EaP Think Bridge

№13

Лето 2019

Ежемесячный аналитический дайджест Восточного партнерства

Президент В. Зеленский: 100 дней на пути к полной власти?

После обретения большинства в парламенте партией «Слуга народа» и формирования пропрезидентского правительства концентрация власти в руках президента В. Зеленского приобретает беспрецедентные масштабы

№ 13 (23)
Лето 2019

EaP Think Bridge – это платформа, объединяющая экспертные сообщества стран Восточного Партнерства, чтобы заполнить пробел в подготовке аналитических продуктов о ситуации в регионе

Дайджест выпускается по инициативе Совета внешней политики “Украинская призма” при финансовой поддержке Европейского Союза и Международного фонда “Возрождение” в рамках грантового компонента проекта «Общественная синергия» под эгидой Украинской национальной платформы Форума гражданского общества Восточного партнерства.
Содержание этой публикации является исключительной ответственностью авторов и необязательно отражает точку зрения Европейского Союза и Международного фонда «Возрождение».

Contacts:
info@prismua.org
www.prismua.org/eap-think-bridge

Лето надежд

Полная перезагрузка власти в Украине и Молдове – не только шанс на изменения, запрос на которые назрел в обществах обеих стран, это еще и тест для демократии. Пока рано говорить, прошли ли этот тест новые лидеры, но лето уже показало важные тренды.

Впервые за годы независимости вся власть в Украине сконцентрирована в руках одной политической силы. Выдержит ли президент Владимир Зеленский и его партия проверку соблазнами монопольного правления и оправдает ли высокое, как никогда ранее, доверие людей? Анализировал Сергей Герасимчук.

Спорная коалиция пророссийских социалистов и проевропейского блока ACUM стала, похоже, единственным шансом для Молдовы свергнуть режим олигарха Влада Плахотнюка. Сколько продлится этот неожиданный союз и справятся ли союзники и с другими задачами, которые стоят перед страной, разбиралась Наталия Стеркул.

Стремительные, хоть и непростые, изменения продолжаются в Армении, где премьер поставил амбициозные цели развития уже до 2050 года.

Тем временем в Беларуси определились с датами парламентских и президентских выборов, хотя ни о смене власти, ни и реформе системы речь не идет.

Горячим было лето в Грузии – в Тбилиси прошли массовые протесты с пострадавшими, а отношения с Россией в который раз усугубились.

В Азербайджане очередные преследования журналистов – новые обвинение выдвинули экс-директору «Радио Свобода» в Баку Хадидже Исмаиловой.

Эти и другие события лета – в обзорах аналитиков из Восточного партнерства.

Ольга Чижова,
главный редактор EaP Think Bridge Digest

INTERNATIONAL RENAISSANCE FOUNDATION
Civic Synergy
UKRAINIAN NATIONAL PLATFORM OF THE EASTERN PARTNERSHIP Civil Society Forum
UKRAINIAN PRISM

Содержание

Обзор июня-августа

Азербайджан: Права человека по-прежнему не в приоритете 4
Севинч Алиева, Бакинская академия международного права и прав человека

Трудные реформы Армении 7
Ричард Гирагосян, Центр региональных исследований

Беларусь: Риторика меняется, система – нет 10
Арсений Сивицкий, Центр стратегических и внешнеполитических исследований

Грузия: Свобода, обнесенная колючей проволокой 13
Лаша Тугуши, Либеральная академия Тбилиси

Что несут политические перемены в Молдове? 16
Наталия Стеркул, Ассоциация внешней политики Республики Молдова

Горячее политическое лето Украины 18
Сергей Герасимчук, Совет внешней политики «Украинская призма»

Аналитика

Президент В. Зеленский: 100 дней на пути к полной власти? 21
Сергей Герасимчук, Совет внешней политики «Украинская призма»

Новая власть Молдовы: тест на договороспособность 25
Наталия Стеркул, Ассоциация внешней политики Республики Молдова

Азербайджан: Права человека по-прежнему не в приоритете

Севинч АЛИЕВА, Академия международного права и прав человека (Баку, Азербайджан).

Азербайджан был активен на международной арене этим летом. Делегация Азербайджана посетила Первый Каспийский экономический форум, а Иран и Азербайджан приняли решение создать совместную промышленную зону для укрепления торговли между двумя странами. На внутренней повестке Азербайджана доминировали новые обвинения в уклонении от налогов против известной журналистки Хадиджи Исмаиловой. Государственный комитет по статистике Азербайджана и Центр экономического и социального развития, независимый аналитический центр, отчитались об основных экономических показателях страны в первой половине 2019 года.

ВНУТРЕННЯЯ ПОЛИТИКА

Новые обвинения Хадиджи Исмаиловой

Хадидже Исмаиловой, известной журналистке и обладательнице ряда наград в своей области, репортеру и бывшему директору Бакинского отделения «Радио Свобода» в начале августа Верховным судом Азербайджана были предъявлены обвинения в уклонении от уплаты налогов. В прошлом она раскрыла коррупционные схемы на высоком уровне и тайные финансовые связи в различных отраслях.

Более того, г-жа Исмаилова раскрыла наличие недвижимых активов государственных служащих. После ареста в 2014 году и 583 дней тюремного заключения ее освободили в 2016 году благодаря международному давлению со стороны организаций по защите прав человека. Однако ей по-прежнему запрещено покидать страну, а ее активы и банковские счета заморожены. Новые обвинения в уклонении от уплаты налогов возникли на том основании, что г-же Исмаиловой следует заплатить налоги за организацию «Радио Свобода – Европа», которая является некоммерческой организацией. «Еще одним обвинением является нелегальная предпринимательская деятельность. Правительство так считает потому, что у меня нет международной аккредитации в Министерстве иностранных дел Азербайджана, все деньги, которые я зарабатываю от иностранных средств массовой информации, являются нелегальными», – заявила г-жа Исмаилова.

Карин Дойч Карлекар, директор программы «Свобода слова под угрозой», PENAmerica заявила, что «более трех лет с момента освобождения из тюремного заключения к Хадидже применялись такие меры, как наблюдение, подписка о невыезде, финансовые ограничения и другие формы притеснений, главной целью которых было заставить ее молчать. Мы призываем правительство отменить эти нелепые обвинения и предоставить Хадидже полную свободу передвижения и возможность свободно продолжать свою деятельность». Неправительственная организация FreedomHouse в своем пресс-релизе осуждает решение Верховного суда. «Данное решение необходимо в срочном порядке отменить, а также аннулировать все обвинения, подписку о невыезде и разморозить банковские счета», – заявил Марк Берендт, директор FreedomHouse по европейским и евразийским программам.

ЭКОНОМИКА

Итоги первого полугодия

Согласно данным Государственного комитета статистики Азербайджана, ВВП страны вырос на 2,4% по сравнению с таким же периодом прошлого года и составил 37 825,2 млн манатов (около $22 184,87 млн) в первой половине 2019. Рост ВВП в нефтегазовом, а также в ненефтяном и газовом секторах составил 1,3% и 3,2% соответственно. Более того, рост инфляции за первое полугодие, согласно данным Комитета статистики, составил 2,7%, однако отчет, опубликованный Центром экономического и социального развития, указывает другие данные роста инфляции, а именно 7,3%. Международное рейтинговое агентство Moody'sInvestorService's изменило свой прогноз на банковскую систему Азербайджана, поменяв характеристику «стабильный» на «позитивный». Начиная с 2015 года, характеристика страны была «негативной», и продолжалось это до прошлого августа. После внедрения мер по разрешению вопросов, связанных с проблемными кредитами и возрождением прибыльности банков, Moody's изменил свой прогноз с «негативного» на «стабильный» в прошлом году. Отчет этого года был опубликован в июле и в нем были высказаны ожидания от банковской системы в ближайшие 12–18 месяцев. Согласно этому отчету, основным фактором позитивных изменений станет «непрерывный экономический рост и беспрецедентная поддержка хозяйств государством». Более того, отчет предусматривает, что рост экономики составит 3%, в то время как снижение количества проблемных кредитов в 2019–2020 годах составит 10%.

ВНЕШНЯЯ ПОЛИТИКА

Первый Каспийский экономический форум

Делегация Азербайджана под предводительством премьера страны Новруза Мамедова приняла участие в Первом Каспийском экономическом форуме, который состоялся в середине августа в Туркменистане. Пять стран, расположенных у Каспийского моря, приняли участие в форуме, собравшись для обсуждения правового статуса моря и будущих возможностей экономического развития данного региона. Российский премьер-министр Дмитрий Медведев, первый вице-президент Ирана Эсхак Джахангири и премьер-министр Казахстана Аскар Мамин присутствовали на данном форуме.

