EaP Think Bridge

№5

Октябрь, 2018

Ежемесячный аналитический дайджест Восточного партнерства

В Грузии избирается последний «народный» президент

Впервые в истории Грузии будет проведен второй тур президентских выборов.

EaP Think Bridge

№5 (15)
Октябрь , 2018

EaP Think Bridge – это платформа, объединяющая экспертные сообщества стран Восточного Партнерства, чтобы заполнить пробел в подготовке аналитических продуктов о ситуации в регионе

Дайджест выпускается по инициативе Совета внешней политики “Украинская призма” при финансовой поддержке Европейского Союза и Международного фонда “Возрождение” в рамках грантового компонента проекта «Общественная синергия» под эгидой Украинской национальной платформы Форума гражданского общества Восточного партнерства.
Содержание этой публикации является исключительной ответственностью авторов и необязательно отражает точку зрения Европейского Союза и Международного фонда «Возрождение».

Contacts:
info@prismua.org
www.prismua.org/eap-think-bridge

Восточное партнерство крутится вокруг выборов

Регион Восточного партнерства охвачен предвыборными заботами. Избирательные кампании полностью подчинили себе и внутреннюю, и внешнюю политику, и экономику государств.

В самом центре внимания – последние прямые выборы президента Грузии. Хотя в парламентской республике у этого поста осталось не так много полномочий, баталии разгорелись нешуточные, ни одна политическая сила не хочет сдавать позиции. Впервые в стране пройдет второй тур выборов. Почему это важно не только для Грузии, но и для всего региона, разбирался Лаша Тугуши.

В соседней Армении с помощью сложной многоходовой схемы удалось добиться роспуска парламента, который теперь будут переизбирать досрочно. В Беларуси на поддержание имиджа президента и подготовку его к выборам брошены силы всех сфер жизни страны. В Молдове о приближении парламентских выборов свидетельствуют все более безжалостные и примитивные политические ходы и методы. А в Украине преобладают популярные среди избирателей темы и лозунги – язык, вера и борьба с коррупцией.

Именно тема выборов преобладает в обзорах октября со всех стран Восточного партнерства.

В это время в Люксембурге на встрече министров иностранных дел ЕС и стран Восточного партнерства подводили промежуточные итоги выполнения “20 достижений до 2020 года”. О выводах и рекомендациях на ближайшее время - Геннадий Максак, который представлял на встрече Форум гражданского общества ВП.

Ольга Чижова,
главный редактор EaP Think Bridge Digest

Содержание

Обзор октября

Армения на пути к внеочередным выборам 4
Ричард Гирагосян, Центр региональных исследований

Крупнейшая инвестиция Азербайджана в Турцию 7
Севинч Алиева, Центр правовых инициатив

Беларусь: Всё – на имидж Лукашенко 9
Арсений Сивицкий, Центр стратегических внешнеполитических исследований

Грузия: Лугар на мушке у Путина 12
Лаша Тугуши, Либеральная академия Тбилиси

Молдова: Между демократией и авторитаризмом 14
Сорин Склерук, Ассоциация по внешней политике Молдовы

Все дальше от Москвы - все ближе к выборам 17
Сергей Герасимчук, Совет внешней политики «Украинская призма»

Аналитика

В Грузии избирается последний «народный» президент 19
Лаша Тугуши, Либеральная академия Тбилиси

Украинская призма: двадцать достижений Восточного партнерства 23
Геннадий Максак, национальный координатор Украинской национальной платформы Форума гражданского общества Восточного партнерства.

Армения на пути к внеочередным выборам

Ричард Гирагосян, Центр региональных исследований (Ереван, Армения).

С помощью сложной схемы новое правительство пытается добиться внеочередных парламентских выборов. Непопулярные, но необходимые экономические меры вызывают протесты. А иностранные партнеры открыты к сотрудничеству с новой властью.

Армянский парламент распущен после череды сложных, предусмотренных Конституцией шагов к проведению внеочередных выборов.

ВНУТРЕННЯЯ ПОЛИТИКА:

Парламент Армении ожидает роспуск

30 октября и. о. премьер-министра Николу Пашиняна во второй раз выдвинули как кандидата на пост главы правительства. Это последний шаг из череды сложных, предусмотренных Конституцией шагов к проведению внеочередных парламентских выборов в начале декабря. Такой шаг (тактическая попытка заблокировать выдвижение других кандидатов) закончился ожидаемым провалом и предотвратил избрание парламентом замены Пашиняну. В таком случае Конституция предусматривает роспуск парламента 1 ноября. Согласно Основному закону Армении, досрочные выборы объявляются исключительно в том случае, если парламенту не удается избрать нового премьера два раза в течение двух недель после отставки главы правительства, в которую Пашинян ушел 16 октября. Такие сложные тактические ходы – это часть общей стратегии правительства, с помощью которой оно надеется добиться проведения парламентских выборов значительно раньше, чем планировалось ранее, а также нейтрализовать обструкцию со стороны бывшей

правящей Республиканской партии и ее союзников. На этот шаг правительство пошло после редкого для себя поражения в один голос 29 октября, когда ему не удалось изменить Избирательный кодекс — двое тактических союзников не дали голосов. Это вызывает новые вопросы к надежности маргинальной партии «Армянская революционная федерация «Дашнакцутюн».

ЭКОНОМИКА:

Очередная проблема для горнодобывающей промышленности

19 октября несколько сотен рабочих медеплавильного комбината из североармянского городка Алаверди заблокировали одну из центральных дорог страны, протестуя против закрытия комбината. Незадолго до этого армянское правительство ввело жесткие экологические нормы и оштрафовало комбинат на 800 тысяч долларов США за превышение квот по загрязнению воздуха. А новости о закрытии комбината появились после заявления материнской компания Vallex Group о том, что не она не может выплатить штраф и уволит около 640 рабочих комбината. У самой группы тоже появились проблемы: она пользовалась преференциями при предыдущем правительстве, но недавно потеряла право собственности на Тахутское медно-молибденовое месторождение, второе по размерам в стране. Это произошло после того, как российский коммерческий банк «ВТБ» конфисковал права на месторождение из-за невыплаты группой кредита в размере 380 млн долларов США. В результате закрытия шахты около 1200 ее сотрудников потеряли работу.

Согласно Основному закону Армении, досрочные выборы объявляются исключительно в том случае, если парламенту не удается избрать нового премьера два раза в течение двух недель после отставки главы правительства

Министр финансов предупреждает об увеличении государственного долга

В заявлении 4 октября министр финансов Армении Атом Джанджугазян предупредил об ожидаемом увеличении госдолга страны в 2019 году на 3% до 7,3 млрд долларов США. Он попытался смягчить эту информацию, объяснив также, что показатель госдолга по отношению к ВВП Армении уменьшится. Но обозначил, что соотношение долга к ВВП в 2018 году все-таки ожидается на уровне около 55%. По словам Джанджугазяна, задолженность правительства и Центрального банка Армении в декабре 2018 года преимущественно иностранным кредиторам составит около 7,1 млрд долларов США. В январе 2018 года этот показатель составлял 6,9 млрд долл. Совокупный долг страны вырос на 863,5 млн долл. в 2016 году и 832,5 млн. долл. в 2017-м. Министр продолжает защищать планы правительства по дальнейшим заимствованиям, добавляя, что они необходимы для финансирования дефицита бюджета, который в 2019 году прогнозируется на уровне 2,2% ВВП. Проект бюджета на следующий год, недавно утвержденный кабинетом премьер-министра Николы Пашиняна, предусматривает 85 миллиардов драм (176 млн долл.) на обслуживание долга. Это приблизительно 5% запланированных расходов госбюджета.

ВНЕШНЯЯ ПОЛИТИКА:

Давление советника президента США по национальной безопасности

Прибыв в Армению 24 октября в рамках регионального визита по трем странам, советник президента США по нацбезопасности Джон Болтон встретился с представителями армянского правительства для обсуждения ряда вопросов. В течение визита наивысшего на данный момент представителя правительства США в Армению советник оказал давление на правительство Армении в вопросе его отношений с Ираном, к которым администрация Дональда Трампа сейчас присматривается тщательнее. Также Болтон пытался заручиться поддержкой Армении для оказания *“максимального давления на Иран”*, добавив, что Вашингтон намеревается *“очень решительно”* внедрять ужесточенные санкции и что армянская граница с Ираном будет *“серьезным вопросом”*. Болтон раскритиковал решение Армении поддержать инициированные Россией усилия по *“восстановлению”* и *“гуманитарной”* помощи в Сирии, но настоял на обещании США *“рассмотреть”* продажу оружия Армении. На правительство Армении также оказывается дополнительное давление

по поводу Карабахского конфликта: представитель США предположил, что приход к власти более демократического армянского руководства означает, что такой мандат требует только *“лидерства”* в продвижении мирного процесса. Россия раскритиковала оказанное на Армению давление, заявив 29 октября, что Болтон пытался навредить армяно-российским отношениям. Удивляет то, что визит Болтона состоялся после *“частного визита”* в Армению *“личного юриста”* президента Трампа Рудольфа Джулиани несколькими днями ранее для посещения конференции, посвященной Евразийскому экономическому союзу (ЕЭС) во главе с Россией. Во время визита Джулиани приветствовал потенциальную роль Армении в качестве *“моста”* между ЕЭС и ЕС.

