

# ЕaP Think Bridge

№31

Декабрь 2020

Ежемесячный аналитический дайджест Восточного партнерства



## ВОСТОЧНОЕ ПАРТНЕРСТВО В СЛЕДУЮЩЕМ ДЕСЯТИЛЕТИИ: ФОКУС НА ГРУЗИИ, МОЛДОВЕ И УКРАИНЕ

Для закрепления достигнутых успехов и постановки новых амбициозных целей на следующие 5-10 лет необходима дальнейшая неизменная приверженность сотрудничеству как со стороны ЕС, так и со стороны партнеров по Восточному партнерству.

№31  
Декабрь 2020

EaP Think Bridge – это платформа, объединяющая экспертные сообщества стран Восточного Партнерства, чтобы заполнить пробел в подготовке аналитических продуктов о ситуации в регионе

Проект пользуется поддержкой через Схему Ре-Грантинга Форума гражданского общества Восточного партнерства (Финансовая поддержка третьих сторон - ФПТС) и финансируется Европейским Союзом в рамках поддержки гражданского общества в регионе. В рамках этой Схемы Форум Гражданского Общества Восточного партнерства (ФГО ВП) поддерживает проекты своих членов, которые способствуют достижению миссии и целей Форума.

**Contacts:**  
ngo-pic@ukr.net

## Восточное партнерство в 2020-м: пандемия, политический кризис и война

**2020-й был непростым годом для стран Восточного партнерства. От последствий пандемии для системы здравоохранения и экономики страны они еще долго будут приходить в себя и, пожалуй, без поддержки иностранных партнеров, в том числе и ЕС, восстановятся еще не скоро.**

Азербайджану и Армении придется заново начинать дипломатический путь урегулирования отношений после разрушительной 44-дневной войны.

Беларусь забирает в новый год общественно-политический кризис, выхода из которого пока не видно. В политическом тупике и Грузия после противоречивых выборов и с однопартийным парламентом, который вряд ли может похвастаться поддержкой населения страны.

После продолжительных политических баталий оптимизмом полна Молдова, которая возлагает на нового президента завышенные надежды. И всё же страну ждет очередной раунд политических сражений – за парламент.

Украина снова проигрывает в борьбе с коррупцией, в результате чего власть теряет поддержку и собственных граждан, и международных партнеров.

И в такой ситуации ВП (Восточное партнерство) ищет новые горизонты для развития и новые цели на следующее десятилетие. Перед саммитом ВП, который должен пройти весной 2021-го, эксперты определили такие цели для трех стран-подписантов Соглашения об ассоциации с ЕС.

Каким был декабрь и этот год для стран региона и что ждет их в следующем – в аналитических обзорах нашего дайджеста.



## Аналитика

<b>Восточное партнерство в следующем десятилетии: фокус на Грузии, Молдове и Украине</b> .....	<b>4</b>
Институт европейских политик и реформ (IPRE)	

## Обзор декабря 2020

<b>Азербайджан: все силы в новом году – на восстановление Карабаха</b> .....	<b>10</b>
Информационное агентство «Туран» (Баку, Азербайджан).	
<b>Кризис в послевоенной Армении</b> .....	<b>13</b>
Ричард Гирагосян, Центр региональных исследований	
<b>Беларусь: Лукашенко грозит вторжением НАТО, эпидемия COVID-19 нарастает</b> .....	<b>16</b>
Вадим Можейко, Белорусский институт стратегических исследований (BISS) (Минск, Беларусь).	
<b>Грузия: однопартийный парламент начал работу</b> .....	<b>18</b>
Лаша Тугуши, Либеральная академия Тбилиси	
<b>Молдова – на перепутье</b> .....	<b>20</b>
Людмила Нофит, Ассоциация внешней политики Молдовы (Кишинэу).	
<b>Украина: неоднозначные эпидемиологические и политические итоги 2020 года</b> .....	<b>23</b>
Сергей Герасимчук, Совет внешней политики «Украинская призма»	

# ВОСТОЧНОЕ ПАРТНЕРСТВО В СЛЕДУЮЩЕМ ДЕСЯТИЛЕТИИ: фокус на Грузии, Молдове и Украине

**ЕС продемонстрировал неизменную приверженность углублению отношений с тремя партнерами Восточного партнерства, подписавшими соглашения об ассоциации – Грузией, Молдовой и Украиной. При этом, для закрепления достигнутых успехов и постановки новых амбициозных целей на следующие 5-10 лет необходима дальнейшая неизменная приверженность сотрудничеству как со стороны ЕС, так и со стороны партнеров по Восточному партнерству.**

Принимая во внимание уроки предыдущего десятилетия, эксперты из ЕС, Грузии, Украины и Молдовы полагают, что для достижения ключевых целей сотрудничества ЕС и трех ассоциированных стран Восточного партнерства в следующие 5-10 лет необходимо будет достичь прогресса по следующим приоритетным направлениям:

ЕС следует воспользоваться предстоящим саммитом Восточного партнерства в 2021 году, чтобы четко подтвердить признание европейских устремлений трех ассоциированных стран ВП, в соответствии со статьей 49 Договора о Европейском Союзе, которая предусматривает, что любое европейское государство может подать заявку на членство в ЕС при условии, что оно придерживается стандартов ЕС в области демократии и верховенства права.

Все три ассоциированные страны ВП должны и дальше укреплять свой стратегический диалог с ЕС относительно целей политики и системных изменений. Следует приглашать ассоциированные страны ВП на отдельные встречи Совета ЕС и рабочих групп ЕС.

Закрепить существующие достижения ВП и стремиться к полной реализации соглашений об ассоциации и всесторонней интеграции Грузии, Молдовы и Украины в единый рынок ЕС, основан-

ный на четырех свободах.

Удвоить усилия по выполнению незавершенных задач укрепления институтов демократии, верховенства права и борьбы с коррупцией во всем регионе ВП в соответствии с общественными стремлениями.

Расширить вовлечение в сферы политик, которые пока недостаточно охватывались Восточным партнерством, но при этом являются ключевыми для будущего государств ВП, в частности по вопросам безопасности и охраны окружающей среды.

В 2020 году ЕС принял своевременные экстренные меры реагирования в связи с пандемией COVID-19, оказав странам ВП поддержку на сумму более [1 миллиарда евро](#) в рамках программы ЕС «[Team Europe](#)». ЕС также следует рассмотреть вопрос принятия гибкого, индивидуализированного и всеобъемлющего Плана инвестиций и экономического восстановления для стран Восточного Партнерства.

В то время как для проведения необходимых реформ требуется последовательная и решительная политическая воля реформаторских элит в странах-партнерах, незаменимой при этом является поддержка со стороны ЕС, предлагающего стимулы для либерализации торговли, предоставляющего оценку законопроектов и поддержку в

создании функциональных институтов. Европеизация является общей стратегической целью для

ЕС и стран-партнеров ВП, имеющих европейские устремления.

## КЛЮЧЕВЫЕ ЦЕЛИ ВП ПОСЛЕ 2020 ГОДА:

### 1. Безопасность: более сильная и геополитическая Европа

Мы приветствуем запуск инициативы ВП в сфере безопасности EaP Security Compact: инициативы, объединяющей фонды и институты ЕС с возможностями государств-членов ЕС, желающих укрепить сотрудничество в области безопасности со странами-соседями ЕС. Эта инициатива будет доступна лишь для тех государств ВП, которые имеют соответствующие стремление и интерес.

Государства-члены ЕС при поддержке институтов ЕС могут приблизиться к программам наращивания потенциала, структурного сотрудничества по вопросам противостояния угрозам, технической поддержки (особенно трансграничной радиоэлектронной разведки SIGINT), а также военной разведки с целью углублённого реформирования этих секторов.

Создание Группы поддержки и координации разведки стран Восточного соседства в рамках Европейской службы внешних связей (EEAS), которая будет служить и как группа для координации помощи странам ВП (группа поддержки), и для улучшения практического обмена разведанными между странами ЕС и ВП. Было бы важным создание офисов связи разведок в Тбилиси и Кишинёве.

Еще одной областью, требующей внимания, является кибер-безопасность. За прошедшие годы все страны ВП либо реформировали имеющиеся, либо создали новые институты кибер-безопасности (группы реагирования на кибер-инциденты CERT, отделы кибер-криминалистики и специализированные отделы в полиции и спецслужбах). Однако эти институты испытывают нехватку ресурсов. ЕС следует помочь в наращивании потенциала и развитии сотрудничества с этими институтами. Такое сотрудничество могло бы включать взаимный обмен разведанными и информацией о кибер-угрозах, помощь в обеспечении защиты правительственных коммуникаций и критической инфраструктуры, а также проведение совместных кибер-учений. В этой связи мы приветствуем запуск [кибер-диалога между ЕС и Украиной](#) и призываем ЕС запустить аналогичные платформы с Грузией и Молдовой.

