

# ЕaP Think Bridge

№11

Ноябрь 2017

Ежемесячный аналитический дайджест Восточного партнерства

## Саммит Восточного партнерства: компромисс во имя продолжения



Результаты саммита показали, что Европейский Союз все еще способен подвести общий знаменатель под пестрый спектр устремлений и удержать инициативу на плаву, даже если она не полностью удовлетворяет потребности отдельных участников

№ 9  
Сентябрь, 2017

Главный редактор:  
Ольга Чижова

Редколлегия:  
Николаос Гавалакис  
Ольга Мелих  
Сергей Герасимчук  
Ричард Гирагосян  
Вугар Байрамов  
Арсений Сивицкий  
Лаша Тугуши  
Виктория Букатару

Контакты:  
eapthinkbridge@  
prismua.org  
www.prismua.org/eap-  
think-bridge

EaP Think Bridge – это платформа, объединяющая экспертные сообщества стран Восточного партнерства, чтобы заполнить пробел в подготовке аналитических продуктов о ситуации в регионе

Точка зрения авторов публикаций может не совпадать с мнением редакции EaP Think Bridge Digest и не является мнением Фонда им. Фридриха Эберта



При поддержке Бюро Регионального проекта «Диалог Восточной Европы» Фонда Фридриха Эберта

## Восточное партнерство «разных скоростей»

**Брюссельский саммит Восточного партнерства не принес ни прорывов, ни сюрпризов, поставив во главу угла стабильность и устойчивость стран-членов инициативы. Пока, похоже, отношения с Евросоюзом будут сводиться к наименьшему общему знаменателю шести государств-партнеров.**

Европейские амбиции подписантов Соглашений об ассоциации не поддержали в ЕС. Никаких «пряников» после «безвиза» и зоны свободной торговли Украине, Грузии и Молдове не пообещали. Об углубленном сотрудничестве с лидерами инициативы в формате «Восточное партнерство плюс» в финальной декларации не звучит ни слова. Более того, попытки включить в документ упоминания о возможной, хоть и отдаленной перспективе членства привели к обратному эффекту. Европейские партнеры вместо этого предложили соседям уделять больше внимания выполнению уже взятых на себя обязательств.

Результатами саммита вполне довольна осталась только Армения, которая подписала новое соглашение о всеобъемлющем и расширенном партнерстве. Переговоры о создании похожих базовых договоров о сотрудничестве ведут и Азербайджан, и Беларусь.

Что ждет дальше политику Восточного партнерства? Готовы ли в ЕС работать с соседями на «разных скоростях»? В результатах брюссельского саммита разобрался Виталий Мартынюк.

А подробнее о его значении для каждой из стран региона — в наших ежемесячных обзорах.

**Ольга ЧИЖОВА,**  
главный редактор  
EaP Think Bridge Digest

## Эксперт EaP Think Bridge Вугар Байрамов внесен в «STOP-список» Кремля

**Вугар Байрамов, партнер, эксперт и автор инициативы EaP Think Bridge, был депортирован из Беларуси и не смог принять участие в круглом столе по экономическому сотрудничеству в странах Восточного партнерства, организованном инициативой в Минске.**

26 ноября 2017 года гражданин Азербайджана доктор Вугар Байрамов, ранее не судимый и не привлекавшийся к ответственности за какие-либо правонарушения ни в одной стране (включая Беларусь и Россию), должен был впервые посетить Минск, но ему не разрешили пересечь белорусскую границу. В аэропорту Минска пограничники никак не объяснили отказ — доктор Байрамов был депортирован обратно в Азербайджан.

Центр экономического и социального развития (CESD), азербайджанский партнер инициативы EaP Think Bridge, руководителем которого является доктор Байрамов, входит в число лучших аналитических центров Кавказа и Центральной Азии в рейтинге Университета Пенсильвании. CESD всегда стремился к непредвзятой оценке и выпускает академические публикации, направленные на стимулирование экономического и социального развития Азербайджана и других стран региона, в том числе Восточного партнерства.

Сотрудники посольства Беларуси в Баку устно подтвердили запрет и пояснили его тем, что имя доктора Вугара Байрамова внесено в «STOP-список» России. Из-за обязательств, налагаемых двусторонними соглашениями с Россией, Государственный пограничный комитет Республики Беларусь был обязан вернуть доктора Байрамова в пункт отправления в Азербайджане. Основания для таких административных действий кремлевских властей против доктора Вугара Байрамова остаются неясными и требуют подробного объяснения.

Инициатива EaP Think Bridge совместно с Центром экономического и социального развития (CESD) призывает к расследованию этого инцидента и просит официальные лица объяснить такие действия для недопущения подобных инцидентов в будущем.

# Содержание

## ОБЗОР НОЯБРЯ

<b>АЗЕРБАЙДЖАН КОРРЕКТИРУЕТ ГОСБЮДЖЕТ ПО ЦЕНАМ НА НЕФТЬ</b> .....	<b>4</b>
Вугар Байрамов, Центр экономического и социального развития	
<b>АРМЕНИЯ ВОССТАНОВЛИВАЕТ И НАЛАЖИВАЕТ ОТНОШЕНИЯ С ЕС</b> .....	<b>6</b>
Ричард Гирагосян, Центр региональных исследований	
<b>БЕЛАРУСЬ: НОВЫЕ ВЫЗОВЫ ВО ВНЕШНЕЙ ПОЛИТИКЕ</b> .....	<b>9</b>
Арсений Сивицкий, Центр стратегических и внешнеполитических исследований	
<b>ГРУЗИЯ: БОЕВИК С ТЕРРОРИСТАМИ В ТБИЛИСИ</b> .....	<b>12</b>
Лаша Тугуши, Фонд «Либеральная академия Тбилиси»	
<b>СМОЖЕТ ЛИ МОЛДОВА ОПРАВДАТЬ КРЕДИТ ДОВЕРИЯ?</b> .....	<b>14</b>
Наталья Стеркул, Ассоциация внешней политики Республики Молдова	
<b>УКРАИНА: АНТИКОРРУПЦИОННЫЙ НОЯБРЬ</b> .....	<b>16</b>
Алексей Крысенко, Совет внешней политики «Украинская призма»	

## АНАЛИТИКА

<b>САММИТ ВОСТОЧНОГО ПАРТНЕРСТВА: КОМПРОМИСС ВО ИМЯ ПРОДОЛЖЕНИЯ</b> .....	<b>19</b>
Виталий Мартынюк, Центр глобалистики «Стратегия XXI», Совет внешней политики «Украинская призма»	

## КРУГЛЫЙ СТОЛ EAP THINK BRIDGE

<b>ЭКОНОМИКА ВОСТОЧНОГО ПАРТНЕРСТВА: ПАРТНЕРЫ, КОНКУРЕНТЫ ИЛИ ТОЛЬКО СОСЕДИ?</b> .....	<b>23</b>
Ольга Чижова, Совет внешней политики «Украинская призма»	



# Азербайджан корректирует госбюджет по ценам на нефть

Вугар Байрамов, Центр экономического и социального развития (Азербайджан, Баку)

Понижение цен на нефть вынудило правительство Азербайджана внести поправки в госбюджет и начать экономические реформы. Одним из первых позитивных моментов в результате этого стал запуск в стране новой железной дороги. Во внешней политике главной темой месяца стали результаты саммита Восточного партнерства.



Переговоры по базовому соглашению Азербайджана и ЕС продолжаются.  
Фото consilium.europa.eu.

## ВНУТРЕННЯЯ ПОЛИТИКА

### Увеличение динамики государственных структур и активности парламента

Продуктивность правительственных структур и парламента Республики Азербайджан в ноябре была на достаточно высоком уровне. Дискуссии по поводу госбюджета на 2018 год сопровождались интенсивным общественным диалогом на эту тему, а также на тему экономических реформ,

зарплат, поступлений прибыли от продажи нефти в бюджет и роли этих доходов в национальной экономике.

Одним из самых интересных моментов при этом стало выдвинутое несколькими парламентариями требование [поднять зарплаты депутатам и сотрудникам парламента](#). Также привлекло внимание увольнение президентом Азербайджана [ряда своих высокопоставленных советников и помощников](#). Оба случая вызвали общественный

резонанс и продемонстрировали структурные изменения в политическом ландшафте страны.

Экономические реформы, которые начались

после девальвации национальной валюты, придали новую динамику политическим институтам, задействованным в принятии решений.

## ЭКОНОМИКА

### Железная дорога Баку–Тбилиси–Карс приобретает размах

В октябре 2017 года состоялось долгожданное открытие железной дороги Баку–Тбилиси–Карс, транспортного коридора, который создаст дополнительные грузовые и пассажиропотоки между Европой и Китаем. Как и ожидалось, уже в ноябре благодаря этой ветке стала возможной интенсификация сотрудничества между Азербайджаном, Грузией и Турцией. Сразу после запуска проекта министр транспорта и городского развития Ирана Аббас Ахмад Акхунди предложил [продлить железнодорожную сеть до Тебриза](#), города в иранской провинции Восточный Азербайджан.

