясно, что это правительство должно уйти. Перед уходом этот кабинет министров должен выполнить свои функции. На прошлой неделе мы пришли с запросами, чтобы в бюджете на 2021 год было достаточно поддержки для наиболее пострадавших категорий населения из-за пандемии и экономического кризиса», – добавила Санду.

Национальная чрезвычайная комиссия общественного здоровья приняла решение ввести чрезвычайное положение в области общественного здравоохранения на всей территории Республики

Молдова с 30 ноября 2020 года по 15 января 2021 года. Министр здравоохранения, труда и социальной защиты Виорика Думбрэвяну сообщила, что до сей поры подтверждено в общей сложности 102 894 случая заболевания коронавирусом, из которых 10 880 – активные, 3 499 человек госпитализированы, в реанимации – 253 человека, а 52 человека подключены к аппаратам ИВЛ. Кишиневские больницы заполнены на 90%, а в районах страны – на 85%. Для предотвращения распространения инфекции COVID-19 комиссия решила запретить деятельность

ночных клубов (дискотеки, караоке, диско-бары) с 28 ноября 2020 г. В то же время с 30 ноября рестораны, бары и кафе смогут работать до 22.00. Будет запрещено организовывать и проводить научные конференции, спортивные соревнования, олимпиады с физическим присутствием людей. Закрыты для зрителей театры, кинотеатры, концертные залы и Дома культуры.

В то же время государственные и частные учреждения установят особый режим работы, привлекая только персонал, строго необходимый для обеспечения функциональности предприятий. Для персонала, деятельность которого не требует обязательного присутствия на работе, должна быть предусмотрена дистанционная работа.

**Мая Санду выступает за досрочные парламентские выборы, так как в нынешнем созыве невозможно создать парламентское большинство, которое поддержало бы проведение необходимых реформ**

## ЭКОНОМИКА

### Изменения не заставили себя долго ждать

Вскоре после объявления результатов президентских выборов Республика Молдова получила первый транш в размере 51,6 млн евро в рамках кредитного соглашения, подписанного 21 июля текущего года между РМ и Европейским Союзом, о макрофинансовой помощи.

Республика Молдова и США впервые заключат двустороннее соглашение об авиоперевозках по типу **Open skies**. Соответствующий документ между правительствами Республики Молдова и Соединенных Штатов Америки был парафирован 4 ноября. «Вступление в силу соглашения Open skies

создаст предпосылки для запуска прямых рейсов из Кишинэу в пункты назначения США, будет способствовать открытию рынка авиаперевозок Республики Молдова и диверсификации направлений в международном аэропорту Кишинэу. С другой стороны, это окажет положительное влияние на укрепление дипломатических и экономических отношений, облегчая инвестиционное сотрудничество между Республикой Молдова и Соединенными Штатами Америки. Кроме того, создание открытого воздушного пространства со США принесет впечатляющие экономические выгоды для нашей страны за счет увеличения пассажиропотока, а также за счет усиления конкуренции на отечественном авиарынке», – говорится в сообщении Министерства экономики и инфраструктуры.

### Российские войска выведут из Приднестровья?

Миссия ОБСЕ по наблюдению за президентскими выборами в Республике Молдова констатировала, что второй тур прошел с соблюдением демократических принципов и прошел без серьезных нарушений. Глава миссии Корин Юнкер заявила, что «в целом избирательный процесс прошел в соответствии с демократическими принципами, без серьезных нарушений».

Второй тур президентских выборов поставил рекорд по явке среди граждан Республики Молдова, проживающих за границей, превысив число в 260 тысяч. Молдавская диаспора своим выбором четко дала понять, какой вектор развития они хотят для своей страны: Мая Санду получила 92,93 % голосов молдаван зарубежья, в то время как Игорь Додон – всего 7,07 %.