Лидеры стран обсудили важность региона Каспийского моря на международной арене, развитие интеграции и взаимодействия экономик данных стран, будущие возможности для инвестиционных проектов и упрощение визового режима. В прошлом году Азербайджан, Иран, Казахстан, Россия, Туркменистан подписали конвенцию по разделению территориальных вод и зоны рыболов-

ства. Однако не было достигнуто согласие по морскому дну, богатому запасами углеводорода. Более того, две из стран, а именно Иран и Россия, еще не ратифицировали вышеупомянутое соглашение. Так как Азербайджан и Туркменистан еще не пришли к соглашению по поводу разделения морского дна, также произошла задержка при строительстве Транскаспийского газопровода.

Хадидже Исмаиловой, известной журналистке и обладательнице ряда наград в своей области, репортеру и бывшему директору Бакинского отделения «Радио Свобода», предъявлены обвинения в уклонении от уплаты налогов

Совместная промышленная зона с Ираном

Пытаясь снизить зависимость от нефти, Азербайджан начал сотрудничество с Ираном в попытке создания совместной промышленной зоны. «Это создаст благоприятные условия для дальнейшего развития ненефтяного сектора в обеих странах», – заявил заместитель министра промышленности Ирана Мохсен Салехиния во время церемонии открытия новой промышленной зоны в Иране.

Фархад Дежпасанд, министр экономики и финансов Ирана, также заявил, что Иран заинтересован в развитии отношений в секторе страхования и что обе страны уже договорились о создании совместного инвестиционного фонда. Данный фонд будет способствовать сотрудничеству между предпринимателями и компаниями двух стран. Объем торговли между Азербайджаном и Ираном достиг примерно $440 млн и ожидается, что он превысит $600 млн.

Трудные реформы Армении

Ричард ГИРАГОСЯН, Центр региональных исследований (Ереван, Армения).

Реформы в Армении продолжаются, затрагивая внешнюю и внутреннюю политику, а также экономику.

ВНУТРЕННЯЯ ПОЛИТИКА:

Бывший министр арестован в рамках антикоррупционного расследования

После многомесячных спекуляций о том, что рвение армянского правительства в борьбе с коррупцией слишком выборочно, 27 августа арестовали Гагика Хачатряна, бывшего министра финансов и одного из богатейших чиновников предыдущего правительства. Его обвиняют по нескольким коррупционным эпизодам, а также в незаконном обогащении, злоупотреблении средствами и полномочиями. Хачатрян, также возглавлявший налоговую и таможенную службы, воспринимался многими как один из ярчайших примеров государственной коррупции. Следователи из Специальной следственной службы (ССС), проводящие расследование параллельно со Службой национальной безопасности (СНБ), анонсировали возвращение около 800 миллионов драмов ($1,7 млн) *"урона, нанесенного государству"* Хачатряном. Одновременно с арестом следователи провели рейды в нескольких домах, принадлежащих бывшему министру и его родственникам. Следователи планируют сосредоточиться на масштабных бизнес-интересах его семьи, включая три сети мобильной связи,

торговый центр, центр по продаже автомобилей, магазин роскошных часов в Ереване, а также недвижимость в столице Грузии Тбилиси.

Правительство отступает от ратификации европейского соглашения

Отступая от данных ранее обещаний, новоназначенный 28-летний министр юстиции Рустам Бадасян заявил 26 августа, что армянское правительство вряд ли будет добиваться ратификации парламентом Стамбульской конвенции, европейского соглашения по борьбе с насилием против женщин, против которого решительно выступают Армянская апостольская церковь и другие группы, ратующие за так называемые *"традиционные семейные ценности"*. Армения подписала соглашение в 2011 году, но еще не ратифицировала его и, похоже, отступает под давлением громкого сопротивления со стороны консервативных групп, выступающих против определения гендера как *"социальных ролей, поведений, деятельности и характеристик … подходящих для женщин и мужчин"*, хотя представители правительства пообещали добиться принятия соглашения в начале следующего года.

Премьер-министр разрабатывает амбициозные "стратегические цели"

В эмоциональном обращении в столице Нагорного Карабаха (Арцаха) 5 августа армянский премьер-министр Никола Пашинян озвучил амбициозный набор "стратегических целей" для Армении до 2050 года. Сюда вошли увеличение населения с 3 до 5 миллионов, конец бедности, индустриализация страны, а также увеличение ВВП более чем в пятнадцать раз, улучшение финансирования образования, науки и медицины с целью создания 1,5 миллиона новых рабочих мест и обеспечения работой 2,5 миллиона людей.

ЭКОНОМИКА:

Премьер обещает перезапустить закрытую шахту по добыче золота

После протестов активистов по защите окружающей среды, которые длились более года и повлекли за собой закрытие шахты по добыче золота Амулсар, премьер Армении Никола Пашинян заявил 26 августа, что его правительство намерено разрешить повторное открытие шахты после того, как экологическая инспекция обнаружила, что потенциальные риски разработки залежей не выходят за рамки "управляемых". Шахта, которую контролирует международная компания Lydian International, закрыта с июня 2018 года. Это вызвало серьезные опасения по поводу инвестиционного климата страны. Также правительство заявляло, что Министерство защиты окружающей среды Армении не нарушало никаких законов или правил, формально разрешив компании Lydian International в 2016 году разработку золотого рудника Амулсар. В защиту этого шага заместитель министра экономики Аваг Аванесян заявил, что Lydian инвестировала в шахту $350 млн и планирует вложить еще $130 млн, в результате чего количество рабочих мест, связанных с добычей, возрастет с 550 до почти 3800.

Никола Пашинян озвучил амбициозный набор "стратегических целей" для Армении до 2050 года

Армения принимает Ryanair

После визита 21 августа в Армению двух высокопоставленных представителей Ryanair армянские чиновники анонсировали заход лоукост-перевозчика на рынок гражданской авиации Армении, акцентируя на важности новых, более доступных альтернатив для туризма и транспортировки. Соглашение с компанией представили как достижение Татевика Ревазяна, председателя армянской правительственной Комиссии по гражданской авиации. После этого ожидается похожий контракт с еще одним западным лоукостом Wizz Air -- компания готова запустить рейсы в Армению в следующем году.

Представители правительства встречаются с главой МВФ

Премьер-министр Армении Никола Пашинян и другие высокопоставленные чиновники 20 августа встретились в Ереване с Джихадом Азуром, директором Департамента стран Ближнего Востока и Центральной Азии МВФ. Представитель МВФ поддержал и одобрил макроэкономическую политику и программу реформ армянского правительства, добавив, что МВФ продолжает поддерживать Армению. Эта поддержка отображена в "резервном" кредите на сумму 248 млн долл. США, предложенном в мае 2019 года. Цель кредита – *"обеспечить страховку от шоков через программу stand-by"*. Предыдущая кредитная программа для Армении на сумму около $115 млн была запущена в 2014 году и завершена в 2017-м.

Армения создает новое ведомство по борьбе с коррупцией

Армянское правительство заявило 2 июня о создании мощного нового антикоррупционного ведомства, в полномочия которого войдут преследование государственных чиновников, подозреваемых во взяточничестве, мошенничестве и других коррупционных практиках. Ранее была разработана соответствующая антикоррупционная стратегия и трехлетний план действий. Цель – консолидация и гармонизация разных государственных структур и ведомств по борьбе с коррупцией, у которых дублируются функции.

Правительство увеличит минимальную зарплату

27 июня премьер-министр Никола Пашинян заявил о намерении повысить минимальную зарплату в стране более чем на 23%, с 55 тысяч драмов ($115) до 68 тысяч драмов ($142). Заместитель министра труда и социальных вопросов Гемафин Гаспарян заявил, что сейчас 35 000 бюджетников и 45 000 работающих в частных компаниях получают 55 тысяч драмов в месяц.

ВНЕШНЯЯ ПОЛИТИКА:

Премьер-министр анонсирует “серьезные изменения” во внешней политике

Согласно обращению 27 августа армянского премьер-министра Никола Пашиняна к ежегодному собранию послов и других высокопоставленных дипломатов, Армения обязуется внедрять больше *“серьезных изменений”* во внешней политике. Он объяснил, что *“самым важным из этих изменений является то, что наша традиционная политика балансирования замещается политикой четкой собственной позиции и последовательного ее отстаивания”*. Министр иностранных дел Зохраб Мнацаканян подчеркнул, что армянская революция была *“свободной от геополитических ориентаций”* и что *“Армения не совершала шагов во внешней политике, изменивших глобальный баланс сил; она исходит из того, что строит свои отношения со всеми [внешними] игроками на принципе суверенности”*.

Беларусь: Риторика меняется, система – нет

Арсений СИВИЦКИЙ, Центр стратегических и внешнеполитических исследований (Минск, Беларусь).

Наконец назначена дата парламентских выборов в Беларуси. Хотя власть уходит от популистской риторики в борьбе за сердца избирателей, однако системных изменений от выборов никто не ждет. Отсутствие таких изменений в экономике не позволяет уйти от уже хронических проблем. А решение краеугольных вопросов во внешней политике отложено на потом.