ЕС должен укрепить и углубить форматы диалогов в сфере безопасности с Грузией, Молдовой и Украиной. ЕС следует дополнить свои миссии в рамках Общей политики безопасности и обороны (CSDP) в Грузии и Украине операциями CSDP, а также продолжить поддержку Миссии по пригра-

ничной помощи Молдове и Украине (EUBAM). Кроме того, следует создать Консультативную миссию ЕС в Молдове (EUAM). Это повысит престиж ЕС как значимого геополитического актора, а также укрепит стойкость стран-партнеров и их возможности по снижению рисков.

Предоставление возможности заинтересованным партнерам ВП присоединиться к работе в рамках деятельности Агентства ЕС по вопросам сетевой и информационной безопасности (ENISA) и Системы раннего оповещения ЕС (EU Rapid Alert) могло бы стать значительным шагом в расширении сотрудничества между ЕС и заинтересованными странами ВП.

Борьба с терроризмом является еще одной областью, в которой ЕС и страны ВП имеют много общих интересов. По-прежнему сложными задачами для государств ВП является предотвращение нелегального приобретения оружия, боеприпасов, взрывчатых веществ (особенно в зонах боевых действий и на неконтролируемых территориях) и их контрабанды за границу, а также пресечение финансирования и отмывания денег в пользу террористов и других нелегальных вооруженных групп. Для решения этих задач необходимо сотрудничество в рамках упомянутого выше EaP Security Compact.

Определенные государства Восточного партнерства продолжают высказывать свою заинтересованность в присоединении к программе Постоянного структурированного сотрудничества (PESCO). В этом отношении следует внести поправки в законодательную базу ЕС, чтобы разрешить партнерам присоединиться к программе с равными правами и возможностями.

ЕС и отдельные партнеры ВП могли бы также развивать «мягкое» военное сотрудничество – такое как внесение изменений в военное образование, боевую подготовку, организационные процедуры, военное планирование, доктрины, тактику и т.д. Многие страны-члены ЕС были бы готовы активизировать такое «мягкое сотрудничество», а эффективность этих усилий значительно возросла бы, если бы ЕС выделил часть финансирования политики соседства на сотрудничество в сфере «мягкой» обороны. Относительно недорогими мерами были бы: допуск офицеров из стран ВП к военной программе Erasmus, предоставление им финансирования ЕС для обучения на различных этапах карьеры в военных академиях в странах ЕС, экспертная помощь для пересмотра программ военного образования и боевой подготовки в странах ВП.

Конкретным достижением могло бы стать учреждение Европейским Союзом 50 ежегодных

стипендий для обучения сотрудников служб безопасности, обороны, разведки и правоохранительных органов среднего звена из Молдовы, Грузии и Украины.

Следует запустить специализированную совместную платформу безопасности ЕС-ВП для противодействия гибридным угрозам. ЕС должен поддерживать партнеров из ВП в разработке и внедрении национальных механизмов для эффективного раннего предупреждения и раннего реагирования на гибридные угрозы безопасности.

## **2. Экологическая и климатическая устойчивость: Зелёный пакт для стран ВП**

Новый Зелёный пакт чрезвычайно актуален как для ЕС, так и для трех ассоциированных стран ВП. Восточное партнёрство должно стать частью этой инициативы и обеспечить её успешную реализацию при активном участии гражданского общества и других негосударственных субъектов.

ЕС следует запустить и поддержать серию проектов по защите окружающей среды, повышению уровня осведомленности об экологических проблемах, а также лучшему информированию о ЕС. Мы предлагаем две следующие схемы работы:

**Евро-велосипед:** в сотрудничестве с местными властями ЕС мог бы принять участие в финансировании программ проката велосипедов в 5 крупнейших городах каждого их государств ВП. Велосипеды могут быть окрашены в синий цвет с желтыми звёздами, таким образом символизировать европейскую поддержку экологически чистым способам передвижения и быть практически вездесущим промоушеном Евросоюза. Естественно, такие действия должны сопровождаться поддержкой улучшения велосипедной инфраструктуры.

**Евро-зарядка:** похожий подход может быть использован в отношении установки зарядок для электрокаров в крупнейших городах стран ВП, как способ облегчить переход на более экологичные автомобили. Установка за счёт ЕС 300 (окрашенных в сине-жёлтые цвета) зарядных устройств в Киеве, и по 100 в Кишинёве и Тбилиси – стала бы ощутимым экологическим и инновационным сигналом. Еще одним шагом вперед стало бы подключение таких зарядных устройств к солнечным батареям.

Страны ВП также могут быть источниками возобновляемой энергии: у Грузии есть потенциал для дальнейшего развития гидродинамических электростанций, в то время как Украина и Молдова обладают значительным потенциалом в области биогаза, солнечной, ветряной и водородной (особенно в Украине) энергетики.

ЕС должен открыть для трёх ассоциированных стран ВП, имеющих соответствующие стремления, возможность участия в Водородной стратегии ЕС

для климатически нейтральной Европы и в Европейском альянсе чистого водорода.

Следует удостовериться, что ЕС и ассоциированные страны ВП развивают общий подход к Механизму углеродных трансграничных корректировок, который станет одним из ключевых элементов Зелёного пакта, с целью избежать негативных последствий в торговых отношениях между ЕС и странами ВП.

В то время как некоторые страны ВП (например, Украина) стремятся отойти от угольной промышленности, им не хватает опыта и механизмов для обеспечения правильного перехода. В этом отношении переход от угольной промышленности к возобновляемым источникам энергии нуждается в поддержке ЕС.

Одним из ключевых приоритетов должно стать удвоение усилий в продвижении просвещённости о необходимости зеленых изменений и смены поведенческих моделей населения такими образом, чтобы появился запрос на зеленую политику. Соответственно, ЕС следует сосредоточиться на поддержке сотрудничества между правительствами и гражданским обществом, а также настаивать на включении экологии в школьные программы.

Для преодоления структурной слабости государственных институтов, ответственных за реализацию и надзор за экологической повесткой, цели новой политики после 2020 года должны быть ориентированы на укрепление институтов, более эффективное выполнение и мониторинг экологического законодательства при эффективном участии гражданского общества.

## **3. Подотчетные институты, судебная реформа и верховенство права**

Реформы в этих областях нуждаются в более продуманных, индивидуализированных и целенаправленных условиях внешних акторов, таких как ЕС.

Соответствующие приложения к соглашениям об ассоциации в сферах юстиции, свободы и безопасности должны быть обновлены и детализированы.

Новые повестки ассоциации, которые сегодня обсуждаются ЕС с Грузией и Молдовой, и также будущие обновления и изменения к повестке ассоциации ЕС и Украины следует использовать как удобный момент для определения более целенаправленных и индивидуализированных совместных краткосрочных и среднесрочных приоритетов обеспечения надлежащего управления, верховенства права и демократических реформ.

### **Подотчетные институты**

Три ассоциированных страны ВП продолжают сталкиваться с вызовами в создании государственных институтов, свободных от политического

вмешательства. ЕС при поддержке Совета Европы следует осуществлять мониторинг и направлять подлинные и измеримые реформы для создания независимых и подотчетных государственных институтов (например, прокуратур, других правоохранительных органов и антикоррупционных агентств). Для этого ЕС должен предлагать четкие наборы критериев и обеспечивать регулярные оценки их выполнения.

Такие оценки должны сопровождаться большей политической и финансовой поддержкой странам, демонстрирующим положительные результаты, а также предъявлением экономических и политических условий для отстающих (например, перепрограммированием финансовой помощи в пользу гражданского общества и других негосударственных субъектов). Особое значение также будет иметь работа по усилению парламентов как надзорных институтов.

## Верховенство права

ЕС разрабатывает новые инструменты для усиления механизмов верховенства права в странах-членах ЕС, таких как всеобъемлющие сравнительные таблицы правосудия [Justice Scoreboards](#), а также Отчёты по верховенству права для осуществления соответствующего мониторинга по всему ЕС. Соответственно, будет актуальным создание таких таблиц правосудия Justice Scoreboards для стран ВП, либо панелей правосудия Justice Dashboards, подобных Рабочей группе по Западным Балканам [Европейской комиссии по эффективности правосудия \(CEPEJ\)](#), для оценки реального положения дел в судебном секторе и мониторинга проводимых реформ.

ЕС должен помочь ассоциированным странам ВП в проведении превентивной правовой проверки и самооценки для выявления недостатков, определения новых амбициозных политических задач и их увязки с продуманными, индивидуализированными и целевыми условиями финансирования ЕС.

Существует потребность в усилении сотрудничества между правоохранительными органами стран ЕС и ВП, особенно в области возвращения активов, финансовых преступлений и коррупции на высоком уровне. Кроме того, необходимо расширить сотрудничество касательно законодательной базы для криптовалют и отслеживания неправомερных и гибридных действий, осуществляемых на средства, отмытые с помощью криптовалют в сепаратистских регионах во всех трёх ассоциированных странах ВП. Таким способом часто финансируются нарушения в странах ЕС и ВП, связанные с выборами или дезинформацией, подрывающие демократические основы европейских обществ.

