EaP Think Bridge

№10

Март, 2019

Ежемесячный аналитический дайджест Восточного партнерства

БЕЗВИЗОВЫЙ КНУТ: перспективы сохранения безвизового режима для Украины, Молдовы и Грузии

Страны Евросоюза пристально следят за миграционными тенденциями, и в случае нарушения ряда условий безвизовый режим для стран Восточного партнерства может быть приостановлен

№10 (20)
Март, 2019

EaP Think Bridge – это платформа, объединяющая экспертные сообщества стран Восточного Партнерства, чтобы заполнить пробел в подготовке аналитических продуктов о ситуации в регионе

Дайджест выпускается по инициативе Совета внешней политики “Украинская призма” при финансовой поддержке Европейского Союза и Международного фонда “Возрождение” в рамках грантового компонента проекта «Общественная синергия» под эгидой Украинской национальной платформы Форума гражданского общества Восточного партнерства.
Содержание этой публикации является исключительной ответственностью авторов и необязательно отражает точку зрения Европейского Союза и Международного фонда «Возрождение».

Contacts:
info@prismua.org
www.prismua.org/eap-think-bridge

Безвиз под угрозой?

В разгар президентской избирательной гонки в Украине во весь голос заговорили о возможной отмене безвизового режима с ЕС, если победит “неправильный” кандидат. Хотя линия раздела избирателей уже не проходила по предпочтениям Россия или Запад – ни у одного из открыто пророссийких кандидатов не было реальных шансов на победу. Впрочем, вопросом безвиза продолжают играть и после первого тура, несмотря на то, что оба его лидера однозначно декларируют курс на Запад.

Так при каких же условиях могут приостановить безвизовый режим не только для Украины, но и для других стран Восточного партнерства? И кто на самом деле ходит по лезвию - Киев, Тбилиси или Кишинэу? Разбиралась Екатерина Кульчицкая.

Тем временем Беларусь пока еще только готовится к выборам - президент проводит кадровые перестановки и усиливает тылы в регионах. Еще одним важным шагом в этом процессе стало принятие Концепции информационной безопасности, которая на первое место поставила не права граждан или союзные обязательства перед Россией, а верховенство государства в информационном пространстве. Что очень необычного в этом документе и зачем он вообще нужен, анализировал Юрий Царик.

В Молдове уже делят посты после выборов. Хотя в новый парламент прошло всего три партии, договориться пока не получается. Как и в грузинском парламенте - по поводу судебной реформы. Поскольку переговоры зашли в тупик, оппозиция обратилась за помощью в Венецианскую комиссию. А вот армянская немногочисленная оппозиция стремиться сократить полномочия премьера, пока безрезультатно. В Азербайджане же беспрецедентная амнистия - на свободу вышел сразу 51 политический заключенный. Это знак либерализации режима или результат давления?

Все самое главное в регионе Восточного партнерства в марте - в наших коротких и емких обзорах.

Ольга Чижова,
главный редактор EaP Think Bridge Digest

Содержание

Обзор марта

Азербайджан: массовое освобождение политзаключенных 4
Севинч Алиева, Бакинская академия международного права и прав человека

Ошибки и промахи: армянское правительство слабеет 7
Ричард Гирагосян, Центр региональных исследований

Беларусь: во власти негатива и в поисках позитива 10
Юрий Царик, Центр стратегических и внешнеполитических исследований

Грузия: в реформу суда вмешается Венецианская комиссия 13
Лаша Тугуши, Либеральная академия Тбилиси

Молдова: когда трое борются – выигрывает четвертый 15
Сорин Шклярук, Ассоциация по внешней политике Молдовы

Украина выбирает, ЕС ценит прогресс, РФ репрессирует крымских татар 17
Сергей Герасимчук, Совет внешней политики «Украинская призма»

Аналитика:

Концепция информационной безопасности Беларуси и ее долгосрочные последствия 20
Юрий Царик, Центр стратегических и внешнеполитических исследований

Безвизовый кнут: перспективы сохранения безвизового режима для Украины, Молдовы и Грузии 24
Екатерина Кульчицкая, «Европа без барьеров»

Азербайджан: массовое освобождение политзаключенных

Севинч АЛИЕВА, Бакинская академия международного права и прав человека (Азербайджан)

В марте, к глубочайшему изумлению как самих жителей Азербайджана, так и международного сообщества, были освобождены 400 человек, включая 51 политического заключенного. На экономической повестке дня доминировала встреча министров Азербайджана и России по газовому вопросу, в то время как ситуация во внешней политике была достаточно стабильной, если не считать встречу Алиева и Пашиняна 29 марта.

Международное давление или правительственная реформа?

16 марта в Азербайджане были освобождены более 400 человек, часть из которых были политическими заключенными.

В Азербайджане уже стало традицией помилование заключенных в преддверии праздника Новруз. Однако сюрпризом стало то, что в этот раз 51 политического заключенного выпустили на свободу вместе с другими освобожденными. В указе, подписанном Алиевым 16 марта, речь шла об освобождении защитников прав человека, нескольких журналистов и членов различных молодежных групп. Среди освобожденных были бывший министр здравоохранения Али Инсанов, журналист Фикрет Фарамазоглу, член оппозиционной партии «Мусават» Аликрам Хуршидов, а также заместители председателя оппозиционной партии «Народный фронт Азербайджана» Гозель Байрамлы и Фуад Гахраманлы.

Массовое помилование вызвало множество различных интерпретаций. Некоторые считают, что данный указ является следствием международного давления, в то время как другие видят в нем знак давления внутреннего. Есть и другое мнение: некоторые считают это признаком намерений Алиева реформировать правительство.

Одним из главных источников давления считается Совет сотрудничества Евросоюз–Азербайджан, который назначен на 4 апреля. После решения о помиловании Европейский Союз опубликовал отчет, в котором экономический и политический прогресс в Азербайджане получил положительную оценку. Однако в документе также упоминается необходимость улучшений в вопросах защиты прав человека.

Майя Косьянчич, пресс-секретарь верховного представителя ЕС по иностранным делам и политике безопасности, назвала действие помилования «позитивным шагом» и добавила: «Европейский Союз ожидает, что в будущем последуют и дальнейшие шаги в данном направлении в соответствии с международными обязательствами Азербайджана».

Организация Freedom House также заявила о своей одобрительной оценке данных мер, несмотря на то, что «…этот шаг не означает фундаментальных изменений» ввиду того, что «около 80 политических заключенных остаются за решеткой, включая Фуада Ахмедлы, Сеймура Хази, Афгана Мухтарлы и многих других; мы продолжаем получать отчеты о жестоком обращении с заключенными активистами, недавно такие данные приходили об Аббасе Гусейнове и Талехе Багирзаде».

Заявление американского посольства призвало Азербайджан «…принять дополнительные позитивные шаги в течение последующих месяцев в соответствии с международными обязательствами Азербайджана и обязательством защищать фундаментальные свободы своих граждан».

Также следует отметить, что, согласно докладу «Свобода в мире – 2019», Азербайджан занял 11-е место из ста и получил в рейтинге статус «несвободной» страны.

Около 80 политических заключенных остаются за решеткой в Азербайджане

Компенсации по кредитам

28 февраля президент Алиев подписал указ о компенсации проблемных кредитов. Вусал Гасымлы, директор Центра анализа экономических реформ и коммуникаций, отметил, что сумма в размере 700 млн манатов (примерно $411 млн) будет выделена на решение данного вопроса. Ожидается, что 800 000 человек смогут воспользоваться такими льготами.

Проблемы с кредитами начались в первой половине 2015 года в связи с падением цены на нефть и девальвацией азербайджанского маната. Те, кто брали кредиты в долларах до девальвации маната, столкнулись со сложностью выплат по кредитам при новом обменном курсе. Согласно указу президента, разница в курсе валют будет компенсирована за счет государства. Если компенсации недостаточно для погашения кредита, остаток кредита нужно будет выплатить с более низкой процентной ставкой.

ЭКОНОМИКА

Российская нефть на НПЗ STAR

Согласно источникам местного новостного агентства, министр энергетики Азербайджана Парвиз Шахбазов и министр энергетики Российской Федерации Александр Новак провели встречу, на которой обсудили поставки российской нефти на нефтеперерабатывающий завод STAR в Измире (Турция).