Афганистан также выразил заинтересованность в данном вопросе. Министр финансов этой

страны Эклил Ахмад Хакими в [интервью подчеркнул](#), что дорога сможет связать Афганистан и страны Европы. Участие этого государства в проекте также обсуждалось во время визита спецпосланника ЕС в Афганистане Роланда Кобиа в Азербайджан. В 2009-2013 годах Кобиа также был главой делегации ЕС в Азербайджане.

Для Азербайджана эти события являются позитивными. После падения цен на нефть страна старается диверсифицировать экономику и улучшить нефтяной и транспортный секторы, чтобы стать региональным железнодорожным хабом.

**Экономические реформы, которые начались после девальвации национальной валюты, придали новую динамику политическим институтам, задействованным в принятии решений**

## ВНЕШНЯЯ ПОЛИТИКА

### «Лучший» саммит стран Восточного партнерства

Президент Азербайджана Ильхам Алиев посетил саммит Восточного партнерства в Брюсселе. Так как текст базового соглашения между Азербайджаном и ЕС не был полностью согласован, договор не был подписан.

Несмотря на это, после саммита на встречах с официальными лицами ЕС в Азербайджане президент Алиев [назвал его «успехом»](#), подчеркнув важность декларации, принятой в ходе мероприятия.

Посол Азербайджана в Бельгии и руководитель делегации Азербайджана в Европейском Со-

юзе Фуад Исгандаров прокомментировал событие, назвав его [«лучшим саммитом Восточного партнерства для Азербайджана»](#). В результате Азербайджан доволен поддержкой ЕС в вопросе территориальной целостности всех стран-партнеров, как отмечено в финальном документе пятого саммита стран Восточного партнерства. По его итогам среди позитивных для сторон моментов также можно отметить соглашение по Трансевропейской транспортной сети и смягчение визового режима с некоторыми странами ЕС. Азербайджан и ЕС договорились о продолжении переговоров по базовому соглашению, что является ключевым моментом в их отношениях в последние годы.



# Армения восстанавливает и налаживает отношения с ЕС

Ричард Гирагосян, Центр региональных исследований (Армения, Ереван)

Получив уникальный “второй шанс” восстановить и наладить отношения с Европейским Союзом, Армения подписала стратегический договор с ЕС во второй половине ноября. Хотя новый документ содержит не все пункты Соглашения об ассоциации образца 2013 года, которым Еревану пришлось пожертвовать под давлением Кремля (отсутствует соглашение о глубокой и всеобъемлющей зоне свободной торговли), соглашение о всеобъемлющем и расширенном партнерстве (СЕРП) ознаменовало новую страницу в отношениях между Арменией и ЕС.



Соглашение о всеобъемлющем и расширенном партнерстве (СЕРП) стало новой страницей в углублении взаимоотношений между Арменией и ЕС.

Фото consilium.europa.eu.

## ВНУТРЕННЯЯ ПОЛИТИКА

### Изменение в воинском призыве

После серии студенческих протестов и демонстраций против противоречивых ограничений по отсрочке от службы в армии, армянские парламентарии и представители правительства [встретились со студенческими лидерами](#), чтобы решить ситуацию и снять напряжение. Новые ограничения были инициированы министерством обороны и

официально одобрены армянским парламентом 15 ноября. Согласно закону, для любой отсрочки студентам мужского пола теперь нужно будет предоставить контракты на обучение в обмен на согласие отслужить три года в армии после получения образования. В противном случае, студенты будут призываться в армию в возрасте 18 лет и исполнять воинский долг два года. Критики нового закона настаивают на том, что данные изменения

будут лишь препятствовать тем студентам, которые заинтересованы в научной карьере, и нанесут серьезный ущерб развитию науки и высшего образования в стране.

## Армянское правительство урезает финансирование программы здравоохранения

Сомнительным шагом стало и решение армянского правительства снизить затраты на программу общественного здравоохранения, которая предоставляет парам финансовую помощь для лечения бесплодия. В Армении искусственное оплодотворение является достаточно дорогим лечением, и в 2015 году правительство решило покрывать расхода на лечение пар, испытывающих сложности с зачатием ребенка. Изначально были выбраны 35 пар, которые и получили государственное финансирование в размере \$100,000. По официальной статистике министерства здравоохранения, за период 2016-2017 говорит о том, что лишь восемь детей родились благодаря этой государственной. Данные же трех городских больниц в Ереване, задействованных в данной программе, говорят о 37 младенцах, рожденных за этот же период и по этой же программе. [Официальные лица обосновывали решение](#) общими снижениями расходов на \$29 млн в госбюджете страны на 2018 год.

## Армянский ветеран приговорен к шести годам заключения

28 ноября армянский суд [признал виновным в контрабанде оружия](#) и отмывании денег бывшего

военачальника во время войны в Нагорном Карабахе и приговорил его к шести годам тюремного заключения. Это решение впоследствии было истолковано как предупреждающий удар армянской власти против внутренних политических соперников. Несмотря на то, что ветеран Самвел Бабаян в течение долгого времени оставался весьма про-

## Соглашение Армении и Евросоюза может стать новым механизмом институционального сотрудничества между ЕС и Евразийским экономическим союзом

тиворечивой фигурой, его поддержка оппозиции была истолкована как повод для недавнего судебного разбирательства. Двое соотечественников Бабаяна также приговорены к тюремному заключению, один из них получил два года, а второй – три года, а еще четверо ответчиков получили условный срок наказания. Бабаян был главнокомандующим войск Нагорного Карабаха с 1993 по 1999 годы. Его арестовали в марте 2017 года, после того, как спецслужбы заявили о конфискации портативной зенитно-ракетной установки “Игла”. В покупке ПЗРК обвинили Бабаяна и объявили, что это якобы являлось частью плана покушения на президента. Арест произошел за две недели до парламентских выборов, в которых Бабаян поддерживал оппозиционный союз, возглавляемый бывшим министром обороны Сейраном Оганяном и двумя бывшими министрами иностранных дел. 52-летнего Бабаяна уже арестовывали в 2000 году по обвинению в причастности к покушению на тогдашнего президента Нагорного Карабаха.

## ЭКОНОМИКА

### Армянский Президент приветствует растущий IT сектор

Президент Армении Серж Саргсян [приветствовал прогресс](#) все более расширяющегося сектора информационных технологий Армении, назвав его долгожданным двигателем развития экономики знаний страны. Около 600 компаний заняты в IT секторе страны, предоставляя более 20,000 рабочих мест, кроме того, за непродолжительный период рост IT сектора Армении составил внушительные 20-25%.

### Армянское правительство преуменьшает значение растущих пошлин на импорт

Несмотря на то, что Армения обязана начать постепенное повышение пошлин на широкий ас-

сортимент импортных товаров и продуктов, официальные лица Армении [оптимистично преуменьшают значение таких изменений](#) для экономики страны. С тех пор как Армения стала членом Евразийского экономического союза (ЕАЭС) под руководством России в январе 2015 года, страна ограничила негативное воздействие значительно более высоких торговых пошлин торгового блока посредством использования ряда “переходных исключений” на более 800 наименований товаров и продуктов. Однако такие исключения на данный момент должны закончиться и экономисты высказывают озабоченность по поводу волны роста цен на основные товары и продукты питания в результате этой ситуации. Возможные последствия могут стать весьма серьезными, ведь внутренние цены на такие базовые продукты импорта резко выросли на приблизительно 40%. Согласно дан-

ным армянского правительства, такое развитие событий в действительности усилит внутреннее про-

изводство и лучше “защитит” местную продукцию от “иностраных конкурентов”.

## ВНЕШНЯЯ ПОЛИТИКА

---

### Армения подписывает новое стратегическое соглашение с ЕС

Во время европейского саммита Восточного партнерства в Брюсселе 24 ноября Президент Армении Серж Саргсян официально подписал новое Соглашение о всеобъемлющем и расширенном партнерстве (СЕРП) между Арменией и Европейским Союзом. Такое развитие событий рассматривают как эффективный успех в преодолении кризиса 2013 года, когда Армения пожертвовала подписанием Соглашением об ассоциации с ЕС в пользу вступления в Евразийский экономический союз. Соглашение также называют новым механизмом институционального сотрудничества между ЕС и Евразийским экономическим союзом, а Армения на данный момент занимает новую позицию стратегической важности, так как является единственным членом ЕАЭС с таким высоким уровнем партнерства с ЕС. Соглашение о всеобъемлющем и расширенном партнерстве (СЕРП) стало новой страницей [в углублении взаимоотношений между Арменией и ЕС](#), так как обе стороны продемонстрировали политическую волю углубить свои связи в сферах политического диалога, правосудия, свободы и даже безопасности, а также соглашение включило в себя положения, носящие обязательную правовую силу и касающиеся секторальных сфер сотрудничества.