Инициировать институциональный диалог между новой Прокуратурой ЕС (EPPO) и органами по расследованию мошенничества стран ВП по делам о коррупции на высоком уровне и нерациональном

использовании в регионе средств ЕС.

Действенно использовать положения о сотрудничестве по борьбе с мошенничеством, закрепленные в соглашениях об ассоциации с Грузией, Молдовой и Украиной. Создать правовую основу, которая позволит Европейскому бюро по борьбе с мошенничеством (OLAF) проводить проверки на местах и инспектировать использование средств ЕС.

ЕС также может рассмотреть возможность поддержки (финансово и политически) создания независимых антикоррупционных агентств (подобных НАБУ в Украине) и обеспечить их сотрудничество с OLAF и другими соответствующими агентствами ЕС.

ЕС мог бы шире использовать санкции для борьбы с коррупцией и коррупционными практиками посредством запрета на выдачу виз и замораживания счетов лицам, относительно которых есть веские основания считать их лично ответственными за серьёзные нарушения прав человека.

Существует значительная потребность в создании бюро по борьбе с мошенничеством, подобного OLAF, во всех странах ВП. ЕС следует принимать участие в расследованиях системных схем мошенничества, имеющих место в Грузии, Молдове и Украине, но также касающихся некоторых стран-членов ЕС. Существует множество таких примеров, относящихся к работе банковских систем, схемам отмыwania денег через покупку недвижимости и т.д. Создание таких бюро стало бы ещё одним инструментом для углубления ассоциации.

ЕС мог бы помочь странам ВП нарастить усилия по возвращению активов, особенно в таких странах как Молдова или Украина, где беглые бывшие руководители накопили и вывезли из стран значительные состояния. Такая помощь даже может быть в форме найма международных юристов и юридических компаний для продолжения соответствующих усилий.

## 4. Устойчивые, справедливые и инклюзивные общества: человекоцентричное Восточное Партнёрство

Снова и снова гражданские общества в странах ВП доказывают, что стремятся к серьезным переменам в методах управления своими государствами. Политические события последних лет почти во всех странах ВП свидетельствовали о сильном стремлении к большей демократии, политическому плюрализму, подотчетности правительств и более решительной борьбе с коррупцией.

Увеличение финансирования и сильная дипломатическая поддержка ЕС имеют решающее значение для укрепления этих тенденций. Поэтому мы считаем важным для ЕС увеличить финансирование неправительственных организаций и незави-

симых медиа и продолжить политику обусловленности выполнения обязательств по отношению ко всем правительствам в регионе. Это предусматривает фокусирование на поддержке профессионализации гражданского общества, укреплении институционального потенциала аналитических центров посредством целевого финансирования и упрощенных инструментов финансовой поддержки для первичных организаций гражданского общества (например, через инструменты регрантинга). Поддержка масс-медиа должна фокусироваться на развитии критического мышления в обществе и предотвращения любых форм политизации медийного ландшафта.

ЕС также должен настаивать на участии и вовлеченности граждан, прозрачности и подотчетности – в качестве ключевых принципов управления в странах ВП.

Следует обратить пристальное внимание на проблемы утечку мозгов и демографии в странах ВП. Находящиеся в ЕС диаспоры имеют сильный интеллектуальный потенциал и/или человеческий ресурс, которых не хватает для успешных усилий стран ВП в обеспечении процесса европеизации.

ЕС следует поощрять и поддерживать структурированный диалог по реализации схем циркулирующей миграции и вовлечения европейских диаспор в формирование повестки надлежущего управления в странах ВП.

## **5. Устойчивая, прочная и интегрированная экономика**

Общим интересом для всех трёх ассоциированных государств ВП, а также ЕС является постоянное увеличение торгового оборота посредством снижения нетарифных барьеров и дальнейшей интеграции трёх ассоциированных стран ВП в единый рынок ЕС. Целью должна быть полная либерализация торговли, а безотлагательным приоритетом для ЕС – ликвидация всех тарифных квот на основные экспортные товары, в первую очередь на томатную пасту, яблочный сок и крахмал для Украины; а также сливы, виноградный сок и яблоки для Молдовы. С целью устранения нетарифных барьеров для сельскохозяйственных товаров необходимо также поощрять признание эквивалентности санитарных и фитосанитарных норм.

Полная интеграция в единый рынок ЕС является следующим логическим шагом к углублению экономической интеграции. Ключевой целью должна стать совместная разработка ЕС и тремя ассоциированными странами ВП «Дорожной карты» постепенного и индивидуализированного присоединения к четырем свободам в течение следующих 10 лет.

Заключить Соглашения об оценке соответствия и признании промышленных товаров (АСАА) с Молдовой, Украиной (и другими стремящимися

странами) при условии положительной оценки со стороны ЕС национальных институциональных и нормативных баз.

Эффективная реализация недавно обновлённого Приложения XXVII (по энергетике) к Соглашению об ассоциации между ЕС и Украиной, с учетом его положений по усилению мониторинга, может быть моделью для других секторов.

Следует пригласить три ассоциированных страны присоединиться к Европейскому агентству по сотрудничеству органов регулирования энергетики (ACER).

Интеграция заинтересованных стран ВП в Европейскую сеть системных операторов передачи электроэнергии (ENTSO-E) и Европейскую сеть операторов газотранспортных систем (ENTSO-G) принесёт значительные взаимные преимущества. Прежде всего это относится к усилению конкуренции, свободной трансграничной торговле электроэнергией и высокой надежности энергосистем, а также энергетической диверсификации. Требуется техническая поддержка и финансовая помощь для содействия постепенной интеграции Молдовы и Украины в энергетический рынок ЕС.

Что касается энергетической безопасности, следует включить три ассоциированные страны ВП (которые также являются участниками Энергетического сообщества) в Энергетический союз ЕС. Одной из ключевых задач должен стать перенос точки доставки газа на границу между Украиной и Россией при подписании новых долгосрочных контрактов компаниями ЕС с Газпромом.

Также следует содействовать более глубокой либерализации сферы услуг: либерализация телекоммуникаций, транспортных и почтовых услуг может значительно увеличить торговый оборот и улучшить деловые отношения.

Как предусмотрено Соглашением об ассоциации между ЕС и Украиной, следует обсудить особое соглашение по дорожно-транспортным услугам. Нужен существенный прогресс в сфере либерализации транспортных услуг между ЕС и ассоциированными странами.

Инвестирование в объединяющую инфраструктуру также должно оставаться ключевым приоритетом. Расширение основных Трансевропейских транспортных сетей (TEN-T) для трёх ассоциированных стран позволит повысить мобильность и расширить транспортные возможности для развития экономических отношений. Помощь ЕС проектам развития инфраструктуры должна предусматривать не только кредитование, но и грантовую поддержку, сопровождаемую надлежущим мониторингом отчетности.

Включение внутренних водных путей сообщения в сеть TEN-T играет особую роль для Украины, и возможно понадобится помощь со стороны ЕС для обеспечения функциональности и жизнеспособности такого решения.



Проблемы существования узких мест, препятствующих активизации двустороннего движения людей и товаров на сухопутных границах ЕС-Украина и ЕС-Молдова, должны быть решены путем подписания и выполнения двусторонних соглашений о совместном пограничном контроле между Украиной и Республикой Молдова, а также соседними государствами-членами ЕС. Открытие новых совместных пунктов перехода границ также является важной задачей.

Еще одной долго обсуждаемой мерой является включение определённых государств ВП в Единую европейскую платёжную систему, что может принести широкие преимущества тем, кто путешествует или ведёт бизнес в странах ВП и ЕС. Это также могло бы помочь справиться с такими ключевыми проблемами, как отмывание денег и прозрачность банковской деятельности. Расширение Единой зоны платежей в евро (SEPA) на территорию ВП может быть осуществлено посредством первичной оценки и дальнейших планов действий, как это было в случае Планов действий по либерализации визового режима (VLAPs). Планы действий должны включать выполнение условий по борьбе с отмыванием денег (согласованных с условиями, предъявленными МВФ или утвержденными Комитетом экспертов Совета Европы по оценке мер борьбы с отмыванием денег Moneyval), с привязкой к предоставлению технической помощи и финансовых поощрений за быстрое и эффективное выполнение положений планов действий.

## **6. Устойчивая цифровая трансформация**

ЕС должен ускорить отмену платы за роуминг между ЕС и странами ВП на двусторонней основе.

Важным шагом является заключение соглашений о взаимном признании электронных доверительных услуг, которые будут способствовать торгово-экономическому сотрудничеству, разрешая трансграничные электронные услуги, признание электронной подписи и перевод услуг в цифровой формат.

Предоставление Еврейским Союзом режима внутреннего рынка в секторе телекоммуникационных услуг может быть предоставлено после положительной оценки соответствия национального законодательства нормативно-правовой базе ЕС.

Движение к дальнейшей интеграции в Единую цифровую рынок ЕС должно предоставить заинтере-

сованным странам возможность присоединиться к политикам, программам и инициативам ЕС в области цифровых технологий, исследований и инноваций в информационных и коммуникационных технологиях (ICT), в частности, к Европейскому открытому научному облаку, Совместному предприятию по высокопроизводительным вычислениям в Европе, Координированному плану по искусственному интеллекту, а также развертыванию безопасных телекоммуникационных сетей 5G.