На повестке также была ситуация на нефтяном рынке и двустороннее соглашение по энергетике. После встречи министрами был подписан меморандум взаимопонимания. Кроме того, генеральный директор НПЗ STAR Месут Ильтер заявил, что на нефтеперерабатывающем заводе были завершены все эксперименты и ожидается, что в год будет возможным экспортировать первичные нефтехимические продукты стоимостью приблизительно $500 млн. Премьер-министр Азербайджана Новруз Мамедов также заявил, что нефтеперерабатывающий завод «…будет ежегодно приносить стране прибыль в размере около $850 млн».

Проект TAP – почти завершен

Строительство Трансадриатического газопровода, которое началось в 2016 году, на конец февраля завершено на 85,7%. Согласно консорциуму TAPAG, строительство «идет по плану, согласно определенным этапам проекта и его временным рамкам».

Трубопровод начинается в Каспийском море, затем через север Греции, Албанию и Адриатическое море проходит в Италию, где становится частью итальянской газовой сети. Этот проект является одним из самых значимых энергетических проектов Европейского Союза, после полного завершения строительства важного звена Южного газового коридора азербайджанский газ будет поставляться в Европу по выгодной цене.

ВНЕШНЯЯ ПОЛИТИКА

Встреча Алиева и Пашиняна

29 марта состоялся первый раунд переговоров на высшем уровне по урегулированию конфликта в Нагорном Карабахе. Являясь инициативой сопредседателей Минской группы ОБСЕ, встреча лицом к лицу президентов обеих стран, Алиева и Пашиняна, состоялась в Вене (Австрия). До этого момента лидеры несколько раз встречались в неформальной обстановке, однако данная встреча стала первой официальной встречей глав государств.

Ошибки и промахи: армянское правительство слабеет

Ричард ГИРАГОСЯН, Центр региональных исследований (Ереван, Армения).

В марте немногочисленная, но активная оппозиция попыталась ограничить власть премьера, в том время как правительство делало акцент на своих успехах и достижениях.

ВНУТРЕННЯЯ ПОЛИТИКА

парламентский ход для ограничения власти правительства

Несмотря на очевидную силу народной поддержки и подавляющее большинство в парламенте блока Никола Пашиняна, небольшая, однако активная партия «Светлая Армения» 27 марта предложила законопроект, чтобы ограничить полномочия правительства и премьер-министра. Такие действия последовали в ответ на настойчивость премьер-министра. Руководитель правительства настаивает, чтобы три влиятельных государственных органа – полиция, Служба национальной безопасности Армении (СНБ) и совмещенный налоговый и таможенный государственный орган Комитет государственных доходов (КГД) – оставались

в подчинении премьера, а не переходили бы в подчинение парламента. Оппозиционный законопроект предполагает трансформацию полиции и СНБ до уровня полноценных министерств, тем самым подчиняя их парламенту, в то же время призывая соединить КГД с министерством финансов. Эти три государственных органа традиционно контролировались президентом, однако после беспрецедентного перехода страны к парламентской форме премьер-министр стремится удержать их непосредственно под своей юрисдикцией. Правительство выступило в защиту того, чтобы оставить органы под контролем премьер-министра, как и заявил заместитель премьер-министра Армении Тигран Авинян, приводя следующий аргумент: значимость данных институций необходимо охранять от «политизации». У законопроекта немного шансов, ведь лидирующая позиция в парламенте принадлежит правящему проправительственному блоку «Мой шаг» с 88-ю местами. Однако партия «Просвещенная Армения» со своими 18 мандатами попыталась противостоять «опасным шагам к созданию супер-премьер-министра». Лидер партии и бывший соратник Пашиняна Эдмон Марукян предостерег, что премьер может стать еще одним подобием предыдущей «пирамидной» системы правительства. Законопроект пытается укрепить авторитет и полномочия парламента, предлагая систему «сдержек и противовесов».

Небольшая, однако активная партия «Светлая Армения» 27 марта предложила законопроект, чтобы ограничить полномочия правительства и премьер-министра

Блюститель этики обвинен в нарушении собственных стандартов

Государственный комитет по этике высокопоставленных должностных лиц 21 марта постановил, что Давид Санасарян, руководитель надзорного органа при премьер-министре, нарушил те самые правила этики государственной службы, которые сам же и обязан был защищать! Комитет определил, что Санасарян не смог «внести свой вклад в авторитет и уважение к своей должности и органу, который он представляет». Довольно щекотливое дело заключается в следующем: Санасарян публично обвинил Арама Симоняна, ректора Ереванского государственного университета, в злоупотреблении или расхищении им более 800 млн драм (около $1,6 млн) во время пребывания в должности ректора. Обвинения подкреплены публичным недоверием к фигуре Симоняна, а кроме того, он использовал свою должность для поддержки предыдущего правительства. Однако за заявлениями стоит и определенная заинтересованность, и давление со стороны Санасаряна.

ЭКОНОМИКА

армянский премьер защищает свою “экономическую революцию”

В мощной попытке защитить свое требование «экономической революции” армянский премьер-министр Никола Пашинян 27 марта привел ряд аргументов в пользу того, что официальные статистические данные подтверждают рост экономики и увеличение налоговых поступлений. Премьер заявил, что усилия его правительства сформировать «одинаковые правила игры для всех представителей бизнеса» увенчались успехом. В отчете перед парламентом страны премьер-министр добавил, что «наша модель экономического развития и экономической революции действительно работает» и обратил внимание на почти 22% рост отрасли строительства за первые два месяца 2019 года. При этом премьер также отметил, что существенный рост числа ипотек под строительство говорит о том, что в обществе есть «уверенность в будущем». Несмотря на это, за данный период экспорт снизился на 11%, а объем промышленного производства вырос лишь на 2%.

Всемирный банк предлагает Армении новые кредиты

В заявлении от 28 марта группа Всемирного банка объявила о предоставлении Армении новых кредитов и другого финансирования на сумму около $500 млн в течение последующих пяти лет, отметив, что «стратегия, предложенная группой Всемирного банка, будет основываться на более глубоком стимулировании реформ и политической воле, а также на обновленном принципе эффективного управления для обеспечения новой модели роста сбалансированной экономики». Новый пакет кредитов пойдет на модернизацию и реформы в энергетическом секторе, чтобы снизить зависимость от импортируемых энергоресурсов, повысить конкурентоспособность и открыть экономические возможности иностранным инвесторам, предлагая компаниям прямое финансирование и поддерживая развитие экспортно ориентированных отраслей. Всемирный банк является крупнейшим кредитором и основным донором Армении, предоставив последней с 1992 года кредитов и грантов на сумму более $2 млрд.

первая официальная встреча лидеров Армении и Азербайджана

29 марта в Вене прошла первая официальная встреча армянского премьер-министра Николы Пашиняна и президента Азербайджана Ильхама Алиева. Данную встречу охарактеризовали как «позитивную и конструктивную». Лидеры обеих стран выразили согласие закрепить режим прекращения огня в зоне конфликта в Нагорном Карабахе (Арцахе) и приложить усилия для создания «среды, способствующей мирному разрешению конфликта», а также объявили свою готовность продолжить дипломатические переговоры.

За этим последовало совместное заявление, сделанное министром иностранных дел каждого государства, – в нем было сказано, что данный этап переговоров предоставил «возможность обоим лидерам уточнить свои позиции» «взглядами по поводу ключевых вопросов процесса разрешения конфликта и мыслями по этому поводу». Свою поддержку совместному заявлению также выразили сопредседатели Минской группы ОБСЕ из США, России и Франции, единственная дипломатическая группа, которая уполномочена заниматься процессом мирных переговоров в Карабахе. Самым значимым результатом переговоров стало то, что премьер-министр Пашинян и президент Алиев выразили согласие и дальше развивать ряд необозначенных, однако позитивных мер, которые имеют отношение к «гуманитарной сфере». Данный этап стал продолжением трех неформальных встреч между двумя лидерами за прошедшие полгода. Стоит отметить, что за данный период было отмечено снижение количества нарушений по сути хрупкого соглашения о прекращении огня.