США обещают новые “стратегические” переговоры с Арменией

В заявлении 16 октября по случаю завершения визита в Армению заместитель госсекретаря США по европейским и евразийским делам Джордж Кент анонсировал, что США инициируют в 2019 году новый раунд *“стратегических дискуссий”* на высоком уровне по поводу укрепления двусторонних отношений с Арменией и усиления поддержки реформ в стране. Кент отметил, что хотя Вашингтон уже предоставил Армении 14 млн долл. США помощи после смены правительства страны в мае 2018-го, США намереваются в дальнейшем поддерживать усилия армянского правительства, направленные на борьбу с коррупцией, и программы по диверсификации армянской экономики, в том числе по улучшению инвестиционного климата страны. Представитель США, однако, выразил обеспокоенность текущими сбоями в работе Амулсарского золоторудного месторождения на юго-востоке Армении, которое разрабатывает англо-американская компания Lydian International. Протестующие против влияния золотодобывания на окружающую среду с конца июня блокируют дороги в данном регионе.

ЕС предлагает помощь в проведении досрочных выборов

В качестве очередного жеста поддержки правительства Армении со стороны ЕС, посол Петр Свитальский, возглавляющий делегацию ЕС в Ереване, анонсировал новый пакет помощь в размере 3 млн долл. США для финансирования досрочных выборов нового парламента Армении. Помощь на проведение досрочных выборов, запланированных на декабрь, выделяется после предыдущего транша в размере 7 млн долл., предназначенного для проведения последних парламентских выборов в апреле 2017 года. Эти деньги использовались преимущественно на технические средства для электронного подтверждения личности голосующих и установления камер на избирательных участках страны. По словам Свитальского, последний транш также будет использован для обеспечения идентификации голосующих и установки веб-камер. Помощь выделяют Европейская комиссия и страны-члены ЕС, а именно Германия, Великобритания и Швеция.

В Армении закрывается Саммит франкофонии

Армения успешно приняла символический двухдневный Саммит франкофонии, который посетили лидеры более 40 преимущественно франкоязычных стран. Саммит завершился их встречей 19 октября. Премьер-министр Армении Никол Пашинян приветствовал его как событие, улучшающее международный имидж Армении. Саммит посетили президент Франции Эммануэль Макрон и премьер-министр Канады Джастин Трюдо, присоединившись к остальным лидерам в Ереване. Группа стран-франкофонов состоит из 54 государств, говорящих на французском или имеющих *“особую связь”* с французской культурой. В эту группу входят в том числе и многие бывшие французские колонии.

Крупнейшая инвестиция Азербайджана в Турцию

Севинч Алиева, Центр правовых инициатив (Баку, Азербайджан).

Главным событием на внутренней повестке дня был VI Международный гуманитарный форум в Баку, в котором приняли участие 581 представитель из 86-ти стран и 24-х организаций. Азиатский банк развития назвал три приоритетных рабочих направления для себя в Азербайджане на следующие пять лет. Двумя ключевыми вызовами для страны остаются развитие человеческого капитала и диверсификация экономики. Благодаря нефтеперерабатывающему заводу STAR, введенному в эксплуатацию в конце октября, активизируется связь между Азербайджаном и Турцией. Ежегодная экономия для Турции от проекта оценивается в $1,5 млрд.

На полуострове Алиага в Измире 19 октября состоялась церемония открытия нефтеперерабатывающего завода STAR.

ВНУТРЕННЯЯ ПОЛИТИКА:

Международный гуманитарный форум в Баку

В Баку 25 октября прошел VI Международный гуманитарный форум под лозунгом «Сформируем новый мир и нового человека: креативность и человеческое развитие». На официальной церемонии открытия присутствовала вся президентская семья – президент Алиев, первая леди Мехрибан Алиева, вице-президент Фонда Гейдара Алиева Лейла Алиева.

Бакинский Международный Гуманитарный Форум, учрежденный президентами Азербайджана и России, проходит ежегодно с 2010 года и собирает известных деятелей политики, науки и культуры, а также представителей международных организаций и лауреатов Нобелевской премии, чтобы обсудить различные вопросы и обменяться мнениями в формате сессий и панельных дискуссий.

Главным предметом обсуждения в этом году стало развитие человеческого капитала, основные дискуссии были о том, как превратить плоды экономического развития в

развитие человеческого капитала. Российский историк и политолог Олег Кузнецов говорил о духе взаимопонимания, царившем на форуме, добавив, что событие «*сможет дать не только какие–то политические, интеллектуальные рекомендации, но и практические – международным организациям и странам, заинтересованным в установлении межкультурного диалога, развитии человеческого измерения, развитии гуманитарных ценностей*».

ЭКОНОМИКА:

Три основных направления

В конце октября на пресс-конференции в Азербайджане выступил вице-президент Азиатского банка развития (АБР) Венчай Жанг. Он рассказал о новой Стратегии партнерства Азиатского банка развития с Азербайджаном, описывая экономику страны как быстро растущую и диверсифицированную. Вице-президент назвал три приоритетных области, на которых АБР сосредоточит внимание в течение следующих пяти лет. Первая – это поддержка роста, устойчивости и диверсификации экономики страны в долгосрочной перспективе. Вторая – развитие инфраструктуры и человеческого капитала для удовлетворения потребностей азербайджанской экономики. Последней целью является повышение эффективности государственного сектора в стране.

В предыдущей Стратегии партнерства по Азербайджану, охватившей период с 2014 по 2018 год, приоритетными областями были поддержка устойчивого развития, устранение бедности и снижение безработицы, инклюзивный рост и т.д.

В ходе интервью Жанг одобрил ряд шагов, предпринятых Азербайджаном в фискальной сфере для снижения зависимости бюджета от нефтяных доходов и в управлении государственным долгом – для обеспечения финансовой стабильности. Он также добавил, что АБР планирует выпуск манатных облигаций, чтобы поддержать развитие частного сектора и минимизировать риски колебаний валютного курса для инвесторов. Согласно прогнозам АБР, экономика Азербайджана вырастет в 2019 году на 2%.

ВНЕШНЯЯ ПОЛИТИКА:

Усиление связей между Азербайджаном и Турцией

На полуострове Алиага в Измире 19 октября состоялась церемония открытия нефтеперерабатывающего завода STAR. Это первый нефтеперерабатывающий завод, открытый в Турции за последние 30 лет, его стоимость оценивается приблизительно в $6,3 млрд. Акции завода принадлежат азербайджанской государственной нефтяной компании SOCAR (60%) и Министерству экономики Азербайджана (40%). Проект также является первым, получившим турецкий «Сертификат стимулирования стратегических инвестиций».

SOCAR, одна из ведущих нефтегазовых компаний в мире, в 2008 году инвестировала в Турцию путем приобретения известной турецкой химической компании Petkim. Официальное название турецкой филии завода – SOCAR Turkey Enerji A.Ş. Фундамент нефтеперерабатывающего завода был заложен в 2011 году. Отстроен завод мультинациональным консорциумом, который состоит из Técnicas Reunidas (Испания), Saipem (Италия), GS Engineering (Южная Корея) и ITOCHU (Япония). Перерабатывающая мощность завода STAR составляет 10 миллионов тонн, максимальная загрузка ожидается в январе 2019 года.

Сроки ввода в эксплуатацию сместились из-за серьезного экономического кризиса в Турции, в результате которого турецкая лира потеряла 40% по отношению к американскому доллару в течение первых восьми месяцев 2018 года. С тех пор Турция пытается уменьшить зависимость от импорта и сократить дефицит государственного бюджета. Нефтеперерабатывающий завод STAR должен удовлетворить четверть потребностей Турции в нефтепродуктах. Поэтому он будет способствовать развитию стратегического экономического сотрудничества между двумя странами. Турецкий президент Эрдоган назвал проект STAR «*крупнейшим локальным проектом*» и «*самой большой инвестицией в реальный сектор за последние 30 лет*». Он также выразил надежду на создание 1100 рабочих мест благодаря объекту. Проект STAR — это одна из крупнейших инвестиций в частный сектор не только в Турции, но и в Европе, на Ближнем Востоке и Северной Африке за последние годы.