ВНУТРЕННЯЯ ПОЛИТИКА

Подготовка к парламентским выборам

Белорусский президент Александр Лукашенко на протяжении всего лета демонстрировал рекордную активность в публичном пространстве, сосредоточившись на двух ключевых вопросах, от которых зависит стабильность политического режима: положение дел в силовом блоке и организация и проведение избирательной кампании.

В начале августа власти предсказуемо утвердили ранее предложенные Центральной избирательной комиссией даты проведения парламентских выборов. Непрямые выборы в Совет Республики пройдут 7 ноября, а прямые выборы в Палату представителей – 17 ноября. Глава ЦИК Лидия Ермошина также в очередной раз подтвердила, что подходящей датой для проведения президентских выборов является 30 августа 2020 года. Она также упомянула о том, что ей неизвестны конкретные предложения по проведению конституционной реформы в стране. Сама же она выступила за введение смешанной избирательной системы, которая способствовала бы активизации работы партий в Беларуси.

Большинство партий, а также движение «За свободу» и объединение «Говори правду» уже заявили о намерении принять участие в предстоящих парламентских выборах. Иными словами, проблема бойко-

та парламентских выборов перед властями в текущем году стоять точно не будет. Однако пока что складывается впечатление, что парламентская кампания пройдет по консервативному сценарию, а белорусские власти демонстрируют подчеркнуто холоднокровное отношение к ожиданиям западных столиц по поводу либерализации выборного процесса. Власти рассчитывают оставить в новом составе парламента около трети депутатов текущего созыва. Вероятно также, что несколько увеличится доля женщин в законодательном органе. Не предусматривается серьезных изменений в партийном составе.

Вероятно, число кандидатов от лояльных властям партий (Республиканская партия труда и справедливости, Либерально-демократическая партия и Коммунистическая партия Беларуси) увеличится из-за облегченного варианта выдвижения, но общий конкурс планируется на уровне 2016 года, т. е. около 500 кандидатов. Ожидается, что как минимум один из двух альтернативных кандидатов (Алена Анисим) пройдёт в Палату представителей нового созыва, а также появление еще нескольких независимых парламентариев с технократическим профилем без серьезных политических амбиций. Власти выбрали мобилизационный сценарий проведения избирательных кампаний в ближайший год. При этом мобилизовываться будет, в первую очередь, традиционный электорат – пенсионеры, жители сельской местности и малых городов.

Белорусский подход на переговорах по углублению интеграции с Россией сводится к забалтыванию процесса и отказу от принятия дополнительных обязательств без решения текущих проблем

«Разгромное» совещание А.Лукашенко с силовиками по вопросам качества работы при выявлении и расследовании преступлений имело целью обеспечить ему «предвыборный пиар», в том числе за счет формирования ядра поддержки в предпринимательской среде. В практическом плане главной целью является усиление управляемости работы правоохранительных органов, прежде всего для Администрации Президента, и снижение автономности в работе силовиков. Следственный комитет, Министерство внутренних дел и Генпрокуратура оказались под огнем критики. Оперативно-аналитический центр при президенте и Комитет госбезопасности публично назначены «смотрящими» за правоохранительными органами. В то же время речь о системных реформах пока не идет. В ближайшее время могут быть принятые кадровые решения.

ЭКОНОМИКА

Кратковременные успехи на фоне негативного тренда

Международные финансовые институты прогнозируют замедление роста белорусской экономики в ближайшие годы. В очередном докладе Всемирного банка экономический прогноз по Беларуси на ближайшие годы был вновь ухудшен: рост ВВП Беларуси в 2019 году составит 1,8%, в 2020-м — 1,3%, в 2021-м — 1,2%. Основные причины ухудшения прогноза: низкий рост производительности вследствие структурной негибкости белорусской экономики и ухудшения внешних условий (стагнации на традиционных рынках экспорта продукции обрабатывающей промышленности и сельского хозяйства). Рост государственного долга, деноминированного главным образом в иностранной валюте, а также неопределенность в отношении компенсации потерь от налогового маневра в России и развития двусторонних торговых отношений двух стран создают риски для экономического развития.

Прошедшее 2 августа совещание Александра Лукашенко с руководством Совета Министров прошло уже обнародование планов правительства обеспечить скромный экономический рост экономики и доходов населения в 2020 году. Неожиданно президент даже не стал использовать возможность для дежурных популистских заявлений и критики правительства. Не вполне понятно, насколько это отражает некую устойчивую тенденцию, но в целом отказ от популистской риторики может сигнализировать о серьезном повороте к открытому сотрудничеству с международными финансовыми институтами, а также к новой экономической риторике в ходе предстоящей избирательной кампании.

Руководство Национального банка также подтвердило планы принятия дефицитного бюджета, заверив, что подобный шаг не поставит под вопрос макроэкономическую стабильность и не приведет к повышению инфляции. Тем временем стали известны результаты внешней торговли товарами за первое полугодие. Отрицательный баланс составил 2,728 млрд долларов против 2,288 млрд долларов за первое полугодие 2018 года. Объем ВВП за январь–июль 2019 года в сопоставимых ценах увеличился на 1,3% по сравнению с аналогичным периодом 2018 года. Таким образом, рост ВВП в июле ускорился. По итогам полугодия рост составлял 0,9%.

Забалтывание переговоров по углублению интеграции с Россией

В начале июня в Минск прибыл новый посол России в Беларуси Дмитрий Мезенцев. Одновременно Москва направила Беларуси недвусмысленный сигнал, назначив бывшего посла Михаила Бабича, которого в Минске воспринимают крайне негативно, заместителем министра экономического развития России, курирующим интеграционные процессы, включая Беларусь.

Встреча премьер-министров Беларуси и России 21 июня ожидаемо не принесла практических результатов по вопросам «углубления интеграции в рамках Союзного государства». Несмотря на многочисленные заявления о прогрессе переговоров, стороны не нашли взаимопонимания по ключевым вопросам повестки дня и перенесли их обсуждение на уровень глав государств на ноябрь сего года. Белорусско-российские переговоры на высшем уровне 17–18 июля привели к очередному переносу дедлайна с ноября на декабрь 2019 года. Как ожидается, в начале сентября премьер-министры парафируют программу действий по углублению интеграции, а в декабре ее рассмотрят президенты Беларуси и России. В программе заложен принцип «две страны — один рынок», в ней нет вопросов политического характера. Согласно этой программе действий, в будущем госорганы должны разработать 28 дорожных карт по различным секторам экономики.

Переговорный дедлайн позволяет белорусской стороне в «спокойной» обстановке провести парламентские выборы в ноябре, однако резко повышает ставки на переговорах в декабре, поскольку до этого времени в «подвешенном» состоянии останется в том числе вопрос о ценах на газ. Российская сторона заявила лишь о том, что после завершения текущего этапа переговоров (до ноября–декабря 2019 года) белорусско-российские отношения не останутся в рамках статус-кво и будут либо углубляться, либо деградировать. Однако очевидно, что белорусский подход на переговорах по углублению интеграции сводится к забалтыванию процесса и отказу от принятия дополнительных обязательств без решения текущих проблем. Более того, принятие этой программы не разрешает коренных противоречий в белорусско-российских отношениях: проблемы сохранения скидок на российские энергоресурсы для Беларуси.

На более-менее спокойном фоне белорусско-российских отношений стартовала подготовка к совместному оперативному учению «Щит Союза – 2019» Беларуси и России, которое пройдет с 13 по 19 сентября на полигоне вблизи населенного пункта Мулино Нижегородской области России. Учение пройдет в глубине российской территории, чтобы не обострять обстановку в Европе. Вместе с тем, с учетом совпадения по времени совместного учения «Щит союза–2019» и российских стратегических маневров «Центр – 2019» деэскалационного эффекта вряд ли удастся достичь. Наоборот, существует серьезный риск того, что внешний наблюдатель посчитает их элементами одного стратегического замысла. На практике же белорусская сторона не вовлечена ни в подготовку, ни в планирование, ни в участие в маневрах «Центр – 2019». В учении «Щит Союза – 2019» планируется задействовать порядка 12 тысяч военнослужащих, до 950 единиц боевой техники, а также до 70 самолетов и вертолетов. От Беларуси для участия в учении на территории России направятся: свыше 4 тыс. человек личного состава, более 30 танков, 80 боевых бронированных машин, около 50 реактивных систем залпового огня, орудий и минометов, а также порядка 15 самолетов и вертолетов.

Грузия: Свобода, обнесенная колючей проволокой

Лаша ТУГУШИ, Фонд «Либеральная академия Тбилиси» (Грузия).

Лето в Грузии прошло под знаком обострения противостояния с Россией. Выступление российского депутата в грузинском парламенте вызвало волну ожесточенных протестов. В ответ Москва прекратила авиасообщение с Грузией, поставив под угрозу туристический сезон, и обвинила Тбилиси в геноциде осетин в 1920 году.

