

# ЕаР Think Bridge

№6

Ноябрь, 2018

Ежемесячный аналитический дайджест Восточного партнерства



## **Инцидент в Керченском проливе и его последствия для региональной безопасности**

Можно было бы сказать, что ситуация в Керченском проливе была просто чрезмерной реакцией российской береговой охраны, если бы не детали атаки и ее последствия

№6 (16)  
Ноябрь , 2018

EaP Think Bridge – это платформа, объединяющая экспертные сообщества стран Восточного Партнерства, чтобы заполнить пробел в подготовке аналитических продуктов о ситуации в регионе

Дайджест выпускается по инициативе Совета внешней политики “Украинская призма” при финансовой поддержке Европейского Союза и Международного фонда “Возрождение” в рамках грантового компонента проекта «Общественная синергия» под эгидой Украинской национальной платформы Форума гражданского общества Восточного партнерства. Содержание этой публикации является исключительной ответственностью авторов и необязательно отражает точку зрения Европейского Союза и Международного фонда «Возрождение».

#### Contacts:

info@prismua.org  
www.prismua.org/ea-  
p-think-bridge

## Пора ли беспокоиться?

**Инцидент в Керченском проливе – совсем не рядовая ситуация в “гибридной” войне Кремля. Россия впервые открыто атаковала Украину, не прячась за “вежливыми зелеными человечками” или “ополченцами”. И эта эскалация опасна не только для Украины.**

Под угрозой ли безопасность стран Восточного партнерства и какие юридические и политические последствия уже повлекла и еще повлечет за собой агрессия, анализировала Анна Шелест.

Безопасностью в регионе и без того обеспокоены и западные политики, и ведущие мировые эксперты. Неслучайно впервые Мюнхенская конференция по безопасности – наиболее авторитетный международный форум – впервые провела встречу Основной группы в Восточной Европе. О чем говорили, а главное – о чем так и не договорились в Минске, поделился Евгений Прейгерман.

А сама Беларусь пока договорилась о военном сотрудничестве с Азербайджаном и поставке ему оружия.

В то время как остальные страны региона всё еще поглощены избирательным процессом и отодвинули вопросы безопасности на второй план. В Армении лидер революции Никол Пашинян готовится получить большинство в парламенте и вернуться в кресло премьера. А из-за скандала и уголовного дела против представителей бывшей власти страна может лишиться поста генсека ОДКБ.

Грузия избрала первого президента-женщину. После ее одиозных заявлений касательно российско-грузинской войны 2008 года остается вопросом, какую позицию новоизбранная Саломе Зурабишвили займет по отношению к РФ.

А европейские партнеры Молдовы перешли от предупреждений к действиям и заморозили экономическую помощь стране до проведения парламентских выборов.

Что еще важного произошло в ноябре в Восточном партнерстве, читайте в свежем номере дайджеста.

**Ольга Чижова,**  
главный редактор EaP Think Bridge Digest



# Содержание

## Обзор ноября

<b>Армения потеряла пост генсека ОДКБ?</b> .....	<b>4</b>
Ашот Азаян, журналист	
<b>Азербайджан: Военное сотрудничество с Беларусью</b> .....	<b>6</b>
Севинч Алиева, Центр правовых инициатив	
<b>Беларусь “закручивает гайки” перед выборами</b> .....	<b>9</b>
Арсений Сивицкий, Центр стратегических внешнеполитических исследований	
<b>Грузия: Новый президент с новыми проблемами</b> .....	<b>12</b>
Лаша Тугуши, Либеральная академия Тбилиси	
<b>Молдова: Лицом к лицу с европейскими ультиматумами</b> .....	<b>15</b>
Сорин Шклерук, Ассоциация по внешней политике Молдовы	
<b>Украина: Навстречу выборам в условиях войны</b> .....	<b>17</b>
Сергей Герасимчук, Совет внешней политики «Украинская призма»	

## Аналитика

<b>Инцидент в Керченском проливе и его последствия для региональной безопасности</b> .....	<b>19</b>
Анна Шелест, Совет внешней политики «Украинская призма»	
<b>Минский Мюнхен: констатация большой региональной проблемы</b> .....	<b>22</b>
Евгений Прейгерман, руководитель экспертной инициативы «Минский диалог».	

# Армения потеряла пост генсека ОДКБ?

Ашот АЗАЗЯН, журналист (Ереван, Армения)

Внеочередные парламентские выборы, вокруг которых крутится жизнь в стране, обещают победу блоку премьер-министра. В экономике центральным стал вопрос реконструкции Армянской атомной электростанции и пролонгирование российского кредита на эти работы. В то время как в ОДКБ Армении пока не удалось сохранить за собой пост генерального секретаря.



Убедительную победу на выборах одержит блок Никола Пашиняна «Мой шаг». Фото RFLFR

## ВНУТРЕННЯЯ ПОЛИТИКА

### Парламент распущен

На внеочередном заседании 1 ноября Национальное собрание Армении во второй раз не избрало премьер-министра — и, в соответствии с Конституцией, было распущено. Уже вечером того же дня распущенным парламент объявил президент Армении Армен Саркисян. Между тем законодатели будут исполнять свои обязанности до первого заседания парламента нового созыва и выборов премьер-министра — 31 декабря.

Напомним: премьер-министр Армении Никола Пашинян 16 октября подал в отставку. После этого парламент должен был дважды не избрать нового премьера, и только после этих формальных шагов стали

возможны роспуск парламента и досрочные выборы. Внеочередные выборы в парламент пройдут 9 декабря. Предвыборная кампания завершится 7 декабря.

Документы для участия в выборах в Центризбирком представили 11 политических сил — 2 блока и 9 партий. За места в новом парламенте поборются блоки «Мой шаг» (возглавляемый Николом Пашиняном) и «Мы», а также партии «Процветающая Армения» (во главе с Гагиком Царукяном), «Светлая Армения», Республиканская партия Армении (РПА), «Просвещенная Армения», «Сасна црер», «Ориац еркир», «Национальный прогресс», «Решение гражданина» и «Дашнакцутюн».

По мнению местных наблюдателей и согласно имеющимся опросам, убедительную победу на выборах одер-

жит блок «Мой шаг», на втором месте окажется, скорее всего, «Процветающая Армения». Интрига в том, кто еще сможет преодолеть 5-процентный проходной барьер – РПА, «Сасна црер» или «Просвещенная Армения».

## Беспрецедентная амнистия

3 ноября президент Армении Армен Саркисян подписал принятый парламентом Закон об амнистии по уголовным делам, приуроченной к 2800-летию основания

## ЭКОНОМИКА

### Армения просит подождать с долгом

Ереван обратился к Москве с просьбой о пролонгации кредита на модернизацию и продление срока эксплуатации Армянской атомной электростанции в Мецаморе, единственной в южно-кавказском регионе. Как сказал журналистам исполняющий обязанности министра энергетики и природных ресурсов Гарегин Баграмян, Министерство финансов Армении обратилось к России с просьбой о продлении срока погашения кредита и оплаты долгов до 2021 года. Сейчас продолжают как сами ремонтные работы, так и переговоры на эту тему. Эффект от проведенных ремонтных работ страна может почувствовать только с 2020 года. Генподрядчиком капитального ремонта и модернизации армянской АЭС является АО «Русатом сервис» (Русатом), оно и курирует продление срока эксплуатации АЭС и закупок оборудования для модернизации.

В планах армянского правительства есть и строительство нового ядерного энергоблока АЭС, однако ввиду отсутствия инвесторов в 2014 году было решено продлить до 2026 года срок эксплуатации АЭС. Финансирование продления срока эксплуатации Армянской АЭС осуществляется посредством российского госу-

## ВНЕШНЯЯ ПОЛИТИКА

### Армения отозвала генсека ОДКБ

2 ноября Совет коллективной безопасности ОДКБ освободил генерал-полковника Юрия Хачатурова с поста генерального секретаря этой организации. Миссия представителя Армении на посту генсека ОДКБ завершилась досрочно из-за обвинений, выдвинутых против генерала на родине. Хачатуров обвиняется по делу «о свержении государственного строя» 1 марта 2008 года, главным фигурантом которого называют второго президента Армении Роберта Кочаряна.