Вместе с нефтеперерабатывающим заводом STAR, компании и объекты группы SOCAR в Турции составляют крупнейшую инвестицию Азербайджана в отдельно взятой стране

С точки зрения Азербайджана, вместе с нефтеперерабатывающим заводом STAR, компании и объекты группы SOCAR в Турции составляют крупнейшую инвестицию Азербайджана в отдельно взятой стране. Представитель Государственной нефтяной компании Азербайджана заявил, что ежегодная чистая прибыль от проекта составит $250 млн после вычета налогов и других операционных издержек. Руководитель Центра нефтяных исследований Ильхам Шабан назвал рынок Турции *«самым благоприятным»* благодаря таким коммерческим проектам. *«Чем сильнее Турция, тем сильнее Азербайджан»,* – заявил президент Ильхам Алиев, говоря о растущем влиянии Турции на международной арене.

Беларусь: Все – на имидж Лукашенко

Арсений Сивицкий, Центр стратегических внешнеполитических исследований (Минск, Беларусь)

Все сферы жизни страны постепенно концентрируются на предстоящих выборах президента. Весь государственный аппарат, бюджет 2019 года и даже международные отношения перестраивается на укрепления имиджа Александра Лукашенко.

V Форум регионов Беларуси и России, прошедший в Могилеве 10–12 октября

ВНУТРЕННЯЯ ПОЛИТИКА:

Настройка правительства и подготовка к президентским выборам

Прошедший период был отмечен активными действиями Президента Республики Беларусь Александра Лукашенко, нацеленными на «настройку» работы двух его главных «штабов» – экономического (Правительства) и политического (Администрации Президента). Третьим «штабом» является Совет Безопасности, который в настоящее время пользуется наибольшим доверием со стороны А.Лукашенко и заслуживает наиболее позитивную оценку своей работы.

Встреча президента с Премьер-министром Сергеем Румасом была посвящена обсуждению и утверждению программы действий Правительства до 2020

года. Нынешняя программа действий фактически построена под задачу проведения предстоящих президентских выборов в русле тех подходов, которые являются традиционными для белорусских властей. Эти подходы предполагают, во-первых, отсутствие реформы избирательного законодательства и изменения соответствующих положений Конституции; во-вторых, широкое применение административного ресурса и финансово-экономических рычагов обеспечения лояльности населения. Кроме того, данный подход предполагает опору преимущественно на традиционный электорат Лукашенко. Не случайно белорусский лидер специально подчеркивает важность задачи по повышению доходов пенсионеров и беднейших слоёв населения (с заработной платой ниже 300 рублей в месяц).

Примечательно в данном контексте, что взаимодействие А.Лукашенко с Правительством и его председателем в последние недели выстраивается таким образом, чтобы подчеркнуть ведущую роль Президента в принятии всех важных решений и особенно – социально ориентированных мер.

Еще одним сигналом предстоящей электоральной кампании стало заявление властей о готовности к скорому пересмотру позиции по вопросу о смертной казни

Еще одним сигналом предстоящей электоральной кампании стало заявление властей о готовности к скорому пересмотру позиции по вопросу о смертной казни. Сначала 9 октября Верховный представитель Европейского союза по иностранным делам и политике безопасности и генеральный секретарь Совета Европы по случаю Европейского и Всемирного дня борьбы против смертной казни в очередной раз призвали власти Беларуси ввести мораторий на смертную казнь. В ответ на это выступление постоянный представитель Беларуси при ООН в Женеве Юрий Амбразевич заявил, что Беларусь пока не готова отменить или ввести мораторий на смертную казнь. Однако уже на следующий день в Комитете ПАСЕ по правовым вопросам и правам человека в Страсбурге председатель постоянной комиссии Палаты представителей по международным делам Валерий Воронецкий высказал совсем иную позицию. По мнению депутата, отмена смертной казни «может произойти очень быстро».

ЭКОНОМИКА:

Рост экономики и предвыборный бюджет

Прошедшая неделя была отмечена публикацией данных об ускорении инфляции в белорусской экономике. В сентябре инфляция в Беларуси составила 0,8%, а с начала года — 3,7%. По итогам этого года, прогнозируют власти, инфляция в стране не должна превысить 6%. При этом в Беларуси выросло число тех, кто ожидает ускорения роста цен на товары и платные услуги.Ускорение инфляции сопровождается сохраняющимся довольно высоким темпом роста экономики. А рост экономики вызван в первую очередь динамичным ростом внешней торговли.

Одной из главных экономических новостей стало обсуждение проекта бюджета Республики Беларусь на 2019 год. Главным политическим выводом из этого документа, на первый взгляд, стал отказ властей от проведения досрочной избирательной кампании в 2019 году. На это, в частности, указывает заложенный в бюджет крайне низкий уровень финансирования деятельности Центральной комиссии по проведению выборов и референдумов (на уровне чуть более 0,5 миллионов рублей). Вместе с тем, данный проект бюджета является лишь промежуточным предложением Министерства финансов. Так как назначение даты электоральных кампаний – это прерогатива лично А. Лукашенко, а решения на этот счет до сих пор не принято, то отсутствие денег на проведение электоральных кампаний выглядит вполне объяснимо. Проект бюджета сейчас должен поступить на согласование с Администрацией Президента, которое может растянутся почти до конца года. Поэтому интрига с выборами в Беларуси окончательно прояснится не ранее, чем начало 2019 года. Косвенно на проведение электоральной кампании в 2019 году указывает значительное увеличение расходов бюджета на финансирование социальной сферы. Оно на 90% производится из местных бюджетов.

Эксперты обратили внимание на то, что недавно принятая властями Стратегия развития малого и среднего предпринимательства (МСП) на период до 2030 года предполагает увеличение количества занятых в МСП до 2 миллионов человек к 2030 году (против 1,3 миллионов человек в 2018 году). Учитывая тот факт, что общий объём трудовых ресурсов в Беларуси постепенно сокращается в силу демографических тенденций, это означает, что должно произойти массовое перераспределение работников между крупными предприятиями (преимущественно государственными) и МСП в пользу последних. То есть, Правительство исходит из сценария, предполагающего закрытие значительной части крупных государственных предприятий.

На этом фоне Совет Министров последовательно выдвигает и реализует предложения, нацеленные на упрощение хозяйственного оборота и в целом либерализацию экономической жизни. Так, на прошедшем заседании Совета по развитию предпринимательства обсуждались корректировка Налогового кодекса и имущественные отношения.

ВНЕШНЯЯ ПОЛИТИКА:

Маневрируя между Россией и Украиной

Одним из главных событий стал Пятый форум регионов Беларуси и России, прошедший в Могилёве 10–12 октября. Как ожидали наблюдатели, данное мероприятие должно было внести окончательную ясность в отношения между двумя странами в энергетической, финансовой и экономической сферах на период, как минимум, до конца 2019 года. Ещё 11 октября Москва направила Минску задержанные с июля пошлины, которые белорусская сторона должна была получать в рамках схемы по «перетаможке» 6 миллионов тонн нефти. Было перечислено $263 млн в удержанных пошлин, а также гарантировано дальнейшее перечисление данных платежей в рабочем порядке. Во-вторых, в ходе заседания Правительства Российской Федерации 11 октября было окончательно принято и оформлено решение о запрете на экспорт в Беларусь всех нефтепродуктов и сжиженного углеводородного газа до конца 2019 года, кроме того объёма, который необходим белорусской стороне для внутреннего потребления. Таким образом, Москва, как и прогнозировалось, ликвидирует возможности белорусской стороны по получения дохода на «реэкспортных» схемах. Финансовый объём этих схем за первые три квартала 2018 года превысил $1 млрд. При этом, как отмечается в материалах СМИ, с белорусской стороны в них были вовлечены крупнейшие бизнесмены, приближённые к власти. Иными словами, российские власти, приняв решение по вопросу об экспорте нефтепродуктов, не только резко сократили ресурсные возможности белорусской стороны в целом, но нанесли серьёзный удар по финансовым показателям предпринимателей, являющихся «опорой» существующего политического режима в Беларуси.

Другим важным событием в двухсторонних отношениях стала совместная коллегия Министерства обороны Республики Беларусь и Министерства обороны Российской Федерации, прошедшая в Минске 23–24 октября. Выступление российского министра обороны Сергея Шойгу было сконцентрировано на вопросах повышения активности НАТО на восточном фланге. В итоге российской стороне удалось приложить максимум усилий для того, чтобы продемонстрировать «единство подходов» партнёров к пониманию и реагированию на вызовы безопасности в регионе, а по сути – дискредитировать позицию Беларуси как донора региональной стабильности и безопасности.

На негативном фоне белорусско-российских отношений на минувшей неделе состоялся первый Форум регионов Беларуси и Украины, прошедший в Гомеле 25–27 октября с участием президентов двух стран. Как сообщили официальные источники, на форуме были подписаны соглашений общим объёмом на $100 млн. Форум также имел большое политическое и символическое значение. А.Лукашенко он позволил наглядно продемонстрировать его приверженность многовекторности, способность и готовность вести самостоятельную политику, не оглядываясь на Москву. Для П.Порошенко же иллюстрация прочности белорусско-украинской дружбы является в ходе Форума регионов стала как подтверждением «правильности» внешнеполитической линии украинского лидера в отношении Беларуси, так и важным имиджевым шагом, нацеленным на получение поддержки части русскоязычного украинского электората, положительно относящегося к А.Лукашенко.