### Иранский министр иностранных дел посещает Армению

Во время первого за более чем год визита на высшем уровне иранского высокопоставленного чиновника в Армению 28 ноября армянский Президент Серж Саргсян [встретился с министром иностранных дел Ирана](#) Мохаммадом Джавадом Зарифом в Ереване. На встрече в основном обсуждали запланированное развитие и углубление двустороннего экономического развития и торговых отношений. Особый акцент был сделан на стремлении Армении играть более значимую роль в качестве своеобразного моста – таким образом иранские товары смогут достичь рынков Евразийского экономического союза (ЕАЭС). Иранский министр, которого также сопровождала бизнес-делегация, отдельно встретился и с премьер-министром Армении Кареном Карапетыаном и обсудил режим налогообложения для иранских инвесторов. Уровень двусторонней торговли остается скромным, однако общий объем торговли составил \$197.4 млн за первые девять месяцев этого года, что говорит о приблизительно 10% росте относительно такого же периода в прошлом году.



# Беларусь: Новые вызовы во внешней политике

Арсений Сивицкий, Центр стратегических и внешнеполитических исследований (Беларусь, Минск)

Несмотря на отсутствие президента Лукашенко на саммите Восточного партнерства в Брюсселе, Беларусь ставит амбициозную цель подписать базовое соглашение с ЕС уже в ближайшее время. Параллельно Минск не устает убеждать Кремль в преданности союзническим обязательствам. Экономика страны медленно движется в позитивном тренде, чему способствует и либерализация законодательства.



Вместо президента белорусскую делегацию на саммите возглавил министр иностранных дел Владимир Макей.  
Фото consilium.europa.eu.

## ВНУТРЕННЯЯ ПОЛИТИКА

### Точечная экономическая либерализация продолжается

На фоне внешнеполитической и экономической неопределенности белорусские власти продолжали делать шаги в направлении либерализации экономики. [23 ноября Александр Лукашенко подписал декрет «О развитии предпринимательства»](#), который является ключевым документом из пакета нормативных правовых актов по улучшению бизнес-климата в стране. Декрет предусматривает кардинальное изменение механизмов взаимодействия государственных органов и бизнеса, минимизирует вмешательство должностных лиц в ра-

боту субъектов хозяйствования и усиливает механизмы саморегулирования бизнеса, а также его ответственность за работу перед обществом.

При этом сохраняется минимально необходимый уровень контроля со стороны государства. Для этих целей вводится уведомительный порядок осуществления наиболее распространенных видов экономической деятельности. Их перечень определен декретом: это бытовые, туристические, социальные услуги, деятельность в сфере торговли и общественного питания, перевозок пассажиров и багажа, производство продукции, стройматериалов и иные распространенные виды деятельности.

Таким образом, действие документа охватывает сферы, в которых сосредоточено около 95% малого и среднего бизнеса. Теперь для занятия данными видами деятельности достаточно подать единственное уведомление в исполком через службу «одно окно» (допускается почтовое отправление с уведомлением о вручении) либо с помощью портала электронных услуг. На следующий же день уже можно заниматься заявленным видом деятельности.

Во внутренней поли-

тике позитивным событием стало [прекращение уголовного преследования участников дела «Белого легиона»](#), которое имело явно сфальсифицированный характер. Им инкриминировалось создание незаконного вооруженного формирования с целью проведения вооруженного переворота.

**Создавая имидж миротворца, министр иностранных дел Владимир Макей заявил о готовности отправить миротворцев на Донбасс, если это будет приемлемо для всех сторон**

## ЭКОНОМИКА

### Позитивные новости

[Согласно данным Национального банка Республики Беларусь](#), страна в январе-сентябре 2017 года увеличила экспорт товаров и услуг на 18,2% по сравнению с январем-сентябром 2016 года — до \$26,025 млрд. Внешнеторговый оборот товаров и услуг сложился в сумме \$51,617 млрд, что на 18,6% больше, чем за январь-сентябрь прошлого года.

[В январе-октябре валовой внутренний продукт Беларуси вырос](#) по сравнению с аналогичным периодом 2016 года на 2% и составил 86,8 млрд белорусских рублей. На этом фоне [Европейский банк реконструкции и развития улучшил прогноз](#) по росту ВВП Беларуси на 2017 год с -0,5% в мае до +1,5% в ноябре, а в 2018 году

белорусская экономика, согласно прогнозу банка, вырастет на 2%.

[Аналитики рейтингового агентства S&P](#) также считают, что белорусская экономика в 2017-2020 годах будет расти в среднем на 2%. Этому будет способствовать нормализация двусторонних отношений между Беларусью и Россией, а также улучшение экономических показателей у основных торговых партнеров: РФ и Евросоюза. Вместе с тем, экономическая ситуация в Беларуси во многом зависит от выполнения Россией обязательств по поставкам энергоносителей. В случае нового кризиса, связанного с недопоставками российской нефти, белорусскую экономику ждет незначительный рост.

## ВНЕШНЯЯ ПОЛИТИКА

### Между ЕС и Россией

На фоне растущей неопределенности в отношениях между Россией и США в преддверии вступления в силу нового американского санкционного закона, одобренного Конгрессом и подписанного Дональдом Трампом в августе, Беларусь продолжала активно реализовывать стратегию внешнеполитического балансирования, а также укреплять имидж донора региональной безопасности и стабильности.

[НАТО окончательно подтвердило](#), что Россия не оставляла военных или оружие в Беларуси после совместных белорусско-российских учений «Запад-2017», таким образом развеяв опасения соседних с Беларусью стран. Такая оценка базировалась не только на собственных наблюдениях Альянса, но и стала возможной благодаря беспрецедентному режиму прозрачности и открытости белорусской стороны.

Создавая имидж миротворца, министр иностранных дел Владимир Макей по итогам совместной коллегии внешнеполитических ведомств в Москве 15 ноября заявил [о готовности отправить миротворцев на Донбасс](#), если это будет приемлемо для всех сторон. В данном случае эта инициатива отражает позицию Беларуси, сформулированную белорусским президентом Александром Лукашенко еще в 2014 году, но отвергнутую

Москвой. На фоне консультаций между Москвой и Вашингтоном о возможных параметрах данной миссии, такое заявление отражает приверженность белорусской стороны мирному урегулированию российско-украинского конфликта. Вероятность же реализации сценария миротворческой миссии ООН на Донбассе очень мала из-за нарастающих противоречий между Россией и США, а возможности Беларуси в проведении миротворческих операций под эгидой ООН ограничиваются двумя ротами военнослужащих, подготовленных по международным стандартам. Законодательно белорусские военнослужащие могут принимать участие только в тех миротворческих миссиях, которые санкционированы ООН.

Одновременно белорусская сторона пыталась предстать в глазах Кремля как надежный союзник, выполняющий взятые на себя обязательства в военно-политической сфере. Так, 10 ноября в Москве состоялась совместная коллегия оборонных ведомств Беларуси и России, во время которой [министр обороны России Сергей Шойгу заявил](#), что действия НАТО в непосредственной близости Союзного государства подрывают стратегическую стабильность и вынуждают принимать ответные меры оборонительного характера. Уже после проведения совместной коллегии он продолжил

критику деятельности Альянса и заявил, что НАТО на восточном фланге [отрабатывает вопросы применения ядерного оружия](#). Вместе с тем [белорусская сторона, комментируя итоги совместной коллегии](#), не проявила полное согласие с оценками российских коллег, уделив внимание преимущественно техническим деталям военного сотрудничества с Россией.

Минск также продолжил работу по преодолению противоречий, сложившихся в торговой и пограничной сферах в отношениях с Россией. Министерство сельского хозяйства и продовольствия Беларуси рассчитывает на снятие [ограничений на поставки продукции с 54 белорусских предприятий](#).

Минск усилил переговорный процесс по формированию единого миграционного пространства и взаимному признанию виз. Речь идет о том, чтобы иностранец, въезжающий в одну из двух стран по визе, мог с этой же визой переместиться и в другую страну. Однако новшество будет касаться только тех государств, с которыми у Беларуси и России одинаковый визовый режим.

На пресс-конференции, последовавшей сразу после совместной коллегии иностранных ведомств, Владимир Макей также был вынужден комментировать [личное приглашение Александра Лукашенко на саммит стран Восточного партнерства в Брюссель](#). Судя по характеру комментариев, Москва заняла достаточно жесткую позицию по этому вопросу. В результате Макею пришлось заверять российскую сторону в том, что участие Беларуси в саммите в Брюсселе не будет являться антироссийским жестом. Согласно официальной позиции Минска, нормализация отношений между Беларусью и ЕС также не несет никаких рисков для Кремля. Более того, он заявил, что Беларусь не допустит антироссийского

характера заключительной декларации брюссельского саммита.