ВНУТРЕННЯЯ ПОЛИТИКА

Протесты с пострадавшими

До этого лета Сергея Гаврилова, члена Государственной Думы РФ от Коммунистической партии России, в Грузии знали лишь несколько его коллег. Однако именно его выступление на 26-й Генеральной сессии Межпарламентской ассамблеи Православной церкви спровоцировало серию жестких протестов в Тбилиси.

Ассамблея впервые проходила в Тбилиси с 19 по 21 июня. Гаврилов вел заседание ассамблеи, сидя в

кресле спикера грузинского парламента и обращаясь к аудитории на русском языке, что вызвало недовольство части депутатов. В перерыве между сессиями в зал ворвались представители оппозиции. Заседание было сорвано. Гаврилова и других российских депутатов попросили покинуть страну, а перед отелем забросали их яйцами. В аэропорт «гости» уезжали под прикрытием полиции. Акция переместилась к зданию парламента. Многотысячная толпа возмущенных граждан требовала отставки спикера, который находился с официальным визитом в Баку. Ираклий Кобахидзе заявил, что не намерен уходить в отставку. Напряжение достигло пика. Журналистов и детутатов от парламентского меньшинства выдворили из здания парламента. Между частью протестующих и полицией начались столкновения. После нескольких часов напряженности полиция без предупреждения применила слезоточивый газ и резиновые пули. Более 240 участников акции получили травмы, в том числе и журналисты. Двое участников потеряли глаз, арестован 121 человек. Пострадали 80 полицейских. Разгон демонстрантов крайне обострил ситуацию. Лидер правящей партии Бидзина Иванишвили выступил с инициативой провести выборы по пропорциональной системе с нулевым барьером. Спикер парламента Ираклий Кобахидзе подал в отставку, но протесты продолжились – теперь с требованием отстранить от должности министра внутренних дел Георгия Гахария. Тем временем крупная схватка разразилась вокруг главного оппозиционного рупора – телеканала «Рустави–2». Неожиданно ведущий еженедельной новостной аналитической программы «Постскриптум» Георгий Габуния начал эфир с матерного обращения на русском языке к президенту России Владимиру Путину, ведущий также упомянул умерших мать и отца президента РФ, нецензурно выражаясь в их адрес. Реакция последовала незамедлительно. Консервативные силы собрались у здания телеканала, выдвигая радикальные требования к телеведущему и «Рустави-2»: уволить генерального директора Нику Гварамия, арестовать Георгия Габуния и закрыть провокационный канал. Дума РФ потребовала начать судебное разбирательство против Габуния. Путин также прокомментировал случившееся: *«Один вышел, что-то ляпнул там, изображая из себя нечто… Вот о нем раньше никто не знал, сейчас – все говорят… Много чести против таких возбуждать уголовные дела, пусть вещает дальше»*, – заявил президент РФ.

Более 240 участников акции получили травмы, двое участников потеряли глаз, арестован 121 человек

Тем временем Европейский суд по правам человека в Страсбурге принял финальное решение в тяжбе, которая длилась еще с 2015 года: телеканал «Рустави-2» вернули аффилированному с властями владельцу Кибару Халваши. К. Халваши тут же провел месячную операцию по очистке телевидения от «ненадежных элементов». Сначала был уволен генеральный директор Н. Гарамия, а за ним и несколько заметных фигур, что спровоцировало массовый протест сотрудников. Практически все работники покинули телеканал. Впервые с 1995 года «Рустави-2» не транслирует новостные передачи. К. Халваши призвал журналистов вернуться, но они создали новый телеканал под названием «Главный». Основатель – Ника Гварамия, сторонник Михаила Саакашвили. В то же время прокуратура предъявила обвинение Н. Гварамия за злоупотребление руководящими и представительскими полномочиями и нанесение финансового ущерба телевидению. Тбилисский городской суд в качестве меры пресечения в отношении Гварамия постановил выплату залога в размере 40 тыс. лари (около $13,5 тыс.) и ограничил его в праве покидать страну без предупреждения прокуратуры. Н. Гварамия не согласен с вынесенным судом решением и не намерен платить залог. Следовательно, неясно, чем еще все обернется. С проблемами столкнулся и другой телеканал – «Пирвели», отцу владельца которого прокуратурой также предъявлено обвинение. Н. Гварамия и владелец ТВ «Пирвели» публично заявили, что не намерены уступать. Н. Гварамия готов сесть в тюрьму, заявив: *«либо свобода, либо тюрьма»*, и что он лично примет капитуляцию от правительства.

ЭКОНОМИКА

#ПроведиЛетовГрузии

Путин запретил российским авиакомпаниям летать в Грузию. Он также рекомендовал туристическим агентствам не планировать туры в Грузию. Российские СМИ активно распространяют информацию о том, что российские туристы не в безопасности в Грузии. До сих пор сложно говорить о величине ущерба. В основном, речь идет об остановке беспрецедентного темпа роста количества российских туристов. Однако данные по туристам из других стран по-прежнему сохраняют положительную динамику. 72% граждан РФ приезжают в Грузию через сухопутную границу, а это значит, что отмена рейсов создает проблемы лишь небольшому количеству путешествующих. По сравнению с июлем прошлого года, сокращение числа россиян в июле этого года составило 6,8%. После того, как Россия прекратила авиасообщение, количество россий-

ских туристов, прибывающих по воздуху, в последнюю неделю июля сократилось на 74,8%. Сокращение числа прибывающих по воздуху было сбалансировано увеличением числа путешественников, прибывающих по суше, – на 15,3%. Кроме того, на 24% увеличилось количество граждан РФ, прибывающих через грузино-армянскую границу. В ответ на остановку авиасообщения, в соцсетях запустили социальную кампанию с хештегом #SpendSummerInGeorgia *(#ПроведиЛетовГрузии).* Грузины, а также иностранные гости делятся своим личным опытом путешествий по Грузии и приглашают всех поддержать туристическую индустрию в этом году.

Проблемы туристического бизнеса еще раз показали всем, что отношения с Россией непредсказуемы. Они могут заблокировать кислородный баллон в любое время, закрыть рынок для сельскохозяйственных продуктов или другого типа продукции. Тем более что подобные прецеденты наблюдались и ранее.

ВНЕШНЯЯ ПОЛИТИКА

Попытки переписать историю

Российская Государственная Дума неожиданно решила обсудить вопрос «геноцида» осетин со стороны Грузии в 1920 году. В то же время президент России Владимир Путин обвинил Грузию в исторической оккупации Абхазии и Южной Осетии и геноциде осетинского народа. Этот вопрос повлек умеренно резкую реакцию Тбилиси. Первые лица страны единодушно заявили, что это бесперспективная попытка переписать историю. Хотя проблема абсурдна и этот процесс не имеет международно-правовой перспективы, нынешние власти стараются не попасться на попытки Кремля возвести политику эскалации в еще большую степень, несмотря на то, что фаза аннексии тесно граничит с фазой оккупации. Ситуацию усугубляет деструктивная политика «бордеризации». Близ разделительной черты участились факты хищения местных жителей вооруженными формированиями, находящимися на оккупированных территориях. Кроме того, продолжается бордеризация сел, прилегающих к разделительной линии. Этот процесс особенно болезнен для местных крестьян, чьи земли и дома в основном по ночам обносят колючей проволокой.

Россия не намерена отступать, отношения же с Тбилиси по-прежнему символизируют обернутые проволокой руки.

Что несут политические перемены в Молдове?

Наталия СТЕРКУЛ, Ассоциация внешней политики Республики Молдова (Кишинэу, Молдова).

Лето стало испытательным периодом для нового коалиционного правительства во главе с М. Санду. Перед новой властью стоят отнюдь непростые, многоплановые задачи, решение которых требует политической мудрости, зрелости и взвешенности подходов. О подлинном искоренении коррупции и антидемократических злоупотреблений говорить пока преждевременно, однако шаг в направлении строительства цивилизованного современного государства сделан. При умении договариваться и не допускать разрастания конфликтного поля в коридорах власти поставленные задачи можно будет реализовать. Роль внешнего фактора остается определяющей для Молдовы, равно как и значимость для страны финансовой поддержки со стороны международных и европейских структур. Основной акцент новая власть делает на выстраивании политики в интересах граждан Республики Молдова.

ВНУТРЕННЯЯ ПОЛИТИКА

Политические перемены и новая власть

Досрочных парламентских выборов в Республике Молдова удалось избежать. Оппозиционные силы, ПСРМ и блок ACUM, подписали временное политическое соглашение, что способствовало преодолению политического кризиса и началу демонтажа олигархического режима. Несмотря на бесспорную значимость роли политических сил, проявивших сильную волю, настойчивость и последовательность действий, влияние внешнего фактора на внутриполитические процессы в стране явилось определяющим. Трем высокопоставленным представителям из России, ЕС и США, прибывшим в Молдову в решающий момент, удалось положить начало «оздоровлению» Молдовы и нормализации политической обстановки в стране. Свержение режима В. Плахотнюка, который просуществовал фактически десятилетие, стало объединяющим фактором внутренних и внешних политических сил. В результате ДПМ ушла в оппозицию, а сам олигарх покинул страну.