Главы стран-участниц ОДКБ не смогли договориться о кандидатуре нового генсека. Армения считает, что этот пост должен оставаться за Ереваном до истечения срока полномочий, однако Беларусь и Казахстан категорически с этим не согласились. А поскольку все вопросы в организации решаются консенсусом, переговоры решено перенести на 2019 год.

Еревана и 100-летию первой государственной независимости Армении. Амнистия распространилась почти на 6500 человек и уже названа самой масштабной в Армении. 650 заключенных вышли на свободу из мест заключения, сроки заключения были уменьшены еще для нескольких сотен человек. Опасения общественности, что криминальная обстановка в стране обострится, не оправдались. Правоохранительные органы заверяют, что держат ситуацию под контролем.

дарственного кредита на \$270 млн и специального гранта в \$30 млн.

В зависимости от сезона, Армянская АЭС вырабатывает от 30% до половины всей электроэнергетики, вырабатываемой в стране, и является главным фактором энергетической безопасности страны.

### Армяне мира скинулись для Карабаха

22 ноября в Лос-Анджелесе прошел очередной телемарафон Всеармянского фонда «Айастан». На этот раз сумма пожертвований составила \$11 109 633. Деньги, собранные армянами со всего мира, будут потрачены в Нагорном Карабахе – на бурение глубоких скважин и организацию капельного орошения для реабилитации сельского хозяйства и развития солнечной энергетики.

### Армянскому драму — 25 лет

22 ноября Армения отметила 25-летие национальной валюты – драма. Центробанк страны ввел в обращение новые банкноты номиналом в 1 тыс., 2 тыс., 10 тыс., 20 тыс. и 50 тыс. драмов. Банкноты старого образца, а также 100-тысячные купюры выйдут из обращения естественным путем, то есть когда износятся.

### Армения – страна со свободным Интернетом

Армения вернула себе статус страны со свободным Интернетом, об этом сообщается в исследованиях Freedom House («Свобода в Интернете — 2018»). Армения набрала 27 баллов, улучшив по сравнению с прошлым годом свой результат на 5 баллов. Таким образом, она снова получила статус страны со свободным Интернетом. По оценкам Freedom House, Армения уступает Грузии с 25 баллами. В то же время Армения опережает Кыргызстан (38 баллов), Украину (45), Азербайджан (60), Казахстан (62), Беларусь (64), Турцию (66), Россию (67), Узбекистан (75). По мнению аналитиков, прорыв стал возможен благодаря активному использованию социальных сетей представителями новых властей Армении, включая премьер-министра Николу Пашиняна. За их выступлениями в прямых эфирах одновременно следили десятки тысяч пользователей.

# Азербайджан: Военное сотрудничество с Беларусью

Севинч АЛИЕВА, Центр правовых инициатив (Баку, Азербайджан).

В ноябре главными событиями внешнеполитической повестки дня стали визит президента Алиева в Беларусь и меморандум о приобретении военной техники и развитии военно-технического сотрудничества, подписанный между Беларусью и Азербайджаном. В то же время страна опустилась на четыре позиции в Индексе глобальной конкурентоспособности, который публикуется Всемирным экономическим форумом. Кабинет Министров в ноябре искал решения для проблем беженцев в стране.



Азербайджан и Беларусь подписали 10 двусторонних соглашений.  
Фото [president.az](http://president.az)

## ВНУТРЕННЯЯ ПОЛИТИКА

### Решение вопроса местожительства беженцев

В Азербайджане пребывает более миллиона беженцев и внутреннеперемещенных лиц (ВПЛ). В начале 1990-х территориальные претензии Армении привели к длительной войне между двумя странами и вынужденному перемещению жителей Нагорного Карабаха и семи прилегающих районов — Агдамского, Джебраильского, Физулинского, Кальбаджарского, Кубатлинского, Лачинского, Зангеланского.

Поскольку население Азербайджана составляет всего 10 миллионов человек, то страна входит в число государств с наибольшей долей ВПЛ в расчете на одного жителя.

На протяжении двух десятилетий проблемы беженцев, ВПЛ и тех, кто ищет убежище, оставались в приоритете социальной политики страны. С целью создания всеобъемлющей законодательной базы, Кабинет Министров принял 248 решений и указов в дополнение к

**Беларусь предоставит Азербайджану системы противовоздушной обороны и вооружение**

23 законам, утвержденным парламентом, а также 55 постановлений и указов, предложенных президентом. В результате в течение 2001—2016 годов для ВПЛ построено 95 поселков, 151 школу, 58 культурных и 59 лечебных учреждений. 22 ноября состоялось заседание Кабинета Министров Азербайджана для решения проблем беженцев и ВПЛ. Во время встречи заместитель премьер-министра Али Ахмедов отметил, что вышеупомянутые лица сейчас проживают в 204 зданиях, и с приходом зимы важно обеспечить их удовлетворительными условиями. Ровшан Рзаев, председатель Государственного комитета по делам беженцев и вынужденных переселенцев, указал на необходимость обновления систем коммуникаций в зданиях.

27 ноября Рзаев вместе с заместителем председателя Государственного комитета, руководителями и должностными лицами департаментов встретились с беженцами и ВПЛ, чтобы обсудить вопросы жилья, занятости, общественных услуг и ежемесячных пособий.

## ЭКОНОМИКА

### Азербайджан — на 69 месте в Индексе глобальной конкурентоспособности

Всемирный экономический форум опубликовал Индекс глобальной конкурентоспособности за 2018 год с использованием новой методологии измерения различных индикаторов в 140 странах. Новая методология разработана на основе глобальных трендов, что делает ее более всеобъемлющей. В этом году роль человеческого капитала, инноваций, устойчивости и гибкости в докладе определены не только как движущие силы, но и как основные характеристики экономического успеха Четвертой промышленной революции. В отчет включены 98 переменных, которые объединены в 12 контрольных показателей. Это институты, инфраструктура, технологическое развитие, макроэкономическая стабильность, здоровье, навыки, рынок продуктов, рынок труда, финансовая система, размер рынка, динамичность бизнеса и потенциал ИКТ.

В первую пятерку стран по Индексу вошли Швейцария, США, Сингапур, Нидерланды и Германия соответственно. Азербайджан занимает 69-е место среди 140

стран. В прошлом году Азербайджан был на 65-м месте из 135 стран. Средняя позиция Азербайджана — 54,75 с 2007 до 2018 года с рекордно низким 38-м местом в 2015 году. Азербайджан улучшил свои позиции в сферах институций, рынка товаров и эффективности, инноваций, инфраструктуры, образования и навыков, динамичности бизнеса. Страна заняла 34 место среди 140 государств и первое среди стран бывшего Советского Союза по качеству дорог.

Рейтинг Азербайджана, в сравнении с прошлым годом, снизился в таких сферах, как макроэкономическая среда и эффективность рынка труда.

### Следующая фаза «Южного газового коридора»

В начале ноября удачно завершилась состыковка Трансадриатического газопровода (TAP) и Трансанатолийского газопровода (TANAP) — так называемый «золотой шов». Представители проекта встретились на турецко-греческой границе на берегу реки Мерич, чтобы отметить исторический шаг, и выразили надежды на завершение строительства «Южного газового коридора» в 2020 году согласно графику..

### Военное сотрудничество с Беларусью

18 ноября президент Ильхам Алиев прибыл с официальным визитом в Минск (Беларусь), где его встретили президент Александр Лукашенко, правительство, военные чиновники и почетный караул. Президенты посетили Торговый дом Азербайджана в Минске, открытый в 2017 году, он сыграл важную роль в развитии торговых отношений и инвестиционных возможностей между Азербайджаном и Беларусью.