В итоге за несколько дней до саммита Александр Лукашенко заявил, что не примет в нем участие. Белорусскую делегацию возглавил Владимир Макей. [В итоговой декларации Беларусь упоминается несколько раз](#). Так, участники саммита оценили, что «критическое взаимодействие» ЕС и Беларуси стало более всеобъемлющим, включая работу координационной группы Беларусь–ЕС, диалог по правам человека и торговый диалог. Среди 20 целей, которые поставили перед Восточным партнерством, есть прогресс по вопросам мобильности, в том числе через подготовку соглашения об упрощенном визовом режиме и реадмиссии с Беларусью (но сроки подписания пока что неизвестны).

Многие наблюдатели указали на то, что отсутствие Александра Лукашенко на саммите стран Восточного партнерства было связано с жесткой позицией Москвы по этому вопросу. Однако еще одной причиной стало отсутствие специальной повестки дня по Беларуси. Изначально планировалось, что к саммиту будет разработан список приоритетов партнерства до 2020 года. Но с этой задачей ни Минск, ни Брюссель не успели справиться. Совокупность этих двух причин и обусловила отсутствие президента Лукашенко. В то же время в ЕС к этому отнеслись с пониманием. Еврокомиссар по вопросам переговоров о расширении и европейской политике соседства [Йоханесс Хан решение Александра Лукашенко не ехать на саммит воспринял спокойно](#). Несмотря на скромные итоги саммита, Беларусь ставит перед собой амбициозную задачу выйти на разработку и подписание базового соглашения с ЕС (по аналогии соглашения о Всеобъемлющем и расширенном партнерстве между Арменией и ЕС) в ближайшее время.



# Грузия: Боевик о террористах в Тбилиси

Лаша Тугуши, Фонд «Либеральная академия Тбилиси» (Грузия, Тбилиси)

Вся Грузия в прямом эфире наблюдала за задержанием и ликвидацией террористов в Тбилиси. Инцидент снова привлек внимание к вопросам безопасности страны и неприкосновенности ее границ. И полностью затмил в информационном поле и успехи в экономике, и даже неудовлетворительные для Грузии результаты саммита стран Восточного партнерства.



В Тбилиси террористы 20 часов отстреливались от бойцов специального назначения.

Фото civil.ge.

## ВНУТРЕННЯЯ ПОЛИТИКА

### Антитеррористическая операция с жертвами

21–22 ноября в результате антитеррористической операции на улице Бери Габриел Салоси в Тбилиси был убит Ахмед Чатаев. Его имя связывают с терактом в аэропорту Ататюрка в июне 2016 года, в результате которого погибли 46 и были ранены около 200 человек.

Основные вопросы по данному факту касаются того, как одна из наиболее влиятельных фигур чеченского крыла террористической организации «Исламское государство», 37-летний командир батальона «Ярмук», имя которого внесено в черный список международно-го терроризма, попал в Грузию. С какой целью он ока-

зался в стране? Где было куплено и против кого планировалось использовать то значительное вооружение, из которого террористы 20 часов отстреливались от бойцов специального назначения?

Во время спецоперации один человек был задержан, два члена группировки ликвидированы, а находящийся в квартире [Ахмед Чатаев взорвал себя](#). По неофициальной информации, погибшие были российского происхождения. Также погиб один представитель грузинских спецслужб, получивший тяжелое ранение в голову в результате взрыва гранаты.

В свое время Чатаеву [удалось избежать правосудия](#) в Грузии. В январе 2013 года в связи с отсутствием доказательств Генпрокуратура Грузии прекратила уголов-

ное дело по обвинению в незаконном приобретении, хранении и ношении им взрывного устройства. Вместе с тем Чатаеву были возвращены 5000 лари, внесенные им в качестве залога.

По просьбе грузинской стороны, к следствию подключились представители Федерального бюро расследований США. Министр вну-

тренних дел Грузии утверждает, что следствие в скором времени ответит на все вопросы

## В Тбилиси не понимают позицию воздержания некоторых столиц, выражающуюся в непризнании европейской перспективы

## ЭКОНОМИКА

### Грузинское вино в списке рекордов Гиннеса

На сайте Книги рекордов Гиннеса в разделе древнейших вин появилась запись о грузинском вине. Согласно этой информации, обнаруженные на юге Тбилиси фрагменты вина датируются 6000–5800 годами до н. э. Как говорится на сайте, это новое открытие на 600–1000 лет старше винного следа, обнаруженного в Иране и датированного 5400–5000 годами до н. э.

Естественно, такое открытие имеет не только историческое и культурное, но и чисто экономическое значение. «Грузия – родина вина» – важный лозунг как для винодельческой промышленности, так и для туризма.

В январе–октябре 2017 года из Грузии в 50 стран мира экспортировали 61 млн бутылок вина, что на 59% выше аналогичного показателя за прошлый год. По данным министерства сельского хозяйства Грузии, за отчетный период экспорт вина составил \$134,6 млн, что на 52% больше прошлогоднего показателя за тот же период.

Рост экспорта зафиксирован в следующие страны: в Китай – на 41%, в Россия – на 87%, в Украину – на 48%, в Польшу – на 18%, в Латвию – на 31%, в Беларусь – на 42%, в США – на 68%, в Германию – на 57%, в Изра-

иль – на 149%, во Францию – на 187%, в Азербайджан – на 76%. В первую пятерку стран-экспортеров входят Россия с 38,4 млн бутылок, Украина с 6,2 млн, Китай – с 6 млн, Казахстан – с 2,7 млн и Польша – с 2,2 млн бутылок вина.

Кроме того, сейчас ведется активное обсуждение и согласование новых высокотехнологичных и промышленных проектов. В Грузии планируется [запуск производства электроавтобусов](#). Компания Fregabus создает консорциум совместно с крупнейшей китайской корпорацией ZTE Corporation и немецким Eurabus.

Согласно меморандуму, в Грузии будет построен завод и начнется производство электроавтобусов. Основная цель – выход на европейские рынки. Еще одна аналогичная идея была озвучена в ноябре, что свидетельствует о тенденции. Возможность строительства в Грузии завода по производству эко- и гибридных автомобилей на встрече, состоявшийся в рамках Форума Шелкового пути в Тбилиси, обсуждали вице-премьер Грузии, министр экономики и устойчивого развития Дмитрий Кумсишвили и вице-мэр города Сяньян Китайской Народной Республики Чжан Сяофан. С 1 января 2018 года вступит в силу соглашение о свободной торговле между Грузией и КНР, что создаст дополнительные возможности.

## ВНЕШНЯЯ ПОЛИТИКА

### Саммит неоправдавших ожиданий Грузии

У Грузии были явно большие ожидания от саммита стран Восточного партнерства. Эти ожидания были связаны с признанием европейской перспективы страны. Многие считают, что это могло бы стать серьезным стимулом для Грузии и дать толчок к еще более энергичному проведению реформ, лучшему пониманию стабильности и долгосрочной перспективы. В Тбилиси не понимают позицию воздержания некоторых столиц, выражающуюся в непризнании европейской перспективы. Несмотря на разногласия, в Тбилиси готовы углубить реформы и успешно реализовывать Соглашение об ассоциации. Все чаще в дискуссиях можно услышать мнение о том, что Грузии нужен план о том, когда и после принятия каких мер нужно готовиться к заявлению на членство в ЕС.

По данным министерства обороны США, Грузия приобретет 410 единиц самонаводящихся управляемых ракет и 75 командно-пусковых блоков многоцелевого использования, а также компонентов логисти-

ки и программного обеспечения. Официальные лица Грузии подчеркнули, что данное вооружение предназначено только для укрепления обороны и обороноспособности.

Стоимость контракта о возможной продаже Грузии противотанковой ракетной системы Javelin оценивается примерно в \$75 млн. За появлением данной информации последовала острая реакция министерства иностранных дел России. По мнению заместителя министра иностранных дел РФ Григория Карасина, российская сторона «вновь акцентировала опасность углубляющегося военного сотрудничества Тбилиси с государствами-членами НАТО» и подчеркнула, что «Вашингтон переориентировал свою программу обучения грузинских миротворцев на подготовку регулярных боевых подразделений». МИД России также говорит и о других рисках и отмечает, что с помощью США планируется строительство еще одного военно-учебного центра на территории Грузии.

В Тбилиси спокойно встретили эти заявления. Правительство не собирается отказываться от собственной обороны, несмотря на озабоченность российской стороны.