Азербайджан проводит широкомасштабные военные учения

По-видимому, в попытке укрепить свою позицию в дипломатических переговорах перед встречей на высшем уровне с армянским лидером, 11 марта Азербайджан начал широкомасштабные пятидневные военные учения с участием 10 000 военных, 500 танков, 300 ракетных систем, авиации и другой военной техники. Данные учения также совпали с визитом в Ереван специального представителя генерального секретаря НАТО по странам Закавказья и Центральной Азии Джеймса Аппатурай. В течение своего визита представитель НАТО выразил одобрение «новых усилий» Армении и приверженности к урегулированию конфликта в Карабахе, а также подчеркнул, что данный конфликт «не может быть успешно разрешен военным путем». В тот же день армянский премьер-министр Никола Пашинян прибыл в Карабах для подготовки специального заседания Совета национальной безопасности Армении, назначенного на 12 марта. А 9 марта посредники Минской группы ОБСЕ в качестве предупреждения призвали стороны «не прибегать к заявлениям или действиям, которые бы заключали в себе предположения о значительных будущих изменениях в существующей ситуации, предсказания исхода переговоров или установление условий для их ведения, требования одностороннего изменения формата без согласия второго участника, а также выражение готовности начать боевые действия».

Беларусь: во власти негатива и в поисках позитива

Юрий ЦАРИК, Центр стратегических и внешнеполитических исследований (Минск, Беларусь).

Прошедший месяц был отмечен в Беларуси смещением акцентов в работе государственных органов и СМИ. Избыточное внимание к теме противоречий в белорусско-российских отношениях в январе–феврале сменилось акцентом на вопросах внутренней и экономической политики. Впрочем, эти акценты оказались окрашенными тоже преимущественно негативно.

ВНУТРЕННЯЯ ПОЛИТИКА

Встряска правительства и контуры предвыборной стратегии

Одним из важнейших событий марта стало принятие в Беларуси новой «Концепции информационной безопасности», которая, впрочем, была утверждена нормативным актом с не вполне понятным правовым статусом – постановлением Совета безопасности Республики Беларусь. В практическом плане принятая концепция сводится к декларированию права и готовности белорусского государства обеспечивать форматирование информационного пространства в соот-

ветствии с собственным пониманием национальных интересов, не оглядываясь на международные обязательства, в том числе – союзные (то есть по отношению к России).

Со стороны властей, помимо обоснования легитимности любых своих действий, важным шагом в информационной сфере в марте 2019 года стала отработка схемы по сегментированию целевой аудитории. Месседжи властей для разных аудиторий стали транслироваться по разным каналам и с различными акцентами. Например, «антироссийские» заявления белорусского руководства освещались преимущественно в сети Интернет, в то время как телеканалы продолжали попытки создать позитивное впечатление о состоянии двусторонних отношений. Судя по всему, принятие новой концепции информационной безопасности стало последней нормативной новацией, которую власти намерены были реализовать в преддверии президентской и парламентской избирательных кампаний, долженствующих пройти в Беларуси в 2019–2020 году.

Со второй половины марта внимание высшего руководства страны было обращено на кадровые вопросы и положение дел в регионах

Со второй половины марта внимание высшего руководства страны было обращено на кадровые вопросы и положение дел в регионах. А. Лукашенко посетил город Барановичи (Брестская область) и Шкловский район Могилевской области (на границе с Россией). Результатом второй из этих поездок стала отставка вице-премьера Михаила Русого (курировал в правительстве сельское хозяйство, переведен на должность помощника президента по Могилевской области), министра сельского хозяйства и продовольствия Леонида Зайца (переведен на должность губернатора Могилевской области), помощника президента по Могилевской области Геннадия Лавренкова (переведен на должность руководителя администрации Шкловского района), губернатора Могилевской области Владимира Доманевского и целого ряда других чиновников. Формальной причиной отставки было отставание региона по показателям экономического развития и «бесхозяйственность на местах».

По факту же речь идет одновременно об устранении ряда старых, имеющих политический вес фигур с республиканского на региональный уровень (а с регионального – на местный), что позволяет снизить политические риски в преддверии выборов на высшем уровне и одновременно усилить работу в могилевском регионе. Произошедшие кадровые изменения свидетельствуют об особом внимании властей к восточным регионам страны, которые не только испытывают существенное влияние со стороны России, но и являются наименее благополучными в экономическом плане.

В других восточных регионах страны – Гомельской и Витебской областях – в марте также произошли важные перестановки: на должность начальника Витебского управления внутренних дел пришел назначенец из Минска Михаил Гриб, а в Гомеле произошла замена пользующегося авторитетом генерального директора промышленного гиганта «Гомсельмаш» Александра Камко на техническую фигуру – Александра Новикова.

Одновременно с этим руководителем минской милиции назначен Иван Кубраков, отметившийся решительными действиями по усмирению протестов февраля–марта 2017 года в Минске (где он в этом время занимал должность заместителя начальника ГУВД). При этом работа милиции в целом получила от А. Лукашенко не самую высокую оценку («8 из 10», да и то – «с натяжкой»).

ЭКОНОМИКА

Снижение зарплат, рост доходов

Появившаяся в марте экономическая статистика указывает на сохранение в феврале обозначившихся ранее тенденций. К их числу следует отнести низкие темпы экономического роста (менее 1%), снижение средней заработной платы и сохранение активного роста уровня доходов, в том числе – за счет наращивания задолженности белорусов перед банковской системой страны. В феврале средняя зарплата в Беларуси сократилась второй месяц подряд, снизившись, правда, только на 4 рубля – до уровня 977,60 руб. ($456).

При этом производительность труда в Беларуси в январе хоть минимально (на 0,9%), но выросла. Это свидетельствует о возвращении властей к политике отставания роста заработных плат по отношению к росту производительности, что является залогом устойчивости предприятий реального сектора.

Несмотря на снижение зарплат, в январе 2019 года общий объем денежных доходов населения составил 6,120 млрд рублей ($2,86) и по сравнению с январем 2018-го номинально увеличился на 13,5%, а с поправкой на инфляцию – на 7,5%. Важный вклад в поддержание уровня доходов населения вносит сохраняющаяся тенденция расширения кредитования граждан банковской системой.

Долги населения на начало марта установили очередной рекорд — 11 млрд 827,1 млн рублей (около $5,520 млрд). Эта сумма на 98,5 млн больше, чем ме-

сяцем ранее. Тем временем реальный сектор белорусской экономики находится в непростом положении. Как показали данные Национального банка, опубликованные в марте, чистая прибыль организаций за 2018 год составила 5,2 млрд рублей и по сравнению с 2017 годом снизилась на 38,9%.

Эта статистика свидетельствует о том, что белорусское руководство имеет совсем небольшой запас прочности для проведения предстоящих в 2019–2020 годах избирательных кампаний. Без структурной реформы реального сектора обеспечить динамичный рост экономики и доходов населения власти не в состоянии.

ВНЕШНЯЯ ПОЛИТИКА

В поисках позитива

Последняя неделя марта 2019 года была отмечена визитом в Беларусь федерального канцлера Австрии Себастьяна Курца. Визит и его освещение прошли в традиционном для подобных случаев ключе: посещение австрийской делегацией памятных мест, связанных со Второй мировой войной, общение с А. Лукашенко и министром иностранных дел В. Макеем. Риторика сторон при этом была взаимно комплиментарной, хотя австрийская сторона позже и заявила о том, что в ходе общения затрагивались в том числе «неприятные» для Минска вопросы, касающиеся свободы слова, соблюдения прав человека в Беларуси.

Примечательно, что визит высокого гостя стал главным событием в итоговых передачах белорусских телеканалов в последнюю неделю марта. Хотя на этой же неделе состоялась поездка А. Лукашенко в Могилевскую область, завершившаяся многочисленными отставками. Очевидно, такое смещение акцентов продиктовано желанием дать белорусскому зрителю позитивную картину происходящего в Беларуси и вокруг нее. Это превращает белорусское Министерство иностранных дел в важного поставщика позитивных информационных поводов, повышая его роль во внутренней политике, несмотря на отсутствие прогресса в белорусско-европейских переговорах по ключевым вопросам повестки дня (заключение соглашений о фасилитации визового режима и о приоритетах партнерства).