ЕС намерен принять Закон о регулировании рынка цифровых услуг (Digital Service Act), обновив Директиву об электронной коммерции с целью укрепления Единого рынка ЕС в сфере цифровых услуг, а также с целью стимулирования инноваций и конкурентоспособности европейской онлайн-среды. В этом отношении, принимая во внимание постепенную интеграцию в Единую цифровую рынок ЕС, три ассоциированные страны должны принять национальные законы, позволяющие каждому участвовать в цифровом мире; четко лимитировать требования к удалению явно нелегального контента; обеспечить прозрачность функционирования онлайн платформ; обеспечить наличие, доступность и эффективность компенсирующих механизмов для необоснованных решений цифровых сервисов.

Цифровая интеграция должна базироваться на гармонизации законодательства о защите персональных данных (включая Общий регламент по защите данных GDPR, а также другие положения нормативно-правовой базы ЕС и соответствующих конвенций Совета Европы), при предоставлении необходимой поддержки со стороны ЕС.

Включение трёх ассоциированных стран в Европейский Индекс цифровой экономики и общества (DESI) поможет консолидировать их цифровые усилия и отслеживать эволюцию цифровой конкурентоспособности.

**Подготовка этого неофициального документа осуществлена при помощи Института европейских политик и реформ (IPRE) в сотрудничестве с партнерскими исследовательскими центрами из ЕС, Грузии, Молдовы и Украины, после проведения онлайн-сессии мозгового штурма по теме «Восточное партнерство в следующем десятилетии: к новым амбициозным целям, фокус на Грузии, Молдове и Украине», которая прошла 9 июля 2020 года.**

# Азербайджан: все силы в новом году – на восстановление Карабаха

Информационное агентство «Туран».

**Планы на 2021 год Азербайджан связывает с восстановлением освобожденных территорий Карабаха.**



Нагорный Карабах  
Фото: Aziz Karimov / Reuters

## ВНУТРЕННЯЯ ПОЛИТИКА

### Азербайджан подводит итоги 44-дневной войны

С возвращением Азербайджану 1 декабря Ла-

чинского района завершилась реализация графика вывода вооруженных сил Армении из оккупированных территорий Азербайджана. График был согласован трехсторонним заявлением президентов

Азербайджана и России, а также премьер-министра Армении в ночь с 9 на 10 ноября.

Согласно данным Минобороны, потери Азербайджана составили погибшими 2802 военнослужащих. Министерство сообщило, что ведутся поисковые работы 40 военнослужащих, которые считаются пропавшими без вести, а также по идентификации личности более 60 человек. 4 декабря в 12.00 по местному времени на всей территории страны была объявлена минута молчания в память о погибших во время войны. Указом президента Алиева отныне 27 сентября (день начала военных действий) будет отмечаться в Азербайджане как День памяти о погибших в Отечественной войне, а 8 ноября (День освобождения города Шуша) – как День победы, который станет нерабочим днем. 10 декабря в Баку состоялся парад победы, в котором приняли участие более 3000 военнослужащих, до 150 единиц военной техники, включая недавно принятую на вооружение, ракетные и артиллерийские установки, системы ПВО, военные корабли и катера. На параде была представлена также трофейная техника, захваченная в ходе войны.

11 декабря парламент Азербайджана утвердил указ главы государства об отмене в стране с 12 декабря военного положения и комендантского часа. 14 декабря Азербайджан и Армения осуществили обмен пленными по принципу «всех на всех». В тот же день Генеральная прокуратура страны объявила о задержании четырех азербайджанских военнослужащих, подозреваемых в глумлении над те-

## Особенностью проекта госбюджета на 2021 год является фокусировка на восстановительных работах на освобожденных территориях Карабаха

лами погибших армянских военных в ходе боев на территории Зангеланского района, а также подозреваемых в разрушении каменных плит на армянских могилах на кладбище в Ходжавендском районе.

Между тем 11 декабря группа руководителей политических партий и

общественных организаций Азербайджана, представителей азербайджанской диаспоры обратились к международному сообществу с призывом обеспечить вывод российских «миротворческих» войск из Азербайджана. Они указали, что размещение в регионе после 44-дневной войны российских «миротворцев» было осуществлено в нарушение международных норм, российские войска были развернуты без мандата ООН. Помимо этого, в обращении отмечается, что Россия и Франция должны быть отстранены от сопредседательства в Минской группе ОБСЕ за грубое нарушение своих обязательств быть беспристрастными посредниками.

Военные успехи повлияли и на некоторое смягчение во внутренней политике. Так, 7 декабря Сабаильский районный суд Баку принял решение об изменении меры пресечения на домашний арест еще 15 арестованным в связи с акцией в поддержку армии в Баку в июле этого года. Всего по данному уголовному делу проходят 37 человек, в том числе 36 были арестованы. Однако 16 ноября 21 из них были переведены под домашний арест. Среди фигурантов дела 15 являются членами оппозиционной «Партии Народного фронта Азербайджана».

## ЭКОНОМИКА

### Восстанавливать Карабах будут подрядчики из дружественных стран

В декабре Азербайджан начал планирование восстановления инфраструктуры на освобожденных территориях. 21 декабря правительство передало в парламент проект государственного бюджета на 2021 год. В сообщении Министерства финансов указано, что особенностью проекта госбюджета является фокус на восстановительных работах на освобожденных территориях, создание на освобожденных территориях социальных, экономических, энергетических, коммунальных, транспортных инфраструктур, создание условий для проживания и деловой активности граждан, которые вернутся на свои земли. В проекте госбюджета на

восстановительные работы на освобожденных территориях предусмотрено 2,2 млрд манат (1,1 млрд евро). Министр экономики Микяиль Джаббаров сообщил, что соответствующие структуры правительства уже разработали социально-экономическую концепцию восстановления освобожденных территорий Азербайджана. По его словам, документ после обсуждений будет представлен руководству страны. На основе этой концепции будут утверждены и внедрены правовые, финансовые, экономические льготы. По его словам, часть восстановительных работ уже начата, это касается строительства дорог – автомобильных и железных. При этом власти страны объявили, что в восстановительных работах могут принять участие компании из стран, которые продемонстрировали дружеские отношения к Азербайджану во время войны. Выступая 18 декабря на заседании Совета глав-государств

СНГ, президент Ильхам Алиев сообщил, что уже заключен первый подрядный контракт с турецкой компанией, а второй подрядный проект будет за-

ключен с компанией из Италии. Алиев также призывал компании из стран СНГ активнее участвовать в подрядных работах.

## **ВНЕШНЯЯ ПОЛИТИКА**

### **Азербайджан предложил Армении сотрудничество**

В декабре попытка Верховного комиссара ЕС по иностранным делам Жозепа Борреля организовать встречу с главами МИД Азербайджана и Армении провалилась. 18 декабря находящиеся одновременно в Брюсселе главные дипломаты Азербайджана и Армении отказались от совместной встречи. Ж. Боррель подтвердил, что Евросоюз полностью поддерживает формат Минской группы ОБСЕ и ожидает, что сопредседатели продолжат переговоры о всеобъемлющем и устойчивом урегулировании конфликта.

Президент Ильхам Алиев предложил Армении сотрудничество – 10 декабря на совместной пресс-конференции с президентом Турции Реджебом Тайипом Эрдоганом И. Алиев заявил, что в регионе должна быть создана новая платформа сотрудничества.

«Все страны региона, участвующие в этой платформе, только выиграют. Есть традиционное турецко-азербайджано-грузинское сотрудничество, есть сотрудничество Азербайджан–Россия–Иран,

сотрудничество Турция–Россия–Иран. Мы можем обобщить все эти платформы, объединив в единую. Если руководство Армении сделает правильные выводы из войны, откажется от своих необоснованных претензий и заглянет в будущее, они могут занять место на этой платформе. Мы открыты для этого. Вражда между двумя странами должна прекратиться, мы должны закрыть эту страницу и положить конец этой вражде», – сказал Алиев.

В декабре отношения между Азербайджаном и Францией еще более ухудшились. Причиной тому стало резолюция «Защита христианских общин Европы и Востока и армянского народа», принятая 3 декабря Национальной ассамблеей Франции по поводу военных действий в Карабахе, в котором Азербайджан и Турция подверглись критике. Помимо этого, депутаты посоветовали правительству Франции признать Нагорный Карабах как независимую республику. В связи с этим 4 декабря посол Франции в Азербайджане Закари Гросс был вызван в МИД и ему была вручена нота протеста. Аналогичной была реакция Азербайджана и на похожие резолюции парламентов Бельгии и Нидерландов.

# Кризис в послевоенной Армении

Ричард ГИРАГОСЯН, Центр региональных исследований (Ереван, Армения).