# Сможет ли Молдова оправдать кредит доверия?

Наталья Стеркул, Ассоциация внешней политики Республики Молдова (Молдова, Кишинев)

**Внутренняя обстановка в Молдове все больше накаляется, а политическое манипулирование становится определяющим фактором в борьбе за власть. Выход страны из кризиса видится возможным исключительно благодаря привлечению макрофинансовой помощи ЕС, которая стала своего рода очередным авансом доверия, сделанным европейскими партнерами для поддержки модернизации государства. Оправдает ли Молдова возложенное на нее доверие – неясно. Особенно после декларации президента о призрачном характере европейской интеграции, сделанной им по итогам саммита стран Восточного партнерства.**



19 ноября состоялся референдум об отставке примара (мэра) Кишинева.

Фото NewsMaker.

## ВНУТРЕННЯЯ ПОЛИТИКА

### Манипуляции, политические игры и коалиционные объединения

Жаркие дискуссии вызвал проведенный в столице Молдовы 19 ноября 2017 года референдум об отставке примара (мэра) Дорина Киртоакэ, инициированный

Партией социалистов. С их стороны звучали призывы поддержать референдум, со стороны проевропейских партий – бойкотировать. Все более очевидной стала политическая подоплека референдума, которая и явилась основной причиной его провала. В нем приняли участие всего 17,54% населения, при необходимой политиче-

EaP Think Bridge, №11, 2017



ской явке в 33,3%. В результате члены Центральной избирательной комиссии [признали референдум несостоявшимся](#). Граждане устали от манипуляций, политических игр местных властей и избегают открыто высказывать политические предпочтения, что является весьма тревожным сигналом.

В преддверии парламентских выборов 2018 года внутри партийной системы Молдовы создаются коалиционные объединения. Партия действия и солидарности (ПДС) и партия Платформа «Достоинство и правда» (ППДП) декларировали

создание платформы европейских антиолигархических сил, направленной на объединение усилий тех субъектов, для которых неподкупность и меритократия являются главными критериями. [Как заявила глава ПДС Майя Санду](#), это позволит «избавиться от бинома Плахотнюк–Додон».

**Для ЕС важно полагаться на достигнутые договоренности и инвестировать в страну без опасений о невыполнении обязательств**

## ЭКОНОМИКА

### Макрофинансовая помощь ЕС как кредит доверия

Визит 6-7 ноября Комиссара ЕС по торговле Сесилии Мальстрем был направлен на проведение комплексного обзора достигнутого прогресса и существующих проблем в торговых отношениях ЕС–Молдова. Стало понятно, что [не все преимущества Соглашения об ассоциации и зоны свободной торговли](#) изучены до конца, ощущается острая необходимость в предоставлении секторальных тематических пояснений для различных областей национальной экономики и конкретных примеров всего спектра возможностей рынка сбыта ЕС для Молдовы. Для ЕС важно полагаться на достигнутые договоренности и инвестировать в страну [без опасений о невыполнении обязательств](#). Остро

ощущается утрата прежнего доверия к молдавским властям.

Опираясь на отмеченные Международным валютным фондом позитивные результаты реализации приоритетных реформ, ЕС все же решил предоставить Молдове [макрофинансовую помощь в размере 100 млн евро](#), из которых 40 млн – в виде грантов, а 60 млн – в виде займа. Средства будут направлены на развитие банковской системы, улучшение делового климата, борьбу с коррупцией, отмыванием денег и хищениями. Однако эта поддержка будет оказана с определенными условиями, которые касаются выполнения руководящих принципов и рекомендаций Венецианской комиссии. Выраженный вотум доверия со стороны европейских партнеров должен подкрепляться конкретными практическими шагами и результатами с молдавской стороны.

## ВНЕШНЯЯ ПОЛИТИКА

### Полярность позиций премьер-министра и президента

Пожалуй, самым запоминающимся событием ноября 2017 года стал саммит Восточного партнерства, на котором поднимались вопросы продвижения европейской повестки реформ и возобновления переговоров по Приднестровскому урегулированию в формате «5+2». На полях саммита [премьер-министр Молдовы призывал](#) к сохранению европейскими чиновниками политической приверженности и участия в отношениях с восточными соседями. Реакция президента страны вновь была кардинально противоположной. В своей декларации он отметил [иллюзорный характер европейской интеграции](#) и тщетность шансов Молдовы вступить в ближайшие десятилетия в ЕС. В его риторике и на этот раз содержалось противопоставление проевропейского курса развития страны и стратегического

партнерства с Россией, хотя рассмотрение Восточного партнерства с точки зрения антироссийской направленности видится крайне непонятным.

После длительной паузы 27-28 ноября в Вене состоялся очередной раунд переговоров по Приднестровскому урегулированию в формате «5+2». Особое внимание уделялось соглашениям, достигнутым между Кишиневом и Тирасполем, и значительному прогрессу в переговорном процессе. [Открытие моста в районе сел Гура Быкулуй и Бычок](#) является важным шагом в Приднестровском урегулировании, который принесет позитивные изменения для местного населения и благоприятно отразится на всей зоне ОБСЕ. Однако есть мнения, что подписанные в Вене документы еще в большей степени затруднят и затянут разрешение конфликта. Вопрос о выводе вооруженных сил не может быть решен в спешке.

# Украина: Антикоррупционный ноябрь

Алексей Крысенко, Совет внешней политики «Украинская призма» (Украина, Харьков)

Нынешний ноябрь прошел под знаком «антикоррупционных скандалов», дефицита внешнеполитических сигналов со стороны ЕС и осторожного экономического роста. Во внутренней политике заострилась конкуренция между силовыми структурами в их попытке оказывать влияние на «антикоррупционную политику». В экономической сфере продолжается неуверенный экономический рост, который по темпам остается недостаточным. Во внешнеполитической сфере наиболее выразительными маркерами ноября стали малорезультативный саммит стран Восточного партнерства и шпионский скандал, разрушающий доверие и перспективы украино-белорусских отношений.



Генпрокурор Юрий Луценко и директор НАБУ Артем Сытник.  
Фото Facebook Ларисы Сарган.

## ВНУТРЕННЯЯ ПОЛИТИКА

### Антикоррупционная конкуренция за рамками разумного

Начало месяца было связано с продолжением разбирательства Национального антикоррупционного бюро Украины (НАБУ) вокруг [«дела о рюкзаках»](#), в котором оказался замешан Александр Аваков, сын министра МВД Арсена Авакова. Однако

вскоре об этом резонансном деле обществу пришлось забыть. Во-первых, суд отпустил Авакова-младшего под личное обязательство, а это один из верных признаков того, что в ближайшее время антикоррупционных сенсаций в данном деле не предвидится. Во-вторых, вскоре сам глава НАБУ Артем Сытник из охотника превратился в антикоррупционную и политическую мишень.

3 ноября Национальное агентство по предупреждению коррупции (НАПК) пригласило его для дачи объяснений о невыполнении им требований НАПК. При этом перечень претензий к Сытнику предполагал в конечном итоге возможность его отставки. Глава НАБУ опроверг претензии НАПК и в свою очередь пригласил главу НАПК Наталью Корчак прибыть в НАБУ для дачи показаний.

14 ноября бывший руководитель Департамента финансового контроля НАПК Анна Соломатина обвинила главу НАПК в фальсификациях при проверках деклараций и заявила о подконтрольности этого ведомства Администрации президента Украины. Позже она также обнародовала переписку с «куратором из Администрации президента».

16 ноября стало известно о том, что в Генеральной прокуратуре Украины (ГПУ) открыто дело в отношении главы НАБУ «за разглашение материалов прослушивания телефона без соблюдения установленной законом процедуры, превышение служебных полномочий и т. д.», а уже 17 ноября в отношении Генерального прокурора Украины Юрия Луценко НАБУ открыло уголовное производство «по факту возможного незаконного обогащения».

29 ноября стал апогеем «антикоррупционного месяца»: оперативные сотрудники Службы безопасности Украины (СБУ) под руководством прокуроров ГПУ произвели задержание семи сотрудников НАБУ. Причины, условия и последствия данного задержания кардинально различаются в интерпретациях и пояснениях конкурирующих сторон (НАБУ vs. СБУ и ГПУ). СБУ объяснило свои действия пресечением незаконной оперативной операции НАБУ в отношении первого заместителя Государственной миграционной службы Укра-

ины (структуры МВД) Дины Пимаховой. НАБУ же квалифицировало действия СБУ как грубый срыв спецоперации по выявлению участников организованной преступной группировки в Государственной миграционной службе Украины, а также обвинило ГПУ в разглашении персональных данных секретных агентов НАБУ.

В результате во время брифинга в ГПУ президент Украины Петр Порошенко заявил, что 1) «противостояние антикоррупционных органов в Украине напоминает латиноамериканский карнавал», 2) действия правоохранительных органов «вышли за рамки разумной конкуренции», 3) «общество ждет войны с коррупцией и другими видами преступности, а не войны компроматов».