Грузия: Лугар на мушке у Путина

Лаша Тугуши, Либеральная академия Тбилиси (Грузия).

Последние прямые выборы президента Грузии затмили все остальные события и во внутренней, и во внешней политике. Даже экономика замерла в ожидании результата, а бизнес предпочел перестраховаться.

ВНУТРЕННЯЯ ПОЛИТИКА:

Все внимание – выборам

Президент в последний раз избирается в Грузии прямым путем, сроком на шесть лет. Он не является главой исполнительной власти и фактически обладает лишь церемониальными функциями. Однако этот пост важен, чтобы быть частью политического процесса и сделать свой голос слышимым. Именно поэтому партии борются настолько ожесточенно и используют все подручные ресурсы.

Впервые в истории Грузии победитель выборов не определен в первом туре. Дальше за кресло будут сражаться Григол Вашадзе и Саломе Зурабишвили. Последняя официально является независимым кандидатом, хотя она борется при полной поддержке правящей партии «Грузинская мечта», что означает наличие больших ресурсов. Лидером партии является миллиардер и бывший премьер-министр Бидзина Иванишвили. Григол

Вашадзе является членом партии «Единое национальное движение». На его стороне – экс-президент Михэил Саакашвили, руководящий процессом из Нидерландов, и партийный блок, состоящий из 10 партий и еще более разросшийся после первого тура.

Детально о выборах президента Грузии и их влиянии на ситуацию в стране и регионе – в аналитике месяца.

ЭКОНОМИКА:

Инфляция ускоряется

В течение последнего месяца грузинский лари обесценился на 11 тетри по отношению к доллару США. По данным Национального банка, официальная стоимость одного доллара США составляет 2,7251 лари, евро – 3,117 лари. В течение последнего месяца лари упал примерно на 4%. Эксперты связывают это с избирательной риторикой. По их мнению, бизнес проявляет осторожность и переводит лари в доллары. Следовательно, выросли цены на потребительские товары (на 6,3%), что отразилось на уровне инфляции. В октябре, по сравнению с предыдущим месяцем, уровень инфляции составил 0,3%, а годовой уровень инфляции – уже 2,3%. На формирование годовой инфляции большое влияние оказали изменения цен в следующих группах: транспорт (в группе зафиксирован рост цен на 6,5%), эксплуатация личных транспортных средств (10,3%), здравоохранение (6,1%). Цены возросли на ряд продуктов и услуг, в том числе табачные изделия, алкоголь, медицинские услуги и оборудование, лекарства и т.д.

В течение последнего месяца грузинский лари обесценился на 11 тетри по отношению к доллару США

ВНЕШНЯЯ ПОЛИТИКА:

Обвинения из Сочи

Россия продолжает обвинять Грузию в производстве биологического оружия, распространении вирусов, использовании опасных насекомых в диверсионных целях и отравлении людей. Обвинения от российского правительства уже многие годы сыплются в адрес высокотехнологичной лаборатории Лугара, построенной американцами в Тбилиси. В октябре на ежегодном заседании клуба «Валдай» в Сочи их озвучил уже лично президент Российской Федерации Владимир Путин. *«Я видел это заявление бывшего министра госбезопасности Грузии. Безусловно, это вызывает тревогу… Если это так, то это представляет большую угрозу»,* – сказал Путин. Он пошел еще дальше и в ответ на вопрос, заданный во время встречи в клубе «Валдай», предположил, что в лаборатории производится препараты, которые могут избирательно влиять на генетику человека в соответствии с его принадлежностью к определенной этнической группе. Эта ситуация странно совпадает с фактом отравления Скрипалей, за которым, по мнению британских следственных органов, прослеживается российский след. Кремль разыгрывает партию, которая может привести к опасным последствиям. Власти Грузии неоднократно отвергали обвинения и требовали проведение мониторинга деятельности научной лаборатории. Однако Кремль не привлекает эта идея. Его интерес в том, чтобы периодически манипулировать темой лаборатории.

Молдова: Между демократией и авторитаризмом

Сорин Склерук, Ассоциация по внешней политике Молдовы (Кишинёв).

Чем ближе к парламентским выборам в Молдове, назначенным на 24 февраля 2019 года, тем безжалостнее становятся политические методы в стране и примитивнее способы их использования. В октябре молдаване были удивлены чрезмерными мерами безопасности, которые предпринимались во время визита президента Турции Реджепа Тайипа Эрдогана, подарками, преподнесенными турецкой делегацией, и, что немаловажно, манипуляционными протестами, организованными Демократической партией в последнее воскресенье месяца. Всё это подчеркнуло, что европейский вектор не смог повлиять на страну, неспотря на предложение о закреплении его в Конституции Молдовы.

В ходе визита президента Эрдогана Кишинев и Анкара договорились о поездах с ID-карточками вместо паспортов.

ВНУТРЕННЯЯ ПОЛИТИКА:

Куда движется демократия?

18 октября парламент снова не смог получить достаточное количество голосов за законопроект, призывающий закрепить в Конституции европейский вектор. Депутаты из оппозиции обвинили правящую коалицию во главе с Демократической партией в использовании европейской программы в качестве политического пиара. На самом деле диалог между Молдовой и институциями ЕС заметно замедлился.

Визит турецкого президента Реджепа Тайипа Эрдогана в Кишинев послужил возможностью продемонстрировать ползучий авторитаризм в Молдове: усиленные меры безопасности парализовали всю столицу. Двусторонние встречи напоминали скорее обмен опытом между двумя авторитарными лидерами. Весьма символичны два противопехотных бронетранспортера в подарок от турецкого президента. Во время визита Эрдогана прошел организованный оппозицией протест под лозунгом «Стоп диктатуре». В то же время несколько общественных организаций призвали власти Молдовы репатриировать всех граждан Турции, незаконно изгнанных из страны.

Кульминацией месяца стал митинг, организованный Демократической партией 21 октября. Его анонсировали как «промолдовский» четвертый путь, видимо, вместо европейского, евразийского или румынского. Согласно сообщениям СМИ, участников привезли из сельской местности в основном в принудительном порядке, путем давления и запугивания со стороны лояльных к Демократической партии работодателей. Более того, этим людям были даны строгие инструкции о том, как одеваться, вести себя и что говорить журналистам.

Толпа реагировала на шаблонные речи лидеров Демократической партии безразличием и молчанием, что глубоко отражает общественно-политическую ситуацию в Молдове.

ЭКОНОМИКА:

Амнистия капитала или политика «кормушки»?

С первого октября вступил в силу спорный Закон №284 о добровольном декларировании и налоговом стимулировании, в основном сочетающий в себе налоговую реформу и амнистию капитала. Он вызвал множество дебатов в среде гражданского и международного сообщества. Закон заменяет нынешние прогрессивные налоги в размере 7% и 18% на единые 12%, а задача амнистии – легализировать ранее незадекларированный капитал, якобы с целью принести больше прибыли в государственный бюджет.

19 октября в Кишиневе состоялся MACRO Forum–2018 под названием «Инвестирование в общественное благо и благосостояние народа», организованный молдавским аналитическим центром Expert-Grup и немецким Фондом имени Фридриха Эберта. На конференции обсуждалась государственная инвестиционная политика, перспективы и требования для увеличения частных и государственных инвестиций и то, каким образом такие инвестиции могут стать реальным катализатором экономического роста и социального развития в Молдове.

«На первый взгляд, наблюдаем стабилизацию экономической ситуации с ростом ВВП на 4–5%, но для достижения уровня стран Центральной и Восточной Европы Молдове необходимы 7–8%», – подытожил Адриан Лупусор, исполнительный директор Expert-Grup. – Судебная реформа и борьба с коррупцией остаются фундаментальными факторами для привлечения инвестиций. Несмотря на понимание правительством необходимости инвестиций и его действий в данном вопросе, его влияние незначительно».

На еженедельном пресс-брифинге, состоявшемся 23 октября, лидер Демократической партии Влад Плахотнюк заявил, что с 1 декабря 2018 года, благодаря реформе оплаты труда, зарплаты работников государственного сектора вырастут на 20–90%. Общественность позитивно восприняла такую четкую демонстрацию политики «кормушки».

Снова в центре внимания ЕС

Молдова в очередной раз подвергается критике со стороны депутатов Европарламента из Комитета иностранных отношений. На этот раз Петрас Ауштревичус, комментируя общественно-политическую ситуацию в стране, сказал: «Молдова охвачена олигархическими интересами, экономическая и политическая власть в стране сосредоточена в руках небольшой группы людей, влияющих на парламент, правительство, политические партии, судебную систему и СМИ».