Первоочередными задачами новой власти стали демонтаж олигархического режима, реализация пакета антиолигархических законов, решение проблем, связанных с экономическими и бюджетными рисками, содействие проведению реальных экономических и социальных преобразований, реформы правосудия. Разрешение приднестровского конфликта входит в десятку первостепенных задач, сформулированных правительством. Кроме того, парламент Республики Молдова в третьем финальном чтении принял законопроект, предусматривающий отмену смешанной избирательной системы и возвращение к пропорциональной системе. Депутаты проголосовали также за снижение потока финансовой поддержки избирательных кампаний и изменение минимального порога представительства. Ныне он будет составлять: 5% – для партий, 7% – для избирательного блока и 2% – для независимого кандидата.

ЭКОНОМИКА

Макрофинансовая помощь ЕС

Одной из многочисленных проблем, с которой пришлось столкнуться новой власти, является поиск средств для покрытия бюджетного дефицита, оставшегося в наследство от режима В. Плахотнюка. Безусловно, без помощи международных партнеров было не обойтись. После того, как в европейских структурах удостоверились в наличии сильной политической воли у нового правительства и стремлении добиться реальных результатов в проведении реформ и практической реализации «Соглашения об ассоциации с ЕС», 24 июля были возобновлены платежи для поддержки бюджета и разблокировано 284 млн лей (около 14,5 млн евро).

Первоочередной задачей новой власти стал демонтаж олигархического режима

Кроме того, 25 июля в Брюсселе было подписано три соглашения о финансировании со стороны ЕС, направленных на содействие в укреплении правового государства, борьбу с коррупцией и экономическую поддержку. Общий бюджет трех соглашений составляет более 40 млн евро. Также были обозначены дополнительные действия, продиктованные ЕС, для получения Молдовой финансовых ресурсов. Среди 28 обозначенных условий следует выделить: обеспечение демократических стандартов в стране, проведение свободных прозрачных местных выборов, демонополизация медиа-рынка, расследование банковского мошенничества, раскрытие коррупционных схем, регулирование налогового бремени.

ВНЕШНЯЯ ПОЛИТИКА

Отношения с ЕС и Россией – удастся ли достичь баланса?

Помимо приверженности европейскому вектору развития, намерений последовательно реализовывать «Соглашение об ассоциации с ЕС», регулярных контактах с представителями европейских структур, выстраивании стратегического партнерства с США, тесного сотрудничества с соседними государствами, новая власть сосредоточила свои усилия на пересмотре своих отношений с Россией, восстановлении экономических связей и активизации торгово-экономического сотрудничества.

Новая власть пытается построить честный и открытый двусторонний диалог таким образом, чтобы отношения Молдовы и России не шли вразрез с договоренностями по линии ЕС. На данном этапе основная задача состоит в попытке разблокирования возможностей экспорта сельскохозяйственной продукции на российский рынок.

Горячее политическое лето Украины

Сергей ГЕРАСИМЧУК, Совет внешней политики «Украинская призма» (Киев, Украина).

Лето 2019-го стало политически насыщенным для Украины. Президент Владимир Зеленский существенно усилил свои политические позиции. Сперва В. Зеленский показал блестящий результат на президентских выборах, затем пропрезидентская политсила «Слуга народа» закрепила этот успех на досрочных парламентских выборах. Теперь В. Зеленский и его политические соратники получили всю полноту власти в Украине, а вместе с тем именно на них теперь ложится полная ответственность за будущее страны. Ожидания как внутри Украины, так и со стороны внешнеполитических партнеров высоки как никогда.

ВНУТРЕННЯЯ ПОЛИТИКА

«Слуга народа» наращивает политические мускулы

Невзирая на летний сезон и пору отпусков, в Украине политическая жизнь продолжала свой инерционный бег, а порой и ускорение, заданные весенними президентскими выборами, в ходе которых победил

новичок в политике и известный на просторах бывшего СССР шоумен В. Зеленский. В инаугурационной речи шестой президент Украины заявил о роспуске парламента VIII созыва и объявил о досрочных парламентских выборах. Указ президента нашел свое полное подтверждение в решении Конституционного суда Украины (КСУ) от 20 июня. Это решение КСУ сняло последние преграды к досрочной парламентской кампании, которая, к слову сказать, была одной из самых коротких в истории Украины.

Не менее знаковым было и решение КСУ от 16 июля, в котором суд поставил финальную точку касательно т. н. «Закона о декоммунизации» (которым осуждаются действия коммунистического и нацистского режимов в Украине). Конституционный суд постановил, что данный закон полностью соответствует Конституции Украины и не может быть в дальнейшем оспорен – решение КСУ окончательное и обжалованию не подлежит.

Впервые в истории независимой Украины одна политическая сила сможет сформировать монобольшинство в новой Верховной Раде

Но ярким событием лета в украинской политической жизни оказались июльские досрочные парламентские выборы, в ходе которых с огромным отрывом победила партия «Слуга народа», которую поддерживает президент В. Зеленский. Данная политическая сила получила в парламенте IX созыва 254 мандата (для принятия решений необходимо 226 голосов). Впервые в истории независимой Украины одна политическая сила сможет сформировать монобольшинство в новой Верховной Раде, без оглядки на оппонентов. «Слуга народа» получил должности спикера и первого вице-спикера парламента.

Поддержка в парламенте, в свою очередь, поможет президенту В. Зеленскому в продвижении приоритетных для него задач: возобновлении переговоров в Минском формате, экономических реформах и запуске Службы финансовых расследований, продолжении антикоррупционной борьбы, реформировании органов власти.

ЭКОНОМИКА

Высокие ожидания и позитивные сигналы

На фоне относительной политической стабилизации позитивные сдвиги наметились в украинской экономике. По данным исследования Info Sapiens индекс потребительских настроений летом достиг нового пика. Наибольший прирост в июле показали индексы текущего личного дохода, а также ожидания экономического роста в этом году и в течение следующих пяти лет. Улучшение оценки личных доходов связано с ростом реальной заработной платы, стабильным валютным курсом и ценами. Как считают аналитики, доверие к новой власти позитивно сказывается на росте ожиданий относительно роста экономики в целом. Объективные показатели также указывают на рост экономики. Во втором квартале, по предварительным данным Госстата, рост ВВП составил 4,6% относительно аналогичного периода минувшего года. А относительно первого квартала 2019 года ВВП вырос на 1,6%. Показатель второго квартала оказался лучшим за последние два с половиной года. Последний раз такой результат – 4,6% – был получен в IV квартале 2016-го.

ВНЕШНЯЯ ПОЛИТИКА

Первые шаги В. Зеленского

На внешнеполитической арене в летний период также происходили заметные события. Президент В. Зеленский успел за это время совершить ряд официальных зарубежных визитов. Одними из первых стали визиты 17–18 июня в Париж и Берлин для встречи с президентом Франции Эммануэлем Макроном и канцлером Германии Ангелой Меркель – к слову, участниками Нормандского формата (формат создан разрешить российско-украинский вооруженный конфликт, вызванный аннексией Россией Крыма и ее участием в боевых действиях на Донбассе). По результатам встреч на совместной пресс-конференции президент Франции заявил, что его страна сделает все от нее зависящее, чтобы провести заседание в Нормандском формате и поддержать Украину на пути к миру. В свою очередь В. Зеленский поблагодарил лидера Франции за пристальное внимание в вопросе освобождения заключенных и пленных украинцев в РФ.

С А. Меркель В. Зеленский обсудил вопрос освобождения украинских заключенных в России (включительно с пленными моряками), а также выразил надежду на то, что ФРГ поддержит европейские и евроатлантические устремления Украины. Не остался в стороне многолетний и неизменный украинский партнер и адвокат на международной арене – Канада. В ходе официального визита в Канаду украинский лидер поблагодарил руководство этой страны за последовательную поддержку Украины в формате

G7 и на площадке ООН, а также настоял на важности консолидации международной коалиции в противодействии российской агрессии. Состоялись также первые контакты президента Украины и с лидером РФ Владимиром Путиным. В частности, президенты провели телефонные переговоры, основной темой которых стал вопрос освобождения украинских моряков. Кроме того, в обращении к главе Российской Федерации В. Зеленский предложил расширить Нормандский формат и включить в него президента США и премьер-министра Великобритании. При этом неизменным приоритетом во внешней политике Украины остается европейская интеграция. Речь об этом шла на 21-м саммите Украина–ЕС, который прошел в Киеве в июле. Лидеры ЕС Дональд Туск и Жан-Клод Юнкер заявили, что нынешние отношения между Киевом и Брюсселем «лучшие за все время».