**Правительство Армении по-прежнему стоит перед лицом затяжного внутривнутриполитического кризиса, поскольку оппозиция продолжает требовать отставки премьер-министра Николы Пашиняна и его кабинета и проведения новых выборов. В напряженной обстановке после поражения Армении в войне за Нагорный Карабах армянское правительство, похоже, наконец решилось признать необходимость новых выборов, хотя Н. Пашинян демонстративно отказался уйти в отставку. После вынужденного подписания Арменией навязанного Россией договора о прекращении огня Армения получила необходимую финансовую помощь от ЕС и МВФ на борьбу с кризисом, вызванным распространением COVID-19, и компенсацию серьезного экономического спада, вызванный как пандемией, так и войной.**



Оппозиционные протесты в Ереване  
Фото: РИА Новости/Асатур Есяянц

### Президент и премьер-министр Армении обсудили внутриполитический кризис

Во время встречи поздним вечером 24 декабря президент Армении Армен Саркисян и премьер-министр Никол Пашинян обсудили затяжной политический кризис в стране и уделили отдельное внимание вопросам «безопасности и защиты приграничных общин Армении» и «вызовам в сфере безопасности». Довольно редкая встреча двух самых высокопоставленных лидеров страны последовала за недавней попыткой президента добиться политического компромисса по его предложению о проведении новых выборов в течение года. А. Саркисян провел серию встреч с различными политическими деятелями и партиями. В рамках его активностей 10 декабря состоялась одна из наиболее спорных встреч, вызвавшая недовольство многих наблюдателей, – с бывшим президентом Робертом Кочаряном. Стремясь обойти специфические ограничения, которые налагает на него церемониальное и символическое президентство, А. Саркисян превратился в амбициозную фигуру. Он далеко вышел за рамки своих полномочий, требует новых выборов и поддерживает требования оппозиции об отставке Н. Пашиняна, обосновывая это

**Несколько правительственных чиновников публично признали необходимость проведения новых выборов, что подтверждает слухи о секретных переговорах между пропашинянским блоком «Мой шаг» и некоторыми оппозиционными партиями**

«глубоким кризисом» в Армении. В последние дни несколько правительственных чиновников публично признали необходимость проведения новых выборов, что говорит в пользу слухов о секретных переговорах между пропашинянским блоком «Мой шаг» и некоторыми оппозиционными партиями.

### Премьер-министр проясняет вопрос демаркации границы

Выступая 24 декабря на заседании Кабинета Министров, премьер-министр Никол Пашинян заявил, что «на границах Армении нет процесса демаркации», а, скорее, это корректировка «определенных пограничных пунктов» между Арменией и Азербайджаном. В рамках навязанного Россией соглашения от 9 ноября, которое остановило войну за Нагорный Карабах, Азербайджан восстановил контроль над несколькими районами, ранее принадлежавшими армянским силам, включая части самого Карабаха. А после того, как азербайджанские силы двинулись в эти районы, 18 декабря началась новая демаркация и определение границ между Арменией и Азербайджаном, что привело к конфликту по поводу двух оспариваемых армянских деревень, расположенных по обеим сторонам скорректированной границы на юге Армении.

## ЭКОНОМИКА

### Армения снова получила от ЕС помощь для борьбы с коронавирусом

23 декабря Европейский Союз объявил о выделении Армении нового гранта в размере 24 миллионов евро для финансирования предпринимаемых ею усилий по борьбе с пандемией коронавируса. Дополнительная помощь предназначена специально для поддержки инициированных правительством Армении «медицинских и антикризисных мер в отношении уязвимых групп и предприятий, пострадавших от COVID-19». Этот транш является частью более крупного и одобренного ЕС в апреле 2020 года пакета помощи Армении в размере 92

миллиона евро. Эта помощь последовала за ранее выделенными в этом году почти 60 миллионами евро, направленными на поддержку «экономических реформ, сохранение рабочих мест и малого бизнеса и содействие инклюзивному росту».

МВФ одобрил новый заем для Армении

В заявлении, опубликованном 12 декабря, Международный валютный фонд (МВФ) объявил о выделении нового транша кредита в размере 37 миллионов долларов, призванного помочь Армении справиться с пандемией коронавируса и последующим экономическим спадом. Деньги Армения получила в рамках одобренного в мае 2020 года более крупного соглашения МВФ по резервному кредитованию на сумму \$443 млн. Правительство Армении также планирует

изыскать дополнительные займы на сумму 540 млн на меры для преодоления пандемии, чтобы компенсировать значительное снижение объемов налоговых поступлений и денежных переводов. МВФ про-

гнозирует резкий экономический спад ВВП более чем на 7% в 2020 году, что подведет черту непрерывному росту в течение трех последних лет, и скромный рост ВВП в размере около 1% в следующем году.

## **ВНЕШНЯЯ ПОЛИТИКА**

### **Карабах официально сообщает о пропавших без вести гражданах**

23 декабря уполномоченный по правам человека в Карабахе Артак Бегларян сообщил, что около 40 мирных жителей Карабаха остаются пропавшими без вести спустя более месяца после того, как 9 ноября разработанное Россией соглашение о прекращении огня остановило войну за Карабах. Бегларян призвал Азербайджан предоставить информацию об их судьбе и подтвердил настоятельную необходимость возвращения всех заключенных, как военных, так и гражданских. После того, как западные СМИ подтвердили подлинность видеозаписей, на которых азербайджанские солдаты обезглавливали двух пожилых мужчин, Азербайджан недавно подтвердил, что два пожилых мирных жителя Карабаха погибли в плену. В отчете Human Rights Watch от 3 декабря также говорится о ряде других аналогичных видео, на которых запечатлено жестокое обращение и пытки армянских военнопленных, что, по мнению организации, является достаточными доказательствами «бесчеловечного» обращения с армянскими солдатами и подтверждает, что азербайджанские солдаты «подвергали этих военнопленных физическому насилию и унижению».

### **В Нагорном Карабахе произошло столкновение**

После того, как 12 декабря азербайджанские силы начали штурм карабахских позиций армянских сил в двух отдаленных деревнях на юге Нагорного Карабаха, Армения раскритиковала Азербайджан за нарушение навязанного Россией соглашения о прекращении огня. Стычка, в ходе которой шесть армянских солдат в Карабахе получили ранения, послужила поводом для развертывания в этом районе российских миротворцев, которые впоследствии смягчили ситуацию. Инцидент произошел во время встречи министра обороны Армении Вагаршака Арутюняна в Москве с российским коллегой Сергеем Шойгу. Через несколько дней после столкновения дипломатическая делегация, в которую вошли двое из трех посредников Минской группы ОБСЕ (от Франции и США), вернулась в регион. А 14–15 декабря в Баку и Ереване состоялись встречи, направленные на начало подготовки к возвращению в дипломатические переговоры для привлечения пристального внимания к вопро-

сам стабильности и безопасности в новых послевоенных обстоятельствах.

### **Армения призывает Россию отменить запрет на поездки**

В заявлении от 11 декабря премьер-министр Армении Никол Пашинян призвал Россию отменить строгий запрет на въезд граждан Армении в связи с коронавирусом. Н. Пашинян отметил, что такого запрета нет для граждан всех других государств-членов Евразийского экономического союза (ЕАЭС), где Россия имеет доминирующее положение. При том, что десятки тысяч рабочих-мигрантов были вынуждены вернуться в Армению, когда в марте Россия ввела жесткие карантинные ограничения, запрет на поездки только усугубил экономический спад в Армении. Премьер-министр также вновь повторил требования Армении, призывающие к созданию единого энергетического рынка, который снизил бы стоимость российского природного газа, импортируемого Арменией и другими членами ЕАЭС. Россия отклонила запрос на единые тарифы на электроэнергию для ЕАЭС, а президент России Владимир Путин требует, чтобы Армения и Беларусь сначала согласились на еще более глубокую экономическую интеграцию через «единый бюджет и систему налогообложения» для всех государств-членов ЕАЭС.

### **Армения отвергает территориальные претензии Азербайджана**

В официальном ответе на публичные заявления президента Азербайджана Ильхама Алиева от 10 декабря о том, что большая часть Армении состоит из «исторических азербайджанских земель», Мане Геворгян, пресс-секретарь премьер-министра Армении Николы Пашиняна, осудила это заявление как шаг, который только подрывает мир и стабильность в регионе. Подстрекательские заявления президента Азербайджана, прозвучавшие на военном параде в Баку с участием президента Турции Реджепа Тайипа Эрдогана, сопровождались столь же воинственной риторикой Эрдогана, восхваляющей Энвера-пашу, одного из ведущих архитекторов геноцида армян 1915 года. Помимо президента Турции, около 3000 турецких солдат также участвовали в азербайджанском параде, который Эрдоган назвал «демонстрацией нашего единства» с Азербайджаном.

# Беларусь: Лукашенко грозит вторжением НАТО, эпидемия COVID-19 нарастает

Вадим МОЖЕЙКО, Белорусский институт стратегических исследований (BISS) (Минск, Беларусь).