В ходе визита президента Эрдогана между Кишиневом и Анкарой были подписаны пять двусторонних соглашений про поездки с ID-карточками вместо паспортов, доступ грузовым перевозчикам к транзиту через территорию обеих стран без специальных разрешений, и совместные военные учения. Ранее президент Молдовы Игорь Додон заявил: «Турция готова инвестировать в различные секторы экономики Молдовы и предлагать конкретные инвестиционные инфраструктурные проекты».

Визит турецкого президента Реджепа Тайипа Эрдогана в Кишинев послужил возможностью продемонстрировать ползучий авторитаризм в Молдове

Этим жестом, похоже, Турция хочет обеспечить себе дополнительную поддержку в Черноморском регионе, особенно в контексте натянутых отношений с ЕС, и, собственно, специфики выполнения Молдовой Договора об ассоциации с ЕС, а также появления «промолдовского» четвертого пути.

Все дальше от Москвы - все ближе к выборам

Сергей Герасимчук, Совет внешней политики «Украинская призма» (Киев, Украина).

Украина неумолимо приближается к президентским и парламентским выборам 2019 года, а значит – в политикуме актуализировались острые темы, которые привлекают внимание электората. Во внутренней политике основными вопросами месяца стали язык, вера и борьба с коррупцией. В экономике – сотрудничество с МВФ и связанное с ним повышение цен на газ для населения, которое также может отразиться на рейтингах. Что касается внешней политики, то она по-прежнему сфокусирована на противодействии российской агрессии.

Министры иностранных дел на Первый форуме регионов Беларуси и Украины в Гомеле.

ВНУТРЕННЯЯ ПОЛИТИКА:

Язык, церковь и борьба с коррупцией

Во внутренней политике Украины постепенно нарастает динамика и на повестке дня появляются довольно важные и чувствительные вопросы. В частности, в начале октября Верховная Рада Украины в первом чтении приняла Закон «Об обеспечении функционирования украинского языка как государственного», который должен прийти на смену принятому ранее и далеко неоднозначному «закону Кивалова–Колесниченко». Последний, к слову, в феврале текущего года был признан Конституционным судом Украины неконституционным. Новый законопроект предусматривает защиту использования и функционирования украинского языка. В тоже время ЕС настоятельно рекомендует Украи-

не передать этот документ в Венецианскую комиссию и убедиться, что он соответствует всем международным нормам и обязательствам, взятым на себя Украиной. Судя по всему, таким образом Брюссель пытается предупредить новый виток осложнений в отношениях с соседями Украины, в частности с Венгрией, где к языковой политике Киева относятся крайне чувствительно.

Знаковым остается вопрос предоставления автокефалии Украинской Православной Церкви. 11 октября на Синоде Вселенского патриархата в Стамбуле было принято историческое решение, согласно которому Вселенский патриархат продолжает процедуру предоставления автокефалии поместной Украинской Православной Церкви. Также были восстановлены каноничный сан главы Украинской Православной Церкви Киевского патриархата Филарета и главы Украинской Автокефальной Православной Церкви митрополита Макария. Реакция Московского патриархата не заставила себя долго ждать – и уже 15 октября в Минске Синод Русской Православной Церкви разорвал связи со Вселенским патриархатом.

Не менее животрепещущей темой в украинском обществе остается запуск в работу Высшего антикоррупционного суда. По словам президента Украины, процесс создания идет планово и запуск суда должен произойти самое позднее – в начале следующего года. Вместе с тем представители Департамента таможенной политики Министерства финансов жалуются на то, что отдельные антикоррупционные меры – в частности, запуск «Единого окна» на таможне – откровенно саботируются.

ЭКОНОМИКА:

Партнерству с МВФ – быть!

В октябре интенсифицировалось взаимодействие Украины с международными финансовыми институтами – МВФ, ЕБРР, Мировым банком. Несколько разочаровало то, что Мировой банк ухудшил прогноз роста ВВП Украины с 3,5% до 3,3%. В то же время ЕБРР определился со стратегическими приоритетами для Украины на следующие пять лет. Предполагается, что банк будет содействовать в стимулировании участия частного бизнеса во всех сферах экономики, выделит ресурсы для стойкой структуры энергетического рынка, а также будет содействовать развитию банковского сектора. Среди приоритетов также развитие инфраструктуры и содействие увеличению торговых и инвестиционных потоков.

Знаковым остается вопрос предоставления автокефалии Украинской Православной Церкви

Несомненно, главной новостью октября стало налаживание отношений между Украиной и Международным валютным фондом. Стороны подписали новую 14-месячную программу stand-by (SBA). Она заменит программу расширенного финансирования, которая завершится в марте 2019 года. По новой программе Украина должна получить $3,9 млрд. Минфин ожидает, что окончательно программа будет утверждена до конца текущего года Советом МВФ. Ради выполнения условий МВФ парламент Украины уже принял в первом чтении бюджет Украины, а правительство согласилось на болезненное решение – повышение цен на газ для населения (в ноябре цены вырастут на 23,5% с последующим подорожанием в мае 2019-го и январе 2020-го).

На фоне взаимопонимания с МВФ Украина объявила о двух выпусках еврооблигаций – на $750 млн со сроком погашения 1 февраля 2024 года и на $1,25 со сроком погашения 1 ноября 2028 года. Ожидается, что рейтинговым агентством Standard & Poor's и рейтинговым агентством Fitch выпуску будет присвоен рейтинг не ниже «B–».

ВНЕШНЯЯ ПОЛИТИКА:

Победы в Европарламенте и неоднозначные маневры Беларуси

На международной арене Украина в этом месяце была не менее заметна, чем в предыдущие. Прорывом стало принятие 25 октября Европарламентом резолюции касательно ситуации в Азовском море. Документ осуждает процесс милитаризации Россией региона Черного и Азовского морей и нарушение Москвой международных обязательств. Помимо того, Европарламент критикует блокирование Россией Керченского пролива, требует выполнения международных конвенций и настаивает на выполнении принципов международного морского права. Европарламент также предлагает назначить специального уполномоченного ЕС по Крыму и Донбассу, мандат которого распространялся бы также и на Азовское море.

Также у всех на слуху узник Кремля Олег Сенцов. После угроз принудительного кормления Сенцов был вынужден прекратить голодовку. Однако к его судьбе по-прежнему приковано внимание международного сообщества. 25 октября он получил известную во всей Европе премию имени Сахарова «За свободу мысли».

На северном «фронте» в белорусском Гомеле в те же дни (25–26 октября) прошел первый форум регионов Беларуси и Украины с участием президентов двух стран. По результатам переговоров президент Беларуси Александр Лукашенко заявил, что его страна ради мира *«готова включиться в конфликт между Украиной и Россией»*.

В Грузии избирается последний «народный» президент

Лаша Тугуши, Либеральная академия Тбилиси (Тбилиси, Грузия).

Впервые в истории Грузии будет проведен второй тур президентских выборов. Оба кандидата, вышедшие во второй тур, – бывшие министры иностранных дел. Оба кандидата начали дипломатическую карьеру за пределами Грузии и были гражданами иностранного государства. Обоих ввел в «большую игру» бывший президент Михаил Саакашвили. Только Григол Вашадзе по-прежнему является соратником Саакашвили, а вот Саломе Зурабишвили теперь – его принципиальный противник. Григол Вашадзе является членом партии Саакашвиди «Единое национальное движение» (ЕНД). На выборах 2018 года он был выдвинут кандидатом от объединенной оппозиции, состоящей из 10 политических партий. Саломе же Зурабишвили является «независимым» кандидатом, которого поддержала правящая партия «Грузинская мечта».

Разная математика

В первом туре кандидаты показали практически равную поддержку. Ни один из них не смог преодолеть 50%-ый барьер, необходимый для победы на президентских выборах. Вашадзе набрал 37,74%, Зурабишвили – 38,64%. Опираясь на информацию из собственных источников, спустя несколько часов после закрытия избирательных участков обе стороны признали результаты, хотя Центральная избирательная комиссия (ЦИК) лишь на утро официально объявила предварительные итоги голосования. Несмотря на то, что обе стороны заявили о выигрыше в первом туре, праздничное настроение царило лишь в лагере оппозиции. Всего за два часа до закрытия избирательных участков в штабе правящей партии «Грузинская мечта» на большом экране появились многообещающие цифры по результатам экзитпола, проведенного организацией «Психопроект» по заказу «Грузинской мечты». Согласно полученным данным, Зурабишвили в первом туре с большим отрывом обыгрывала Вашадзе – 52% против 37%. Бидзина Иванишвили, миллиардер, бывший премьер-министр и нынешний председатель правящей партии, убедительно подтвердил в СМИ, что ожидал этого результата, но тем не менее призвал проявить терпение. Подобные заявления сделали и другие представители «Грузинской мечты». Спокойна и уверена была в своей победе и Саломе Зурабишвили, но и она соблюдала правила и ожидала, пока ЦИК подведет окончательные итоги. Оптимизмом дышали и выступления оппозиции, согласно которым второго тура было не миновать. Однако они не исключали, что «покончат с этим делом» в первом же туре. Несмотря на признание сторон, что второй тур неизбежен, напряженность не спадала всю ночь. Мобильные группы наблюдателей перемещались с одного избирательного участка на другой. В ногу с ними шли и СМИ, которые всю ночь освещали события. Наутро уже официально стало известно, что впервые президент, который к тому же в последний раз выбирается прямым путем, будет определен по итогам голосования во втором туре.