Новая власть Молдовы: тест на договороспособность

Наталия Стеркул, Ассоциация внешней политики Республики Молдова (Кишинэу, Молдова).

Создание временной коалиции между Партией социалистов Республики Молдова и блоком ACUM – компромиссное решение, главным результатом которого явилось свержение олигархического режима. Молдову отныне более не именуют «захваченным государством». Идет процесс деолигархизации институциональных структур и полная реорганизация выстроенной предыдущей властью системы. Однако основной тест на договороспособность коалиция еще не прошла, впереди ее ожидает множество испытаний. Не исключено, что преодоление внутрикоалиционных противоречий и выработка консенсусных договоренностей могут происходить на фоне репутационных рисков. Это видится неизбежным и вполне логичным на фоне полярности взглядов, позиций и геополитических предпочтений пророссийской ПСРМ и проевропейского блока ACUM.

Политический кризис и смена власти в Молдове

Июньский политический кризис в Республике Молдова получил широкий резонанс как внутри страны, так и за ее пределами. Основной причиной явилось стремление Демократической власти удержать власть любой ценой. Однако досрочных парламентских выборов удалось избежать, в самый последний, решающий момент пророссийская Партия социалистов и проевропейский блок ACUM, невзирая на существующие между ними разногласия и противоречия, сформировали временную коалицию. Новое молдавское правительство возглавила лидер блока ACUM Майя Санду, должность спикера парламента заняла председатель фракции ПСРМ Зинаида Гречаная. На первом заседании парламента, состоявшегося 8 июня, новая коалиция одним из первых документов утвердила декларацию о том, что Республика Молдова является «захваченным государством». Демократическая партия (ДМП) выразила свое недовольство и несогласие с данными назначениями и сложившимся положением дел.

В результате Конституционный суд, мотивируя свое решение тем, что отведенный для договоренностей трехмесячный срок по созданию коалиции истек, отстранил от власти президента страны и назначил и.о. главы государства премьер-министра П. Филиппа. Парламент был распущен и назначены досрочные выборы. Началось противостояние ведущих политических сил. Это создало предпосылки для проявления впервые за всю историю существования независимой Молдовы единой согласованной позиции внешних политических сил – США, ЕС и России, которые в конечном счете и сыграли определяющую роль в разрешении внутреннего кризиса. 14 июня правительство П. Филиппа ушло в отставку, В. Плахотнюк – лидер ДПМ – покинул страну и сложил свои полномочия в качестве руководителя Демократической партии, правительственные здания были разблокированы, а Конституционный суд аннулировал свои решения. Начался новый виток в развитии государства.

Непосредственной краткосрочной целью ПСРМ и ACUM, объединивших усилия в рамках созданной коалиции, было свержение режима В. Плахотнюка

В случае Республики Молдова не приходится говорить о плюсах и минусах коалиционного соглашения – это был единственный возможный компромисс в сложившихся условиях. Непосредственной краткосрочной целью ПСРМ и ACUM, объединивших усилия в рамках созданной коалиции, было свержение режима В. Плахотнюка. Подлинные перемены с ПСРМ трудно представляются возможными, хотя, несмотря на скептическую позицию многих политиков, экспертов и аналитиков, коалиция демонстрирует вполне слаженную совместную работу. Кроме того, процесс деолигархизации оказался сложным. Созданная лидером ДПМ система, представляющая собой действующий и слаженный механизм, продолжает работать, оказывая тем самым сопротивление новой власти на всех уровнях фронта. Несмотря на созданные барьеры в действиях ДПМ, новая власть по-прежнему ощущает противостояние, которое способно усугубить существующие внутрикоалиционные противоречия, обострить взаимодействие партнеров по альянсу и даже разрушить их временный союз.

Не желая оставлять безнаказанными действия ДПМ по незаконному удержанию власти, министр внутренних дел, вице-премьер А. Нэстасе обратился в Генеральную прокуратуру с требованием провести внутреннее расследование. Однако бывший руководитель данного ведомства не усмотрел в сделанном заявлении состава преступления. Вместе с тем кадровая перестановка, которая также пока носит временный характер, поскольку коалиции не удалось прийти к единогласному решению по этому вопросу, принесла свои плоды. Генпрокуратура пересмотрела свое решение. 5 августа было принято решение о возбуждении уголовного дела по узурпации государственной власти прежним руководством страны в период с 7 по 14 июня.

ДПМ открыто объявила, что считает это решение незаконным: «Открытие уголовного дела в связи с мнимым государственным переворотом вписывается в действия по преследованию представителей ДПМ и отвечает стремлению новой власти нанести удар по политическому плюрализму и объявить ДПМ вне закона». Однако пока у парламента нет законных конституционных аргументов, которые позволили бы объявить ее вне закона. О добровольном самороспуске вопрос и вовсе не стоит. На 7 сентября запланирован внеочередной съезд Демократической партии, на котором будет обсуждаться процесс реструктуризации данного формирования, и запланировано избрание нового руководства.

Приступив к своим обязанностям, новая власть демонстрирует договороспособность по многим вопросам, избегая провокаций и пытаясь выстроить конструктивную дискуссию. Первоочередными действиями новой власти явились: возврат к пропорциональной избирательной системе; принятие закона, направленного на изменение механизма назначения Генерального прокурора; переход Службы государственной охраны в подчинение президента страны;

внесены поправки в Закон «О службе информации и безопасности» и другие. Одной из важнейших задач является реформа Конституционного суда, сектора юстиции и адвокатуры. Однако на этом пути достаточно много краеугольных камней, затрудняющий процесс реформирования. Так, в частности, некоторые НПО выразили обеспокоенность в связи с непрозрачным способом назначения парламентом двух судей Конституционного суда и обратились с просьбой внести поправки в Закон «О Конституционном суде».

Во внешней политике наметились некоторые перемены, вызванные стремлением выстроить конструктивные отношения со всеми партнерами Молдовы

Смена власти в Молдове создала предпосылки для активизации действий политических сил, что привело к появлению на политическом ландшафте Молдовы новых партийных формирований. Так, в частности, были созданы Партия «Союз спасения Бессарабии» (ССБ), основателем которой является бывший председатель Либеральной партии В. Мунтяну; партия APEL («Защита человека – закон»), являющаяся партией проевропейской ориентации и расположенная в левоцентристской части политической сцены; «Партия коллективного действия – Гражданский конгресс», созданная М. Ткачуком и И. Мунтяном и позиционирующая себя как первая антикризисная партия Республики Молдова. Новые политические партии намерены включаться в политическую борьбу, что, вполне возможно, позволит вывести данные новые силы на более высокий уровень и создаст возможности для перезагрузки общественных отношений внутри страны. Кроме того, повысится уровень политической конкуренции.

Так или иначе, произошедшие перемены вызвали цепную политическую реакцию, в некотором смысле погасили инертность и пассивность политических кругов и населения. Появился проблеск надежды – изменения реальны, шанс выстроить демократическое государство есть, а значит, у Молдовы есть будущее. Именно поэтому важно, чтоб нынешняя власть не разочаровала не только европейских партнеров, а прежде всего своих граждан.

Внешнеполитические ориентиры: и ЕС, и Россия

Во внешней политике также наметились некоторые перемены, вызванные стремлением выстроить конструктивные отношения со всеми партнерами Молдовы. Свой первый зарубежный визит в должности премьер-министра М. Санду осуществила в Бухарест, затем посетила Брюссель, Киев и Берлин. Четко декларируя европейские устремления, однозначную приверженность сотрудничества с ЕС, реализацию «Соглашения об ассоциации с ЕС», правительство М. Санду включило в свою программу и пункт о продвижении постоянного институционального диалога с Российской Федерацией, направленного на создание условий для взаимовыгодного сотрудничества. Визит М. Санду в Москву намечен на сентябрь.

В повестке дня обозначен целый спектр вопросов, одним из приоритетных является торговое сотрудничество между Молдовой и Россией, а также зона свободной торговли в рамках СНГ. Включена также проблематика приднестровского урегулирования и российского военного присутствия в регионе. Это видится крайне важным, поскольку ощущается, что новая власть пока не определилась с выбором пути урегулирования приднестровской проблематики и будет опираться на тактику так называемых «малых шагов», которая не является результативной, исходя из опыта предыдущих лет. Рабочий визит М. Санду может прояснить, прежде всего для нее самой как для премьер-министра, многие вопросы, в том числе и позицию Молдовы в отношении будущего сотрудничества. Думается, что в вопросах торгового сотрудничества удастся прийти к договоренности, а приднестровская проблематика пока продолжит оставаться в замороженном состоянии. С другой стороны, справедливым было бы отметить и расширение внешнеполитических связей администрации президента с Западом. На сентябрь–октябрь запланированы официальные визиты И. Додона в Брюссель и Вашингтон, где он примет участие в сессии Генеральной Ассамблеи ООН. В последнее время президент неоднократно в своих выступлениях отмечал важность и ценность ЕС как партнера для Молдовы. Кроме того, был восстановлен диалог с партнерами по развитию, приостановленный в результате безответственных действий предшествующей власти, в частности и-за налоговой амнистии и решений, которые в конечном счете разбалансировали бюджет. Успешное завершение оценочных миссий в рамках программы МВФ позволило продлить текущую программу с данной международной структурой до марта 2020 года, что позволяет Молдове получать макрофинансовую помощь.