**Итогом «ноябрьской антикоррупционной конкуренции» стало снижение общественного доверия как к антикоррупционным органам, так и к правоохранительной системе Украины в целом**

К основным итогам «ноябрьской антикоррупционной конкуренции» можно отнести снижение общественного доверия как к антикоррупционным органам, так и к правоохранительной системе Украины в целом.

В ноябре также был представлен рейтинг The Global Terrorism Index, в котором Украина заняла 17 место как страна с высоким уровнем терроризма. В 2016 году Украина занимала 11-е место, что говорит об улучшении ситуации по сравнению с прошлым годом в целом. Основной причиной «высокой» позиции Украины в данном рейтинге являются боевые действия в Донецкой и Луганской областях и низкий уровень эффективности украинских правоохранительных органов.

## **ЭКОНОМИКА**

### **Два шага вперед – один назад**

Ключевым признаком ноября является макроэкономическая стабильность, а определяющей характеристикой украинской экономической динамики продолжает оставаться «развитие при недостаточных темпах роста». При общем экономическом росте темпы роста украинской экономики к концу года несколько снизились. Так, ВВП Украины по итогам третьего квартала года вырос на 2,1% по сравнению с аналогичным периодом 2016 года. Вместе с тем в первом квартале ВВП вырос на 2,5%, во втором – на 2,3%, в третьем – на 2,1% по сравнению с соответствующими кварталами 2016 года.

В ноябре Украина впервые вошла в двадцатку лучших газовых хабов Европы (18 место) в рей-

тинге Европейской ассоциации газовых трейдеров (EFET). Составители рейтинга отмечают, что Украина должна продолжать либерализацию газового рынка.

В этом же месяце международное рейтинговое агентство Standard & Poor's подтвердило долгосрочный суверенный кредитный рейтинг Украины в иностранной и национальной валюте на уровне «В-». Также подтвержден краткосрочный суверенный рейтинг в национальной и иностранной валютах на уровне «В». Прогноз по рейтингам «стабильный» отражает ожидание того, что «украинское правительство будет прибегать к официальной поддержке кредиторов в течение следующих 12 месяцев через проведение необходимых фискаль-



ных, финансовых и экономических реформ, а Верховная Рада Украины сможет провести ключевые реформы, тем самым выполнив обязательства перед МВФ и получив от него новый транш».

По результатам исследования «Налогообложение-2018» (входящий в исследование Doing Business совместный ежегодный проект группы Всемирного банка и компании PwC), Украина под-

нялась в рейтинге на 43 место из 190 стран, значительно улучшив показатель прошлого года: в 2016 году Украина занимала 84 место. Однако украинская система налогообложения продолжает нуждаться в дальнейших реформах. Так, по данным PwC, подготовка и подача налоговой отчетности в Украине в среднем занимает 327,5 часа в год, в ЕС – 161 час, а в общем в мире – 240 часов.

## ВНЕШНЯЯ ПОЛИТИКА

### «Старые песни о главном»

Ключевым внешнеполитическим событием ноября для Украины стал прошедший 24 ноября в Брюсселе пятый саммит стран Восточного партнерства. Вместе с тем никаких принципиальных результатов для Украины он не принес: Украина потеряла надежду получить 600 млн евро макрофинансовой поддержки ЕС, «европейские перспективы» остались вынесенными за скобки отношений Украина–ЕС, вместо этого в итоговой декларации признаются «европейские устремления и европейский выбор» соответствующих партнеров.

В отличие от декларации предыдущего саммита, в которой страны Европейского союза осудили «незаконную аннексию Крыма», в тексте нынешней декларации о Крыме и Украине отдельно не говорится. Это очень активно отмечается российскими наблюдателями и воспринимается как готовность ЕС учитывать интересы России в данном регионе. А позиция ЕС в отношении российской военной агрессии смягчается отсылкой к общим принципам: «Европейский союз остается приверженным поддержке территориальной целостности, независимости и суверенитета всех своих партнеров».

14 ноября Третий комитет Генеральной ассамблеи ООН одобрил обновленную резолюцию по правам человека в Крыму. Она подтверждает, что «между Украиной и РФ существует международный вооруженный конфликт, осуждает применение на временно оккупированной территории российских законов и содержит требование к РФ выполнить промежуточное решение Международного суда ООН по восстановлению прав и свобод

украинцев в Крыму». Резолюцию поддержала 71 делегация, в то же время 25 стран выступили против, а 77 воздержались.

30 ноября Украина подписала рамочную программу партнерства с Организацией Объединенных Наций на 2018–2022 гг., которая предусматривает привлечение около 700 млн долларов. Средства будут распределены по таким направлениям: «устойчивый экономический рост, окружающая среда и занятость; равный доступ к качественным и инклюзивным услугам и социальной защите; демократическое управление, верховенство права и общественное участие; безопасность граждан, социальное единство и восстановление».

Ключевым негативным явлением ноября во внешнеполитическом пространстве является возникновение «шпионского скандала» в украинско-беларусских отношениях, которые несмотря на разрушение украинско-российских отношений, оставались на высоком уровне сотрудничества. Так, 17 ноября стало известно о задержании сотрудниками белорусского КГБ корреспондента «Украинского радио» Павла Шаройко по подозрению в шпионаже. Сотрудник украинского посольства Игорь Скворцов по подозрению в шпионаже был объявлен персоной нон грата. Кроме того, 20 ноября КГБ Беларуси задержало директора предприятия ПАО «Завод утяжелителей» из Константиновки (Донецкой области) Александра Скибу по подозрению в коррупции. «Антишпионские инициативы» белорусского КГБ происходили с ведома президента Беларуси Александра Лукашенко, что может значительным образом осложнить двухсторонние отношения в будущем.

# Саммит Восточного партнерства: компромисс во имя продолжения

Виталий Мартынюк, Центр глобалистики «Стратегия XXI», Совет внешней политики «Украинская призма» (Украина, Киев)

К саммиту Восточного партнерства, который состоялся 24 ноября в Брюсселе, каждая сторона подходила со своими взглядами, ожиданиями и намерениями. Но его результаты показали, что Европейский Союз все еще способен подвести общий знаменатель под пестрый спектр устремлений и удержать инициативу на плаву, даже если она не полностью удовлетворяет потребности отдельных участников.



Пятый саммит Восточного партнерства прошел в Брюсселе 24 ноября 2017 года.

## Компромиссный саммит

Пятый саммит стран Восточного партнерства должен был дать ответ на главный вопрос: как дальше будет развиваться эта инициатива Европейского Союза. Но накануне его проведения все чаще звучали более радикальные формулировки: а будет ли она существовать вообще, имеет ли она добавочную стоимость для участников?

Брюссель решил сохранить инициативу и поэтому в основу нынешнего саммита заложил [поиск путей активизации сотрудничества](#), чтобы усилить экономику, управление, взаимосвязи и ускорить развитие общества. Оценивая в целом эту [иници-](#)

[ативу как успешную](#), председатель Европейского совета Дональд Туск подчеркнул договоренность по достижению до 2020 года политических и экономических целей, в первую очередь касательно малого и среднего бизнеса, цифровой экономики, транспорта, инфраструктуры и энергетики. Выбранные приоритеты приемлемы для всех стран-партнеров и не вызывают критики третьих стран, например, России, по крайней мере в трактовках Совместной декларации саммита.

Важной дилеммой для ЕС стало определение перспектив членства для восточных партнеров. Брюссель явно не хотел их прописывать и оставил лишь [нейтральную фразу](#): «Участники саммита

признают европейские устремления и европейский выбор этих партнеров, как определено в Соглашениях об ассоциации». Тяжело увязывается с этой формулировкой утверждение Евросоюза и лично Дональда Туска об «общем будущем» и «суверенном праве каждого из европейских соседей с Востока выбирать их уровень амбиций». Без ответа остается вопрос о том, на какой максимальный уровень этих амбиций восточные партнеры могут рассчитывать.

Стабильность региона Восточного партнерства является главной задачей для инициативы, поскольку в преимущественном большинстве стран-партнеров происходят вооруженные конфликты. Поэтому в Декларации ЕС вновь подтвердил поддержку территориальной целостности и суверенитета всех партнеров и призвал урегулировать конфликты мирным путем. Это компромиссное положение не указывает ни на причины конфликтов, ни на пути их возможного урегулирования, ни на деструктивную роль России, которая так или иначе присутствует во всех зонах нестабильности.

Но самое главное для ЕС – нужно было учесть позиции всех стран-партнеров, чтобы максимально удовлетворить ожидания участников и сохранить их заинтересованность в Восточном партнерстве.

## К саммиту на разных скоростях

Сейчас Восточное партнерство – это инициатива «разных скоростей», где три страны (Украина, Грузия и Молдова) резко вырвались вперед, имея политическую ассоциацию, зону свободной торговли и безвизовый режим с ЕС, Армения – соглашение о партнерстве, Азербайджан – переговорный формат, а Беларусь ограничивается осторожным участием в двусторонних и многосторонних форматах сотрудничества с ЕС.