**Власть повышает налоги и утверждает дефицитный бюджет, уличные протесты децентрализуются, ЕС принимает третий пакет санкций.**



© ASSOCIATED PRESS/picture alliance

Протесты в Минске 13 декабря  
Фото: Associated Press

## ВНУТРЕННЯЯ ПОЛИТИКА

### Децентрализация и рутинизация протестов

Хотя уличные протесты зимой не собирают сотни тысяч человек в одном месте, как летом, однако и не прекращаются. Для безопасности участников протест полностью децентрализован, решения о форматах акций и времени их проведения прини-

маются в локальных telegram-чатах, которых уже до 1000 по всей Беларуси. Силовики продолжают применять насилие к протестующим, однако не способны эффективно пресекать децентрализованные акции. В этих условиях власти переходят к законодательным репрессивным мерам. Ужесточается ответственность за участие в массовых мероприятиях, ограничивается выезд граждан



за границу. Нововведения в закон о госслужбе предполагают сближение правового статуса гражданских служащих с военнослужащими. Может быть принят закон об иностранных агентах. Тем временем нарастает эпидемия коронавируса. В общественных местах введен обязательный масочный режим (впрочем, без наказаний за его нарушение). Александр Лукашенко, ранее игнорировавший проблему, ездит по регионам с критическим ростом заболевае-

## Обе главные проблемы внутренней политики 2020 года – общественно-политический кризис и запущенную эпидемию COVID-19 – Беларусь переносит с собой и в 2021 год

мости и посещает госпитали – однако зачастую снимает при этом маску. На борьбу с коронавирусом привлекают на полную занятость студентов медучреждений. В Минске приостанавливается оказание плановой медицинской помощи.

Обе главные проблемы внутренней политики 2020 года – общественно-политический кризис и запущенную эпидемию COVID-19 – Беларусь переносит с собой и в 2021 год.

## ЭКОНОМИКА

### Дыры в бюджете затыкают за счет населения

Государственный долг Беларуси вырос с начала года на 29,3%. Находясь в плачевном экономическом положении и не имея возможности далее кредитоваться на внешних рынках, белорусские власти пытаются заткнуть дыры в бюджете за счет населения. Анонсируется переформатирование пенсионной системы, что фактически означает сокращение пенсионных гарантий населению. Налог для IT-специалистов, ранее закреплённый на 50 лет на уровне 9%, может вырасти до 13%. В среднем ставки налогов и сборов планируется поднять на 5,5%. Выезд за границу на автомобиле (сейчас вообще запрещенный) планируется сделать платным – около 30 евро. С 1 января вырастет базовая

величина, а вместе с ней – все пошлины и штрафы. Несмотря на все эти меры, в бюджет Беларуси на 2021 год заложен дефицит в 1,3 млрд евро.

Эпидемия и общественно-политический кризис наносят комбинированный удар по многим секторам частного бизнеса, в первую очередь – по HoReCa и туризму. Так, экспорт турслуг в апреле-ноябре сократился на 98%, а в утвержденном Совмином плане первоочередных мер поддержки внутреннего и въездного туризма нет финансовых инструментов оказания помощи туристической индустрии.

По политическим причинам Беларусь в 2020 году лишилась не только возможности привлечения международных кредитов, но также утратила ранее достигнутые успехи, включая стабильность внутреннего рынка и первые шаги по диверсификации поставок энергоносителей. Точек роста в 2021 году не видно.

## ВНЕШНЯЯ ПОЛИТИКА

### Лукашенко грозит вторжением НАТО, санкции ЕС растут

17 декабря Совет ЕС принял третий пакет санкций, включающий 29 фамилий и семь юридических лиц. Ожидания были больше, но речь уже идет и о четвертом пакете. К санкциям ЕС присоединилась даже Швейцария. Сенат США одобрил «Акт о демократии, правах человека и суверенитете Беларуси». На сессии Европарламента представителям белорусской оппозиции вручили премию «За свободу мысли» имени Сахарова.

Светлана Тихановская встретилась с президентом Германии Франком-Вальтером Штайнмайером; в ходе визита в Брюссель она провела встречи в Европейском парламенте и Европейской комис-

сии. Позже состоялся ее рабочий визит в Испанию, где она встретилась с главой МИД Аранчей Гонсалес Лайей и бывшим генсеком НАТО Хавьером Соланой, а также созвонилась с премьер-министром Испании Педро Санчесом, который находится на самоизоляции.

Александр Лукашенко на сессии Совета коллективной безопасности ОДКБ говорил на наращивании НАТО и США военного присутствия на границе с целью захвата белорусской территории и аннексии ее части Польшей. Никакой поддержки от других лидеров стран ОДКБ Лукашенко не получил.

2021-й год Светлана Тихановская начнет визитами в США, на инаугурацию Джо Байдена, и в Канаду. Александра Лукашенко и его МИД ждут дальнейшее обострение отношений с Западом и напряженные переговоры с Москвой.

# Грузия: однопартийный парламент начал работу

Лаша ТУГУШИ, Либеральная академия Тбилиси (Грузия).

**Новоизбранный парламент Грузии начал работу. Без представителей оппозиции. Хотя голосов достаточно для принятия решений, но однопартийный парламент безусловно нанесет урон имиджу страны на международной арене.**



Парламент Грузии заседает без оппозиции  
Фото: Vano Shlamov (AFP)

## ВНУТРЕННЯЯ ПОЛИТИКА

### Без оппозиции и уже с правительством

Парламентское большинство 11 декабря признало полномочия новоизбранного парламента. В главном законодательном органе страны 90 мандатов

из 150 принадлежат одной партии – провластной «Грузинской мечте». Остальные 60 мест получили восемь партий, хотя ни одна из них не присутствовала на заседании парламента. Более того, оппозиция намерена полностью отказаться от своих мандатов, оставив правящую партию в

однопартийном парламенте в одиночестве. Главное требование – досрочные выборы из-за фальсификации итогов осеннего голосования. Оппозиция считает, что, войдя в парламент, она признаёт легитимность результатов выборов. Значительное количество оппозиционных депутатов (54 из 60) заявили о своем намерении оставить депутатские мандаты. Они официально обратились в парламент с просьбой о прекращении полномочий. Такие заявки не подали шесть депутатов. У этой небольшой группы иная позиция, хотя они пока еще не решили безоговорочно войти в парламент. Кроме того, на основе обращения оппозиционных партий в Центральную избирательную комиссию (ЦИК) были аннулированы партийные избирательные списки.

Многораундовые переговоры при посредничестве послов США и ЕС не прекращаются, хотя они и безрезультатны. Время переговоров, похоже, истечет в феврале 2021 года, когда стартует весенняя сессия и парламент будет вынужден удовлетворить

## Парламент уже утвердил новое правительство и может принимать новые законы, хотя имеющихся голосов не хватает для внесения изменений в Конституцию

заявления.

Парламент уже утвердил новое правительство и может принимать новые законы, хотя имеющихся голосов не хватает для внесения изменений в Конституцию – нужно две трети голосов, или 100 мандатов. Многие международные лидеры уже поздравили вновь назначенного премьер-министра. Однако однопартийный парламент

– это серьезный политический ущерб Грузии, претендующей на подачу заявки на вступление в ЕС к 2024 году. Кроме того, существуют и другие риски, о которых говорят как правящая, так и оппозиционные партии. Представители стран-партнеров недвусмысленно требуют от сторон прийти к согласию. Окончательное заключение Бюро по демократическим институтам и правам человека ОБСЕ о результатах выборов широкой общественности пока не доступно. Согласно предварительной оценке, речи о фальсификации выборов быть не может, хотя миссией и были зафиксированы значительные погрешности.

## ЭКОНОМИКА

### Позитивные прогнозы на 2021-й

Бюджетный офис парламента Грузии прогнозирует экономический рост на ближайшие годы, согласно которому в 2021 году экономика Грузии вырастет на 5,2%. Прогноз офиса основан на нескольких предположениях, например, на таком: в 2021 году экономические субъекты, возможно, лучше адаптируются к пандемии и т.н. «цепочка ценности» восстановится как внутри страны, так и во

всем мире, что, в свою очередь, будет способствовать обмену товарами.

Кроме того, ожидается, что в 2021 году незначительно, но всё же возродится туристический сектор, соответственно увеличится как экспорт, так и импорт услуг. По данным ведомства, со второго квартала 2021 года экономика Грузии начнет восстанавливаться быстрее по сравнению с другими странами. Хотя, конечно, прогнозы связаны с тем, какой будет ситуация с пандемией.

## ВНЕШНЯЯ ПОЛИТИКА

### Россия посягает на границы?

Президент России Владимир Путин назначил нового спецпредставителя по демаркации государственных границ со странами СНГ. По данным российских СМИ, эту позицию занял Михаил Петраков, который также возглавит российскую делегацию на многосторонних переговорах по Каспию. Как говорится в указе о его назначении, М. Петраков будет отвечать за «делимитацию и демаркацию государственной границы РФ с Республикой Абхазия, Грузией и Республикой Южная Осетия». В Департаменте печати и информации МИДа Грузии заявили, что «любое соглашение, заключенное Москвой с оккупационными режимами Сухуми и

Цхинвали, включая т.н. «пограничные» вопросы, будут незаконными и не будут иметь юридической силы. Вопрос о делимитации-демаркации государственной границы между Грузией и Российской Федерацией не может быть поставлен на повестку дня до тех пор, пока Россия не деокупирует Абхазию и Цхинвальский регион Грузии в полном соответствии с соглашением о прекращении огня от 12 августа 2008 г. и не изменит свое незаконное решение о т.н. признании независимости оккупированных территорий. В то же время любое такое соглашение будет воспринято международным сообществом как очередная незаконная попытка России насильственно изменить суверенные границы государств в Европе».