Не отличается наличием позитивных поводов и второе направление белорусской внешней политики. Март был отмечен ожесточенной полемикой между белорусским МИД и российским послом в Беларуси Михаилом Бабичем. При этом российская сторона не только не пошла на попятную, но и демонстративно начала прямое взаимодействие с политизированными фигурами в белорусском гражданском обществе, ранее не входившими в пророссийский пул. Так, прошла встреча М. Бабича с руководителями общественного объединения «Говори правду» Татьяной Короткевич (кандидат в президенты на выборах 2015 года) и Андреем Дмитриевым, а также с экономистом Ярославом Романчуком. Причем все участники встречи весьма позитивно высказались как по отношению к российскому дипломату, так и по отношению к позиции российской стороны. Одновременно с этим Россельхознадзор продолжил публикацию материалов о контрабандных поставках «санкционной продукции» через территорию Беларуси, а М. Бабич, по слухам, сделал это направление работы одним из своих приоритетов.

Грузия: в реформу суда вмешается Венецианская комиссия

Лаша ТУГУШИ, Фонд «Либеральная академия Тбилиси» (Грузия).

Судебная реформа продолжает будоражить Грузию, и компромиссного решения пока не видно. Тем временем на внешнеполитической повестке дня в марте на первый план вышло сотрудничество с НАТО.

ВНУТРЕННЯЯ ПОЛИТИКА

Как комплектовать Верховный суд?

Прошедший месяц погряз в дебатах, развязавшихся вокруг Верховного суда. Правящая команда в первом чтении приняла в парламенте законопроект, который предлагает альтернативный вариант комплектации Верховного суда. Однако ситуация настолько обострилась, что все предлагаемые опции уже не приемлемы для депутатов вне большинства. Оппозиционные партии сконцентрированы на том, чтобы устранить из судебной системы влиятельную группу.

Грузинские оппозиционные партии и общественные движения обратились к президенту Венецианской комиссии Джанни Букиккио по поводу судебной реформы. В обращении говорится, что в декабре 2018 года

Высший совет юстиции представил парламенту Грузии кандидатуры 10 судей для утверждения судьями Верховного суда. Список включал судей, чья репутация находится под знаком вопроса, на счету которых – принятие решений, вызывающих подозрения, а также пользующихся низким уровнем доверия в обществе.

На фоне общественного протеста «Грузинской мечте» пришлось остановить процесс номинирования и пообещать изменить закон для обеспечения меритократичного и прозрачного процесса отбора. Спустя три месяца стало очевидно, что «Грузинская мечта» нарушила данное ею обещание и вместо фундаментального реформирования системы навязала общественности фасадный процесс, где критерии и процедуры номинирования предложены лишь с целью создания иллюзии. Подписавшиеся под обращением партии и общественные организации считают, что подобный необоснованный шаг представляет собой серьезную угрозу для грузинской демократии и создает риск для развития страны, что может привести к резкому гражданскому протесту. Во избежание кризиса авторы обращения еще раз призвали власти прекратить обсуждение этого закона в парламенте и сесть за стол переговоров.

Представители Венецианской комиссии уже направляются в Тбилиси, где проведут встречи. Власти же обещали, что учтут заключение комиссии.

ЭКОНОМИКА

Постоят первое за 70 лет водохранилище

Впервые после 50-х годов прошлого века в стране начинается масштабное строительство водохранилища. На реке Тедзами будет построено водохранилище, которое обеспечит водой порядка 10 тыс. жителей и позволит орошать 7 тыс. гектаров земли, которые сегодня практически не используются. Водохранилищем будут пользоваться 22 села Каспского муниципалитета и 9700 граждан. В проект будет инвестирован 71 млн лари (больше $26 млн), до 500 местных жителей будут трудоустроены. Проект водохранилища разработан с учетом минимального воздействия на окружающую среду. Строительство начнется в этом году и будет завершено через 47 месяцев. «Это действительно уникальный проект, который принесет новую жизнь в Шида-Картли и конкретно в Каспский район. Среди природных богатств Грузии на первом месте находится вода и ресурсы, связанные с ней. Соответственно, использование водных ресурсов играет решающую роль в том, насколько успешной будет национальная экономика», – заявил премьер-министр Грузии Мамука Бахтадзе.

ВНЕШНЯЯ ПОЛИТИКА:

Курс на НАТО

«Грузия идет к членству в НАТО, мы также признаем территориальную целостность Грузии, суверенитет страны, выступаем против независимости территорий Южной Осетии и Абхазии, поддерживаем территориальную целостность Грузии в границах, установленных международным правом», – заявил прибывший в Тбилиси генеральный секретарь НАТО Йенс Столтенберг.

Оппозиционные партии сконцентрированы на том, чтобы устранить из судебной системы влиятельную группу

В рамках визита, состоявшегося 2–5 марта, генеральный секретарь НАТО провел встречи с премьер-министром Мамукой Бахтадзе, президентом Грузии Саломе Зурабишвили, министром иностранных дел Давидом Залкалиани, председателем парламента Ираклием Кобахидзе и другими членами правительства. По словам Столтенберга, отношение НАТО к Грузии остается неизменным, и Грузия обязательно станет членом альянса. «Решение о вступлении принимает сама Грузия и другие члены альянса, поэтому никто другой не сможет повлиять на этот процесс», – заявил Столтенберг. По его же словам, для вступления в НАТО необходимо дальнейшее проведение реформ, в том числе в сфере судебной системы и обороны.

Визит Столтенберга совпал с проведением учений НАТО в Грузии, в которых участвуют страны-партнеры и члены НАТО. Также запланирован визит военного комитета НАТО. В Грузию прибудет военный генералитет стран-членов альянса, а министр иностранных дел Давид Залкалиани посетит Брюссель в рамках комитета НАТО–Грузия. Такая насыщенная повестка дня свидетельствует о том, насколько приоритетна Грузия для политической повестки альянса.

Молдова: когда трое борются – выигрывает четвертый

Сорин ШКЛЯРУК, Ассоциация по внешней политике Молдовы (Кишинэу).

Политическая ситуация в Молдове потихоньку встает на свои рельсы после февральских выборов. Президент Молдовы Игорь Додон встретился с лидерами парламентских партий и обсудил возможность формирования парламентского большинства. Стали известны расклады и основные идеи игроков, но на данный момент создается впечатление, что актеры политической сцены Республики Молдова не занимаются ничем иным, как "перетягиванием каната".

ВНУТРЕННЯЯ ПОЛИТИКА

Кто кого?

Во избежание досрочных парламентских выборов президент Республики Молдова Игорь Додон встретился с лидерами Демократической партии Молдовы (ДМП), Партии социалистов Республики Молдова (ПРСМ), а также блока «АКУМ» и обсудил возможность

формирования парламентского большинства.

Блок «АКУМ» заявил, что готов взять на себя руководство страной, отметив, что на должность премьер-министра предложит Майю Санду, а на должность председателя парламента – Андрея Нэстасе. Пресс-секретарь ДПМ Виталие Гэмурарь подчеркнул, что сделанное Блоком «АКУМ» заявление – неясное: «Если они хотят узнать наше мнение, пусть придут на переговоры, и обсудим. Мы неоднократно приглашали их, и всё, что мы слышали до сих пор, это то, что они не хотят обсуждать и что им не нужны должности». Председатель ПСРМ Зинаида Гречаний также отметила, что сначала следует начать переговоры между партиями, а затем обсудить принятие или отказ от некоторых должностей. Она добавила, что, согласно европейским практикам, партия с наибольшим количеством мандатов в парламенте должна выдвигать предложения по занятию определенных должностей.

На консультативном референдуме за сокращение числа депутатов парламента со 101 до 61 проголосовали 744529 граждан, против – 266188

Председатель ЦИК Алина Руссу напомнила: депутаты должны учитывать результаты консультативного референдума, который проходил в тот же день, что и парламентские выборы. В плебисците приняли участие более 39,78% избирателей, внесенных в списки. На вопрос «Вы за сокращение числа депутатов парламента со 101 до 61?» 744529 избирателей ответили “да”, а 266188 – “нет”. На второй вопрос «Вы за то, чтобы народ мог отозвать депутатов с должности, если они не выполняют свои обязанности должным образом?» утвердительно ответили 808206 избирателей, а отрицательно – 202497. В данном контексте экс-спикер Андриан Канду заявил: ДПМ подготовит все необходимые инструменты для изменения Конституции, уточняя, что данные процедуры сложны и их следует обсуждать с Венецианской комиссией. «Референдум – это успех ДПМ и граждан страны», – заявил он.