Геополитический фактор будет и впредь сохранять свое влияние на Республику Молдова. Интересы внешних игроков по-прежнему разнятся в данном регионе. Тактика, выбранная Молдовой в настоящее время, является логичной с точки зрения переосмысления и перезапуска отношений с некоторыми партнерами, исходя из спектра собственных интересов и сделанного выбора пути цивилизационного развития.

Противоречивая коалиция: как долго продлится союз?

ПСРМ и ACUM – не просто партии с разными политическими программами и видением стратегического курса последующего развития страны, они являются политическими конкурентами, что изначально предполагает поиск оптимальных консенсуальных решений и умение идти на взаимные уступки. Основные испытания впереди. Это понимают, пожалуй, все представители коалиции. Причинами выступают не только диаметрально противоположные взгляды на многие вопросы политического характера и принципиально разные геополитические предпочтения, но и неустойчивость, неясность и шаткость самой внутренней ситуации, сложившейся в Молдове, а также масштабность поставленных задач по своему значению и уровню. Ключевой вопрос: сколько удастся продержаться новой коалиции и выдержит ли она проверку на прочность?

Одним из серьезных испытаний явятся местные выборы, которые пройдут в Молдове в октябре 2019 года. Социалисты уже сейчас, понимая всю неоднозначность ситуации, настаивают на подписании политического соглашения между ПСРМ и ACUM, в котором будут четко прописаны основные цели внутренней и внешней политики страны. Основная задача – не допустить проявлений рисков, способных деструктивно отразиться на процессе управления государством, консолидированной позиции общества и сбалансированной внешней политике. Это явилось основной мотивировкой Президента страны И. Додона, выступившего с инициативой выработки и подписания так называемого «Пакта о ненападении» между ПСРМ и ACUM, который станет прочной основой последующей совместной работы партнеров по коалиции.

Хотя мало кто верит в долговечность данной коалиции, не исключено, что она будет более продолжительной, чем предполагалось

Хотя мало кто верит в долговечность данной коалиции, не исключено, что она будет более продолжительной, чем предполагалось. Важность принятия кардинальных решений в процессе осуществления реформ способна сплотить ПСРМ и ACUM. Безусловно, для этого нужна политическая зрелость. Однако в любом случае эта коалиция носит сугубо временный характер, целью которой является доведение до логического конца поставленной цели. Сегодня, пожалуй, никто не сможет с абсолютной уверенностью дать прогноз о будущей расстановке сил в стране. Однозначно можно констатировать лишь бесспорный факт произошедших политических перемен и смены власти.

Президент В. Зеленский: 100 дней на пути к полной власти?

Сергей ГЕРАСИМЧУК, Совет внешней политики «Украинская призма» (Киев, Украина).

Все годы независимости Украина отличалась отсутствием монополии на власть. Президенты вынуждены были искать компромисс с непокорными парламентами, учитывать интересы представителей крупного бизнеса, искать подход к региональным элитам. Попытки обрести властную монополию оборачивались массовыми протестами народа: акцией «Украина без Кучмы», Оранжевой революцией 2004 года, Революцией Достоинства 2013/2014 года.

Приход к власти Владимира Зеленского кардинально изменил ситуацию – после обретения большинства в парламенте партией «Слуга народа» и формирования пропрезидентского правительства концентрация власти в руках президента В. Зеленского приобретает беспрецедентные масштабы. А если верить намекам лидера страны на то, что и досрочные местные выборы не за горами, то становится понятно: уже вскоре

президента не смогут ограничить ни несговорчивые представители оппозиции, ни влиятельные представители регионов. Пожалуй, даже бизнесу придется относиться к Владимиру Зеленскому более уважительно. Естественно, многое теперь зависит от того, как употребит полученную власть новый президент. Первые сто дней на посту позволяют составить некоторое представление о его планах и стиле правления.

Голобородько на главной сцене страны?

Многие из тех, кто голосовал за В. Зеленского, принимали в расчет не столько его политическую программу, состоявшую из популярных, но довольно обтекаемых деклараций, сколько образ, созданный Владимиром Зеленским в популярном сериале «Слуга народа». Парень из народа, который смог победить коррупцию и служит простым людям, казался избирателю достойной альтернативой «старым элитам». Тонко почувствовав настроения избирателей, команда Зеленского смогла извлечь из образа своего лидера максимальные электоральные дивиденды и на президентских, и на парламентских выборах.

Президент В. Зеленский имеет доверие 70% граждан Украины – это самый высокий результат за все времена среди всех украинских президентов

И сейчас президент не отказывается от образа персонажа Голобородько. Создается впечатление, что представители команды Зеленского периодически озвучивают определенные идеи, касающиеся «перезагрузки» страны. Затем – внимательно изучают общественную реакцию, и лишь тогда, когда это мнение благосклонно – трансформируют такие идеи в политические планы. Уже сейчас с высокой вероятностью можно говорить о том, что среди приоритетов – реформирование рынка земли в следующем году, очередной этап приватизации, продолжение борьбы с коррупцией. Однако о четком плане говорить пока не приходиться. Команда Зеленского утверждает, что озвучит приоритеты тогда, когда будет сформировано правительство. При этом первые сто дней правления В. Зеленского сопровождались и элементами яркого политического шоу. Среди топ-тем, обсуждаемых в этот период и иногда затеняющих политический процесс, – переименование Администрации Президента в менее пафосный Офис Президента, анонсирование переезда Офиса из помпезного здания на улице Банковой, где в свое время размещался ЦК Компартии, в менее претенциозный Украинский дом. Здание к тому же пообещали оформить в стиле «оупен спейс», чтобы обеспечить максимальную прозрачность работы команды президента (и избавиться от духа бывшего музея Ленина, который размещался в этом здании до обретения Украиной независимости). Хотя от этой идеи пришлось отказаться из соображений безопасности.

Яркими были выездные «гастроли» Владимира Зеленского – его туры по регионам Украины. Во-первых, в ходе поездок президент демонстрировал, как близок он к народу. Чего стоят фото с шаурмой с заправки, которую ел Зеленский, его купание в Одессе и появление на юмористическом концерте Лиги смеха, фотоотчеты о занятиях спортом в тренажерных залах! Во-вторых, поездки в регионы сопровождались неизменными выволочками для представителей региональной власти. Например, в Борисполе, что рядом с Киевом, он со скандалом прогнал из зала секретаря горсовета, обозвав его разбойником. В Николаеве – потребовал от главы областной администрации написать заявление об отставке, мотивируя это тем, что город пользуется дурной «бандитской» славой, а стало быть, глава администрации не справляется со своей работой. Пребывая в Житомирской области – потребовал увольнения начальников райотделов полиции и облуправлений СБУ, неспособных справиться с незаконной добычей янтаря, в Житомирской, Волынской и Ривненской областях и предложил уволиться начальнику Житомирского облуправления лесного и охотничьего хозяйства.

Образ борца за правду Голобородько-Зеленского импонирует избирателям. Они кардинальным образом пересматривают отношение к власти – поддержка высока как никогда. По результатам опроса Фонда «Демократические инициативы», президент В. Зеленский имеет доверие 70% граждан Украины – это самый высокий результат за все времена среди всех украинских президентов.

И только несколько неудачных решений не позволяют президенту в полной мере насладиться народной любовью. Одно из них – отмена военного парада ко Дню независимости 24 августа. Вероятней всего, президент руководствовался позитивными побуждениями. Деньги, которые ежегодно затрачивались на парад, он пообещал передать ветеранам, а вместо этого устроить празднование без демонстрации силы. Однако активная часть населения, участники боевых действий и волонтеры с таким подходом не согласились. В результате, с одной стороны, президент принял участие в своей версии праздника – его оппоненты самоорганизовались и провели собственное «Шествие непобежденных», в котором приняли участие 50–60 тысяч граждан.