# Молдова – на перепутье

Людмила НОФИТ, Ассоциация внешней политики Молдовы (Кишинэу).

**2020 год стал серьезным испытанием для граждан Молдовы из-за пандемии, которая заставила общество адаптироваться. В то же время год выборов придал Молдове и ее зарубежным партнерам определенного оптимизма, ведь новоизбранный президент Мая Санду выступает за европейский вектор развития. Однако М. Саду еще предстоит проделать большую работу, чтобы вернуть Молдову к верховенству закона и восстановить доверие ее стратегических партнеров. И самое важное – необходимо как можно скорее разработать план восстановления после пандемии, чтобы избежать финансового краха. Поскольку в нынешнем парламенте у президента М. Санду и ее амбициозной повестки дня нет поддержки, внеочередные парламентские выборы в 2021 году выглядят как единственно верное решение, ведь восстановление после пандемии, похоже, станет долгой и трудной дорогой.**



Мая Санду во время инаугурации на пост президента Молдовы, 24 декабря 2020  
Фото: Bogdan Tudor (AFP)

### Какое наследие Игорь Додон оставил Мае Санду?

2020 год оставит после себя политический и социально-экономический кризис, истощение системы здравоохранения и возобновление протестов фермеров. Антикризисное управление во время пандемии в Молдове до сих пор реализовывалось провально, в основном из-за вмешательства политических факторов в систему здравоохранения в начале пандемии. Число подтвержденных случаев инфицирования COVID-19 продолжает расти и уже превысило 139 тысяч случаев. Отсутствие последовательной реакции, сложности с коммуникацией и ненадлежащее поведение власти по вертикали (сверху вниз), а также скомпрометированный экс-президент Игорь Додон – всё это привело к потере авторитета руководства Молдовы. Тем не менее, избрание Маи Санду новым президентом республики открывает для страны новые перспективы.

Приоритетом Додона после поражения на пре-

## ЭКОНОМИКА

### Противоречивые законы ставят под угрозу поддержку МВФ

По мнению финансовых экспертов, кризис пандемии вызвал несоразмерные экономические последствия для различных социальных групп и предпринимателей. Больше всего пострадали микро- и малые предприятия с меньшим опытом финансового управления. Женщины, молодые и пожилые люди в большей степени, чем мужчины, подвергаются увольнениям, сокращению рабочего времени и заработка. Вместе с тем с точки зрения доходов сильно пострадали сельское хозяйство, HoReCa, транспортный сектор и внутренняя торговля. По оценке Международного валютного фонда (МВФ), власти Молдовы до сих пор оказывали меньшую поддержку своим гражданам и бизнес-сектору в виде пакета антикризисных мер по сравнению с другими странами региона (общая сумма, выделенная на это из бюджета, составила около \$300 млн, в то время как в Румынии – \$13,5 млрд, в Украине – \$4,8 млрд). Аналитики Всемирного банка прогнозируют, что двойной шок 2020 года приведет к серьезному замедлению темпов развития экономики, а реальный ВВП Молдовы в 2020 году сократится на 7,2%, следовательно, «необходима более эффективная и более адресная поддержка для ускорения восстановления». Одобренные 16

зидентских выборах было разработать запасной план через правящую (де-факто) коалицию, сформированную из его Социалистической партии, партии «ШОР» и перебежчиков из демократического блока «За Молдову». 16 декабря эта коалиция проголосовала за противоречивый пакет законопроектов, нарушающих все законодательные процедуры, препятствующих принципам верховенства закона и подрывающих финансовую устойчивость Молдовы. Кроме того, 23 декабря правительство Кику ушло в отставку до того, как парламент смог рассмотреть вопрос о вотуме недоверия кабинету в день окончания президентского мандата Додона. Президент Мая Санду официально вступила в должность на следующий день. Ее следующим шагом стало приглашение всех парламентских фракций для проведения консультаций с 28 декабря, о чем было сообщено на сайте президента. Очевидно, что недавние действия Додона – это его главные козыри в рукаве на предстоящих внеочередных парламентских выборах.

декабря противоречивые законопроекты отрицательно скажутся на макрофинансовом секторе, здравоохранении и социальной сфере Молдовы. Эти законы ставят под угрозу будущие программы с МВФ и Всемирным банком, что может повернуть вспять прогресс, достигнутый к настоящему времени в ключевых областях финансовой устойчивости страны. В конце концов снижение пенсионного возраста, освобождение от уплаты налогов для определенных табачных изделий, создание нового рынка для мобильных и онлайн-аптек или отмена закона о миллиарде (механизм взыскания денег с одного миллиарда незаконно присвоенных долларов) несут популистский и пагубный характер и только усугубят последствия пандемии. Глава Национального банка также предупредил о губительных последствиях отмены закона о миллиарде – а это ухудшение отношений с МВФ, ограничение возможностей иностранного финансирования, ослабление национальной валюты, инфляция и т. д. 22 декабря Конституционный суд (КС) приостановил решение парламента об отмене закона о миллиарде после обращения депутатской группы Pro Moldova. Таким же образом партия «Действие и солидарность» опротестовала в КС закон о госбюджете на 2021 год.

### Новый этап во внешнеполитическом курсе Молдовы

Избрание Майи Санду, президента явно проевропейского, а не промосковского, создало новые возможности для возобновления сотрудничества с Западом и прежде всего – для возобновления отношений Молдовы с соседями, Украиной и Румынией, они были приостановлены в последние четыре года. Очевидно, что качество этих партнерских отношений во многом зависит от политической конфигурации будущего правительства и парламента Молдовы.

Молдова во времена действия мандата бывшего президента следовала довольно пророссийской повестке дня Додона, отходя от провозглашенного им самим принципа «сбалансированной внешней политики». Хотя на самом деле при этом у двух стран не было существенных достижений в решении важных вопросов в сфере социальной, торговой, энергетической или безопасности. Удивительно, но сейчас мы можем стать свидетелями сдвига в сотрудничестве Кишинэу с Москвой, поскольку президент М. Санду подчеркнула необходимость конструктивных отношений между двумя государствами, а также призвала к выводу российских войск из приднестровского региона. Однако урегулирование приднестровского вопроса может быть далеко не главным приоритетом, поскольку панде-

мия и экономический кризис серьезно затронули всю страну, включая данный регион, а подлинной политической воли в этом отношении нет.

Отношения страны с ЕС по-прежнему зависят от выполнения повестки дня Соглашения об ассоциации между ЕС и Молдовой. Хрупкие демократические государственные институты, узкий интерес малоизвестных политических фигур, отсутствие должного прогресса в реформировании системы правосудия и борьбе с коррупцией, а также отсутствие результатов в расследовании хищений миллиарда утомили ЕС.

Глава Представительства ЕС в Молдове подчеркнул, что, поскольку COVID-19 стал причиной множества вызовов, Молдове придется участвовать в конкурсе за финансирование, использовать все имеющиеся шансы и достижения, оставив в прошлом всё, что сдерживало ее на пути реформ.

Еще одним приоритетом является сектор обороны и безопасности, и некоторые эксперты предполагают, что президенту Майе Санду «придется преодолеть устоявшееся представление о том, что сотрудничество с НАТО может привести к войне». Расширение сотрудничества с НАТО и другими важными региональными и международными организациями позволят Молдове действовать в области регионального развития как международному субъекту в роли «поставщика», а не «потребителя».

**Партнерские отношения Молдовы с соседями и Западом будут во многом зависеть от политической конфигурации будущего правительства и парламента Молдовы**

# Украина: неоднозначные эпидемиологические и политические итоги 2020 года

Сергей ГЕРАСИМЧУК, Совет по внешней политике «Украинская призма» (Киев, Украина).

Главными темами жизни украинского общества в уходящем году были борьба с COVID-19 и наступление на коррупционную инфраструктуру, а порою и частичное ее нивелирование. И если борьба с «ковидом» проходит с переменным успехом, то разрушение антикоррупционных институций властной команде и ее сателлитам удалось провести вполне успешно.