Аспирации о дальнейшем сотрудничестве также находятся на разных уровнях: от членства в ЕС до простого взаимовыгодного экономического сотрудничества без политической составляющей. В Брюсселе, конечно же, понимают эту ситуацию и поэтому декларируют разный уровень амбиций стран-партнеров, но пытаются избежать фрагментации Восточного партнерства. Поэтому ЕС и отбросил обговариваемый накануне саммита формат «ВП+» и сделал ссылки на общепринятые принципы ООН и ОБСЕ, а также акцент на стабильность, против чего не выступит ни одна из сторон.

Армения, пожалуй, одна из немногих, кто достиг желаемого на саммите Восточного партнерства в Брюсселе. Подписано Соглашение о расширенном и всеобъемлющем партнерстве с ЕС, что выводит взаимоотношения на новый уровень усиления политического диалога и экономического сотрудничества. Это позволит Еревану получать больше европейской помощи, но и не испортить отношения



Председатель Европейского совета Дональд Туск в целом оценил Восточное партнерство как успешную инициативу.

с Москвой. По оценкам многих экспертов, Ереван и Москва рассматривают это соглашение как мостик между Евразийским экономическим союзом и ЕС. Даже в своем выступлении на саммите президент Армении Серж Саргсян заявил: «Наши многочисленные международные партнеры характеризуют Армению как страну, сближающую различные интеграционные структуры».

После такого успешного примера Беларусь, связанная с Россией цепочкой договорных обязательств в рамках Союзного государства, Организации Договора о коллективной безопасности (ОДКБ), Евразийского экономического союза (ЕАЭС) и Таможенного союза, заговорила о новом формате взаимоотношений с ЕС. «Заключение соглашения о партнерстве и сотрудничестве – это дело ближайшей перспективы», – заявил министр иностранных дел Беларуси Владимир Макей. И главное в этом устремлении – желание не проложить путь к постепенному сближению с ЕС, а получить экономические дивиденды. Минск быстро сориентировался и решил использовать успешный армянский опыт, выдавая сближение с ЕС за «установление прагматичного взаимодействия между Европейским союзом и Евразийским экономическим союзом».

## Важной дилеммой для ЕС стало определение перспектив членства для восточных партнеров

Азербайджан к саммиту подошел с целью поднять вопрос о нарушении территориальной целостности страны и незаконном пребывании армянских войск на его территории. По этой причине президент Азербайджана Ильхам Алиев не поехал на предыдущий саммит 2015 года в Риге. И именно поэтому вся его речь на Брюссельском саммите была посвящена этому вопросу: «Тер-



риториальная целостность Азербайджана имеет равную ценность, как и территориальная целостность любого другого государства, и она должна быть восстановлена». Хотя позиция Баку не была в полной мере отражена в Декларации, но все же азербайджанская сторона осталась довольна саммитом, поскольку в его финальном документе была поддержана территориальная целостность государств-членов инициативы.

Грузия не имела больших амбиций по отношению к саммиту Восточного партнерства, а поэтому позитивно оценила его результаты. Премьер-министр Грузии Георгий Квирикашвили отметил, что на саммите все [единогласно отметили прогресс и успехи Грузии](#). «Очень важно, что формат Восточного партнерства оказался для Грузии инструментом, который позволил нам сделать такие значительные шаги, как Соглашение об ассоциации, торговое соглашение и визовая либерализация», – сказал глава грузинского правительства. Он также подчеркнул продолжение европейских реформ в Грузии и важность готовности к тому периоду, когда ЕС будет готов принять ее в свои ряды.

Молдова, как и Грузия, не ставила амбициозных целей перед саммитом. Ее главной задачей было добиться продолжения финансирования внутренних реформ. В октябре ЕС отказался предоставить Молдове 28 млн евро, предусмотренных для проведения реформы юстиции, из-за невыполнения Кишиневом взятых на себя обязательств. Получив кредит доверия от ЕС, Кишинев также позитивно воспринял результаты саммита.

Украина, конечно же, подходила к саммиту с самыми большими требованиями, хотя эти ожидания были предсказуемы. Накануне министр иностранных дел Украины Павел Климкин четко заявил, что [от саммита не стоит ожидать прорывных политических решений](#), а Восточное партнерство назвал «корзинкой с инструментами».

Коротко главные украинские требования звучат так: перспективы членства в ЕС, инвестиционный план для Украины, признание России агрессором, а также новые форматы для стран, подписавших Соглашение об ассоциации.

Уже во время саммита президент Украины Петр Порошенко говорил об агрессии России и призывал к обозначению перспектив членства и максимальному использованию потенциала партнерства. «Украина рассчитывает на так называемые «четыре союза»: энергетический союз, единый цифровой рынок, таможенный союз и ассоциацию с Шенгенской зоной», — [заявил он](#). На все украинские требования Евросоюз отреагировал поддержкой «европейский устремлений» и территориальной целостности, упоминаниями об «участии стран-партнеров в создании Европейского



Армения одна из немногих, кто достиг желаемого на саммите Восточного партнерства в Брюсселе.

энергетического союза» и «сотрудничестве над гармонизацией цифровых рынков». Вместо инвестиционного плана речь шла о фонде устойчивого развития. Украина не получила желаемого, а потому будет делать акцент на развитие двусторонних отношений с ЕС. Уже после саммита Павел Климкин [написал в Твиттере](#): «А европейское будущее – это отношения Украина-ЕС».

**Самое главное для ЕС – учесть позиции всех стран-партнеров, чтобы максимально удовлетворить ожидания участников и сохранить их заинтересованность в Восточном партнерстве**

## На ожидания ЕС ответил требованием реформ и «целями 2020»

Упомянутая стабильность рассматривается Евросоюзом не только через возможность противодействия гибридным угрозам, но и через развитие общества и создание в странах-партнерах устойчивых государственных систем путем с помощью внутренних реформ. «Устойчивый и эффективный прогресс в реформах является ключевым для дальнейшего успеха Восточного партнерства», – сказано в Декларации саммита.

Чтобы стимулировать руководства стран-партнеров к реформам, Евросоюз жестко привязал их к выделению финансовой помощи: «Финансовая поддержка ЕС выделяется при условии осуществления конкретных шагов в проведении реформ». Это четко прослеживается на примере Украины, которая может не получить третий транш помощи ЕС в размере 600 млн евро, поскольку не выполнила требования Евросоюза.

Финансовый инструмент ЕС является достаточно эффективным стимулятором и показателем взаимоотношений в Восточном партнерстве. Как сообщили во время саммита, с 2009 года ЕС выделил партнерам финансовую помощь на общую сумму 5,4 млрд евро. Этот фактор привлекателен для стран-партнеров, включая даже активно участвующих в других экономических организациях. Очевидно, что финансовая составляющая Восточного партнерства будет и в дальнейшем той нитью, которая связывает движущихся на разных скоростях партнеров с ЕС.

Даже вопросы безопасности в регионе Восточного партнерства, которые важны не только для Украины, но и для остальных членов инициативы, преломляются через внутреннее реформирование. Большинство украинских экспертов, которые приняли участие [в опросе Центра глобалистики «Стратегия XXI»](#) о возможностях государства противодействовать гибридным угрозам (при поддержке ЕС и Международного фонда «Возрождение»), назвали именно реформы по стандартам ЕС главным вкладом в стабильность и общественную безопасность.

В Декларации саммита отмечена «усиленная роль ЕС в урегулировании конфликтов» и даже «непосредственное присутствие ЕС (в конфликтных регионах) в случае необходимости». Эта фраза была воспринята Украиной как готовность Евросоюза направить миссию на Донбасс. Но план «20 достижений до 2020 года» таких целей не содержит. В сфере безопасности он в основном обращает внимание на противодействие организованной преступности и гибридным угрозам, кибербезопасность, интегрированное управление границами, предотвращение катастроф и реагирование в кризисных ситуациях. Предусмотрены также сотрудничество в рамках общей политики безопасности и обороны и участие партнеров в миссиях и операциях ЕС.

Реформы в странах-партнерах также были заложены в план «20 достижений до 2020 года», который, как отмечено в Декларации саммита, «нацелен на достижение ощутимых результатов прозрачным и инклюзивным способом и на упрочнение стойкости». Этот документ стал практическим путеводителем для активизации сотрудничества в многостороннем формате Восточного партнерства. Его анализ, проведенный Украинской национальной платформой Форума гражданского общества Восточного партнерства, указывает на очевидную реалистичность достижения обозначенных целей до 2020 года, по крайней мере большинством стран. Наверное, поэтому в указанном плане часто делалось примечание: «по крайней мере в трех странах».