Стороны подписали десять двусторонних документов, наиболее важным среди которых стал меморандум о взаимопонимании между Государственным военно-промышленным комитетом Беларуси и Министерством обороны Азербайджана. Согласно документу, между странами будет развиваться военное сотрудни-

чество, а также Беларусь предоставит Азербайджану системы противовоздушной обороны и вооружение. Президент Азербайджана сообщил, что его страна удовлетворена качеством, выносливостью и возможностями белорусской военной техники. Между странами наблюдается позитивная тенденция в вопросах военно-технического сотрудничества. Еще одним важным документом стала Совместная декларация о продлении стратегического партнерства.

Президент Азербайджана выразил благодарность Беларуси за усилия по урегулированию нагорнокарабахского конфликта. Чрезвычайный и Полномочный Посол Республики Беларусь в Азербайджане Геннадий Ахрамович заявил, что: «...Беларусь всегда поддерживает Азербайджан на различных международных площадках – в ООН, ОБСЕ, Совете Европы».



# Беларусь «закручивает гайки» перед выборами

Арсений Сивицкий, Центр стратегических и внешнеполитических исследований (Минск, Беларусь)

Парламентская и президентская избирательные кампании вот-вот стартуют в Беларуси, поэтому власть продолжает “закручивать гайки” на внутривнутриполитическом поле и делает ставку на кадры. В то же время правительство вынуждено пойти на либерализацию экономической политики, в том числе и из-за невозможности договориться с Россией по вопросам нефти и газа.



Совместная коллегия МИД Беларуси и России создает видимость единства позиций по международной повестке дня.  
Фото mfa.gov.by

## ВНУТРЕННЯЯ ПОЛИТИКА

### Предвыборная «вакханалия»

Весь ноябрь белорусские власти посылали сигналы о подготовке к проведению избирательных кампаний 2019–2020 годов (президентские и парламентские выборы). Многие события на внутривнутриполитическом поле укладывались в мобилизационную логику. Александр Лукашенко в ходе принятия кадровых решений подтвердил свою обеспокоенность предстоящими кампаниями, назвав их «политической вакханалией», которая продлится полтора года.

В рамках данной подготовки Александр Лукашенко назначил новым мэром Минска бывшего министра транспорта Анатолия Сивака. Одно из первых ему поручений – серьёзно обновить всю управленческую вертикаль столицы.

Тем временем белорусское правительство усилило контроль населения над информационным полем и утвердило положения о порядке предварительной идентификации пользователей интернет-ресурса, сетевого издания. Данный документ вводит обязательную аутентификацию посредством мобиль-

**По конфликту между Украиной и Россией было заявлено, что позиция Беларуси не является нейтральной**

ного телефона (получения СМС) для всех лиц, желающих комментировать материалы интернет-СМИ. Одна учётная запись при этом может быть «привязана» только к одному телефону и наоборот.

Продолжая курс на стимулирование занятости населения, белорусские власти запустили работу базы данных «тунеядцев», в которую попало порядка 500 тысяч человек. С 1 декабря в стране начала действовать база незанятых в экономике, а с 1 января 2019 года «тунеядцы» будут вынуждены платить за коммунальные услуги по полному тарифу. Данная мера, возможно, позволит увеличить поступления от населения, однако может иметь негативные общественно-политические последствия. Под действие обнов-

ленного «антитунеядского декрета» подпадает то же количество граждан, что и в начале 2017 года, что привело к массовым протестам в феврале – марте 2017 года. Подобная ситуация может повториться вновь, особенно на фоне ухудшения социально-экономической обстановки.

## ЭКОНОМИКА

### Признание ошибок и актуализация «рыночной» повестки

В ноябре 100 дней работы отметил новый состав правительства Беларуси, который ранее получил полное одобрение программы на 2018 и 2019 годы. Главная цель программы – рост экономики и повышение уровня жизни населения, что автоматически предполагает либерализацию экономической политики (поскольку решение данной задачи исключительно административными методами невозможно по финансовым причинам). При этом главным методом решения данной задачи премьер-министр Сергей Румас назвал создание условий, когда «каждый белорус может сам заработать на достойный уровень жизни». Соответственно, главными регулятивными принципами работы стали равенство всех форм собственности и невмешательство в добросовестную конкуренцию. Другой важной «реформаторской» задачей в работе правительства до 2020 года является разделение функций собственника и регулятора в управлении организациями с долей государственной собственности.

Одновременно с этим правительство прямо сформулировало задачу дальнейшего сокращения финансовой поддержки предприятий государственного сек-

тора. В этих целях будет разработана Государственная программа управления финансами. Результатом принимаемых мер должно стать ежегодное снижение не менее чем на 10% расходов бюджета на оказание всех видов государственной поддержки. При этом требования к оказанию самой государственной поддержки также существенно повысятся. Ее получение в индивидуальном порядке будет возможно в исключительных случаях и только по решению Главы государства.

Усилия по реформе государственного сектора будут сосредоточены на внедрение системы корпоративного управления на 3,5 тысячах «стратегических организаций». По данным Национального статистического комитета, ВВП страны за десять месяцев увеличился на 3,5%. При этом рост по итогам девяти месяцев достигал 3,7%. Таким образом, в октябре экономика Беларуси выросла весьма незначительно. Индекс роста за октябрь оказался худшим в 2018 году.

При этом белорусские власти вынуждены признать тот факт, что экономический рост в течение года был не только восстановительным, но и обусловленным благоприятной внешней конъюнктурой. Данные позитивные факторы перестают действовать, а структурных источников роста в экономике фактически не создано.

### Международная обстановка ухудшается

Обострение международной обстановки и ухудшение экономической ситуации под влиянием событий в Украине и падением цен на нефть (на 25%) поставили белорусские власти в крайне шаткое и уязвимое положение, особенно перед Россией.

Отношения между Минском и Москвой характеризовались сохранением серьезных противоречий. Кремль занял жесткую и бескомпромиссную позицию по вопросу компенсации потерь для Беларуси, вызванных налоговым маневром в российской нефтяной отрасли. Если белорусская сторона настаивает на фиксации компенсации в виде скидки на российскую нефть, то Москва готова пойти лишь на фиксированный в российских рублях межбюджетный трансфер. По оценкам российских аналитиков (Vugon Consulting), за шесть лет реализации налогового маневра дополнительные расходы Беларуси, связанные во многом с повышением цены российской нефти, составят в эквиваленте около \$8 млрд. По подсчетам Министерства финансов Беларуси, в случае отсутствия какой-либо компенсации в течение шести лет «глобальные потери» для Беларуси составят порядка \$10 млрд.

Не менее бескомпромиссную позицию Москва занимает и в вопросе снижения цен на российский газ для Беларуси после 2019 года. А Россельхознадзор продолжил принимать дискриминационные меры по блокированию поставок сельскохозяйственной продукции на российский рынок. При этом Россельхознадзор пожаловался в Евразийскую экономическую

комиссию на «ложный транзит» запрещенной белорусской говядины и молочной продукции через территорию России, в результате которого она все равно остается на российском рынке.

На этом фоне заявления белорусских и российских дипломатов о единстве позиций по международной повестке дня, которые многократно звучали после совместной коллегии внешнеполитических ведомств 21 ноября, имеют скорее декларативное значение и нацелены на создание видимости солидарности. Минск в очередной раз заявил, что не стремится ни к членству в ЕС, ни к подписанию соглашения об ассоциации с ЕС, ни даже к преференциальному отношению со стороны Евросоюза.

По конфликту между Украиной и Россией было заявлено, что позиция Беларуси не является нейтральной. Белорусские власти также были вынуждены занять позицию наблюдателя в отношении «инцидента» в Керченском проливе. Белорусский МИД долго не комментировал ситуацию вообще, а в последующем только заявил о серьезной обеспокоенности официального Минска. При этом на практике белорусское руководство не пересмотрело свои гарантии безопасности соседним странам, включая Украину.