Международные и местные наблюдатели указывают на некоторые проблемы во время выборов, но все отмечают, что выборы были конкурентными

В первом туре выборов приняли участие 46,74% избирателей. На предыдущих президентских выборах в 2013 году явка составила примерно столько же – 46,6%. В последние годы наивысший показатель явки избирателей был зафиксирован в 2017 году на выборах органов местного самоуправления – 49,72%. На местном уровне крупные города выиграла оппозиция – Кутаиси, Батуми, Гори, Хашури, Зугдиди, Телави, Рустави. В Тбилиси результаты практически 50:50. Каждый из двух лидирующих кандидатов выиграл по пять из десяти столичных округов. Но и здесь наблюдается интересная закономерность: в элитных районах, где сконцентрированы финансовые и бюрократические элиты, лидирует Зурабишвили, тогда как так называемые «спальные» районы достались в основном Вашадзе.

Международные и местные наблюдатели указывают на некоторые проблемы во время выборов, в частности, ненадлежащее использование административных ресурсов, несбалансированное финансирование кампаний и т.д. В то же время все отмечают, что выборы были конкурентными.

За бортом – оставшиеся

Всего в забеге участвовало 25 кандидатов. Третий результат показал лидер «Европейской Грузии», бывший спикер парламента Давид Бакрадзе (10,97%). «Европейская Грузия» имеет самую большую оппозиционную фракцию в парламенте. Эта партия образовалась после четырех месяцев внутрипартийной конфронтации, последовавших за поражением ЕНД Саакашвили на последних парламентских выборах. В январе 2017 года «Европейская Грузия» окончательно откололась от ЕНД. А в июле этого года по инициативе европейских партнеров, обеспокоенных взаимными предвыборными нападками бывших членов ЕНД, был заключен трехпунктный договор, т.н. «Пакт о ненападении», который в принципе сработал. В предвыборный период договор в основном нарушался Саакашвили либо его сторонниками, которые периодически атаковали «Европейскую Грузию», обвиняя ее в псевдооппозиционности. Но после объявления второго тура Давид Бакрадзе и бывший мэр Тбилиси Гиги Угулава, который в период правления Иванишвили успел побыть мэром, отсидеть в тюрьме и вернуться в политику, заявили, что поддержат Вашадзе, призвав своих избирателей и соратников активно продолжать борьбу во имя общей цели – победы над Иванишвили. Саакашвили похвалил Бакрадзе, который после истечения президентского срока Саакашвили был кандидатом в президенты от «Единого национального движения». Если прямая математическая логика сработает, и «копилка» Вашадзе общими усилиями пополнится голосами, он будет уж очень близок к победе. Однако логика выборов иногда подчиняется иной логике.

Еще у троих кандидатов «прощупывался» пульс. 3,74% голосов избирателей получил Шалва Нателашвили, председатель Лейбористской партии Грузии, ярый сторонник евроатлантического выбора Грузии. Напомним, что Нателашвили показал наилучший результат на выборах органов местного самоуправле-

ния в 2002 году, выиграв выборы в Тбилиси с 26%-м результатом. При этом в городском совете он по непонятным причинам уступил место председателя своему конкуренту Михаилу Саакашвили, показавшему худший результат. В эту тройку входит еще один бывший спикер парламента Давид Усупашвили, набравший 2,26% голосов избирателей. Усупашвили относится к категории политиков, которые, как правило, имеют больше сторонников, чем избирателей. После первого тура он заявил, что не поддержит ни одного из вышедших во второй тур кандидатов, поскольку не видит в них объединяющей силы. Возможно, Усупашвили окажется в числе тех, кто к парламентским выборам 2020 года заявит претензию на новую, третью силу.

Ровно 2,6% получил еще один кандидат, бывший «национал» и депутат парламента Зураб Джапаридзе. Он является фаворитом определенной части нового поколения. За несколько дней до выборов он был задержан полицией. Выступая на фестивале марихуаны, организованном его партией «Гирчи» (*«шишка»*) в Тбилиси в знак протеста против политики государства в вопросе легализации наркотиков, он демонстративно достал из кармана и протянул рядом стоящим несколько косяков. Джапаридзе отпустили на волю спустя несколько часов после задержания. В то же время он – явный либертарианец, поддерживающий резкое сокращение налогов, бюрократии и бюджетных расходов. Однако его основным предвыборным посланием была декриминализация наркотиков. Подобно Усупашвили, после первого тура он заявил, что никого не поддерживает, но разрешил своим избирателям поддержать тех, кого они сочтут этого достойным.

Среди противников евроатлантического курса Грузии самый высокий результат получил лидер партии «Свободная Грузия» Каха Кукава – 1,33% голосов. Другие «НАТО-скептики» – Нино Бурджанадзе и ее команда, а также обладающий парламентской фракцией «Альянс патриотов» – на этот раз в выборах не участвовали.

«Слабый» президент – интерес для «сильных»

Эти выборы – последние прямые президентские выборы в Грузии. Решение о последних прямых выборах президента – результат дискуссии во время основательного пересмотра Конституции в прошлом году. Несмотря на явное недовольство оппозиции, значительной части гражданского общества и граждан, правящая политическая сила значительно сократила и так довольно слабые полномочия президента. Кроме перехода от прямых к косвенным выборам, был

упразднен Совет безопасности при президенте, а также право представления судей Верховного суда. Но, несмотря на ограничение определенных прав, президент по-прежнему обладает важными функциями, как с внутриполитической (в том числе связанной с вопросами безопасности), так и внешнеполитической точки зрения. Самое главное, что президент, хоть и в последний раз, но все же избирается народом, что с учетом большой политической легитимации является серьезной политической силой. Следовательно, это привлекательный ресурс для партий, поэтому никто не намерен его с легкостью уступать.

Несмотря на ограничение определенных прав, президент по-прежнему обладает важными функциями, как с внутриполитической, так и внешнеполитической точки зрения

Север – запад

Российский вопрос доминировал на протяжении всего предвыборного периода. Сторонники Зурабишвили напоминали Вашадзе, что он был дипломатом в период СССР, занимал высокие посты в Москве, был гражданином России. В свою очередь, Вашадзе напоминал оппонентам, что он в знак протеста демонстративно отослал по почте свой российский паспорт премьер-министру Медведеву.

Сам Вашадзе нападал на Зурабишвили из-за ее «предательской» позиции и заявлений, что Саакашви-

ли бомбил Цхинвали в 2008 году. Такие речи Ващадзе назвал «российским наративом» с далеко идущими планами по аннексии грузинских территорий. Припомнили Зурабишвили и ее слова о том, что самым ярким дипломатом, по ее мнению, является министр иностранных дел России Сергей Лавров. Также оппоненты ставят в укор Саломе ее плохое владение грузинским языком. Напомним, что Зурабишвили родилась во Франции. Она является прямым потомком видных политических и общественных деятелей, которые покинули Грузию в период советской оккупации в 1921 г. В разное время занимала высокие посты в правительстве Франции.

Риторика правящей команды еще более ужесточилась. По их словам, они не позволят вернуть кровавый девятилетний режим Саакашвили. Лишь спустя два дня после выборов появившаяся на публике Зурабишвили заявила на брифинге, проведенном в избирательном штабе, что она не оставит страну Саакашвили и России.

Российский вопрос доминировал на протяжении всего предвыборного периода

Тем временем, комментируя исход первого тура президентских выборов, бывший известный футболист «Милана», а ныне мэр Тбилиси и генеральный секретарь правящей партии Каха Каладзе заявил: *«В качестве одной из причин малой мобилизации наших избирателей мы также рассматриваем то, что партия не представила своего кандидата».*

СМИ – на разных полюсах

Напряженность на выборах не уменьшается. Значительный компонент эскалации – это СМИ. После объявления итогов первого тура начальник информационной службы одного из ведущих телеканалов «Имеди» Нана Лежава открыто заявила в эфире, что они переходят на чрезвычайный режим, чтобы не допустить возвращения Саакашвили. В то же время Генеральный директор телекомпании Рустави–2 Гварамия в «Фейсбук-посте» заявил: *«Нужно запомнить всех тех, кто финансирует или иным образом поддерживает предвыборную кампанию независимого кандидата в президенты Грузии Саломе Зурабишвили и выдворить этих людей из всех сфер общественной жизни, будь это бизнес, культура или политика. Предатель страны и его союзники должны быть показательно наказаны!»* За этим последовало возмущение спикера парламента Кобахидзе: *«Это – заявление беспомощного и неудачливого фашиста, который за прошедшие шесть лет не раз потерпел поражение в борьбе против грузинской демократии, грузинского общества и правды»*.