Аналогично неоднозначным является отношение

к перемирию на востоке страны, о котором объявил президент. Вполне вероятно, что и тут глава государства руководствовался наилучшими побуждениями и верой в то, что для прекращения войны *«нужно просто перестать стрелять»,* но провал перемирия, более десятка убитых с украинской стороны ставят под сомнение эффективность президентской инициативы. Среди совсем недавних скандалов, которые также сказываются на имидже В. Зеленского, – предварительное решение назначить главой парламентского Комитета по вопросам свободы слова Нестора Шуфрича – бывшего представителя Партии Регионов, а ныне – депутата от Оппозиционной платформы – «За Жизнь» (ОПЗЖ). Несмотря на то, что формально ОПЗЖ находится в оппозиции и потому логично передать этой политической силе бразды правления в таком комитете, имидж Шуфрича, его роль в становлении режима экс-президента Виктора Януковича делают такую фигуру неприемлемой для многих активистов, а решение, принятое в парламенте, где правит бал «Слуга народа», рикошетом бьет по президенту. Сможет ли Владимир Зеленский скорректировать свой курс – покажет время. Если ему это не удастся, то даже однопартийное большинство в парламенте не сможет выровнять ситуацию, а президенту придется противостоять и оппозиционным силам. и народу.

Первое впечатление, которое В. Зеленский произвел во время иностранных визитов, вполне сносное

Бонжур, Париж?

В оценках накануне выборов эксперты с заметным скепсисом говорили о том, что внешняя политика – слабое место Владимира Зеленского. Если президент П. Порошенко был известен своими дипломатическими навыками и профильным образованием, то В. Зеленский на его фоне выглядел откровенным неофитом. Однако и на международной арене новому президенту пока удается держать планку. Уже состоялись его контакты с руководством ЕС и НАТО, причем на данном этапе нет оснований полагать, что курс Украины на эти структуры изменится. Президент Украины также осуществил визиты во Францию, Германию, Канаду и Турцию. Пускай о прорывах на этих направлениях речь пока не идет, всё же первое впечатление, которое В. Зеленский произвел на своих визави, вполне сносное. Примечательно, что наметилась определенная «химия» в отношениях В. Зеленского с руководством Европейского Совета и Европейской Комиссии – Дональдом Туском и Жан-Клодом Юнкером. В ходе июльского саммита Украина–ЕС европейская сторона даже отметила, что отношения между Евросоюзом и Украиной хороши как никогда. Печально лишь, что вскоре и в Еврокомиссии, и в ЕС в целом появится новое руководство, с которым отношения придется выстраивать по-новому.

Что касается контактов с лидерами иностранных государств, то здесь следует отметить встречи В. Зеленского с президентом Франции Эмманюэлем Макроном. Владимир Зеленский встречался с Макроном еще до того, как стал президентом. В качестве президента – также выбрал Париж одним из первых пунктов назначения. Складывается впечатление, что в отличие от Петра Порошенко, который больше ставил на свои контакты с Ангелой Меркель, Владимир Зеленский предпочитает общение с Э. Макроном. Тем более что политики чем-то даже похожи. Они оба молоды, до определенной степени внесистемны, получили президентские полномочия неожиданно для большинства экспертов и аналитиков и имеют вполне заметные харизму и амбиции. Вместе с тем настораживает то, что в самом тандеме Меркель–Макрон наметились определенные разногласия. Если раньше лидеры говорили одним голосом, то теперь их подходы всё чаще разнятся. Даже последний саммит «Большой семерки», проходивший в конце августа, не стал исключением. Накануне саммита лидер Франции встречался с президентом России Владимиром Путиным и даже не исключил приглашение Путина на саммит. И только после того, как Великобритания и Германия выступили категорически против, и сам Макрон «одумался». Разногласия намечаются и по другим линиям раскола в Европейском Союзе. и на этом фоне команде В. Зеленского будет крайне непросто заставить говорить ЕС одним голосом, и к тому же в пользу Украины. Вызовом для В. Зеленского являются также отношения с Соединенными Штатами. Во-первых, администрация Дональда Трампа не исключает, что уже в следующем году Путина пригласят на саммит «Большой семерки» в США. Учитывая, что Россию из клуба исключили за аннексию Крыма, такой поворот будет пощечиной для украинской внешней политики. Во-вторых, Дональд Трамп не забыл, что предыдущий президент Украины Петр Порошенко больше симпатизировал демократам, и Владимиру Зеленскому еще предстоит доказать хозяину Белого дома свою лояльность. Главным экзаменом для президента Украины станет личная встреча с Дональдом Трампом, которая планируется уже этой осенью.

Путин-челендж

Что касается главного вызова для Президента Зеленского, то таким, несомненно, является его диалог с Владимиром Путиным. Найти общий язык с российским лидером непросто. В то время, как В. Зеленский

требует освобождения украинских военнопленных и узников совести, пребывающих на территории РФ, Кремль призывы Киева игнорирует. И хотя вовсю обсуждаются возможные варианты обмена, Москва не спешит с конкретными шагами. В то время как Киев инициирует перемирие, начинает отвод вооружений в соответствии с Минскими договоренностями и предлагает расширение Нормандского формата за счет включения туда США и Великобритании, на востоке Украины продолжаются обстрелы украинских позиций, унесшие лишь в августе более десятка жизней.

Путин понимает: время играет ему на руку. ЕС уже не так сплочен, и продолжение режима санкций – под угрозой. Трансатлантическая солидарность тоже под вопросом. А без единой проукраинской позиции стран Запада Киеву будет непросто вести диалог с Москвой. Более того, Путин диктует свои условия для ведения диалога с Киевом. Прежде всего – прямой диалог Киева с боевиками на Донбассе. А это, в свою очередь, станет их легитимацией и, более того, будет использовано Москвой как аргумент в пользу того, что все эти годы в Украине шла гражданская война. Вторят Владимиру Путину и представители украинской Оппозиционной платформы – «За жизнь», один из лидеров которой Владимир Медведчук теперь представлен в парламенте Украины...

Зеленский требует освобождения украинских военнопленных и узников совести, пребывающих на территории РФ, Кремль призывы Киева игнорирует

Если учесть все приведенные обстоятельства, то вырисовывается не столь радужная для команды Зеленского картина. Действительно, Владимир Зеленский и партия «Слуга народа» получили всю полноту власти в Украине и они достаточно талантливы для того, чтобы поддерживать симпатии избирателей. В то же время меняется международная конъюнктура: в Европейском Союзе намечаются споры между ключевыми актерами; Вашингтон и Брюссель всё чаще не могут найти общего языка; Кремль усиливает свое давление на Европу и Киев. В таких условиях команде Зеленского необходимо сконцентрироваться и уже сейчас формировать такую внутреннюю и внешнюю политику, которая отвечала бы вызовам современности. При этом следует помнить, что полная власть предполагает и полную ответственность за политические шаги. Только тогда первые сто дней президента В. Зеленского станут шагами на пути к полной власти, а не окажутся сотней шагов к пропасти...

EaP Think Bridge

ПО ИНИЦИАТИВЕ:

Совет внешней политики «Украинская призма» (Украина) – это негосударственный аналитический центр сетевого типа. Его целью является участие в обеспечении демократической основы для разработки и реализации внешней политики и политики безопасности органами государственной власти Украины, а также расширение участия экспертного сообщества в процессе принятия решений в сфере внешней политики, международных отношений, общественной дипломатии.
www.prismua.org

ПРИ ПОДДЕРЖКЕ:

Европейского Союза и Международного фонда “Возрождение” в рамках грантового компонента проекта «Общественная синергия» под эгидой Украинской национальной платформы Форума гражданского общества Восточного партнерства.
www.civic-synergy.org.ua

В ПАРТНЕРСТВЕ С:

Бакинская академия международного права и прав человека (Азербайджан) является центром преподавания и исследований в области публичного международного права и прав человека с целью дальнейшего научного изучения правовых аспектов международного права и прав человека в Азербайджане. Академия проводит научные исследования в области права и политики, организует учебные программы и встречи экспертов. Кроме того, институция фокусируется на двух отраслях международного права, которые относятся к международному публичному праву, укреплению защиты прав человека и развитию национальной системы защиты прав человека.
www.hra.az

Центр региональных исследований (Армения) – независимый аналитический центр в Армении, который занимается широким спектром исследований и стратегического анализа, реализует ряд образовательных и политических проектов, а также разрабатывает инициативы, направленные на укрепление политических и экономических реформ и урегулирование конфликтов на Южном Кавказе.
http://regional-studies.org/

Центр стратегических и внешнеполитических исследований (Беларусь) – это неправительственная некоммерческая независимая исследовательская организация («фабрика мысли»), целью которой является содействие расширению возможностей Республики Беларусь на международной арене путем анализа международных процессов, разработки программ и проектов.
http://csfps.by/

Фонд «Либеральная академия Тбилиси» (Грузия) – неправительственная, некоммерческая организация, целью которой является содействие продвижению основных демократических ценностей, поддержка миротворчества, европейской и евроатлантической интеграции, и, таким образом, укрепление демократического развития Грузии и всего региона Южного Кавказа.
http://www.ei-lat.ge/

Ассоциация внешней политики (Молдова) является ведущим аналитическим центром Молдовы в сфере внешней политики, целью которого является поддержка европеизации Молдовы, интеграции в Европейский Союз и содействие урегулированию приднестровского конфликта.
www.ape.md