На большой пресс-конференции, которая состоялась 30 ноября, избранный президент Мая Санду высказалась по поводу приднестровской проблемы. Санду отметила, что в Приднестровье есть две формы российского военного присутствия – Опера-

тивная группа российских войск (ОГРВ), охраняющая военные склады, и миротворцы, участвующие в миротворческой операции. «Не было договора и двухстороннего соглашения о нахождении оперативной группы войск в Приднестровье. ОГРВ необходимо вывести с территории Молдовы. ... Буду работать с Россией столько, сколько нужно, чтобы решить вопрос вывоза оружия и вывода войск», – отметила Санду. В том, что касается миротворцев: «Так как давно нет опасности военных действий, эту миссию нужно сделать гражданской под эгидой ОБСЕ. Это позиция Молдовы, которую я подтверждаю», – добавила Санду. Однако пресс-секретарь президента Российской Федерации Владимира Путина Дмитрий Песков отметил, что эту тему еще не обсуждали с Кремлем. Также Песков добавил, что «...Россия выполняет очень важные функции и, безусловно, изменение какого-то статус-кво, который зиждется на духе и букве международного права, конечно, может привести к серьезной дестабилизации. Поэтому мы рассчитываем, что это всё будет обсуждаться и не будет делаться каких-либо резких движений в этом плане».

# Три ноябрьских «пике» Украины: «ковидное», антикоррупционное, финансовое

Сергей ГЕРАСИМЧУК, Совет по внешней политике «Украинская призма» (Киев, Украина).

Предпоследний месяц 2020 года для Украины изобилует тревожными показателями. На фоне роста заболеваемости коронавирусом нарастает также угроза финансового кризиса. При этом метастазы коррупции подливают масла в огонь кризиса, который всё четче проявляется на горизонте.



Протесты под Конституционным Судом Украины  
Фото: УНИАН (Вячеслав Ратынский)

### Борьба с коронавирусом и вирусом коррупции

Ноябрь принес украинцам новые антирекорды по количеству заболевших COVID-19 – более 16 тыс. в сутки. Правительство Украины, опираясь на такие цифры, с середины ноября ввело так называемый карантин выходного дня. Каждую субботу и воскресенье, начиная с 13 ноября и до конца месяца, были введены ограничительные меры для многих субъектов хозяйствования. Карантин не распространялся лишь на продуктовые магазины, аптеки и автозаправки. Согласно данным, озвученным министром здравоохранения М. Степановым, карантин выходного дня ожидаемого эффекта не принес. Рекомендовать продление

такого рода карантина министерство в дальнейшем не намерено. Но если повлиять на ход эпидемии правительству достаточно сложно в силу ряда естественных причин, то внести посильный вклад в фонд борьбы с коррупцией вполне по силам. Вакуум антикоррупционного законодательства после скандального решения Конституционного суда Украины от 27 октября остался незаполненным. Напомним: после октябряского решения Конституционного суда Украины была отменена уголовная ответственность за недостоверное декларирование доходов госслужащими. И лишь спустя месяц президент В. Зеленский подал в Верховную Раду свой вариант законопроекта об ответственности за ложь в декларации. В частности законопроект предусматривает некоторое смягчение наказания, отдельной статьей предлагает ввести ответствен-

**Единственное, что еще удерживает власть имущих от кардинального сворачивания антикоррупционных реформ – зависимость от финансовой и политической международной помощи**

ность за непредставление декларации. Параллельно президент Украины обратился в Венецианскую комиссию с просьбой дать заключение о состоянии антикоррупционного законодательства после решения Конституционного суда. Среди прочего гарант Конституции просит дать заключение о принятии решения судьями КСУ при наличии возможного конфликта интересов. На этом антикоррупционные баталии не завершились. – 30 ноября

рабочая группа спикера парламента Д. Разумкова зарегистрировала законопроект о возвращении ответственности за ложь в декларации без наказания в виде лишения свободы. Законопроект предлагает штраф, в худшем случае – общественные работы. С таким подходом борьба с «раковой опухолью» коррупции может

превратиться в профанацию. Единственное, что еще удерживает власть имущих от кардинального сворачивания антикоррупционных реформ – зависимость от финансовой и политической международной помощи и, соответственно, мнения международных партнеров.