Хотя на саммите стран Восточного партнерства в Брюсселе не уделялось достаточно внимания

достижению промежуточных результатов, которые были прописаны до ноября 2017 года, у ЕС и Восточного партнерства еще будет возможность сделать промежуточную оценку этого документа в 2019 году перед проведением следующего саммита и, возможно, скорректировать поставленные цели.

## Чтобы стимулировать руководства стран-партнеров к реформам, Евросоюз жестко привязал их к выделению финансовой помощи

### Восточное партнерство движется дальше

Таким образом, Евросоюзу удалось выйти на общепринятый для всех стран-партнеров уровень восприятия инициативы и даже учесть отношение третьих стран (в первую очередь – России), отметив, что Восточное партнерство «не направлено против кого-либо». Более того, подписание соглашения с Арменией вдохновило Беларусь на поиск формата договорных отношений с Евросоюзом. Молдова и Грузия, очевидно, в ближайшей перспективе сконцентрируются на внутренних реформах и дальнейшей секторальной интеграции с ЕС.

Украина, назвав результаты саммита ожидаемыми, решила дифференцировать двусторонние отношения с ЕС и Восточное партнерство как формат многостороннего сотрудничества под эгидой ЕС. В достижении 20 целей Восточного партнерства до 2020 года Украина может стать лидером инициативы, ведь часть этих целей уже выполнена. При этом Киеву нужно внимательнее прислушиваться к рекомендациям ЕС, особенно касающимся внутренних реформ и оказания европейской финансовой помощи, ведь такой подход, очевидно, будет перенесен и на Европейский фонд устойчивого развития.

Форум гражданского общества Восточного партнерства может сыграть важную роль как в оказании помощи странам-партнерам в выполнении целей до 2020 года и дальнейшем сближении с ЕС, так и в поиске приемлемых для всех сторон механизмов развития регионального сотрудничества.

Брюссель, конечно же, должен поддерживать удовлетворяющий все стороны уровень сотрудничества, чтобы Восточное партнерство и в дальнейшем было жизнеспособным и эффективным. ЕС также следовало бы повышать уровень интеграции для лидеров инициативы и не исключать возможность их членства в перспективе, какой бы удаленной она не была. Ведь принцип «больше за большее» остается актуальным.

Фото [consilium.europa.eu](http://consilium.europa.eu).

# Экономика Восточного партнерства: партнеры, конкуренты или только соседи?

Ольга Чижова, Совет внешней политики “Украинская призма” (Украина, Киев)



**Ни о какой общей экономической платформе для стран Восточного партнерства пока говорить не приходится. Государства выстраивают экономические отношения между собой и с третьими сторонами без оглядки на других участников этой политики ЕС. Но в перспективе особенно интересной данная площадка может стать для запуска диалога между Евросоюзом и Евразийским экономическим союзом. Таковы выводы международного экспертного круглого стола EaP Think Bridge, который прошел 27 ноября в Минске.**

Именно на сосуществовании интеграционных инициатив ЕС и России и сосредоточились во время обсуждения. Ведь фактически страны Восточного партнерства разделились на два лагеря. С одной стороны — Грузия, Украина и Молдова, подписанты Соглашений об ассоциации с Евросо-

юзом, уже пользуются выгодами зоны свободной торговли. В то время как Армения и Беларусь — члены Евразийского экономического союза под предводительством Российской Федерации, что, впрочем, не мешает им искать пути выхода на европейские рынки.



«Почему Евросоюз должен говорить с Евразийским экономическим союзом? Сейчас Запад и Россия в тупике. И я совершенно уверен, что этот тупик не выгоден ни для одной из сторон: ни для Запада, ни для России, и определенно ни для тех стран Восточного партнерства, которые находятся между этими двумя блоками», — отметил, открывая дискуссию, **Николаос Гавалакис, директор Бюро Регионального проекта «Диалог Восточной Европы» Фонда Фридриха Эберта.**

«Переговоры между ЕС и ЕЭС только начинаются. И подобные прагматичные диалоги будут, это начало технического сопряжения — не политического или идеологического, но технического. Для Беларуси этот процесс очень важен», — продолжила **Роза Турарбекова, доцент Белорусского государственного университета.**

После подписания на Брюссельском саммите Соглашения о всеобъемлющем и расширенном партнерстве с ЕС Армения может стать связующим звеном между двумя полюсами. И за этим опытом сейчас внимательно наблюдает Беларусь.

«Восточное партнерство становится все более «восточным» и все с большим акцентом на партнерстве. Такие страны, как Армения, становятся важными субъектами, фактически мостами для сотрудничества ЕС и ЕАЭС», — считает **Ричард Гирагосян, директор Центра региональных исследований (Армения).**

Хотя эксперты признают, выгоды от сотрудничества с ЕС и членства в ЕАЭС несравнимы, не говоря уже о политической и идеологической составляющей партнерства.

«Сравнивать ЕС и ЕАЭС — все равно, что сравнивать «Жигули» и «Мерседес». Оба транспортных средства едут, но они разные. Хотя «Жигули» и более привычный для граждан Молдовы транспорт, но «Мерседес» не надо чинить по два раза в год. Хотя проблема Молдовы — не только выбрать авто, но и научиться ездить», — **уверен Дану Ма-**



**рин, эксперт Ассоциации внешней политики Молдовы.**

И хотя пока статистика не показывает существенных сдвигов в экономических показателях Молдовы, Украины и Грузии после вступления в силу зоны свободной торговли, но позитивные изменения в странах заметны.

«Зона свободной торговли — это не о торговле. Это, в первую очередь, о тех внутренних преобразованиях, которые должны произойти в странах-подписантах Соглашения об ассоциации. А само Соглашение — это не о выгодах, а, прежде всего, об обязанностях», — **акцентировал Юрий Вдовенко из Совета внешней политики «Украинская призма» (Украина).**

Во время визита в Минск эксперты инициативы EaP Think Bridge обсудили и возможности для сотрудничества гражданских обществ стран региона с членами Белорусской национальной платформы Форума гражданского общества Восточного партнерства. А также подвели итоги Брюссельского саммита ВсП со студентами факультета международных отношений Белорусского государственного университета.



## ПО ИНИЦИАТИВЕ:



**Совет внешней политики «Украинская призма» (Украина)** – это негосударственный аналитический центр сетевого типа. Его целью является участие в обеспечении демократической основы для разработки и реализации внешней политики и политики безопасности органами государственной власти Украины, а также расширение участия экспертного сообщества в процессе принятия решений в сфере внешней политики, международных отношений, общественной дипломатии.

[www.prismua.org](http://www.prismua.org)

## ПРИ ПОДДЕРЖКЕ:



**Фонд им. Фридриха Эберта Региональный офис «Диалог Восточная Европа»** содействует взаимному пониманию и обменам между Арменией, Азербайджаном, Беларусью, Грузией, Молдовой, Россией и Украиной, а также поддерживает региональный диалог этих стран с Германией и Европейским союзом. Фонд им. Фридриха Эберта – это неприбыльный немецкий политический фонд, который занимается развитием сфер публичной политики в духе базовых ценностей социальной демократии через образование, исследования и международное сотрудничество.

<http://www.fes-dee.org/>

## В ПАРТНЕРСТВЕ С:



**Центр экономического и социального развития (Азербайджан)** была создан для поощрения исследований и анализа в отечественных экономических и социальных вопросах в целях оказания положительного влияния на политику принятия решений. Центр является одним из ведущих азербайджанских мозговых центров специализирующихся на экономических и социальных разработках и является мостом между правительством и различными представителями гражданского общества.

<http://cesd.az/>



**Центр региональных исследований (Армения)** – независимый аналитический центр в Армении, который занимается широким спектром исследований и стратегического анализа, реализует ряд образовательных и политических проектов, а также разрабатывает инициативы, направленные на укрепление политических и экономических реформ и урегулирование конфликтов на Южном Кавказе.

<http://regional-studies.org/>



**Центр стратегических и внешнеполитических исследований (Беларусь)** – это неправительственная некоммерческая независимая исследовательская организация («фабрика мысли»), целью которой является содействие расширению возможностей Республики Беларусь на международной арене путем анализа международных процессов, разработки программ и проектов.

<http://csfps.by/>



**Фонд «Либеральная академия Тбилиси» (Грузия)** – неправительственная, некоммерческая организация, целью которой является содействие продвижению основных демократических ценностей, поддержка миротворчества и евроатлантической интеграции, и, таким образом, укрепление демократического развития Грузии и всего региона Южного Кавказа.

<http://www.ei-lat.ge/>



**Ассоциация внешней политики (Молдова)** является ведущим аналитическим центром Молдовы в сфере внешней политики, целью которого является поддержка европеизации Молдовы, интеграции в Европейский Союз и содействие урегулированию приднестровского конфликта.

[www.ape.md](http://www.ape.md)