На этом фоне Александр Лукашенко стал усиливать критику ЕАЭС, прежде всего в связи с наличием барьеров и ограничений во взаимной торговле, намекая на возможный выход из этого интеграционного образования по аналогии с «Брекситом». Это традиционный прием белорусской дипломатии был направлен на выбивание уступок со стороны Москвы в преддверии саммитов ЕАЭС и СНГ в Санкт-Петербурге 6 декабря.

# Грузия: Новый президент с новыми проблемами

Лаша ТУГУШИ, Либеральная академия Тбилиси (Грузия).

Саломе Зурабишвили первая пересекла финишную черту утомительного избирательного марафона. Зурабишвили стала первой женщиной на посту президента Грузии и последним президентом, избранным прямым голосованием. По данным Центральной избирательной комиссии Грузии, во втором туре президентских выборов Саломе Зурабишвили — независимый кандидат, поддержанный «Грузинской мечтой» — набрала 59,52% голосов (1 147 627 избирателей), а кандидат от «Единого национального движения» Григол Вашадзе был поддержан 40,48% избирателей (780 633 голоса).



Президент Грузии Георгий Маргелашвили поздравил с победой новоизбранного президента Саломе Зурабишвили.  
Фото finchannel.com

## ВНУТРЕННЯЯ ПОЛИТИКА

### Первая женщина на посту президента

На первый взгляд, после первого тура оба кандидата сохраняли равные шансы. Многие эксперты пытались предсказать итоги, разгадывая математические головоломки, в то время как обе стороны перекидывали все свои ресурсы на “линию фронта”. Этот процесс сопровождался беспрецедентной мобилизацией сторонников кандидатов, а также активным использованием административных и финансовых ресурсов. Кампании не были ориентированы на программную конкуренцию, а были выстроены на негативе. В конце концов оппозиция не признает итоги выборов, называя их результатом использования «недозволенных приемов».

«Я буду президентом для всех, в том числе и для тех, кто не голосовал за меня», — заявила Зурабишвили. «Я жду поздравлений от Григола Вашадзе», — призвала оппонента признать свое поражение первая женщина-президент, родившаяся во Франции и в прошлом являющаяся карьерным французским дипломатом.

«У нас украли выборы. У Грузии нет президента. Мы будем требовать признания итогов выборов недействительными посредством решения суда», — так отозвался фаворит экс-президента Грузии Михаила Саакашвили и объединенной оппозиции Григол Вашадзе.

Михаил Саакашвили призвал своих сторонников к непослушанию. В интервью ВВС Вашадзе попытался дистанцироваться от этого призыва.

Тем временем оппозиция объявила о проведении митинга 2 декабря перед зданием парламента, на что сразу же отозвалось Министерство внутренних дел, заявив, что не допустит дестабилизации. Оппозиция же пояснила, что их целью является проведение досрочных парламентских выборов и что они не намерены выходить за рамки закона и Конституции.

## ЭКОНОМИКА

### Президент – первый по рангу, девятый по зарплате

Годовая зарплата нового президента составит 82 800 лари (приблизительно \$31 тыс.). С 2013 года зарплата президента увеличилась на 2,5 тыс. лари.

Согласно Государственному бюджету, в 2019 году

Наблюдатели от Бюро ОБСЕ по демократическим институтам и правам человека (ОБСЕ/БДИПЧ) и его партнеров – Парламентской ассамблеи ОБСЕ, Европейского парламента (ЕП) и Парламентской ассамблеи Совета Европы (ПАСЕ) — подготовили предварительное заключение об избирательном процессе. «Второй тур президентских выборов в Грузии был конкурентным, и кандидаты имели возможность свободно проводить предвыборную кампанию», — говорится в документе. Вместе с тем оценка отчасти жесткая и критичная. В ходе предвыборной кампании особенно очевидна была негативная, жесткая, а иногда и мотивированная ненавистью риторика. По мнению международных наблюдателей, были зафиксированы случаи использования административных ресурсов. Наблюдатели особо отметили

правительственную инициативу касательно списания долгов 600 000 граждан. В предварительном докладе говорится, что когда обязательство о выполнении данной инициативы принадлежит институту, находящемуся в собственности председателя правящей партии, это может рассцениваться как факт подкупа избирателей.

Остротой отличаются и другие цитаты. «Во втором туре вновь налицо было резкое неравенство финансовых пожертвований в пользу кандидата, поддержанного правящей партией. Общественный телеведущий продемонстрировал очевидную предвзятость по отношению к оппозиционной силе, частные СМИ же сохраняли резко поляризованную позицию».

Мониторинговая миссия опубликует окончательный отчет через два месяца. В унисон поздравлениям со стороны международного сообщества спикер парламента Ираклий Кобахидзе заявил, что намерен внести соответствующие изменения в законодательство и учесть критические оценки международных организаций на предстоящих выборах.

**Зурабишвили воспринимается как «сбалансированный политик», но ее заявления о российско-грузинской войне 2008 года вызвали острую критику общества**

бюджетное финансирование администрации нового президента составит 9,8 млн лари (\$3,7 млн). Количество сотрудников администрации – 140 человек. Президент не является «самым богатым» политическим должностным лицом. По размеру ежемесячного оклада он занимает девятое место.

### На Запад или на Восток?

Саломе Зурабишвили не удовлетворена уровнем отношений Грузии с Западом. «Я буду работать именно в этом направлении», — заявила она. Что касается северного соседа, то в интервью BBC новый президент назвала Россию непредсказуемым государством, от которого всего можно ожидать. Зурабишвили воспринимается как «сбалансированный политик». Однако ее заявления о российско-грузинской войне 2008 года, заключающиеся в резких оценках безответственных действий Саакашвили, вызвали острую критику общества.

В Тбилиси пристально следили за заявлениями

Кремля. «Какими бы ни были результаты президентских выборов, позиция Москвы в отношении Тбилиси не изменится», — заявила Мария Захарова, официальный представитель МИД России. — Наша позиция в отношении Грузии хорошо известна. Россия не была инициатором разрыва дипломатических отношений. Это была огромная ошибка грузинских властей. Из-за этого решения страдают люди наших стран». Она также отметила, что контакты с Тбилиси развиваются в таких сферах, как культурный диалог, экономика и гуманитарные связи, но «этот процесс осложняется из-за отсутствия нормальных дипломатических отношений».

# Молдова: Лицом к лицу с европейскими ультиматумами

Сорин ШКЛЯРУК, Ассоциация по внешней политике Молдовы (Кишинэу)

Судя по главным событиям ноября, как для местных властей, так и для европейских партнеров парламентские выборы 24 февраля 2019 года в Республике Молдова олицетворяют настоящий Рубикон. Не от того, КТО выиграет выборы, а от того, КАК это произойдет, будет зависеть, какой предстанет страна в глазах ЕС и каким будет ее статус в контексте европейского диалога.



Румыния сохраняет поддержку на европейском пути Молдовы. Совместное заседание правительств

## ВНУТРЕННЯЯ ПОЛИТИКА

### Всё дело — в желании

Правительство Республики Молдова 8 ноября утвердило законопроект о единой системе оплаты труда в бюджетном секторе. По уверению властей, решение приведет к повышению зарплат для служащих сферы обра-

зования, здравоохранения и социального обеспечения. Также правительство утвердило Национальную стратегию развития «Молдова—2030», которая включает 10 целей для устойчивого развития страны, среди которых: обеспечение качественного образования, эффективного управления, расширение доступа граждан к инфраструк-

туре, улучшение условий труда и др.

20 ноября на шестом ежегодном молдавском Форуме дебатов по европейской интеграции глава делегации ЕС в Молдове Петер Михалко выразил опасения европейских партнеров в связи с выборами в феврале 2019 года. Михалко отметил: «Мы не хотим заставлять Молдову быть ближе к ЕС. Всё дело в желании. Без желания мы не сможем приблизить Молдову к ЕС. Мы хотим, чтобы эти выборы и любые другие выборы были свободными и справедливыми, а воля людей была соблюдена, независимо от того, какой она будет».