Из этого всего можно заключить, что народ “клюнул” на популизм, тем самым дав карт-бланш ДПМ на снятие с должности депутатов «которые не будут выполнять свои обязанности», в случае если данная идея вступит в силу.

ЭКОНОМИКА

Оснований нет, но возможность есть…

Национальное агентство по регулированию в энергетике (НАРЭ) сообщает, что на данный момент нет оснований для повышения тарифов на природный газ для конечных потребителей. С 1 января 2019 года стоимость природного газа, поставляемого в Республику Молдова российским концерном «Газпром», составляет $237,46 USD за тысячу кубометров, что на 25% больше, чем цена за аналогичный период прошлого года. Эта цена действительна и в первом квартале этого года. Последний раз тарифы на природный газ менялись в середине марта 2018 года, когда цена на природный газ для конечных потребителей снизилась в среднем на 20,3%, до 4420 MDL за тысячу кубометров газа (без НДС). Поставщик природного газа потребовал сокращения на 11,4% среднего тарифа для конечных потребителей с 5545 леев за тысячу кубометров газа до 4914,97.

ВНЕШНЯЯ ПОЛИТИКА

«В Багдаде всё спокойно…»

21 марта глава так называемого “официального представительства ПМР в РФ” Леонид Манаков принял участье в 40-й сессии Совета по правам человека ООН в Женеве. Однако на самом мероприятии он был представлен в качестве представителя… Международного совета российских соотечественников!

В рамках заседания Леонид Манаков выступил с докладом «**О государственности**(!) **Приднестровья как гарантии соблюдения прав и свобод человека**». В своем докладе он не побоялся намекнуть, что Республика Молдова якобы нарушает права человека в регионе, а также, что «уже 30 лет приднестровцы живут в постоянном стрессе» из-за сложившейся ситуации.

Данное событие вызвало негодование ряда молдавских экспертов, но более удивительно то, что на момент написания статьи в новостном пространстве Республики Молдова не появилось ни малейшего упоминания о данном инциденте! От молдавских властей, включая Министерство иностранных дел и европейской интеграции, а также Национальное бюро по реинтеграции, не последовало никакой реакции. Почему? Сие остается загадкой…

Украина выбирает, ЕС ценит прогресс, РФ репрессирует крымских татар

Сергей Герасимчук, Совет внешней политики «Украинская призма» (Киев, Украина)

На внутриполитической кухне Украины, как и в предыдущие два месяца, доминировала тема президентских выборов, результаты которых определят внешнюю и внутреннюю политику страны на ближайшие годы. Предвыборные страсти (первый тур прошел 31 марта) на этом фоне порою приобретали весьма угрожающие очертания. Мировые медиа уже даже назвали кампанию «одной из самых грязных». Несмотря на все политические перипетии, экономика Украины в тоже время на удивление оставалась в фарватере стабильности.

Коррупционные страсти и «крымские аресты» – становится горячее

Тема коррупции и борьбы с нею оставалась актуальной и в марте. После громких журналистских расследований, опубликованных в феврале, и печально известного решения Конституционного суда Украины про отмену криминальной статьи за незаконное обогащение международные партнеры Украины сделали ряд заявлений. 4 марта G7 и Мировой банк в своем совместном заявлении призвали действующую власть приложить максимум усилий на антикоррупционном поприще. В свою очередь, в Transparency International считают, что в случае, если Украина не найдет решения по вопросу статьи Уголовного кодекса о незаконном обогащении, существует большая вероятность того, что программа финансирования МВФ и безвизовый режим с ЕС будут заморожены. Президент П. Порошенко, реагируя на коррупционный скандал, уволил О. Гладковского (одного из главных фигурантов журналистских расследований) с поста первого заместителя секретаря Совета национальной безопасности и обороны. С молниеносной скоростью антикоррупционные структуры Украины – НАБУ и САП – во исполнение решения Конституционного суда закрыли десятки донедавна «уголовных дел» о незаконном обогащении. Так, согласно данным НАБУ, по состоянию на конец марта было закрыто полностью или частично 63 уголовных производства. 28 марта Специализированная антикоррупционная прокуратура опубликовала уточненные данные по закрытым уголовным делам – таких дел стало 65. Ориентировочные суммы вероятного незаконного обогащения, которые расследовались детективами НАБУ, поражают: 1 млрд 334 млн 446 тыс. грн, 1 млн 137 тыс. долл. США и 531 тыс. евро. И это только по 65-ти эпизодам! В таком контексте продолжает оставаться открытым вопрос начала работы Высшего антикоррупционного суда Украины. Президенту был подан список из 35 кандидатов на должности судей, но решение глава государства пока еще не принял.

Естественно, такой политический контекст сыграл на руку оппонентам действующего Президента Петра Порошенко. Кампания большинства кандидатов в президенты была построена на критике его деятельности на посту. По результатам первого тура голосования он с большим отставанием (почти в два раза) занял только вторую позицию, уступив первенство известному комедийному актеру Владимиру Зеленскому. Полной неожиданностью для еще одного фаворита президентской гонки – Юлии Тимошенко – стало то, что она заняла только третью позицию и соответственно не попала во второй тур. Теперь Тимошенко, вероятно, сфокусируется на осенних парламентских выборах, чтобы побороться за кресло премьер-министра. Собственно, как и другие кандидаты, которые использовали президентскую кампанию в качестве репетиции парламентских выборов.

Кто бы ни победил во втором туре президентских выборов, именно состав нового парламента будет играть решающую роль в определении вектора развития страны. Развитие событий возможно по трем основным сценариям. Первый, маловероятный: формирование пропрезидентского большинства, что даст главе страны неограниченную власть, но при этом возложит на него и значительную ответственность. Второй: формирование оппозиционного к президенту большинства, что вернет страну в 2005–2010 гг., когда премьер-министр и президент будут перетягивать “властное одеяло” каждый на себя, что существенно затормозит развитие страны. Третий: формирование оппозиционного большинства, способного урезать президентские полномочия до сугубо декоративных. И наконец последний: формирование группы недоговороспособных фракций, которые приведут страну к хаосу. При этом не стоит забывать, что война с Россией является благодатной почвой для появления “черных лебедей”, из чего следует, что Украину ожидает крайне непростой период времени.

Кто бы ни победил во втором туре президентских выборов, именно состав нового парламента будет играть решающую роль в определении вектора развития страны

На фоне выборов и коррупционных скандалов несправедливо малозамеченной прошла информация про обыски и аресты крымских татар в аннексированном Россией Крыму. По состоянию на 30 марта, 23 арестованных крымских татар вывезли на территорию России, где они будут размещены в пяти СИЗО Ростовской области.

ЭКОНОМИКА

«В режиме паузы»

В отличие от политического, на экономическом фронте сохраняется затишье и стабильность. Основной темой вот уже в течение многих месяцев остается продолжение сотрудничества с международными финансовыми институциями. Не стал исключением и март. По словам министра финансов О. Маркаровой, Украина в целом выполняет все условия и структурные маяки программы сотрудничества с МВФ. Также министр финансов в одном из своих недавних интервью заявила, что Украине в 2019 г. необходимо заимствовать порядка 4 млрд долл. на обслуживание и погашение государственного долга, в госбюджете страны заложено на эти нужды 418 млрд грн. О. Маркарова также заявила, что ЕС высоко оценил прогресс касательно программы, необходимой для получения второго транша макрофинансовой помощи.

ВНЕШНЯЯ ПОЛИТИКА

Международные партнеры снова поддерживают Киев и осуждают Москву

На международном уровне, невзирая на все коррупционные скандалы и выборы, Украина продолжает получать поддержку как со стороны ЕС, так и от заокеанских партнеров. В начале марта с визитом в Украине побывал замгоссекретаря США Дэвид Гейл. Среди прочего он отметил, что США решительно поддерживают Украину в противостоянии с Россией. Также Д. Гейл призвал российские власти освободить военнопленных моряков и политзаключенных. В свою очередь, визит 20 марта П. Порошенко в Брюссель и встреча с президентами Европейской комиссии, Европейского совета и Европейского парламента – своего рода мини-саммит «Украина–ЕС» – является свидетельством поддержки Украины еврочиновниками высокого уровня. По словам президента Европейского Совета Дональда Туска, стороны не только отметили значительный прогресс в двусторонних отношениях за последние пять лет, но также и приоритеты на следующие пять лет сотрудничества. Не осталась в стороне и Канада – в середине марта она присоединилась к европейским и американским санкциям против России, таким образом выразив свою поддержку Украине.