Скандальное октябряское решение КСУ привело к тому, что Высший антикоррупционный суд Украины был вынужден закрыть часть производств касательно недостоверного декларирования. Среди прочего было закрыто дело против депутата VIII созыва в части декларирования недостоверной информации. И такая тенденция может иметь продолжение и, по всей вероятности, будет нарастать как снежный ком до тех пор, пока не будет заполнен юридический вакуум.

## ЭКОНОМИКА

### Бюджетный дефицит и попытки спасти ситуацию

Экономическая составляющая жизни общества и страны в ноябре также не радовала. Украинская общественность из интервью министра финансов С. Марченко узнала, что в бюджете страны до конца года – «дыра» размером в \$3 млрд и заполнить ее в обозримом будущем нечем. Министр заявил, что ситуация непростая, но контролируемая. Следует отметить, что такой дефицит бюджета возник в результате того, что Украина не получила транши от МВФ, поскольку не были выполнены все 10

структурных маяков, после которых открывается путь к международной финансовой помощи. Не помог в получении следующих траншей и визит главы Национального Банка Украины К. Шевченко в Вашингтон. Кроме декларативных заявлений и общих фраз – результат остался равен нулю. Стороны «договорились договариваться»....

Поскольку дешевые западные кредиты для Украины – практически единственный инструмент для частичного покрытия дефицита бюджета и пополнения золотовалютных резервов, уже в середине ноября президент В. Зеленский провел телефонный разговор с директором-распорядите-

лем МВФ К. Георгиевой. В ходе беседы украинский лидер отметил, что все структурные маяки, предусмотренные для пересмотра программы МВФ, выполнены. Заявление президента несколько диссонирует с заявлениями министра финансов. По словам последнего, Украина выполнила четыре из десяти структурных маяков. Оценочная миссия Фонда (для оценки выполнения программы stand-by), которая должна была приехать еще в сентябре, так и не прибыла в Украину и до конца текущего года уже не приедет. Следовательно, финансовых вливаний от самого большого донора не ожидается. Следует также отметить, что другие программы

международной финансовой помощи непосредственно привязаны к программе МВФ. В пользу острой необходимости для Украины международной финансовой помощи свидетельствует тот факт, что уже в 20-х числах премьер-министр Д. Шмыгаль провел встречу в режиме видеоконференции с директором Европейского департамента МВФ А. Каммером. Среди прочего глава правительства выразил надежду, что Фонд даст позитивный сигнал о поддержке договоренностей между Украиной и Европейской комиссией о выплате очередного транша макрофинансовой помощи в ближайшее время.

## **ВНЕШНЯЯ ПОЛИТИКА**

---

### **Конституционный кризис и международная реакция**

Последний месяц осени не изобилует событиями внешнеполитического толка. Вместе с тем справедливости ради следует отметить, что тема скандального решения КСУ в области борьбы с коррупцией и смягчение наказания за такие действия превалировала и на международной повестке дня. В начале ноября ЕС призвал Украину восстановить антикоррупционное законодательство. Оно является одним из условий финансовой помощи и безвиза. Спустя несколько дней послы стран «Большой семерки» обсудили со спикером Рады Д. Разумковым «быстрые действия» для выхода из

конституционного кризиса, вызванного решением Конституционного суда Украины. В свою очередь посол Германии выразила сомнения относительно способности КСУ выполнять свои конституционные задачи. В то же время посольство США было более сдержано в своих комментариях и призвало к диалогу для решения конституционного кризиса. Посильное участие в преодолении конституционного кризиса в стране и поддержке такого стремления, в частности на международном уровне, продемонстрировал президент Украины. В ходе видеовстречи с послами стран «Большой семерки» В. Зеленский выразил свое категорическое неприятие упомянутого решения КСУ.

## Ежегодная Ассамблея ФГО ВП

12-ая Ежегодная Ассамблея «Восточное партнерство после 2020 года: возобновление обязательств в отношении прав, безопасности и зеленой повестки дня» состоится онлайн 7-10 декабря 2020 года. Более 300 организаций гражданского общества, представителей стран Восточного партнерства и ЕС обсудят политику Восточного партнерства на период после 2020 года. На фоне недавно завершившейся войны в Нагорном Карабахе, се-

рьезного политического кризиса в Беларуси и ряда важных выборов, прошедших в Грузии, Молдове и Украине, это мероприятие будет посвящено нашему общему стремлению к действительно многостороннему взаимодействию для достижения значимых результатов для людей с гражданским обществом в основе политики Восточного партнерства. Подробнее [здесь](#) и следите за прямой трансляцией [здесь](#).