## ЭКОНОМИКА

### Наказание за плохое поведение

14 ноября Европейский парламент принял новую резолюцию о финансовой поддержке Республики Молдова, с особым акцентом на предстоящие выборы в ней. Депутаты Европарламента решили приостановить макроэкономическую помощь властям в Кишиневе, «пока не будет достигнут прогресс в том что касается демократических стандартов». Евродепутаты указали на то, что финансовая поддержка будет предоставлена только после парламентских выборов и при условии, что

**Финансовая поддержка от ЕС Молдове будет предоставлена только после парламентских выборов и при условии, что они будут прозрачными**

они будут прозрачными и будут проводиться в соответствии с демократическими принципами.

Случайно или нет, но после критики представителей ЕС 20 ноября объявил об отставке глава Национального банка Молдовы Серджиу Чокля. Бытует мнение, что его уход может быть связан с принятием спорного закона об амнистии капитала. На этот счет евродепутат Зигфрид Мурешан подчеркнул, что «отставка

Серджиу Чокля свидетельствует о том, что все попытки властей провалились и они не смогли вернуть недостающий миллиард и привлечь виновных к ответственности».

## ВНЕШНЯЯ ПОЛИТИКА

### От слов — к делу

22 ноября состоялось четвертое совместное заседание правительств Румынии и Республики Молдова. Премьер-министр Румынии Виорика Дэнчилэ подчеркнула роль Румынии в европейском пути Республики Молдова и сделала акцент на активизации отношений между двумя государствами, а также на поддержку, предлагаемую для осуществления европейских реформ в Молдове. В свою очередь, премьер-министр Молдовы Павел Филип отметил особый характер молдавско-румынских отношений, в которых Румыния является тем самым «другом, что познается в беде». Он добавил, что «истинное объединение требует прагматического подхода, который ориентирован на взаимоподключение энергетического, образовательного и инфраструктурного секторов для создания общего пространства, в котором люди не чувствовали бы, что они пересекают границы». В результате этой встречи было подписано 11 двусторонних соглашений, охватывающих жизненно важные области для Республики Молдова, такие как безопасность, экономическое сотрудничество, поставки природного газа и его транспортирование в Республику Молдова.

В контексте критики европейских чиновников доклад-

чик по Молдове Петрас Ауштрявичиус заявил, что «Молдова является первой страной, в которой ЕС ввел такие обусловленности, как приостановление средств финансовой помощи». Европейский комиссар по вопросам расширения и политики добрососедства Йоханнес Хан заявил, что «мы будем поддерживать обычных граждан, средства массовой информации и гражданское общество, а не правительство. Мы будем уделять особое внимание обычным гражданам. Граждане не должны страдать из-за политиков».

В свете последних событий премьер-министр Павел Филип выразил обеспокоенность драматической эскалацией напряженности между Москвой и Киевом, заявляя, что «акты агрессии Российской Федерации влияют на безопасность в целом в регионе. Республика Молдова осуждает односторонние и провокационные действия Российской Федерации. Мы поддерживаем Украину, как и было всегда, в том числе в их усилиях по защите суверенитета и территориальной целостности». Также на этот счет высказался и председатель парламента Андриан Канду, который на своей странице в социальной сети подчеркнул, что «Мы должны быть солидарными с Украиной и поддерживать ее право использовать территориальные воды в соответствии с нормами международного права».



# Украина: Навстречу выборам в условиях войны

Сергей ГЕРАСИМЧУК, Совет внешней политики «Украинская призма» (Киев, Украина).

**Агрессия России на Азовском море, введение на части украинской территории военного положения, международная реакция на очередную эскалацию российско-украинской войны стали наиболее резонансными событиями ноября, которые сказались на внутренней и внешней политике Украины.**



23 украинских моряка по-прежнему находятся под стражей в России

## ВНУТРЕННЯЯ ПОЛИТИКА

### Военное положение и бюджет по расписанию

Особой активностью в ноябре отличался парламент Украины. Прежде всего, в рекордном темпе в ночь на 23 ноября был принят «Закон о бюджете» на 2019 год. Кроме того, парламент также решил ряд правительственных кадровых вопросов, в частности: были назначены новый министр финансов Оксана Маркарова, а также министр

вновь создающегося Министерства по делам ветеранов Ирина Фриз (запуск работы Министерства ожидается не раньше июня следующего года). Назначение нового министра финансов без приставки «и.о.» и принятие бюджета имеют политическую и финансовую подоплеку. Они важны для укрепления сотрудничества с МВФ, кредиты которого, наряду со взаимодействием с другими международными финансовыми институциями, имеют критическое значение для Украины.

Также 22 ноября парламентарии приняли в первом чтении законопроект о внесении изменений в Конституцию, закрепляющий стремление Украины к полноценному членству в Евросоюзе и НАТО. За этот законопроект проголосовало 311 парламентариев – больше, чем необходимое для изменений конституционное большинство. Теперь для окончательного внесения изменений в Конституцию Украины, согласно процедуре, на следующей сессии парламента должно состояться финальное голосование и для принятия решения тоже понадобится 300 голосов.

Что касается Президента Украины Петра Порошенко, то в начале ноября он сфокусировал свою деятельность на последовательных шагах в поддержку получения Украиной Томоса. Президент Украины, пребывая с официальным визитом в Турции, подписал соглашение о сотрудничестве и взаимодействии между Украиной и Вселенским патриархатом. П. Порошенко отметил, что данное соглашение «создает все условия, чтобы процесс подготовки к Собору для объединения украинских церквей и процедура

предоставления Томоса были приведены в соответствие с канонами православной церкви». Стремление главы Украинского государства к тому, чтобы Украинская Православная Церковь наконец-то обрела автокефалию еще во время его каденции, даст П. Порошенко дополнительные электоральные очки перед мартовскими выборами.

Ну а главным испытанием в работе президента и парламента можно считать непростое решение от 26 ноября о введении на 30 дней военного положения в десяти областях Украины. Поводом для такого решения стал очередной акт российской агрессии: в этот раз российские пограничники атаковали и захватили два катера и рейдовый буксир Военно-морских сил Украины, которые следовали из Одессы в Мариуполь. После голосования о введении военного положения парламента также назначил дату президентских выборов – 31 марта 2019 года.

Подробнее о российской агрессии в Азовском море и ее последствиях для Украины и международных отношений – в аналитическом материале этого номера.

## ЭКОНОМИКА

### Успехи, планы и реформы ради инвестиций

Относительно урожайным оказался ноябрь для экономики Украины. Уже в декабре ожидается получение очередного транша МВФ. Созданы все предпосылки для позитивного решения по этому поводу. Даже объявленное 26 ноября военное положение в десяти областях Украины не станет преградой для сотрудничества с Международным валютным фондом. Соответствующее заявление сделал постоянный представитель МВФ в Украине Йост Люнгман. К тому же Мировой банк заявил о том, что включил вопрос о предоставлении Украине финансо-

**Страны Евросоюза, НАТО и США призвали Россию восстановить свободу прохода судов в Керченском проливе и вернуть захваченные корабли Украине**

вой гарантии на \$750 млн в повестку дня заседания Совета директоров 18 декабря.

Парламент Украины также принял бюджет Украины на 2019 г. Приоритетными статьями бюджета являются безопасность и оборона, реформа образования и здравоохранения, децентрализация. Рост ВВП планируется на уровне 3%.

В то же время в начале ноября Украина стала объектом критики Еврокомиссара по вопросам расширения и соседства Йоханнеса Хана. Во время визита в Киев он с сожалением отметил, что Украина не выполнила условий контракта «Реформы ради инвестиций», в результате чего потеряла 40 из предусмотренных контрактом 50 миллионов евро.

## ВНЕШНЯЯ ПОЛИТИКА

### Снова в топе международной повестки дня

Официальный визит Федерального канцлера Германии Ангелы Меркель в Украину 1 ноября подтвердил неизменность поддержки Украины Берлином. В ходе визита канцлер заявила, что псевдовыборы в самопровозглашенных «ДНР», «ЛНР» должны быть отменены, а Минские соглашения должны выполняться, в том числе и Российской Федерацией, в противном случае санкции Европейского Союза будут продлены.