Зеленский на заседании Верховной Рады  
Фото: 24 Канал

### «Спасение “рядового” Татарова», политическое шулерство, кадровые и бюджетные баталии

Декабрь продолжил эстафету коррупционных скандалов. 18 декабря НАБУ (Национальное антикоррупционное бюро Украины) сообщило заместителю главы Офиса президента О. Татарову о подозрении в совершении деяния, имеющего коррупционную составляющую (махинации с недвижимостью для Национальной гвардии). История имела весьма неожиданный поворот. Спустя неделю генеральный прокурор изменил подследственность и передал это дело из НАБУ в Службу безопасности Украины. Напомним: топ-коррупцией в Украине занимаются НАБУ, САП (Специализированная антикоррупционная прокуратура) и Высший антикоррупционный суд. САП в свою очередь заявила, что Генеральная прокуратура таких полномочий не имеет. Такие действия будут иметь далеко идущие негативные последствия как внутри страны (ведь они подрывают доверие к власти и антикоррупционным институтам), так и за ее пределами. Генпрокуратура создала прецедент, когда можно вывести из-под удара практически любого коррупционера из любого эшелона власти. Следует отметить, что коррупционный скандал в Офисе главы государства не имел никаких последствий для самого О. Татарова. Более того, фигурант продолжает исполнять свои служебные обязанности.

Парламент в декабре тоже не сидел сложа рук. В начале месяца был принят закон №4460-д, который восстанавливает уголовную ответственность за ложь в электронных декларациях. Но здесь на-

родные избранники прибегли к политическому шулерству. В Уголовный кодекс ввели статью об ограничении свободы за недостоверность декларации вместо прежнего наказания в виде лишения свободы. Глава Национального агентства по вопросам предотвращения коррупции А. Новиков призвал президента ветировать законопроект. Глава государства к призывам остался глух и закон подписал.

Не менее горячими в парламенте были бюджетные и кадровые баталии. В середине декабря парламентарии приняли главный финансовый документ. Напомним: крайний, согласно украинскому законодательству, срок принятия бюджета – 1 декабря. Примечательно, что правящее монобольшинство дало только 225 из 226 минимально необходимых для принятия решения голосов.

Кадровые назначения в парламенте тоже сопровождались голосованием на грани. 17 декабря минимумом голосов Верховная Рада назначила С. Шкарлета министром образования и науки Украины, хотя профильный комитет дважды кандидатуру отклонял (Шкарлета обвиняют в плагиате). Меньше повезло Ю. Витренко, которого прочили вице-премьер-министром и министром энергетики по совместительству – за его кандидатуру народные избранники отдали только 186 голосов. Похоже, кандидату не простили высоких зарплат и премий в «Нафтогазе», а отдельным пророссийским политсилам не по душе то, что его стараниями Украина выиграла Стокгольмский арбитраж у «Газпрома». Но на этом история с назначением Ю. Витренко не закончилась – 21 декабря правительство в обход парламента все же назначило Ю. Витренко временно исполняющим обязанности министра энергетики...

## ЭКОНОМИКА

### Надежды и разочарования

Судя по отчетам министерства экономики, в целом год был неплох. Вместо запланированных 400 млн грн (около \$14 млн) от приватизации государственного имущества доход составил 2,5 млрд грн (около \$89 млн). В отдельных случаях рост цены на имущество во время аукционов составлял более 300%. В следующем году доходов от большой приватизации ожидается еще больше – почти \$500 млн.

Украина также договорилась с Европейским Союзом о подписании

**Национальное антикоррупционное бюро Украины сообщило заместителю главы Офиса президента О. Татарову о подозрении в махинациях с недвижимостью для Национальной гвардии**

Соглашения АССА (так называемого промышленного безвиза) по некоторым видам продукции с добавленной стоимостью – низковольтному, электромагнитному оборудованию, машинах и механизмах. Произведенная в Украине продукция, которая будет подпадать под эти категории, получит сертификат украинского органа рыночного надзора, без дополнительных препятствий попадет на рынок ЕС.

В начале 2021 г. Украина также инициирует включение в расширенный список в рамках соглашения об Ассоциации фармацевтической продукции и морепро-



дуктов.

Помимо этого, Киев интенсифицировал диалог с Пекином. Китай и Украина в ходе состоявшегося в декабре четвертого заседания Межправительственной комиссии по сотрудничеству договорились о совместной работе по борьбе с пандемией COVID-19, углублению отношений в рамках инициативы «Пояс и путь». Примечательно, что Межправительственная комиссия по сотрудничеству между правительствами Украины и Китая в последний

раз собиралась в декабре 2017 года.

Однако на фоне общего оптимизма настораживает то, что в течение ноября и декабря Минфин не разрешал Госказначейству осуществлять выплаты по незащищенным статьям, что свидетельствует о дефиците государственной казны. Дотационным остается также Пенсионный фонд. В 2021 г. его дефицит составит около 26 млрд грн (около миллиарда долларов) и покрывать его планируют из Госбюджета.

## ВНЕШНЯЯ ПОЛИТИКА

### Потепление в отношениях с Молдовой и неизменная международная поддержка

В отличие от внутривнутриполитической жизни страны, международная повестка дня Украины прошла без турбулентности. Первую скрипку в декабрьских внешнеполитических событиях играл глава украинской дипломатии Д. Кулеба. В начале месяца главный дипломат страны совершил рабочий визит в Молдову. В ходе ряда встреч на двухстороннем уровне, в том числе и с новоизбранным президентом Молдовы М. Санду, стороны заверили друг друга во взаимной неизменной поддержке суверенитета и территориальной целостности. Также украинский министр пригласил М. Санду посетить с официальным визитом Киев и присоединиться к Крымской платформе – инициативе украинской стороны, призванной привлечь союзников к развитию широкого диалога по вопросам деокупации Крымского полуострова. Такого рода потепление в отношениях между Украиной и Молдовой стало возможным после смены в результате выборов откровенно пророссийского президента И. Додона на проевропейского – Маю Санду.

В первых числах декабря глава МИД по защи-

щенным каналам связи провел встречи с министрами иностранных дел стран НАТО. В результате заявлено, что НАТО будет более вовлеченным в безопасность в регионе Черного моря. Также Североатлантический альянс будет больше взаимодействовать по этому вопросу с третьими странами, в том числе и с Украиной.

Неизменной остается и поддержка Украины американскими партнерами. На пленарной сессии заседания Совета Министров ОБСЕ заместитель госсекретаря США С. Биган заявил, что агрессия РФ против Украины и оккупация Крыма – серьезное нарушение международного права в Европе. По словам американского чиновника, самая главная задача – чтобы Украина в дальнейшем оставалась приоритетом. Не остались в стороне и румынские партнеры. В ходе всё той же министерской встречи ОБСЕ глава МИД Румынии Б. Ауреску выразил обеспокоенность значительным количеством вооружения на линии соприкосновения на востоке Украины. Румынский министр также отметил, что его страна поддерживает усилия по достижению устойчивого политического решения конфликта с учетом уважения к суверенитету и территориальной целостности Украины в ее международно признанных границах.

# EaP Think Bridge

Проект реализуется



**Общественная организация «Содействия межкультурному сотрудничеству» (NGO PIC)** – неправительственная некоммерческая организация, целью которой является содействие международному сотрудничеству и межкультурному диалогу, повышение осведомленности различных групп (молодежь, студенты, бизнесмены, журналисты, государственные и местные органы власти, ученые и т. д.) о международных, межкультурных отношениях, глобальных и локальных социально-политических проблемах.

При поддержке



Проект пользуется поддержкой через Схему Ре-Грантинга Форума гражданского общества Восточного партнерства (Финансовая поддержка третьих сторон - ФПТС) и финансируется Европейским Союзом в рамках поддержки гражданского общества в регионе. В рамках этой Схемы Форум Гражданского Общества Восточного партнерства (ФГО ВП) поддерживает проекты своих членов, которые способствуют достижению миссии и целей Форума.

<https://eap-csf.eu/>

Сеть основана



Совет внешней политики «Украинская призма» (Украина) – это негосударственный аналитический центр сетевого типа. Его целью является участие в обеспечении демократической основы для разработки и реализации внешней политики и политики безопасности органами государственной власти Украины, а также расширение участия экспертного сообщества в процессе принятия решений в сфере внешней политики, международных отношений, общественной дипломатии.



**Белорусский институт стратегических исследований (BISS)** – это независимый аналитический центр, который был основан в 2007 году группой выдающихся ученых и общественных деятелей. Основная миссия – давать целостную картину общественно-политических процессов в Беларуси на базе эмпирических исследований.



Центр региональных исследований (Армения) – независимый аналитический центр в Армении, который занимается широким спектром исследований и стратегического анализа, реализует ряд образовательных и политических проектов, а также разрабатывает инициативы, направленные на укрепление политических и экономических реформ и урегулирование конфликтов на Южном Кавказе.



Фонд «Либеральная академия Тбилиси» (Грузия) – неправительственная, некоммерческая организация, целью которой является содействие продвижению основных демократических ценностей, поддержка миротворчества, европейской и евроатлантической интеграции, и, таким образом, укрепление демократического развития Грузии и всего региона Южного Кавказа.



Ассоциация внешней политики (Молдова) является ведущим аналитическим центром Молдовы в сфере внешней политики, целью которого является поддержка европеизации Молдовы, интеграции в Европейский Союз и содействие урегулированию приднестровского конфликта.

[www.ape.md](http://www.ape.md)