Несмотря на то, что сложно судить о СМИ до опубликования результатов мониторинга за ними, даже невооруженным взглядом видно, что как традиционные СМИ, так и социальные сети являются важным механизмом, содействующим поляризации. Особенно это касается социальных сетей, где дискуссии превратились в поле боя на фоне града оскорблений и агрессии.

Последний аккорд прозвучит всего лишь через несколько недель. ЦИК рассматривает жалобы, которые могут повлечь легкую корректировку результатов первого тура. Таким образом, два кандидата готовятся к финальному забегу. Остается только надеяться, что избирательная гонка не перерастет в бой гладиаторов, поскольку в нем явно будет больше двух бойцов. Приз – не только одно президентское кресло, но и, как уже было сказано ранее, 150 депутатских мандатов, которые могут достаться победителю вместе с кабинетом президента.

Украинская призма: двадцать достижений Восточного партнерства

Геннадий Максак, национальный координатор Украинской национальной платформы Форума гражданского общества Восточного партнерства.

В Люксембурге 15 октября состоялось заседание на уровне министров иностранных дел ЕС и Восточного партнерства. Среди основных тем повестки дня – обсуждение прогресса стран-партнеров в выполнении двадцати достижений Восточного партнерства до 2020 года, которые были официально утверждены на саммите Восточного партнерства в Брюсселе в ноябре 2017 года. Базой для подведения промежуточных итогов стал мониторинговый отчет, подготовленный Европейской службой внешнего действия ЕС.

Заседание на уровне министров иностранных дел ЕС и Восточного партнерства в Люксембурге 15 октября.

Украинская национальная платформа Форума гражданского общества Восточного партнерства подготовила собственный мониторинг успешности Украины в исполнении двадцати поставленных целей по состоянию на 1 сентября 2018 года. В целом исследование показывает, что почти по всем приоритетам Украина находится в фазе активного выполнения. Такую ситуацию можно объяснить тем, что значительная часть поставленных целей к 2020

году в той или иной мере перекликается с задачами имплементации Соглашения об ассоциации, которое полноценно вступило в силу с 1 сентября 2017 года.

В рамках начатого процесса реформирования страны, имплементации Соглашения об ассоциации, а также на выполнение Стратегии устойчивого развития «Украина–2020» по тематическим направлениям большинства из двадцати достижений ВП в Украине был принят ряд среднесрочных стратегий и концепций до 2020 и 2021 года. Некоторые программные и стратегические документы разрабатывались до 2017 года по тематическому направлению достижений, а именно: Концепция реформирования местного самоуправления и территориальной организации власти в Украине на 2014–2017 гг.; Государственная программа по реализации основ государственной антикоррупционной политики в Украине (Антикоррупционная стратегия) на 2015–2017 гг.

МЕЖСЕКТОРАЛЬНЫЕ ДОСТИЖЕНИЯ:

прогресс заметен

Чувствуется прогресс в выполнении Украиной задач, поставленных в рамках трех межсекторальных достижений. Структурированное взаимодействие с широким кругом организаций гражданского общества приобрело дополнительный импульс с введением институциональной поддержки Украинской национальной платформы Форума гражданского общества ВП и украинской стороны Платформы гражданского общества Украина–ЕС в рамках проекта ЕС «Общественная синергия». Это позволило значительно улучшить качество аналитических и информационных проектов, реализуемых указанными платформами, а также усилить сотрудничество с субъектами принятия решений как в Украине, так и на уровне европейских институтов.

В контексте гендерного равенства и недопущения дискриминации Украина создала соответствующую законодательную и нормативную базу, усилила национальный гендерный механизм, была введена должность правительственного уполномоченного по вопросам гендерной политики.

Использование стратегических коммуникаций, внедрение унифицированных подходов к визуализации проектов в Украине в рамках единой промокампании ЕС «Идем вместе» (Moving Forward Together) позволило шире проинформировать украинцев о деятельности и поддержке реформ Европейским Союзом. В дальнейшем совместные усилия следует сконцентрировать на противодействии дезинформации и месседжам против ЕС, которые будут распространяться в предвыборный и выборный период в медиа, находящихся под влиянием России.

ЭКОНОМИКА:

проблемы с цифровыми рынками

В рамках приоритета I «Экономическое развитие и рыночные возможности» удалось улучшить отдельные социально-экономические показатели. Малый и средний бизнес и регуляторная среда в Украине фиксировали положительные изменения благодаря поддержке со стороны программ ЕС. В частности поддержку получили 840 малых и средних предприятий (МСП) в период 2016–2017 гг. Чтобы уменьшить пробелы в доступе к финансам и финансовой инфраструктуре, Украина обновила программные документы в направлении развития финансового сектора и приняла законы по кредитному реестру и управлению кредитными рисками. Впрочем, в настоящее время все еще недостаточно практических шагов в области создания и разработки альтернативных источников финансирования для МСП и стимулирования кредитования в национальной валюте. Новые возможности на рынке труда на местном и региональном уровнях создаются за счет таких проектов ЕС как «Мэры за экономический рост» и «Smart-специализация», где в 2018 году Украина принимала активное участие.

Торговля и имплементация Полной и всеобъемлющей зоны свободной торговли тоже демонстрирует положительную динамику. В 2017 году экспорт товаров в ЕС вырос на 30%, а импорт товаров из ЕС увеличился на 21%. Аналогичный рост наблюдался и в торговле со странами Восточного партнерства. В 2017 году экспорт товаров в пять стран ВП увеличился на 29%, а импорт – на 30%.

Отсутствие согласованного стратегического подхода к формированию политик в сфере гармонизации цифровых рынков с ЕС и регионом ВП является самым большим вызовом для Украины на данный момент, несмотря на отдельные позитивные шаги на национальном уровне. Это не дает возможности высоко оценить прогресс. Украинской стороне необходимо разработать и утвердить согласованную национальную стратегию и дорожные карты для всех основных направлений данной сферы.

Спорные успехи в усилении институтов

Приоритет II «Усиление институтов и надлежащего управления» можно считать наиболее спорным с точки зрения выполнения достижений. С одной стороны, проведение реформы системы государственного управления может считаться наиболее результативным. Это, в частности, отражено и в отчете программы ЕС SIGMA (2017) по результатам оценки сферы госуправления в Украине. С другой стороны, усиление механизмов верховенства права и борьбы с коррупцией, а также реализация ключевых реформ в сфере судопроизводства в

Украине не могут порадовать значительными практическими результатами и, соответственно, низкими оценкам от экспертов УНП. Сейчас Украине не удается обеспечить эффективную и результативную деятельность системы антикоррупционных институтов, а также внедрить полноценную автоматическую проверку деклараций чиновников в единой системе декларирования. В процессе реализации судебной реформы в 2016 г. была изменена Конституция в части правосудия, а также был принят пакет законов, которыми предусматривалось повышение уровня прозрачности и подотчетности судейства. В то же время процедура формирования и состав органов судейского управления, которые должны проводить реформу, привели к консервации проблем в судебной системе, таких как коррупция и зависимость от политической власти. Эффективное завершение антикоррупционной и судебной реформ в Украине требует, прежде всего, значительной политической воли.

Украина проявляет интерес к построению институционального сотрудничества в рамках трех стран ВП, подписавших Соглашения об ассоциации.

Безопасность является критически важной сферой сотрудничества с ЕС, где Украина демонстрирует значительный прогресс. Принятие в 2018 году Закона Украины «О национальной безопасности» дополнило существующую систему стратегических документов в сфере безопасности, предусматривающую интеграцию в европейское и евроатлантическое пространства. Впрочем, ЕС стоит уделять больше внимания институциональному усилению борьбы с гибридными проявлениями российской агрессии, а также защиты критической инфраструктуры.

Энергетика — ниже среднего

Приоритет III «Взаимосвязь, энергоэффективность, окружающая среда и изменение климата» направлен на усиление транспортных и энергетических взаимосвязей и выработку совместных подходов в вопросах окружающей среды и климата.

Мониторинг указывает на добавленную стоимость для Украины двадцати достижений ВП до 2020 года по сравнению с нормами Соглашения об ассоциации Украины с ЕС

В 2017-м подписано Соглашение о распространении индикативных карт Европейской транспортной сети TEN-T в Украине (коридоры Средиземноморский и Рейн–Дунай). Кроме того, Украина присоединилась к двум международным проектам в рамках TEN-T - GO-HIGHWAY «Гданьск–Одесса» и Via Carpatia. На этом фоне для Украины основным вызовом остается подготовка и реализация приоритетных проектов в рамках сети и поиск финансирования.