Конец месяца обозначен явным всплеском внимания к Украине в связи с агрессивными действиями России на Азовском море. Страны Евросоюза, НАТО и США призва-

ли Россию восстановить свободу прохода судов в Керченском проливе и вернуть захваченные корабли Украине. На экстренно созванном заседании Совбеза ООН не приняли предложенную Москвой повестку заседания «по нарушению Украиной российских границ». Семь стран, включая США и Великобританию, проголосовали против. Выступившие на заседании Совбеза ООН представители США, Великобритании, Франции, Польши и Швеции выразили озабоченность тем, что 23 украинских моряка по-прежнему находятся под стражей в России.

С отдельными заявлениями в поддержку Украины в числе первых выступили Румыния, Польша, Литва, США, Великобритания.

# Инцидент в Керченском проливе и его последствия для региональной безопасности

Анна ШЕЛЕСТ, Совет внешней политики «Украинская призма» (Киев, Украина)

**Можно было бы сказать, что ситуация в Керченском проливе была просто чрезмерной реакцией российской береговой охраны, если бы не детали атаки и ее последствия.**



Россия провела полномасштабную военную операцию против трех небольших украинских кораблей возле Керченского пролива

В воскресенье, 25 ноября 2018 года, три корабля Военно-морских сил Украины – малые бронированные артиллерийские катера «Бердянск» и «Никополь», а также рейдовый буксир «Яны Капу» – осуществляли обычный переход из Одессы в Мариуполь в соответствии с решением Совета национальной безопасности и обороны Украины от 12 октября. Решение было принято в связи с усилением милитаризации Крыма российскими силами, а также регулярными остановками и проверками торговых судов, направляющихся в украинские порты на Азове или возвращающихся из них, которые осуществляла российская береговая охрана пограничной службы ФСБ, и необходимостью защитить украинскую часть азовского побережья. По-

добный переход осуществлялся всего за два месяца до этого, в конце сентября. Тогда поисково-спасательное судно «Донбасс» и буксир «Корец» были направлены в Мариуполь. Последующие действия Российской Федерации нуждаются в объяснении.

## Правовые последствия

Легко сказать, что данная ситуация была всего лишь чрезмерной реакцией со стороны российской береговой охраны, если бы не детали и последствия этих событий. Согласно договору между Российской Федерацией и Украиной о сотрудничестве в использовании Азовского моря и Керченского пролива, подписанному в 2003 году, две стороны делят эти воды, считающиеся внутренними

водами обоих государств. Этот документ был подписан под давлением российской стороны в связи с ее неготовностью подписывать давно обсуждаемый договор о делимитации морских границ. Соответственно, украинские военно-морские и торговые суда не нуждаются в особых разрешениях при проходе через Керченский пролив или навигации в Азовском море. Более того, российская береговая охрана использовала некоторые пункты данного договора летом 2018 года, когда осуществляла проверку судов всего в 8 милях от украинского берега. Таким образом, для осуществления прохода из Одессы в Мариуполь через Керченский пролив, корабли украинских ВМС не нуждаются в специальных разрешениях. Несмотря на это, принимая во внимание тот факт, что Керченский пролив и Керченский мост обладают сложными гидрографическими условиями, Керченский порт был извещен о проходе и уведомлен о готовности принять лоцмана на борт. Реакция Российской Федерации была от полного отсутствия ответа и до указания следовать в определенную точку ожидания. За этим последовал таран украинского буксира, а Керченский пролив был искусственно заблокирован, чтобы украинские корабли не могли достичь украинского порта в Азовском море. Важно отметить, что информация о так называемом «танкере, севшем на мель» под Керченским мостом, не подтвердилась международной системой контроля навигации.

Когда украинские корабли получили приказ возвращаться в Одессу и взяли обратный курс из Керченского пролива, они были атакованы в нейтральных водах. Это подтверждают как координаты, предоставленные российской стороной, так и координаты, которые были обозна-

чены, когда одно из украинских кораблей подало сигнал бедствия. Действия российских военных 25 ноября носят явные признаки агрессии по определению Резолюции Генеральной Ассамблеи ООН №3314 (1974):

...с) блокада портов или берегов государства вооруженными силами другого государства;

д) нападение вооруженными силами государства на сухопутные, морские или воздушные силы, или морские и воздушные флоты другого государства...

Если Россия и может оспаривать пункт «с», так как блокада была осуществлена с помощью торговых судов, сам факт нападения неоспорим, так как он был зафиксирован соответствующими видеозаписями, перехватами радиопереговоров и последующими заявлениями российских представителей. Первое нападение произошло утром, когда был протаранен украинский буксир, что не было спровоцировано действиями украинской стороны. Открытие огня вечером, задействование двух военных кораблей, боевых вертолетов и самолетов – все это демонстрирует, что это была полноценная военная операция против трех небольших украинских кораблей. Более того, фотографии артиллерийского катера «Бер-

дянск», обнародованные позже, четко указывают на то, что была поставлена задача вести огонь на поражение, целиться в экипаж, без предупредительных выстрелов.

Даже нарушив морское право и признав участие государства в обстреле, Российская Федерация все еще могла поступить согласно нормам международного права. Но вместо этого нарушила еще одну фундаментальную конвенцию – Женевскую Конвенцию (III) 1949 г., согласно которой украинские моряки должны считаться военнопленными.

В статье 2 четко обозначено, что «помимо постановлений, которые должны вступить в силу еще в мирное время, настоящая Конвенция будет применяться в случае объявленной войны или всякого другого вооруженного конфликта, возникающего между двумя или несколькими Высокими Договаривающимися Сторонами, даже в том случае, если одна из них не признает состояния войны. Конвенция будет применяться также во всех случаях оккупации всей или части территории Высокой Договаривающейся Стороны, даже если эта оккупация не встретит никакого вооруженного сопротивления».

В статье 4 сказано: «Военнопленными, по смыслу настоящей Конвенции, являются попавшие во власть неприятеля лица, принадлежащие к одной из следующих категорий:

1. Личный состав вооруженных сил стороны, находящейся в конфликте, а также личный состав ополчения и добровольческих отрядов, входящих в состав этих вооруженных сил».

Не может быть никаких двойных толкований по поводу того, что украинские моряки, находясь на службе на борту кораблей ВМС Украины,

были захвачены военно-морскими силами враждебного государства, которое Украина признаёт государством-агрессором, (несмотря на то, что враждебная сторона заявила, что лишь защищала оккупированные территориальные воды), являются военнопленными, и именно как с таковыми с ними должны обращаться. Однако Россия пытается превратить данную ситуацию в уголовное дело, что не должны позволить ООН и другие страны.

## Причины эскалации конфликта

Можно назвать различные причины чрезмерной реакции российских служб на проход украинских кораблей. Первой причиной является желание контролировать Азовское море и дестабилизировать работу украинских портов в регионе. Еще одной причиной стала попытка легитимизировать «аннексию территориальных вод» вокруг Крымского полуострова. Официальные заявления России указывают лишь одну основную причину того, почему они следовали за украинскими судами и захватили их, и эта причина – вторжение в «территориальные воды». Третьей причиной является демонстрация силы как Украине, так и международному сообществу, в осо-

### Действия российских военных 25 ноября носят явные признаки агрессии

## Захваченные Россией украинские моряки являются военнопленными, и именно как с таковыми с ними должны обращаться

бенности, принимая во внимание то, что данные события произошли перед саммитом Большой двадцатки. Тем более не стоит забывать об общем политическом контексте последних месяцев: решение о Томосе для Украинской Православной Церкви, первое чтение конституционных правок для подтверждения стратегического курса Украины в ЕС и НАТО и предстоящие выборы президента Украины. Всё это создало дополнительные условия для антиукраинских сантиментов.