Крайне важной в свете недавних обысков и арестов крымских татар стало заявления ЕС, который призвал Россию прекратить противоправные действия против самих крымских татар, правозащитников, а также тех, кто в мирный способ выступал против нелегальной аннексии Крымского полуострова.

Концепция информационной безопасности Беларуси и ее долгосрочные последствия

Юрий ЦАРИК, Центр стратегических и внешнеполитических исследований (Минск, Беларусь).

О чём написано в новой «Концепции информационной безопасности Республики Беларусь» и какие последствия этот документ будет иметь для эволюции политического режима в стране?

Документ, необычный во многих отношениях

Новая «Концепция информационной безопасности Беларуси» (далее – КИБ или Концепция) стала во многих отношениях необычным документом. Ее утверждение 18 марта 2019 года было проведено путем принятия постановления Совета безопасности Республики Беларусь – документа, о правовом статусе которого белорусские юристы могут только догадываться. Как отмечают эксперты (автор благодарен Егору Лебедку и Олегу Федотову за дискуссию на эту тему), из немногочисленных актов данного органа, имеющихся в открытом доступе, большинство было посвящено утверждению текстов

стратегий и доктрин с целью дальнейшего их вынесения для рассмотрения президентом Республики Беларусь.

Но один из этих документов был особенным – в 2008 году им оформлялось решение белорусских властей начать реализацию проекта по строительству атомной электростанции в Островце (именно из-за неё Литва в настоящее время блокирует подписание соглашений между Беларусью и ЕС).

Второй особенностью КИБ стала утечка текста проекта документа за несколько дней до его подписания. 12 марта в мессенджере «Телеграм» появились фотографии страниц проекта документа, текст на которых, как показали дальнейшие события, действительно отражал положения КИБ. Подобная утечка в условиях всеобщей мобилизации государственного аппарата выглядит довольно странной. Вероятнее всего, она была намеренно допущена властями с целью зондирования возможной реакции общества и внешнего мира на принятие подобного документа. Судя по тому, что через несколько дней он был принят почти без изменений, реакцию власти оценили как нормальную.

О чём говорится в Концепции?

Подготовка текста КИБ активно шла в Совете безопасности с конца 2017 года, в том числе – на основе анализа таких сложных событий, как протесты февраля–марта 2017 года и учение «Запад–2017» на территории Беларуси, которые были отмечены интенсивным информационным противостоянием. Основные ориентиры по тексту КИБ стали известны в ноябре 2018 года, когда в Минске прошла международная конференция по международной безопасности. На ней выступил заместитель госсекретаря Совета безопасности Владимир Арчаков (выходец из КГБ), выдвинувший в своем докладе идею «информационного суверенитета».

Обеспечение верховенства белорусского государства в информационном пространстве Беларуси является одной из главных заявленных целей Концепции

Концепции информационного суверенитета и информационного нейтралитета в итоге заняли центральное место в утвержденном тексте КИБ. Под информационным суверенитетом Концепция понимает «неотъемлемое и исключительное право государства самостоятельно определять правила владения, пользования и распоряжения национальными информационными ресурсами, осуществлять независимую внешнюю и внутреннюю государственную информационную политику, формировать национальную информационную инфраструктуру, обеспечивать информационную безопасность». В соответствии с Концепцией, информационный суверенитет Республики Беларусь является «важнейшей целевой установкой обеспечения информационной безопасности». Иными словами, обеспечение верховенства белорусского государства в информационном пространстве Беларуси является одной из главных заявленных целей КИБ, что сразу отодвигает на второй план соображения иного характера, как то права граждан и международные обязательства, включая и обязательства в рамках интеграционных структур (то есть по отношению к России).

При этом обеспечение информационного суверенитета Беларуси осуществляется на основе принципа информационного нейтралитета, под которым понимается проведение миролюбивой внешней информационной политики, уважение общепризнанных и общепринятых прав любого государства в данной сфере, исключение инициативы вмешательства в информационную сферу других стран, направленного на дискредитацию или оспаривание их политических, экономических, социальных и духовных стандартов и приоритетов, а также нанесения вреда информационной инфраструктуре других государств, участия в их информационном противостоянии. Иными словами, в целях обеспечения собственного информационного суверенитета Беларусь заявляет о своем нейтралитете и неучастии в информационном противостоянии других государств и их блоков. Тем самым Минск снимает с себя навязываемые Москвой обязанности по поддержке “антизападной” риторики российских государственных СМИ и самого Кремля.

Кроме того, в рамках этой позиции исключается предоставление территории и инфраструктуры Беларуси или их использование для нанесения ущерба третьим странам. Формула «суверенитет путем нейтралитета», по сути, является краеугольным камнем КИБ. Как отмечается в пункте 43 документа, «главная цель обеспечения безопасности информационно-психологической компоненты информационной сферы состоит в сохранении информационного суверенитета и проведении политики информационного нейтралитета».

В то же время напрямую цель документа формулируется без использования этих категорий и определяется как достижение и поддержание уровня защищенности информационной сферы, который обеспечивает реализацию национальных интересов Республики Беларусь. Однако никакой конкретизации данных интересов в КИБ не содержится, а есть лишь упоминание того, что на государственном уровне «осуществляется мониторинг, анализ и оценка состояния информационной безопасности, применяются индикаторы оценки ее состояния». Дальнейшая конкретизация этих критериев и индикаторов затруднена, поскольку информация о них является информацией с ограниченным доступом.

Отсутствие формулировки национальных интересов в концептуальном документе, таким образом, является слабой стороной КИБ. Однако эти интересы

довольно полно сформулированы в «Концепции национальной безопасности Республики Беларусь». К их числу относятся:

реализация конституционных прав граждан на получение, хранение и распространение полной, достоверной и своевременной информации;

формирование и поступательное развитие информационного общества;

равноправное участие Республики Беларусь в мировых информационных отношениях;

преобразование информационной индустрии в экспортно ориентированный сектор экономики;

эффективное информационное обеспечение государственной политики;

обеспечение надежности и устойчивости функционирования критически важных объектов информатизации.

Отсутствие прямого соответствия между целями информационной безопасности, сформулированными в «Концепции национальной безопасности», и акцентом КИБ на обеспечении информационного суверенитета можно трактовать как существенный сдвиг в понимании содержания информационной безопасности со стороны белорусского государства. Приоритет отдан обеспечению информационного суверенитета Республики Беларусь, что включает в себя как усиление информационного обеспечения государственной политики (включая возможности в области информационного противоборства), так и ограничение свободы информационных потоков, исходя из национальных интересов.

КИБ впервые публично выделяет вызовы и угрозы информационно-психологического и технического характера, а также меры противодействия им. Задачами в части информационно-психологической составляющей информационной безопасности провозглашаются формирование, использование и развитие информационного пространства исключительно в интересах позитивного развития Беларуси, а также сохранение в обществе традиционных социальных устоев и ценностей (включая белорусский язык), информационное обеспечение и сопровождение государственной политики (включая повышение качества работы государственных СМИ), препятствование распространению запрещенной и недостоверной информации, наносящей урон национальным интересам.

В целях обеспечения собственного информационного суверенитета Беларусь заявляет о своем нейтралитете и неучастии в информационном противостоянии других государств и их блоков

Техническая часть КИБ включает меры по обеспечению безопасности информационной инфраструктуры, национального сегмента сети Интернет, противодействию киберпреступности, обеспечению безопасности государственных информационных ресурсов (включая государственную и служебную тайны), а также защите персональных данных от несанкционированного доступа.

К чему всё это?

Таким образом, КИБ по своему содержанию является довольно необычным документом, преимущественно политико-идеологического содержания, часто – с использованием абстрактных и “сырых” формулировок, плохо согласующихся с более четкими и конкретными положениями нормативных правовых актов, действующих в области национальной безопасности. Примечательным при этом является намерение властей создать план мероприятий по реализации КИБ. Подобное решение несколько необычно, поскольку концептуальные документы обычно требуют принятия более четких документов в виде стратегий, доктрин, программ, в которых обозначаются конкретные цели и задачи и порядок их достижения. Пренебрежение этим этапом может свидетельствовать о том, что КИБ, скорее, описывает уже реализуемую государством работу в информационной сфере, а не определяет направления работы на перспективу.