Хотя энергоснабжение и занимает видное место в рамках двухсторонних отношений Украины и ЕС, данный документ содержит лишь отдельные направления энергетического сотрудничества со странами ВП, большинство из которых не касается непосредственно Украины. В 2018-м согласовано Национальный рабочий план в рамках EU4Energy для продолжения реформ в энергетике и развития отношений со странами ВП, которые не являются членами Энергетического сообщества. В целом уровень развития в реализации указанного достижения оценен ниже среднего показателя успешности в других достижениях.

Достижение «Энергоэффективность, использование возобновляемой энергии, а также уменьшение выбросов парникового газа» сейчас предусматривает два основных инструмента для Украины: заключение Планов действий по устойчивому энергетическому развитию (ПДУЭР) населенных пунктов Украины, подписавшими «Соглашение мэров» (Covenant of Mayors), и создание и запуск Фонда энергоэффективности на условиях софинансирования с ЕС. Хотя Украина наряду со странами ВП и занимает лидирующие позиции по подготовке ПДУЭР, качество их подготовки и исполнения не всегда удовлетворительны. Фонд энергоэффективности был создан в 2018 году и получил обязательства по финансированию на 50 миллионов евро со стороны ЕС, однако требует дополнительных усилий по организации его работы.

Окружающая среда и адаптация к изменению климата тоже находились в фокусе внимания. Реализация государственной политики в сфере изменения климата определена концептуальными долгосрочными документами. Были приняты Законы «Об оценке воздействия на окружающую среду» (2017) и «О стратегической экологической оценке» (2018), началось их внедрение. Продолжается работа по реформированию системы управления водными ресурсами. Однако беспокойство вызывает отсутствие системных действий государства для преодоления нелегальных вырубок леса.

Активные контакты между людьми

Приоритет IV «Мобильность и контакты между людьми» направлен на отдельное измерение сотрудничества между ЕС и Украиной.

Достижение «Визовая либерализация и партнерства по мобильности» обозначилось первой годовщиной безвизового режима Украины со странами ЕС и Шенгена в июне 2018-го. За первый год безвиза было выдано около пяти миллионов биометрических паспортов, почти миллион

украинских граждан совершили безвизовые поездки.

Молодежь, образование, развитие навыков и культура имеют непреходящее значение для формирования высокой динамики мобильности граждан Украины. Украина активно пользуется по программам EU4Youth, Erasmus + и Creative Europe.

В контексте исследований и инноваций стоит отметить, что Украина является ассоциированным членом программы «Горизонт 2020», а количество проектов программы, в которых принимают участие украинские организации, увеличилось. Для усиления интеграции в европейское исследовательское пространство целесообразно оценить выполнение рекомендаций аудита системы исследований и инноваций Украины в рамках инструмента peer-review (PSF) программы «Горизонт 2020» (2016).

Обновленная многосторонняя архитектура

Документ «20 достижений ВП до 2020 года» содержит также видение реформирования многостороннего формата. Официально запущенная в марте 2018-го обновленная многосторонняя архитектура ВП призвана усилить политическую составляющую Восточного партнерства. Положительно воспринимается введения формата встреч старших должностных лиц (Sinior Officials Meetings, SOM), предоставление бОльшего политического веса межправительственным платформам. Однако всё еще недооцененным со стороны ЕС для сотрудничества остается измерение безопасности.

Наряду с активным участием в многосторонних форматах для шести стран ВП, Украина проявляет интерес к построению институционального сотрудничества в рамках трех стран ВП, подписавших Соглашения об ассоциации.

Стоит отметить, что положительным является упоминание о таких формах сотрудничества в заключительных документах саммита Восточного партнерства (ноябрь 2017-го) и саммита Украина–ЕС (июль 2018-го). 2018-ый стал годом практического построения институций. В сентябре 2018-го состоялась первая неформальная министерская встреча в формате ЕС+3 по торговле, которая подтвердила перспективность и значимость такой площадки для обсуждения вопросов, связанных с имплементацией Полной и всеобъемлющей зоны свободной торговли. На общественном уровне в Киеве в сентябре 2018-го проведен II Форум ассоциации (Association Exchange Forum), где представители НПО и аналитических центров могли обменяться мнениями о ходе имплементации соглашений об ассоциации в трех странах. В октябре в Тбилиси подписан устав Межпарламентской ассамблеи Украины, Грузии и Молдовы.

В целом мониторинг, проведенный экспертами Украинской национальной платформы Форума гражданского общества Восточного партнерства, указывает на добавленную стоимость для Украины двадцати достижений ВП до 2020 года по сравнению с нормами Соглашения об ассоциации Украины с ЕС (СА) и соответствующими имплементационными документами. Отдельные достижения дополняют, уточняют сферы сотрудничества и инструменты, которые предусмотрены в СА, и способствуют более глубокому реформированию жизненно важных сфер для украинского общества.

При этом двадцать достижений ВП могут быть доработаны, исходя из стратегического видения дальнейшего развития Восточного партнерства после 2020 года. Речь может идти о формировании более четких показателей введения форматов ВП+ в разрезе интеграции стран Восточного партнерства в секторальные и тематические пространства Европейского Союза (таможенное пространство, цифровой рынок, Энергетический союз, пространство Шенген). Предметная дискуссия относительно будущего ВП может быть официально запущена во время юбилейного мероприятия по случаю 10-летия Восточного партнерства в мае 2019 года, о чем неоднократно упоминалось во время заседания министров иностранных дел ЕС и ВП в Люксембурге. По отдельным стратегическим направлениям украинской власти совместно с гражданским обществом целесообразно разработать отдельные дорожные карты или планы действий с четкими индикаторами успеха. Например, уже обновлен План действий Украина–ЕС в сфере юстиции, свободы и безопасности, а также завершается работа над проектом Дорожной карты интеграции в Энергетический союз. Нужны аналогичные планы для интеграции в цифровой рынок, приближения к шенгенским стандартам или стандартам таможенного пространства.

Доработка “20 достижений” может включать формировании более четких показателей введения форматов ВП+ в разрезе интеграции стран Восточного партнерства в секторальные и тематические пространства Европейского Союза

Завершая, важно отметить, что, несмотря на отсутствие четких юридических обязательств со стороны Украины относительно выполнения двадцати достижений, всё же официальный Киев должен максимально использовать финансовые инструменты поддержки в рамках двадцати достижений ВП, которые способствуют имплементации начатых реформ и выполнению Соглашения об ассоциации между Украиной и ЕС.

Материал подготовлен на основе мониторингового отчета Украинской национальной платформы Форума гражданского общества Восточного партнерства по состоянию на 1 сентября 2018 г.

ПО ИНИЦИАТИВЕ:

Совет внешней политики «Украинская призма» (Украина) – это негосударственный аналитический центр сетевого типа. Его целью является участие в обеспечении демократической основы для разработки и реализации внешней политики и политики безопасности органами государственной власти Украины, а также расширение участия экспертного сообщества в процессе принятия решений в сфере внешней политики, международных отношений, общественной дипломатии.
www.prismua.org

ПРИ ПОДДЕРЖКЕ:

Европейского Союза и Международного фонда “Возрождение” в рамках грантового компонента проекта «Общественная синергия» под эгидой Украинской национальной платформы Форума гражданского общества Восточного партнерства.
www.civic-synergy.org.ua

В ПАРТНЕРСТВЕ С:

Центр правовых инициатив (Азербайджан) – независимый юридический аналитический центр. Главная цель организации – содействовать верховенству закона, надлежащему управлению и демократическим ценностям, а также процессам европейской интеграции страны.
www.legal.org.az

Центр региональных исследований (Армения) – независимый аналитический центр в Армении, который занимается широким спектром исследований и стратегического анализа, реализует ряд образовательных и политических проектов, а также разрабатывает инициативы, направленные на укрепление политических и экономических реформ и урегулирование конфликтов на Южном Кавказе.
http://regional-studies.org/

Центр стратегических и внешнеполитических исследований (Беларусь) – это неправительственная некоммерческая независимая исследовательская организация («фабрика мысли»), целью которой является содействие расширению возможностей Республики Беларусь на международной арене путем анализа международных процессов, разработки программ и проектов.
http://csfps.by/

Фонд «Либеральная академия Тбилиси» (Грузия) – неправительственная, некоммерческая организация, целью которой является содействие продвижению основных демократических ценностей, поддержка миротворчества, европейской и евроатлантической интеграции, и, таким образом, укрепление демократического развития Грузии и всего региона Южного Кавказа.
http://www.ei-lat.ge/

Ассоциация внешней политики (Молдова) является ведущим аналитическим центром Молдовы в сфере внешней политики, целью которого является поддержка европеизации Молдовы, интеграции в Европейский Союз и содействие урегулированию приднестровского конфликта.
www.ape.md