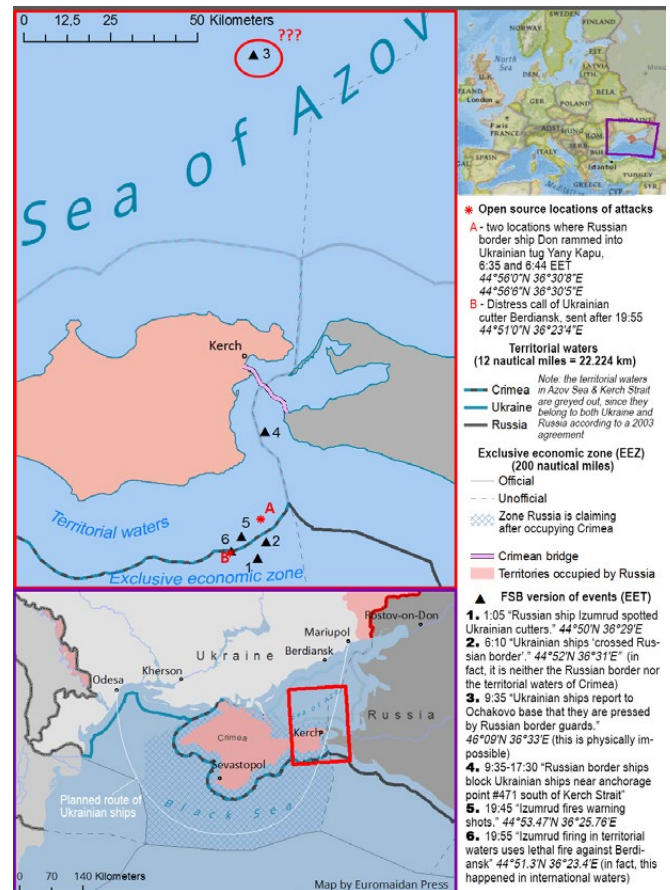
Имеет ли военное положение практическую цель на местах в самом Азовском море и вокруг него?

Решение ввести военное положение было сложным и неоднозначным. Такая возможность обсуждалась с 2014 года, однако политический страх и нежелание ограничивать демократические права граждан стали причиной того, что военное положение не ввели ранее. Таким образом, в ноябре 2018 года большинство журналистов и экспертов как в Украине, так и за ее пределами задавали вопрос о том, почему его ввели именно сейчас. Само военное положение следует анализировать в двух измерениях.

Первое: к внутренним причинам относят необходимость консолидации украинского общества, мобилизацию сектора безопасности и проверку возможностей.

Важно это и с точки зрения проверки готовности и понимания угроз. В это же время данная ситуация продемонстрировала отношение политических партий и их лидеров к национальной безопасности и конфликту в преддверии президентских и парламентских предвыборных кампаний. Второе направление анализа данной ситуации – это международный контекст. Украина посылает сигнал своим партнерам, что это не рутинная ситуация и не очередная перестрелка в зоне соприкосновения, к которым уже привыкли международные наблюдатели. Для того, чтобы получить максимальное внимание и поддержку, Украине действительно нужно было продемонстрировать всю серьезность Азовского инцидента не только на словах, но и действиями. Такое решение могло не только привлечь внимание

**Российская Федерация должна получить сигнал, что каждое нарушение международного права будет наказано и получит консолидированную оценку партнеров Украины**



Нападение России на украинские корабли, 25 ноября 2018 года

Карта EuromaidanPress

мировых лидеров и средств массовой информации перед возможной встречей Трампа и Путина в Аргентине, но и продемонстрировать, что правительство Украины готовится реагировать на последующие провокации. Важным также является введение дополнительных санкций. Кроме их прямого эффекта, Российская Федерация должна получить сигнал, что каждое нарушение международного права будет наказано и получит консолидированную оценку партнеров Украины.

Принимая во внимание протяженность морских границ у России и контроль российской стороны над Северным морским путем, необходимо усвоить уроки ноябрьского инцидента и организовать соответствующую политическую и дипломатическую поддержку Украине, а также гуманитарную помощь морьякам, чтобы такие действия российской пограничной службы и военно-морских сил не стали обычной практикой.

# Минский Мюнхен: констатация большой региональной проблемы

Евгений ПРЕЙГЕРМАН, руководитель экспертной инициативы «Минский диалог» (Минск, Беларусь)

**30 октября – 1 ноября в Минске прошла встреча Основной группы Мюнхенской конференции по безопасности. Выбор места проведения – уже плохой знак для Восточной Европы. Да и результаты обсуждения показали: компромиссных решений для безопасности региона пока нет.**



Встреча Основной группы Мюнхенской конференции по безопасности впервые прошла в Восточной Европе

Мюнхенская конференция по безопасности (МКБ) уже несколько десятилетий является наиболее авторитетным международным форумом в формате так называемого «1,5-трека дипломатии». Уникальность этой площадки в том, что она собирает эксклюзивные группы участников из числа глав государств и правительств, министров, а также ведущих мировых

экспертов и журналистов. Начиналась конференция с ежегодных встреч в столице Баварии, в основном с участием военных. Сегодня же МКБ ведет активную аналитическую работу и проводит множество мероприятий в течение всего года.

Встреча Основной группы Мюнхенской конференции по безопасности – это второй по значимости и

уровню участников формат после непосредственно главной конференции в феврале. Еще несколько лет назад было сложно представить, что белорусская столица станет местом проведения такого мероприятия. Но еще сложнее было предположить, что ведущие мировые эксперты будут не в состоянии не только найти компромиссные решения проблем восточноевропейской безопасности, но и даже договориться об общей терминологии при обсуждении этих проблем. К сожалению, таковы сегодняшние реалии, и минский Мюнхен это в очередной раз продемонстрировал.

## Основная группа

Сам факт проведения встречи в Минске – это свидетельство того, что регион Восточной Европы продолжает трясти так, что волны турбулентности расходятся по всему европейскому континенту и далеко за его пределы. В этом плане решение команды Вольфганга Ишингера, председателя МКБ, собраться в Беларуси является, скорее, плохим знаком для нашего региона. Показательно, что до 2018 года встречи Основной группы проходили в основном в столицах ключевых геополитических игроков: в Вашингтоне (трижды), Пекине (дважды), Москве, Нью-Дели, Тегеране (были также Доха, Вена и Аддис-Абеба). Минск же был выбран не только из-за его растущего имиджа «новой Женева» (в определении Ишингера) или «регионального дипломатического хаба» (в определении Генсека ОБСЕ Томаса Гремингера), но и из-за невозможности обсуждать проблемы безопасности Восточной Европы в другом месте. По крайней мере, если речь идет о традиционном для МКБ инклюзивном формате. Это также многое говорит об уровне региональной напряженности.

Примечательно и то, что минская встреча собрала почти в два раза больше участников, чем планировалось. Вместо обычных для этого формата 60 человек в Беларусь приехали более 100 участников. Среди них – президенты Армении и Косово (непризнанного Минском), премьер-министры Сербии и Молдовы, министры иностранных дел Словакии, Монголии, Польши. Отдельное мероприятие на полях встречи Основной группы проводили руководители спецслужб ряда европейских государств.

Широкое участие высокопоставленных должностных лиц является одновременно и сильной стороной МКБ, и серьезным вызовом для организаторов. Несмотря на то, что большинство сессий проходят по правилу Chatham House (которое разрешает использовать услышанную информацию, но запрещает ссылаться на ее источник), многие дискуссии все равно превращаются в площадку для декларирования поли-

тических позиций. В итоге далеко не всегда удается перейти от обмена взаимными обвинениями к поиску практических решений. Это, разумеется, не только проблема формата дискуссий, но и отражение международной реальности последних лет.