В политическом плане смысл документа и его принятия, таким образом, сводится к тому, чтобы провозгласить право государства на верховенство в своем информационном пространстве и на использование соответствующих мер по обеспечению этого верховенства (как заявил А. Лукашенко, отвечать «распространителям фейков их же оружием»).

Поэтому при оценке КИБ и последствий ее принятия следует иметь в виду весь комплекс мер, реализуемых властями, а не только положения самого документа. Как показывает анализ заявлений и действий на государственном уровне за 2018–2019 годы, речь идет о реализации в Беларуси, как минимум, следующих мер:

1) создание/совершенствование системы мониторинга информационного пространства, в том числе с применением программных и аппаратно-программных средств;

2) создание системы мониторинга социальных сетей, в том числе с применением программных и аппаратно-программных средств;

3) создание скрытого потенциала для проведения информационно-психологических операций как в военное, так и в мирное время, в том числе – с привлечением потенциала Министерства обороны Республики Беларусь (в 2018 году было объявлено о создании в рядах Вооруженных сил Республики Беларусь специального подразделения – ИТ-роты);

4) создание открытого потенциала для проведения

информационно-психологических операций как в военное, так и в мирное время (с привлечением волонтеров из числа неравнодушных граждан);

5) создание системы объективного измерения предпочтений белорусской телевизионной аудитории, вероятно, на основе сотрудничества с одним из всемирно признанных медиаизмерителей;

6) создание тем самым предпосылок для формирования национального рынка телевизионной рекламы, независимого от Российской Федерации;

7) снижение тем самым зависимости от российского контента при организации работы белорусских телеканалов с последующим вероятным сокращением вещания российского контента в эфире, увеличением доли национального контента;

8) диверсификация информационных потоков за счет распространения в Беларуси украинского (трансляция телеканала UA TV в кабельных сетях уже начата) и иного иностранного, помимо российского, контента;

9) усиление контроля над работой независимых и оппозиционных СМИ или ограничение доступа к ним (перевод ресурса «Белорусский партизан» в зону .by, ограничение доступа к ресурсу «Хартия 97», уголовные дела против редакций портала TUT.by и информагентства «БелаПАН»);

10)создание системы мониторинга общественной безопасности, включающей систему распознавания лиц;

11)обновление (в результате проведения переписи населения в 2019 году) и интеграция баз данных различных государственных органов и привязка соответствующих данных к биометрическим идентификационным картам, которые получат граждане Беларуси с 2020 года.

Перечисленные и иные меры реализуются в условиях растущей враждебности России, ухудшения экономической ситуации для большинства населения и приближающихся президентских и парламентских выборов (должны состояться не позже августа–сентября 2020 года). Однако многие из них (например, в области медиаизмерений, телевизионной рекламы и телевизионного контента) дадут ощутимый результат только через несколько лет. В то время как другие (создание потенциала для мониторинга информпространства и ведения информационных операций) хоть и будут применяться уже в 2019–2020 годах, но останутся частью белорусского институционального ландшафта надолго.

Таким образом, несмотря на очевидные недостатки КИБ и ее инструментальность в плане подведения легитимного основания под уже реализуемые государством меры, в целом мы являемся свидетелями стратегического подхода белорусских властей к трансформации информационного пространства. В случае успешной реализации изложенных выше и иных мер Беларусь станет более самодостаточной и устойчивой к внешнему информационному давлению страной. Это будет способствовать укреплению ее стабильности и независимости, прежде всего – от Российской Федерации.

Концепция, скорее, описывает уже реализуемую государством работу в информационной сфере, а не определяет направления работы на перспективу.

Данная эволюция вряд ли будет сопровождаться столь же динамичной демократизацией политического режима в Беларуси. Скорее даже наоборот, на определенном этапе может привести к его ужесточению (в силу внешнего давления и ухудшения экономической ситуации в стране). В средне- и долгосрочной перспективе формирование жестких рамок внутреннего национального консенсуса создаст предпосылки и для политической либерализации. Однако это также не означает, что данные предпосылки обязательно будут реализованы.

Безвизовый кнут: перспективы сохранения безвизового режима для Украины, Молдовы и Грузии

Екатерина КУЛЬЧИЦКАЯ, «Европа без барьеров» (Киев, Украина).

Страны Евросоюза пристально следят за миграционными тенденциями, и в случае нарушения ряда условий безвизовый режим для стран Восточного партнерства может быть приостановлен.

Введение

Вот уже почти два года как украинцы с биометрическими паспортами могут путешествовать без виз в страны Шенгенской зоны. Сегодня, когда более 1,5 млн украинцев ощутили все преимущества безвизового режима и ажиотаж вокруг биометрических паспортов наконец угасает, новая процедура кажется гражданам уже привычной. Однако на самом деле расслабляться еще рано, ведь страны Евросоюза пристально следят за миграционными трендами, и в случае нарушения ряда условий (таких, например, как значительное увеличение количества граждан, которым отказали во въезде, или отказе от проведения реформ) безвизовый режим может быть приостановлен. Конечно же, такой способ контроля применяется не только к гражданам Украи-

ны, но и к гражданам других государств, которые соответствуют всем критериям безвизового режима, примером, в частности, могут служить Западные Балканы. Не стоит забывать и то, что в документе Восточного партнерства «20 достижений к 2020» одним из ожидаемых результатов является прогресс в переговорах по либерализации визового режима и развитию мобильности граждан.

Первый ежегодный отчет Европейской комиссии (опубликованный в декабре 2017 года) был основан на миграционных трендах 2015–2016 годов и первой половины 2017 года, когда безвизовый режим в Украине еще не начался. А второй вердикт Европейской комиссии, который в целом оценивает результаты первого года либерализации визового режима, является гораздо более интересным. Интересно наблюдать и за развитием событий в Грузии и Молдове, так как они, как и Украина, движутся по пути европейской интеграции.

Основными слабыми местами Украины являются два индикатора: отказ во въезде и нелегальное нахождение украинских граждан на территории ЕС

Украина: потенциальные угрозы нелегальной миграции

Основными слабыми местами Украины является два индикатора: отказ во въезде и нелегальное нахождение украинских граждан на территории государств-членов Европейского Союза. По обоим показателям наблюдается прогнозированный рост, который, однако, нельзя назвать критичным по объективным причинам. В особенности учитывая тот факт, что если в 2016 году Европейская комиссия сообщила о небольшом уменьшении отказов при въезде украинцам в сравнении с 2015 годом, то уже в 2017 году ситуация изменилась. Согласно данным агентства Европейского Союза по безопасности внешних играниц Frontex, украинцам было отказано во въезде в Евросоюз на 34% чаще, чем в 2016 году – 37 тысяч раз! При этом львиная доля отказов для украинцев произошла на границе с Польшей. В 2018 году ситуация стала более серьезной: в течение первых девяти месяцев украинцам было отказано во въезде в Польшу 38,7 тысячи раз, что на 57% чаще, чем, согласно данным Пограничной службы Польши, за такой же период в 2017 году. Если бы такое увеличение произошло за два месяца, тогда ЕС мог бы критиковать Украину за нарушение критериев механизма сдерживания. Однако в нашу пользу следует отметить то, что другие страны после введения безвизового режима также столкнулись с подобными проблемами, ведь проверки консульствами путешественников с биометрическими паспортами прекратились. В дополнение количество отказов при попытке попасть на территорию Польши незначительно по сравнению с общим количеством въездов. В течение первых девяти месяцев 2018 года украинцы въехали на территорию Польши 7,5 млн раз, что означает: уровень отказов был на уровне менее одного процента. Принимая во внимание такие обстоятельства, уровень роста вряд ли будет восприниматься нашими западными соседями как критичный, в особенности учитывая политику вовлечения украинцев в польский рынок труда. Все же очевидно и то, что Европейская комиссия следит за данными показателями во втором отчете и рекомендует усилить информационные кампании по правилам использования безвизового режима для украинцев. Еще одним показателем является зафиксированный небольшой рост числа украинцев, которые нелегально находятся на территории государств-членов ЕС. В 2017 году, согласно данным Frontex, число таких граждан Украины составило 32,6 тысячи человек, что на 12% больше, чем в 2016 году. В то же время в 2015–2016 годах ежегодный рост нелегальных мигрантов из Украины был выше и составил 26%. Что касается отказов при въезде, то большинство случаев с украинскими нелегалами были зафиксированы в Польше, однако данные показатели являются достаточно низкими по сравнению с количеством украинцев, которые находились в Польше легально. Например, согласно данным польского Управления по делам иностранцев, к концу 2017 года у украинских граждан было 1,79 млн действующих разрешений на проживание, а к концу первой половины 2018 году этот показатель вырос до 1,87 млн. Однако несмотря на относительно небольшое число нелегальных мигрантов, тенденция роста количества таких граждан вызывает опасения. В дипломатических кругах говорят, что количество украинцев, которые превысили срок пребывания в странах Евросоюза, выросло, и это является причиной для серьезной обеспокоенности отдельных государств-членов ЕС. В целом, согласно статистическим данным, украинцы предпочитают подчиняться правилам миграционной политики стран Евросоюза. Некоторые тренды все же могут вызывать тревогу у партнеров ЕС. Украине следует усилить информационные кампании, которые нужно направить на определенные группы риска, в первую очередь, на потенциальных рабочих мигрантов, которые могут нелегально находиться на территории государств-членов ЕС в будущем.