## Регрантинг COVID

Регрантинг COVID-19 ФГО ВП [поддержит 23 членские организации](#) из региона Восточного партнерства в деле реализации их проектов, нацеленных на преодоление последствий пандемии COVID-19. Из 81-го представленного предложения мы отобрали 23. 13 заявок были отобраны для чрезвычайного фонда и 10 заявок - для фонда регулирования. Самое большое количество проектов

было отобрано из Армении - 5, затем: из Беларуси, Грузии и Молдовы - 4; из Азербайджана и Украины - 3. Проекты ориентированы на удовлетворение потребностей уязвимых групп населения, а также на оказание помощи членам ФГО ВП, чтобы приспособить их деятельность в условиях изменившейся ситуации.

## Наш вклад в формирование политики ВП

Во время заседаний платформ ВП представители ФГО ВП обсудили предложения Форума по новым показателям результативности на период после 2020 г. и приоритеты гражданского общества в таких сферах как: надлежащее управление, безо-

пасность, экономика, окружающая среда, мобильность и контакты между людьми. Ознакомьтесь с предложениями платформ [здесь](#): [1](#), [2](#), [3](#) и [4](#). Дополнительная информация о заседаниях платформ ВП [здесь](#).

# EaP Think Bridge

Проект реализуется



**Общественная организация «Содействия межкультурному сотрудничеству» (NGO PIC)** – неправительственная некоммерческая организация, целью которой является содействие международному сотрудничеству и межкультурному диалогу, повышение осведомленности различных групп (молодежь, студенты, бизнесмены, журналисты, государственные и местные органы власти, ученые и т. д.) о международных, межкультурных отношениях, глобальных и локальных социально-политических проблемах.

При поддержке



Проект пользуется поддержкой через Схему Ре-Грантинга Форума гражданского общества Восточного партнерства (Финансовая поддержка третьих сторон - ФПТС) и финансируется Европейским Союзом в рамках поддержки гражданского общества в регионе. В рамках этой Схемы Форум Гражданского Общества Восточного партнерства (ФГО ВП) поддерживает проекты своих членов, которые способствуют достижению миссии и целей Форума.

<https://eap-csf.eu/>

Сеть основана



Совет внешней политики «Украинская призма» (Украина) – это негосударственный аналитический центр сетевого типа. Его целью является участие в обеспечении демократической основы для разработки и реализации внешней политики и политики безопасности органами государственной власти Украины, а также расширение участия экспертного сообщества в процессе принятия решений в сфере внешней политики, международных отношений, общественной дипломатии.



**Белорусский институт стратегических исследований (BISS)** – это независимый аналитический центр, который был основан в 2007 году группой выдающихся ученых и общественных деятелей. Основная миссия – давать целостную картину общественно-политических процессов в Беларуси на базе эмпирических исследований.



Центр региональных исследований (Армения) – независимый аналитический центр в Армении, который занимается широким спектром исследований и стратегического анализа, реализует ряд образовательных и политических проектов, а также разрабатывает инициативы, направленные на укрепление политических и экономических реформ и урегулирование конфликтов на Южном Кавказе.



Фонд «Либеральная академия Тбилиси» (Грузия) – неправительственная, некоммерческая организация, целью которой является содействие продвижению основных демократических ценностей, поддержка миротворчества, европейской и евроатлантической интеграции, и, таким образом, укрепление демократического развития Грузии и всего региона Южного Кавказа.



Ассоциация внешней политики (Молдова) является ведущим аналитическим центром Молдовы в сфере внешней политики, целью которого является поддержка европеизации Молдовы, интеграции в Европейский Союз и содействие урегулированию приднестровского конфликта.

[www.ape.md](http://www.ape.md)