## О чем говорили?

Красной нитью через всю программу встречи проходила тема нарастающего противостояния России и Запада. Она задавала общий фон сессиям по ситуации на Донбассе, отношениям Востока и Запада, режимам контроля над вооружениями и выстраиванию мер доверия, а также по «замороженным» конфликтам. Всё это – традиционные темы, которые в последние годы звучат на большинстве конференций по международной безопасности. Однако с каждым разом продвинувшись по ним вперед становится только сложнее. Пожалуй, единственное, с чем были согласны все участники минской встречи, это констатация факта, что международная безопасность находится в худшем состоянии со времен окончания «холодной войны». А также с тем, что Восточная Европа стала эпицентром военно-политической эскалации и потому требует первостепенного внимания политиков и экспертов. А вот подходы к тому, как это внимание конвертировать в конкретные действия во имя мира и стабильности, сильно различаются.

При этом большинство спикеров также разделяли тезис о различных уровнях одного и того же конфликта и, соответственно, необходимости различных форматов для работы на каждом уровне. В общем виде можно выделить, как минимум, три таких уровня:

Системное противостояние России и Запада (на этом уровне переговорного процесса пока не существует, ни один из задействованных форматов этой проблематикой не занимается).

Военно-политическое измерение противостояния на Донбассе (здесь работают все три существующих формата: Нормандская четверка, двусторонний трек Волкер-Сурков и частично Трехсторонняя контактная группа).

Гуманитарное измерение противостояния на Донбассе (этим уровнем занимается Трехсторонняя контактная группа, которая каждые две недели собирается в Минске).

Минские соглашения (Минск—2) затрагивают второй и третий уровни конфликта. Соответственно, на их реализацию работают все три существующих переговорных формата, а не только минский. Поэтому очевидно, что предлагаемой некоторыми политиками и экспертами сменой минского формата на какой-то другой (будапештский, венский, женеvский и т.д.) не

**Ведущие мировые эксперты не в состоянии найти компромиссные решения проблем восточноевропейской безопасности.**

удастся решить равным счетом ничего. Проблема не в месте проведения переговоров. И даже не в составе участников переговоров, так как в рамках уже существующих трех форматов включены все ключевые факторы. Проблема в отсутствии модели политического компромисса, которая бы удовлетворила все стороны конфликта. И, как показывает опыт последних лет, едва ли можно рассчитывать, что такая компромиссная модель появится без переговоров на самом первом уровне, то есть на уровне системного противостояния России и Запада в Восточной Европе и на Южном Кавказе. Именно к такой мысли в очередной раз подталкивали и дискуссии в ходе встречи Основной группы МКБ.

Пока же гуманитарная составляющая минского формата (то есть основная часть работы Трехсторонней контактной группы) является фактически единственной, которая может давать хоть какой-то результат. Что и происходит на практике. Правда, эти результаты не так сильно привлекают медийную аудиторию, так как в них нет и быть не может больших политических прорывов. А долгие переговоры об обмене военнопленными, разминировании, налаживании системы выплат пенсий и т.д., к сожалению, недостаточно «sexу» как для СМИ, так и для политиков.

Ситуация дополнительно осложнена тем, что обсуждавшиеся на минской встрече МКБ три уровня конфликта – это, судя по всему, не финальный список. Например, недавние события в Керченском проливе фактически создают еще один уровень, который необходимо рассматривать отдельно, а не как часть общего противостояния России и Запада.

## План Лукашенко

Центральная сессия встречи Основной группы МКБ прошла с участием белорусского президента и была посвящена разногласиям по линии Восток—Запад. Говорили здесь о различных аспектах этих разногласий, но в центре дискуссии ожидаемо оставался военный конфликт на Донбассе. Ему в своем выступлении основное внимание посвятил и Александр Лукашенко. Он фактически сформулировал несколько предложений, которые, по его мнению, позволили бы полностью прекратить боевые действия на востоке Украины. При этом в его тезисах также была мысль о важности системных решений для превращения Восточной Европы в «трансграничный пояс стабильности и взаимодействия». Но обязательным первым шагом, без

## Красной нитью через всю программу встречи проходила тема нарастающего противостояния России и Запада.

Донбассе миротворцев; возможно, под совместной эгидой ООН и ОБСЕ.

Миссия может разворачиваться поэтапно, но с пониманием того, что затягивание процесса лишь усложнит проблему.

Активизировать работу нормандского формата и обеспечить участие в переговорном процессе США, без которых не удастся ничего решить.

В случае достижения договоренности между ключевыми факторами Беларусь могла бы взять на себя ответственность за обеспечение мира в восточных частях Украины и контроль на российско-украинской границе.

Также Беларусь могла бы сопровождать проведение выборов на Донбассе, исходя из понимания того, что эти регионы являются неотъемлемой частью Украины.

Дополнить дипломатический диалог взаимосвязями парламентариев, представителей региональных властей, гражданского общества и экспертов.

Все эти предложения вызвали разную, но оживленную реакцию участников встречи. В ходе самой сессии и последующего кулуарного общения складывалось впечатление, что с наименьшим интересом (а, может, и отторжением) к тезисам Лукашенко отнеслись представители России и Украины.

А с большим и даже очень большим интересом – западные дипломаты и эксперты. Один высокопоставленный в недавнем времени американский дипломат даже резюмировал дискуссию на сессии словами о том, что всем нужен не план Суркова или Волкера, а план Лукашенко.

Таким образом, минская встреча Основной группы МКБ стала еще одним поводом говорить о многочисленных проблемах Восточной Европы и сложности не только поиска решений, но и просто разговора об этих проблемах. В этом смысле сам факт проведения встречи в Минске – это констатация большой региональной проблемы. И, судя по всему, восточноевропейская проблематика будет оставаться в центре внимания МКБ еще не один год.



# EaP Think Bridge

## ПО ИНИЦИАТИВЕ:



**Совет внешней политики «Украинская призма» (Украина)** – это негосударственный аналитический центр сетевого типа. Его целью является участие в обеспечении демократической основы для разработки и реализации внешней политики и политики безопасности органами государственной власти Украины, а также расширение участия экспертного сообщества в процессе принятия решений в сфере внешней политики, международных отношений, общественной дипломатии.

[www.prismua.org](http://www.prismua.org)

## ПРИ ПОДДЕРЖКЕ:



Европейского Союза и Международного фонда «Возрождение» в рамках грантового компонента проекта «Общественная синергия» под эгидой Украинской национальной платформы Форума гражданского общества Восточного партнерства.

[www.civic-synergy.org.ua](http://www.civic-synergy.org.ua)

## В ПАРТНЕРСТВЕ С:



**Центр правовых инициатив (Азербайджан)** – независимый юридический аналитический центр. Главная цель организации – содействовать верховенству закона, надлежащему управлению и демократическим ценностям, а также процессам европейской интеграции страны.

[www.legal.org.az](http://www.legal.org.az)



**Центр региональных исследований (Армения)** – независимый аналитический центр в Армении, который занимается широким спектром исследований и стратегического анализа, реализует ряд образовательных и политических проектов, а также разрабатывает инициативы, направленные на укрепление политических и экономических реформ и урегулирование конфликтов на Южном Кавказе.

<http://regional-studies.org/>



**Центр стратегических и внешнеполитических исследований (Беларусь)** – это неправительственная некоммерческая независимая исследовательская организация («фабрика мысли»), целью которой является содействие расширению возможностей Республики Беларусь на международной арене путем анализа международных процессов, разработки программ и проектов.

<http://csfps.by/>



**Фонд «Либеральная академия Тбилиси» (Грузия)** – неправительственная, некоммерческая организация, целью которой является содействие продвижению основных демократических ценностей, поддержка миротворчества, европейской и евроатлантической интеграции, и, таким образом, укрепление демократического развития Грузии и всего региона Южного Кавказа.

<http://www.ei-lat.ge/>



**Ассоциация внешней политики (Молдова)** является ведущим аналитическим центром Молдовы в сфере внешней политики, целью которого является поддержка европеизации Молдовы, интеграции в Европейский Союз и содействие урегулированию приднестровского конфликта.

[www.ape.md](http://www.ape.md)