Кроме миграции, в течение следующих семи лет наши европейские партнеры продолжат мониторинг исполнения критериев, которые были зафиксированы во время проведения переговоров по либерализации визового режима, а именно: интегрированного управления границами, антикоррупционной реформы, уси-

лий по борьбе с отмыванием денег. Год назад в своем первом отчете Европейская комиссия сконцентрировала внимание на необходимости усилить антикоррупционные меры, однако все рекомендации так и остались невыполненными. В частности Национальное антикоррупционное бюро Украины так и не запустило действительно эффективную систему проверки электронных деклараций госслужащих, в то время как украинские депутаты не отменили электронные декларации для общественных активистов, несмотря на то, что это было настоятельно рекомендовано Европейским союзом в 2017 году.

Евросоюз дал понять, что в случае невозврата Молдовы к демократическим стандартам он может запустить механизм прекращения безвизового режима

Молдова: отход от демократических стандартов

У Молдовы есть серьезные причины для опасений. Дело даже не в том, что, согласно данным Frontex, ежегодный рост отказов во въезде для граждан Молдовы составляет 57%, в то время как рост количества мигрантов, которые нелегально превышают срок пребывания в странах Евросоюза, составляет 14%. Спустя четыре года после введения безвизового режима, Европейский парламент заявил о серьезной обеспокоенности по поводу отклонения от демократических стандартов и верховенства права, отсутствия справедливых и прозрачных выборов, а также беспристрастного судейства и недостаточных усилий по борьбе с коррупцией и отмыванием денег в Молдове. В своей резолюции Европейский парламент напоминает, что такие критерии, как борьба с коррупцией и отмыванием денег, были связаны с предоставлением стране безвизового режима, которым смогли воспользоваться более 1,5 млн молдавских граждан за четыре года. Таким образом, Евросоюз дал понять, что в случае невозврата Молдовы к демократическим стандартам он может запустить механизм прекращения безвизового режима. Последствия регресса реформ в Молдове могут служить предупредительным сигналом для всех других стран Восточного партнерства, в особенности для Украины.

Грузия: опасная ситуация с соискателями убежища

Среди стран Восточного партнерства Грузия чаще других давала повод для тревожных новостей в связи с безвизовым режимом. В 2017 году количество грузинских соискателей убежища повысилось на 34% и достигло 11,1 тысячи. В Германии и Швеции количество прошений о предоставлении убежища за первые два месяца 2018 года значительно выросло (на более чем 50% по сравнению с таким же периодом в 2017 году), что, в свою очередь, тоже может послужить поводом для потенциального запуска механизма для приостановления безвизового режима. Министры внутренних дел Германии и Швеции выразили публичное недовольство необоснованным ростом количества грузинских соискателей убежища и потребовали, чтобы грузинское правительство приняло соответствующие меры в случае, если Грузия хочет сохранить безвизовый режим. Особую обеспокоенность у ЕС вызывают представители организованной преступности, которые злоупотребили самой системой предоставления убежища. Смогла ли Грузия справиться со сложностями? Официальные данные по грузинским соискателям убежища говорят о том, что ситуацию нельзя назвать полностью стабильной. Тем самым политические дебаты в поддержку запуска механизма отмены безвизового режима могут стать более интенсивными в случае ухудшения миграционной ситуации. Кроме того, Еврокомиссия, как и депутаты Европейского парламента, критикует проведение реформы юстиции, состояние свободы и безопасности.

Министры внутренних дел Германии и Швеции выразили публичное недовольство необоснованным ростом количества грузинских соискателей убежища

Выводы

Накануне публикации второго отчета по механизму приостановления безвизового режима следует отметить, что на данный момент Украина является единственной страной Восточного партнерства, по поводу которой нет политических дебатов или других сигналов, указывающих на возможный запуск механизма по приостановлению безвизового режима. Несмотря на тот факт, что в Украине зафиксирован рост отказов во въезде и случаев нелегального нахождения на территории ЕС, такие миграционные тренды были замечены и в других странах с безвизовым режимом, в особенности в Молдове. А вот соседи Украины по Восточному партнерству должны быть более обеспокоены, несмотря на то, что в процессе принятия решения по безвизовому режиму с Грузией ЕС показал готовность к диалогу, а не готовность к принятию жестких мер. Наиболее вероятно, что пока европейцы воздержатся от отказа от безвизового режима, однако все же продемонстрируют наличие инструмента наказания в случае невыполнения их условий.

EaP Think Bridge

ПО ИНИЦИАТИВЕ:

Совет внешней политики «Украинская призма» (Украина) – это негосударственный аналитический центр сетевого типа. Его целью является участие в обеспечении демократической основы для разработки и реализации внешней политики и политики безопасности органами государственной власти Украины, а также расширение участия экспертного сообщества в процессе принятия решений в сфере внешней политики, международных отношений, общественной дипломатии.
www.prismua.org

ПРИ ПОДДЕРЖКЕ:

Европейского Союза и Международного фонда “Возрождение” в рамках грантового компонента проекта «Общественная синергия» под эгидой Украинской национальной платформы Форума гражданского общества Восточного партнерства.
www.civic-synergy.org.ua

В ПАРТНЕРСТВЕ С:

Бакинская академия международного права и прав человека (Азербайджан) является центром преподавания и исследований в области публичного международного права и прав человека с целью дальнейшего научного изучения правовых аспектов международного права и прав человека в Азербайджане. Академия проводит научные исследования в области права и политики, организует учебные программы и встречи экспертов. Кроме того, институция фокусируется на двух отраслях международного права, которые относятся к международному публичному праву, укреплению защиты прав человека и развитию национальной системы защиты прав человека.
www.hra.az

Центр региональных исследований (Армения) – независимый аналитический центр в Армении, который занимается широким спектром исследований и стратегического анализа, реализует ряд образовательных и политических проектов, а также разрабатывает инициативы, направленные на укрепление политических и экономических реформ и урегулирование конфликтов на Южном Кавказе.
http://regional-studies.org/

Центр стратегических и внешнеполитических исследований (Беларусь) – это неправительственная некоммерческая независимая исследовательская организация («фабрика мысли»), целью которой является содействие расширению возможностей Республики Беларусь на международной арене путем анализа международных процессов, разработки программ и проектов.
http://csfps.by/

Фонд «Либеральная академия Тбилиси» (Грузия) – неправительственная, некоммерческая организация, целью которой является содействие продвижению основных демократических ценностей, поддержка миротворчества, европейской и евроатлантической интеграции, и, таким образом, укрепление демократического развития Грузии и всего региона Южного Кавказа.
http://www.ei-lat.ge/

Ассоциация внешней политики (Молдова) является ведущим аналитическим центром Молдовы в сфере внешней политики, целью которого является поддержка европеизации Молдовы, интеграции в Европейский Союз и содействие урегулированию приднестровского конфликта.
www.ape.md